REMEJE

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية

مجلة علمية دولية محكمة
تصدر عن المؤسسة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية
تعنى بالدراسات والأبحاث في العلوم القانونية والسياسية والاقتصادية

المدير المسؤول:
د. منير الحجاجي

NUMÉRO: 19/AOUT 2025 REMEJE العدد: 19/ غشت 2025

Directeur responsable
Dr. Mounir El Hajjaji

Revue Marocaine des Etudes Juridiques et Economiques

Revue scientifique internationale avec comité scientifique
Editée par la Fondation Marocaine des Etudes Juridiques et Economiques Dédiée à la publication des études scientifiques dans les champs disciplinaires des sciences juridiques et économiques

ملف الصحافة: 01/2014 الإيداع القانوني: 2015PE0147
الرقم الدولي المعياري (الالكتروني): ISSN (E): 3085-4555
الرقم الدولي المعياري : ISSN(P): 2489-1142
الموقع الإلكتروني للمجلة: site officiel : www.remeje.ma
تاريخ التأسيس: Date de création: 24/12/2014

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية



Revue Marocaine des Etudes Juridiques et Economiques

Numéro: **19** **AOUT 2025**	العدد: **19** **غشت 2025**
Directeur responsable : **Dr. Mounir EL HAJJAJI**	المدير المسؤول: **د. منير الحجاجي**
Direction de rédaction : **Dr. Ahmed MAIMOUN** **Dr. Fahd CHRAIBI** **Dr. Zakaria Ouzm** **Dr. Fouad Elotmani**	**إدارة التحرير:** **د. أحمد ميمون** **د. فهد الشرايبي** **د. زكرياء أزم** **د. فؤاد العثماني**
Comité juridique : **Adil BOUHAFA** (Avocat) **Abderrahmane EL HAJJAJI** (Avocat) **Tariq ELKASMI** (Adoul) **Hamza Chouay** (Avocat S)	**الهيئة القانونية للمجلة:** **عادل بوحافة** (محام) **عبد الرحمان الحجاجي** (محام) **طارق القاسمي** (عدل موثق) **حمزة الشواي** (محام م)
Dossier de presse : **01/2014**	ملف الصحافة: **2014/01**
Dépôt légal : **2015PE0147**	الإيداع القانوني: **2015PE0147**
ISSN (P) : **2489-1142**	الرقم الدولي المعياري: **2489–1142**
ISSN (E) : **3085-4555**	**الرقم الدولي المعياري (الالكتروني):** **3085–4555**
Editeur: **Fondation Marocaine des Etudes Juridiques et Economiques (FOMEJE)**	**الناشر:** **المؤسسة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية (FOMEJE)**
adresse : N° 1314 App 1 HAY MOJAMAA ALKHEIR SETTAT	عنوان المجلة: **الرقم 1314 شقة رقم 1 حي مجمع الخير سطات**
Pour soumettre, veuillez contacter la revue par e-mail:	للنشر يرجى المراسلة عبر البريد الإلكتروني للمجلة:
revueremeje@gmail.com	mounirhaj79@yahoo.fr
Téléphone : **+212 6 61 51 63 93 - +212 6 35 50 68 80 - +212 6 05 16 09 95** :الهاتف	
site officiel : **www.remeje.ma** الموقع الإلكتروني للمجلة:	

Directeur responsable :
Dr. Mounir EL HAJJAJI
Enseignant chercheur, Faculté des sciences juridiques et politiques,
Université Hassan Premier – Settat
(Maroc)

المدير المسؤول:
د. منير الحجاجي
أستاذ باحث بكلية العلوم القانونية والسياسية، جامعة الحسن الأول بسطات (المغرب)

Mounir.elhajjaji@uhp.ac.ma

أعضاء اللجنة العلمية والاستشارية

Membres du comité Scientifique et Consultatif

د. مُحَمَّد سليمان الأحمد، كلية القانون السليمانية، كوردستان العراق
Dr. Muhammad Suleiman Al-Ahmad, Faculté de droit de Sulaimani, Kurdistan Iraq

د. عمر الكتاني، جامعة مُحَمَّد الخامس الرباط (المغرب)
Dr. Omar El ketteni, Université Mohamed V – Rabat (Maroc)

د. جمال حطابي، جامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء (المغرب)
Dr. Jamal Hattabi, Université Hassan II – Casablanca (Maroc)

د. عبد القادر تيعلاتي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)
Dr. Abdelkader tialati, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. علي مطشر عبد الصاحب، كلية القانون، جامعة بغداد، العراق
Dr. Ali Mutashar Abdul-Sahib, Faculté de droit, Université de Bagdad

د. عادل الطبطبائي، استاذ بجامعة الكويت ومستشار دستوري بالديوان الأميري (الكويت)
Dr. Al-ṬTabtabai Adil , Université du Koweït

د. مُحَمَّد حركات جامعة مُحَمَّد الخامس الرباط (المغرب)
Dr. Mohamed Harakat, Université Mohamed V – Rabat (Maroc)

د. رشيد السعيد، جامعة مُحَمَّد الخامس الرباط (المغرب)
Dr. Rachid Essaid, Université Mohamed V – Rabat (Maroc)

د. رياض فخري، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)
Dr. Riyad Fakhri, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. عبد الرحيم العماري، جامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء (المغرب)
Dr. Abderrahim Elomari, Université Hassan II – Casablanca

د. عبد الجبار عراش، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)
Dr. Abdeljabar Arrach, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. عادل الوشاني، المعهد العالي للعلوم الإنسانية بمدنين جامعة قابس – تونس
Institut Supérieur des Sciences Humaines de Médenine, Dr. Adel Al-Wachani, Université de Gabès, Tunisie.

د. ادريس لكريني، جامعة القاضي عياض بمراكش (المغرب)
Dr. Driss Laghrini, Université Cadi Ayyad – Marrakech (Maroc)

د. زهير لخيار، جامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء (المغرب)

Dr. Zouahair Lakhyar, Université Hassan II – Casablanca (Maroc)

د. جاسم مُحَمَّد علي الطحان، عميد كلية الإدارة والاقتصاد، اكاديمية الرشيد، اسطنبول ، تركيا

Dr. Jasim Mohammed Ali Tahhan, Doyen de la Faculté d'administration et d'économie de l'Académie Al–Rachid à Istanbul, en Turquie

د. عبد اللطيف خالفي، جامعة القاضي عياض بمراكش (المغرب)

Dr. Abdellatif Khalfi, Université Cadi Ayyad – Marrakech (Maroc)

د. نجاة العماري، جامعة القاضي عياض بمراكش (المغرب)

Dr. Najat Elammari, Université Cadi Ayyad – Marrakech (Maroc)

د. نجيب الحجيوي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Najib Elhajioui, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. عبدالرازق وهبه سيد احمد سيد أستاذ القانون المدني المشارك كلية جدة العالمية – السعودية

Dr. Abdel Razek Wahba Sayed Ahmed Sayed, Professeur associé en droit civil, Collège International de Djeddah, Arabie Saoudite

د. مُحَمَّد الغالي، جامعة القاضي عياض بمراكش (المغرب)

Dr. Mohamed Elghali, Université Cadi Ayyad – Marrakech (Maroc)

د. الحسن جماعي، جامعة عبد المالك السعدي بتطوان (المغرب)

Dr. Elhassan Jammai, Université Abdelmalek Essaadi – Tétouan (Maroc)

د. الزبير خواجا، كلية القانون بجامعة تشارلز – براغ

Dr. Zoubair Khouaja , Faculté de Droit Université Charles à Prague

د. يحيى علوي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Yahya Aloui, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. عبد الفتاح بلخال، جامعة مُحَمَّد الخامس الرباط (المغرب)

Dr. Abdelfattah Belkhal, Université Mohamed V – Rabat (Maroc)

د. أحمد المالكي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Ahmed Maliki, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. مُحَمَّد جمال معتوق، جامعة الحسن الأول سطات

Dr. Jamal Maatouk, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. خالد شيات، جامعة مُحَمَّد الأول بوجدة (المغرب)

Dr. Khalid Chiat, Université Mohammed Premier – Oujda (Maroc)

د. السعدية ماجيدي، جامعة القاضي عياض بمراكش (المغرب)

Dr. Saadia Majidi, Université Cadi Ayyad – Marrakech (Maroc)

د. يحيى حلوي، جامعة مُحَمَّد الأول بوجدة (المغرب)

Dr. Yahya Haloui, Université Mohammed Premier – Oujda (Maroc)

د. حميد ربيعي، جامعة مُحَمَّد الأول بوجدة (المغرب)

Dr. Hamid Rbii, Université Mohammed Premier – Oujda (Maroc)

د. أحمد حاسون، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Ahmed Hassoun, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. جميلة لعماري، جامعة عبد المالك السعدي بتطوان (المغرب)

Dr. Jamila laamari, Université Abdelmalek Essaadi – Tétouan (Maroc)

د. رشيد عدنان، جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس (المغرب)

Dr. Rachid Adnane, Université Sidi Mohammed Ben Abdellah – Fès (Maroc)

د. مصطفى مجيدي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Majidi Mustapha, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. رشيد ملوكي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Rachid Mellouki, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. خالد الطيبي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Khalid taybi, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. كنزة الغنام، جامعة ابن زهر أكادير (المغرب)

Dr. Kenza el ghenam, Université Ibn Zohr – Agadir (Maroc)

د. عبد الرزاق كبوري، جامعة ابن طفيل القنيطرة (المغرب)

Dr. Abderazzak kabbouri, Université Ibn Tofail – Kénitra (Maroc)

د. بهيجة فردوس، جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس (المغرب)

Dr. Bahija ferdous, Université Sidi Mohammed Ben Abdellah – Fès (Maroc)

د. حميد الشريف، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Hamid Echcharyf, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. محمد المودن، جامعة محمد الخامس الرباط (المغرب)

Dr. Mohammed El moudden, Université Mohamed V – Rabat (Maroc)

د. أبوبكر مهم، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Aboubakr mohim, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. عبد الرحمان شحشي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Abderraman Chahchi, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. محمد المجني، جامعة ابن زهر أكادير (المغرب)

Dr.Mohamed El Mejni, Université Ibn Zohr – Agadir (Maroc)

د. محمد غزالي، جامعة محمد الخامس الرباط (المغرب)

Dr. Rhazali Mohammed, Université Mohamed V – Rabat (Maroc)

د. خدزج فلاح، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Fellah Khaddouj, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. نادية النحلي، جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس(المغرب)

Dr. Nadia nahli, Université Sidi Mohammed Ben Abdellah – Fès (Maroc)

Comité de Lecture لجنة القراءة

د. فاطمة الزهراء أبا تراب، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr.Fatima Zahra Abatourab, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. بدر الدهبي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Badr Dehbi, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. سعيد شكاك، جامعة شعيب الدكالي (المغرب)

Dr. Said Chougag, Université Chouaib Doukkali – El jadida (Maroc)

د. مُحَمَّد حميدا، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Mohamed Hmaida, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. سهام القشتول، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Siham El Qachtoul, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. عبد اللطيف العاشري، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Abdellatif El Achiri, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. ياسين هروال، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Yassine Hiroual, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. كريم الصبونجي، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Karim Sabonji , Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. عادل بودياب، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Adil Boudiab , niversité Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. المليحي عبد الحميد، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Melehi Abdelhamid, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

د. عبد الله كموني، جامعة الحسن الأول سطات (المغرب)

Dr. Kamouni Abdellah, Université Hassan Premier – Settat (Maroc)

المقالات المنشورة تعبر عن آراء أصحابها ولا تعبر عن اتجاهات المجلة

Les articles publiés expriment les opinions de leurs auteurs et ne reflètent pas ceux du journal

جميع الحقوق محفوظة للمؤلفين

Tous les droits sont réservés aux auteurs

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية
ISSN(P) : 1142-2489
Numéro 19, AOUT 2025

REMEJE

العدد 19، غشت 2025
ISSN(E) : 3085-4555
Revue Marocaine des Eudes Juridiques et Economiques

محتويات العدد

المقالات باللغة العربية

الكلمة الافتتاحية منير الحجاجي/ مدير المجلة	03
الفاعلون في صناعة القرار المالي بالمغرب: دراسة تحليلية في مراكز النفوذ نهيلة شوقي/ عادل أرجدال	32-04
تأثير التمويل الدولي على الاقتصاد المغربي هشام الميموني	45-33
مغرب التنمية في ضوء النموذج التنموي الجديد عبدالاله طلوع	55-46
الدليل الرقمي في المادة الجنائية طاهور عبد الكريم	66-56
التطور الأخلاقي لمجال الأعمال المتعلق بشركات المساهمة مُحَمَّد برنيشي	101-67
آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة بين تحقيق التنمية المجالية وهاجس الحفاظ على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية حميد بارج	116-102
الضوابط التشريعية لحرية التعبير في الإمارات وجمهورية مصر العربية سيف مطر مُحَمَّد الخاطري/ كريم سيد أبوالعزم	143-117
أحكام التجريم والجزاء لجرائم التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة في التشريع الإماراتي "دراسة تحليلية" راشد مُحَمَّد حمدان الحنطوبي النقبي/ الدكتور خالد مُحَمَّد الدقاني	159-144

Les articles en français

2030, une Coupe du Monde Transcontinentale : Le Maroc, l'Espagne et le Portugal unissent leurs forces pour redéfinir l'héritage sportif **Chafii JABAL/Ghita PITCHOU**	160-188

Les politiques publiques au Maroc : entre néocorporatisme et participation citoyenne **ANAS OUAHABI, ELHASSAN ILYAS MOUFAKIR**	**189–214**
Conceptualisation de la E-santé au Maroc **Abdelhakim BALLOUQ , Fatima Zahra OUASSOU**	**215–236**
FINANCE VERTE ET OBLIGATIONS DURABLES : CADRE JURIDIQUE INTERNATIONAL ET APPORT DE L'INTELLIGENCE ARTIFICIELLE **ESSALIHI Badrddine, LAKHYAR Zouhair, HASSNAOUI Mohamed**	**237–263**
L'Intelligence Artificielle dans le contexte de la Quatrième Révolution Industrielle : **Une Analyse Bibliométrique des mutations des processus Industriels et des Services** **LAKHYAR Zouhair, EL KHATTAB Younes, MOULIM Meryem, HERRAZ Ismail**	**264–283**
LA DUALITE DU REGIME JURIDIQUE DE LA RESPONSABILITE CIVILE EN MATIERE MEDICALE **MOAHAMED ERRASSILY**	**284–298**

كلمة العدد

يسرنا أن نقدم لكم العدد **التاسع عشر** من **المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية** لشهر غشت 2025. يتميز هذا العدد بتسليط الضوء على مجموعة من المواضيع الحيوية التي تشغل الساحة القانونية والاقتصادية في المغرب والعالم، وهو ما يعكس أهمية البحث العلمي في مواجهة التحديات الراهنة. يأتي هذا العدد في سياق يتطلب تضافر الجهود وتبادل الأفكار بين الباحثين في مختلف التخصصات، وذلك بغاية تعزيز جودة الأبحاث والمساهمة في تطوير الأداء العلمي. كما يحتوي العدد على مجموعة من المقالات العلمية التي تتناول قضايا آنية وملحة، ومن أبرزها:

- الفاعلون في صناعة القرار المالي بالمغرب: حيث استعرض المقال مراكز النفوذ وتأثيرها على استراتيجيات المالية العامة؛
- تأثير التمويل الدولي على الاقتصاد المغرب: في تحليلٍ شامل للآثار الإيجابية والسلبية لهذه التدفقات؛
- آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة من خلال دراسة معمقة حول التحديات المرتبطة بها؛
- الدليل الرقمي في المادة الجنائية وكيف يمكن له أن يسهم في تسريع الإجراءات وتحقيق العدالة؛
- التطور الأخلاقي لمجال الأعمال من خلال التركيز على شركات المساهمة ودورها في تعزيز المسؤولية الاجتماعية؛
- مغرب التنمية في ضوء النموذج التنموي الجديد: تحليل للنموذج وفرضياته المستقبلية؛
- الضوابط التشريعية لحرية التعبير: دراسة مقارنة بين الإمارات ومصر؛
- أحكام التجريم والجزاء لجرائم التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة في التشريع الإماراتي؛
- 2030، كأس عالم عابرة للقارات :كيف يتعاون المغرب مع جيرانه من أجل إرث رياضي مستدام؛
- أحكام التجريم والجزاء لجرائم التسلل: دراسة تحليلية في التشريع الإماراتي؛
- السياسات العامة في المغرب: بين النيوكوربورية والمشاركة المواطنية؛
- مفهوم الصحة الإلكترونية في المغرب؛
- التمويل الأخضر والالتزامات المستدامة :الإطار القانوني الدولي ودور الذكاء الاصطناعي؛
- الذكاء الاصطناعي في الثورة الصناعية الرابعة: تحليل بيبليومتري للتطورات؛
- ثنائية النظام القانوني للمسؤولية المدنية في المجال الطبي: دراسة شاملة لمختلف الجوانب.

نأمل أن تسهم هذه المواضيع في إثراء النقاش الأكاديمي وتقديم رؤى جديدة تعزز من فهمنا للتحديات والفرص المتاحة. كما ندعو قراءنا الكرام إلى الاستمتاع بهذه الأبحاث والمقالات بعناية، ونتطلع إلى تلقي آرائكم ومقترحاتكم لتحسين أداء المجلة في الأعداد القادمة.

الدكتور منير الحجاجي/ مدير المجلة

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية
ISSN(P) : 1142-2489
Numéro 19, AOUT 2025
REMEJE
العدد 19، غشت 2025
ISSN(E) : 3085-4555
Revue Marocaine des Eudes Juridiques et Economiques

الفاعلون في صناعة القرار المالي بالمغرب: دراسة تحليلية في مراكز النفوذ

Actors in Financial Decision-Making in Morocco: An Analytical Study of centers of influence

نهيلة شوقي Nouhaila Chaouki

طالبة باحثة بسلك الدكتوراه

جامعة مُحَمَّد الخامس بالرباط، المغرب

عادل أرجدال Adil Arjdal

دكتور في القانون العام والعلوم السياسة

جامعة مُحَمَّد الخامس بالرباط، المغرب

ملخص:

يهدف هذا المقال إلى تحليل بنية الفاعلين المتدخلين في صناعة القرار المالي بالمغرب، من خلال فهم طبيعة الأدوار التي يضطلع بها كل من الفاعلين السياسيين والتقنيين والمؤسساتيين وغير المؤسساتيين، واستجلاء كيفية تقاطع هذه الأدوار وتوزعها بين التوجيه السياسي والتخطيط التقني والتشريع البرلماني والضغط الخارجي والداخلي. وتنطلق الدراسة من فرضية مركزية مفادها أن القرار المالي المغربي لا يصدر عن إرادة واحدة متجانسة، بل هو نتاج لتفاعل غير متوازن بين فاعلين متعددي المواقع والمرجعيات، يتفاوت تأثيرهم وفق موازين القوة ومراكز النفوذ داخل النسق المالي للدولة.

ولمقاربة هذه الإشكالية، تعتمد الدراسة على المنهج الوصفي لتحليل وظائف وأدوار الفاعلين، إلى جانب توظيف تحليل نوعي لمضامين الوثائق القانونية والخطابات الرسمية والممارسات الواقعية ذات الصلة، كما يتم تأطير التحليل ضمن المقاربة المؤسساتية، بما تتيحه من أدوات لفهم ديناميات السلطة وتوزيع القرار داخل الحقل المالي.

وتخلص الدراسة إلى أن القرار المالي بالمغرب يتسم بطابع مركب تتداخل فيه المرجعيات السياسية والاقتصادية والمؤسساتية، ويخضع في تشكله النهائي لمنطق تفاوضي غير متكافئ بين الفاعلين، حيث تستأثر بعض الجهات بمراكز نفوذ قوية، في مقابل ضعف أو هامشية أخرى، ما يطرح تساؤلات حول مدى ديمقراطية القرار المالي ودرجة تمثيليته للمصلحة العامة.

الكلمات المفتاحية: القرار المالي، السياسة المالية، الفاعلون الماليون، المؤسسات المالية، مراكز القوة والتأثير.

ABSTRACT:

This article aims to analyse the structure of actors involved in financial decision-making in Morocco by understanding the nature of the roles played by political, technical, institutional, and non-institutional actors, and by clarifying how these roles intersect and are distributed among political guidance, technical planning, parliamentary legislation, and external and internal pressure. The study is based on the central hypothesis that Moroccan financial decisions are not the result of a single, homogeneous will, but rather the product of an unbalanced interaction between actors with multiple positions and references, whose influence varies according to the balance of power and centers of influence within the state's financial system.

To address this issue, the study uses a descriptive approach to analyse the functions and roles of actors, along with a qualitative analysis of the content of legal documents, official speeches, and related practices. The analysis is also framed within an institutional approach, which provides tools for understanding the dynamics of power and decision-making within the financial field.

The study concludes that financial decision-making in Morocco is complex, involving political, economic, and institutional references, and is ultimately subject to unequal negotiation between actors, with some parties holding strong positions of influence, while others are weak or marginal. This raises questions about the democratic nature of financial decision-making and the extent to which it represents the public interest.

KEYWORDS: financial decision-making, financial policy, financial actors, financial institutions, centers of power and influence.

مقدمة:

يعد قانون مالية السنة بمثابة الوعاء الذي تترجم من خلاله الدولة أهدافها الاقتصادية، الاجتماعية، الثقافية والبيئية وغيرها إلى واقع ملموس، ومن ثم فهذا القانون هو من أهم القوانين التي يتم عبرها تنزيل السياسات العمومية في مختلف المجالات وتوجيه الاقتصاد الوطني، وهو بهذا المعنى ليس مجرد نشاط تقني محض، بل تعبير عن اختيارات استراتيجية يشارك في صياغتها عدد من الفاعلين، تتوزع مراكزهم بين المستويات الدستورية والمؤسساتية، وأحيانا خارجها.

وفي الحالة المغربية، يبرز القرار المالي كمجال غني بتداخل السلط وتباين درجات التأثير، حيث يجمع بين التوجيهات العليا والخيارات التقنية، وبين المحددات السياسية والضغوط الخارجية، مما يجعل فهم صيرورة إنتاج هذا القرار مسألة بالغة التعقيد والأهمية.

وإذا كان الدستور المغربي لسنة 2011 قد أقر جملة من المبادئ المرتبطة بالشفافية والحكامة المالية وربط المسؤولية بالمحاسبة[1]، فإن واقع صناعة القرار المالي لا يزال محكوما بتوازنات سلطوية ومؤسساتية تجعل من هذا القرار نتاج تفاعل بين فاعلين ذوي طابع رسمي، وأحيانا ذوي طبيعة غير مؤسساتية، مما يفرض مقاربة تحليلية متعددة الزوايا والمرجعيات.

في هذا السياق، يبرز التوجيه الملكي كعنصر مهيمن في صياغة التوجهات الكبرى للسياسة المالية، سواء عبر انعقاد المجلس الوزاري الذي يبت في التوجهات العامة لمشاريع قوانين مالية السنة ومشاريع قوانين الإطار[2]، أو من خلال الخطب الملكية التي تؤطر الخيارات الاقتصادية والاجتماعية الكبرى للدولة[3]، والتي غالبا ما تتحول إلى مرجعيات ملزمة لباقي المؤسسات، مما يمنح المؤسسة الملكية دورا تأسيسيا في صناعة القرار المالي، على نحو يتجاوز المنطق البرلماني الكلاسيكي الذي يقصر السيادة المالية على المؤسسة التشريعية.

غير أن القرار المالي لا يُبنى فقط على أسس سياسية عامة، بل تُشرف على بلورته فعاليات حكومية ومؤسسات تقنية تتمتع بأدوار تنفيذية وتشريعية في الآن نفسه. فمؤسسة رئاسة الحكومة تضطلع بدور محوري في رسم الأولويات التي ينبغي أن يعكسها قانون مالية السنة، خاصة في ضوء الالتزامات الاجتماعية والاقتصادية للبرنامج الحكومي، ثم الإشراف على تنزيل هذه الأولويات عبر مختلف القطاعات. وعلى مستوى أكثر تقنية، تبرز وزارة الاقتصاد والمالية بوصفها الفاعل المركزي في صناعة القرار

[1]- تنص الفقرة الثانية من الفصل الأول من دستور 2011 على أنه "يقوم النظام الدستوري للمملكة على أساس فصل السلط، وتوازنها وتعاونها، والديمقراطية المواطنة والتشاركية، وعلى مبادئ الحكامة الجيدة، وربط المسؤولية بالمحاسبة".

ظهير شريف رقم 1.11.91 صادر في 27 من شعبان 1432 (29 يوليو) بتنفيذ نص الدستور، الجريدة الرسمية عدد 5964 مكرر الصادرة في 28 شعبان 1432 (30 يوليو 2011) الصفحة 3600.

[2]- ينص الفصل 49 من دستور 2011 على أنه "يتداول المجلس الوزاري في القضايا والنصوص التالية: التوجهات العامة لمشروع قانون المالية؛ مشاريع القوانين- الإطار المشار إليها في الفصل 71 (الفقرة الثانية) من هذا الدستور".

[3]- ينص الفصل 52 من دستور 2011 على أن "للملك أن يخاطب الأمة والبرلمان، ويتلى خطابه أمام كلا المجلسين، ولا يمكن أن يكون مضمونه موضوع أي نقاش داخلهما".

المالي، حيث يعكس تطور بنيتها الإدارية ومراكمة خبراتها مدى تعاظم دور البيروقراطيين الماليين في تدبير السياسات المالية وتقديم المقترحات بل وحسم الاختيارات في كثير من الأحيان، مستفيدين من احتكارهم للمعلومة المالية الدقيقة ومن امتلاكهم لأدوات التخطيط والتقويم.

لكن، وعلى الرغم من هذا الزخم المؤسساتي، يبقى البرلمان الحلقة الأضعف في سلسلة صناعة القرار المالي، إذ تواجه وظيفته التشريعية في هذا المجال جملة من الإكراهات، بعضها خارجي يرتبط بالتزامات المغرب الدولية وتوصيات المؤسسات المالية العالمية، وبعضها داخلي يرتبط بضعف الخبرة التقنية للنواب، وهيمنة منطق التوافق السياسي داخل اللجان البرلمانية، مما يقلل من الأثر التعديلي للبرلمان على مشاريع القوانين المالية[1].

إلى جانب الفاعلين المؤسساتيين، تتعاظم اليوم أدوار فاعلين غير تقليديين في توجيه القرار المالي، فالمؤسسات المالية الدولية مثل صندوق النقد الدولي والبنك الدولي أصبحت حاضرة بقوة في صياغة الخيارات الكبرى، من خلال إملاء إصلاحات بنيوية تهم تقليص النفقات العمومية، وتوسيع الوعاء الضريبي، وتحسين مناخ الأعمال، وهي توجيهات تُدرج غالبا ضمن أولويات القوانين المالية المتعاقبة. وفي السياق ذاته، لا يمكن تجاهل التأثير المتنامي لمجموعات المصالح الوطنية، من خلال الضغط عبر القنوات السياسية أو المؤسساتية أو الإعلامية، بما يساهم في توجيه مضامين القرار المالي لصالح فئات بعينها، وهو ما يعكس اختلال التوازن بين مبدأ العدالة الجبائية ومتطلبات تمويل التنمية.

انطلاقا من هذه المعطيات، تتمحور **إشكالية هذا المقال في معرفة صناع القرار المالي بالمغرب وكيف تتقاطع أدوارهم وتتوزع بين التوجيه السياسي، والتخطيط التقني، والتشريع البرلماني، والضغط الخارجي والداخلي**، وينطلق فهم هذه البنية الفاعلة من **فرضية رئيسية مفادها أن القرار المالي في المغرب هو نتاج تفاعل غير متوازن بين فاعلين متعددين، تتفاوت أدوارهم بحسب مراكز القوة والتأثير**.

يتم تناول هذه الإشكالية من خلال توظيف المنهج الوصفي لفهم الأدوار والوظائف التي يضطلع بها مختلف الفاعلين في صناعة القرار المالي، مع اعتماد تحليل نوعي لمضامين الوثائق القانونية والخطابات الرسمية والوقائع العملية ذات الصلة. كما تستند الدراسة إلى المقاربة المؤسساتية بوصفها إطارًا نظريًا لفهم منطق توزيع السلط ومراكز النفوذ داخل النسق المالي المغربي، وما يرتبط بذلك من تفاعلات بين الفاعلين الرسميين وغير الرسميين في صناعة وتوجيه القرارات المالية.

يقتضي فهم منطق صناعة القرار المالي بالمغرب تحليل تمفصلات السلطة المالية عبر مستويات متعددة من الفعل والتوجيه. ففي طليعة هذه المستويات يبرز دور القيادة السياسية العليا في ضبط توجهات الدولة المالية العامة، من خلال آليات دستورية

[1] – تفر بورين، صناعة السياسات العمومية في المغرب: الفاعلون والمؤثرون، مجلة القانون الدستوري والعلوم الإدارية، إصدارات المرز الديمقراطي العربي للدراسات الاستراتيجية والاقتصادية ألمانيا/برلين، الصفحة 208.

وخطابية ترسخ مركزية القرار وتوجهه نحو أولويات استراتيجية محددة (**المحور الأول**)، ويتقاطع هذا البعد مع ممارسات الفاعلين الحكوميين والمؤسساتيين الذين يتولون من جهة وضع أولويات السياسة المالية، ومن جهة أخرى ترجمتها إلى سياسات عمومية وبرامج تنفيذية، ضمن هامش تفاوت فيه مستويات التأثير وحدود التدخل (**المحور الثاني**)، وإلى جانب ذلك، لا يمكن إغفال تأثير الفاعلين غير المؤسساتيين، سواء تعلق الأمر بالمؤسسات المالية الدولية التي تفرض شروطا توجه مسار السياسات المالية، أو بمجموعات المصالح الوطنية التي تضغط لإعادة تشكيل مضمون القرار المالي وفقا لاعتبارات لا تخلو من طابع نفعي أو فئوي (**المحور الثالث**).

المحور الأول: التوجيه الملكي لسياسة الدولة المالية

احتلت المؤسسة الملكية مكانة مهمة في النظام الدستوري المغربي من خلال إشرافها المباشر على الحكم وامتلاكها لآلياته، وذلك استنادا إلى المشروعية بأبعادها التاريخية والدينية والدستورية[1]، والتي أعطت للمؤسسة الملكية دورا هاما وحضورا وازنا في توجيه القائمين على إعداد مشروع قانون مالية السنة، وذلك بما يخدم طموحات فئات عريضة من الفئات الاجتماعية، وهي اختصاصات ملكية نابعة من كون الدستور أعطى الملك وضعا محوريا داخل الهرم الدستوري، اعتبارا لكون المجلس الوزاري هو الذي تعرض فيه التصورات العامة حول مشروع قانون مالية السنة (**أولا**)، بالإضافة إلى الخطب الملكية باعتبارها وسيلة لإيصال تصور الملك وبالتالي ترتيب الأولويات (**ثانيا**).

أولا: المجلس الوزاري كفضاء دستوري لتوجيه السياسة المالية

يعد انعقاد المجلس الوزاري مظهرا معبرا عن سمو المؤسسة الملكية اتجاه الحكومة، حيث أن الدساتير السابقة على الدستور الحالي وإن كانت مكنت الحكومة في شخص الوزير الأول سابقا من صلاحيات لا تمارس من الناحية القانونية والعملية إلا تحت إشراف الملك الذي يرأس المجلس الوزاري[2]، فإنه واستنادا إلى دستور 2011 يترأس الملك المجلس الوزاري الذي يتألف من رئيس الحكومة والوزراء، وينعقد المجلس الوزاري بمبادرة من الملك، أو بطلب من رئيس الحكومة، كما أنه يمكن للملك أن يفوض لرئيس الحكومة، بناء على جدول أعمال محدد، رئاسة المجلس الوزاري[3].

---

[1]- عبد الإله فونتير، العمل التشريعي بالمغرب: أصوله التاريخية ومرجعياته الدستورية، تطبيقات العمل التشريعي وقواعد المسطرة التشريعية: دراسة تأصيلية وتطبيقية، الجزء الثالث، مطبعة المعارف الجديدة، الرباط، طبعة 2002، الصفحة 7.

[2]- يُنظر:

- حسن طارق، قراءة في التوترات الهيكلية لوثيقة 2011، منشورات سلسلة الحوار العمومي، مطبعة طوب بريس، الطبعة الأولى، 2013، الصفحة 31؛

- مصطفى قلوش، النظام الدستوري المغربي: المؤسسة الملكية، شركة بابل للطباعة والنشر والتوزيع، الرباط، طبعة 1996-1997، الصفحة 44.

[3]- تنص الفقرة الثالثة من الفصل 48 من دستور 2011 على أنه " للملك أن يفوض لرئيس الحكومة، بناء على جدول أعمال محدد، رئاسة مجلس وزاري". وهنا يلاحظ أن المشرع الدستوري استعمل عبارة "مجلس وزاري" وليس "المجلس الوزاري"، مما يفيد أن الأمر يتعلق باستثناء ولمرة واحدة وليس في أي لحظة يمكن لرئيس الحكومة رئاسة هذا المجلس، كما أنه ينعقد بناء على جدول أعمال محدد، وهنا نتساءل عن من يتولى إعداد جدول الأعمال هذا هل رئيس الحكومة أم الملك نفسه؟

ويحدد الفصل 49 من الدستور مجموعة كبيرة من القضايا التي يتم التداول بشأنها في المجلس الوزاري، ومن بينها التوجهات العامة لمشروع قانون مالية السنة، وهو اختصاص ملكي يؤكد حضور الملك لتوجيه الحكومة بشأن التدابير التي يتعين الوقوف عليها والمجالات التي يتعين التركيز عليها أثناء التحضير والإعداد المشروع قانون مالية السنة.

إن عرض التوجهات العامة لمشروع قانون المالية أمام المجلس الوزاري الذي ينعقد تحت إشراف الملك، هو إجراء ضروري بدونه لا تصح المسطرة التشريعية بأكملها، إذ لا ينعقد الاختصاص للمجلس الحكومي على سبيل المثال لكي تتم المسطرة بشكل عادي، وتحيله بعد ذلك لمجلس النواب.

إن رئاسة الملك للمجلس الوزاري يعطي نوعا من الإجماع ويزكي القوة الدستورية لمشروع قانون مالية السنة، كونه مر عبر مراحل نص عليها الدستور والقانون التنظيمي للمالية والمراسيم المنظمة للاختصاص المالي للسلطات العمومية، كما أنها تعطي للملك القدرة والإمكانية للاطلاع على ما تنوي الحكومة القيام به، وهي بصدد إعداد مشروع قانون مالية السنة الذي ما هو إلا تنفيذ وتنزيل للبرنامج الحكومي الذي نالت بموجبه موافقة أغلبية مجلس النواب لتنفيذه، حسب مقتضيات الدستور[1]، مع العلم أن رئيس الحكومة نفسه يعتبر أن المجلس الوزاري الذي يترأسه الملك يشكل اعترافا صريحا بكون الملك دستوريا هو رئيس الدولة، وأوامره واجبة التنفيذ[2].

وتعتبر محطة المجلس الوزاري الذي يتم فيه عرض التوجهات العامة لمشروع قانون مالية السنة أساسية، حيث يتم الإعلان في إطاره عن أهم الأولويات التي سيتمحور عليها مشروع قانون مالية السنة المالية المقبلة.

وما يزيد من أهمية هذه المسطرة الدستورية، وضرورة أن يتم هذا العرض أمام أنظار الملك، هو تعدد أطياف المشهد السياسي، ووجود مصالح متضاربة بين مجموعة من القوى السياسية والنقابية، وهي الوضعية التي عبر عنها وارتربوري بقوله: "*وتبعا لهذا يمكن القول إن تحديد طبيعة التوازن المقترح لا يمكن أن يتم بمعزل عن طبيعة الاختلالات وحالة اللاتوازن التي عاشها المغرب قديما وحديثا*".

فإذا كان قانون مالية السنة ينتمي لفئة القوانين العادية، أي أنه ليس بقانون تنظيمي، إلا أنه لا يمكن إنكار كونه يحظى بأهمية ومكانة إستراتيجية بالنسبة للدولة والمجتمع، حيث أن آثاره كبيرة ومتعددة على المخاطبين بأحكامه، فهو يستأثر باهتمام

[1]- ينص الفصل 88 من دستور 2011 على أنه "بعد تعيين الملك لأعضاء الحكومة، يتقدم رئيس الحكومة أمام مجلسي البرلمان مجتمعين، ويعرض البرنامج الذي يعتزم تطبيقه. ويجب أن يتضمن هذا البرنامج الخطوط الرئيسية للعمل الذي تنوي الحكومة القيام به في مختلف مجالات النشاط الوطني، وبالأخص في ميادين السياسة الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والثقافية والخارجية. يكون البرنامج المشار إليه أعلاه، موضوع مناقشة أمام كلا المجلسين، يعقبها تصويت في مجلس النواب. تعتبر الحكومة منصبة بعد حصولها على ثقة مجلس النواب، المعبر عنها بتصويت الأغلبية المطلقة للأعضاء الذين يتألف منهم، لصالح البرنامج الحكومي".

[2]- يُنظر تصريحي رئيس الحكومة السابق عبد الإله بنكيران لجريدة أخبار اليوم المغربية عدد 1445 ليوم 12 غشت 2014، وتصريحه لبرنامج "بلا حدود" لقناة الجزيرة القطرية بتاريخ 13 ماي 2015.

وتتبع شتى أطياف المجتمع المغربي، ويظهر شغف إعلامي كبير بخصوص بعض أحكامه التي قد تؤثر في المراكز القانونية والاقتصادية لبعض المؤسسات والأفراد، سواء بتعديل ضريبة أو خوصصة مؤسسة عمومية وغيرها.

إن هذه المسطرة نجدها في جل الأنظمة الديمقراطية، كما هو الشأن في فرنسا التي أخد منها المشرع الدستوري مرتكزات الاختصاصات الدستورية للسلطات العمومية الواردة في دستور الجمهورية الخامسة[1]، حيث أن رئيس الجمهورية واستنادا إلى المادة 9 من الدستور الفرنسي، يتولى رئاسة المجلس الوزاري[2]. وبالتالي يمكن القول إن المشرع الدستوري الفرنسي أقر الطابع التوجيهي لرئيس الجمهورية إزاء السلطات العمومية في شتى المجالات وذلك باعتباره هو من يترأس المجلس الوزاري، كما أنه يقوم بالتوقيع على المراسيم والأوامر التي تتم المداولة بشأنها في مجلس الوزراء، ويقوم بإسناد الوظائف المدنية والعسكرية في الدولة وله مكانة كبيرة في علاقته مع باقي السلطات الدستورية، حيث تنص المادة 5 من الدستور الفرنسي على أنه "يسهر رئيس الدولة على احترام الدستور ويضمن عبر تحكيمه، انتظام سير السلطات العامة، وكذلك استمرار بقاء الدولة وهو الضامن لاستقلال الوطن ووحدة الأرض واحترام المعاهدات"[3].

أما فيما يتعلق بالحالة الإسبانية، فإن المشرع الدستوري الإسباني أقر حضورا للملك في مجال رئاسة المجلس الوزاري، سواء بمبادرة منه أو بطلب من رئيس الحكومة، وفي المقابل أقر في الفصل 56 منه ما يلي" الملك رئيس الدولة ورمز وحدتها ودوامها، فهو يحتكم إليه فيما يخص السير العادي للمؤسسات وتنظيمها، كما أنه الممثل الأعلى لدولة إسبانيا في العلاقات الدولية وخصوصا العلاقات مع الأمم التي تنتمي لمحيطها التاريخي، ويضطلع الملك بالمهام التي كلفه بها صراحة الدستور والقوانين".

وفي ألمانيا، فإن القانون الأساسي بها ينص على أن رئيس الحكومة يقترحه رئيس الدولة ويحتاج إلى تصويت أغلبية أعضاء البندستاغ بالموافقة لكي يتم تنصيبه رئيسا للحكومة، إلا أنه بعد تنصيبه يملك جميع الصلاحيات في تعيين وإعفاء الوزراء دون تدخل البرلمان أو رئيس الدولة، وهي آليه تنطوي على وعي ورغبة المشرع الألماني في ضمان الاستقرار الحكومي.

[1] – هو دستور الجمهورية الفرنسية الصادر بتاريخ 04 أكتوبر 1958، وهو الدستور الخامس عشر في التاريخ الدستوري الطويل لفرنسا، منذ الدستور الأول المؤرخ في 3 سبتمبر 1791 وقد عدل 17 مرة كان آخرها تعديل 2016.

[2]– L'article 9 de la constitution française prévoit que: «Le Président de la République préside le conseil des ministres ».

[3] – L'article 5 de la constitution française prévoit que: « Le Président de la République veille au respect de la Constitution. Il assure, par son arbitrage, le fonctionnement régulier des pouvoirs publics ainsi que la continuité de l'État.Il est le garant de l'indépendance nationale, de l'intégrité du territoire et du respect des traités ».

إلا أنه يمكن القول بأن بريطانيا، سبقت فرنسا وإسبانيا في وضع أسس وضوابط المسطرة التي يمر عبرها مشروع قانون مالية السنة، بالنظر إلى الطابع التاريخي لحق البرلمان في المصادقة والاعتماد، غير أن حضور الملك في بريطانيا وإسبانيا على مستوى التوجيه يظل شكليا، بالنظر لكون السيادة تستمدها الحكومة من الشعب مباشرة، وأن رئاسة المجلس الوزاري لا تتم من قبل الملك في بريطانيا، في حين أنه في إسبانيا لا يتم الأمر كما أشرنا إلى ذلك إلا بطلب من رئيس الحكومة، غير أن الطابع شبه الرئاسي للجمهورية الفرنسية يجعل من حضور الرئيس أساسيا على مستوى توجيه السلطات العمومية وخاصة الحكومة بشأن الإجراءات التي يتعين إعطاؤها الأهمية أثناء الإعداد، وذلك بمناسبة رئاسته للمجلس الوزاري.

إن أهمية وخطورة المقتضيات التي يأتي بها مشروع قانون مالية السنة، تجعل من تعدد مراحل إقراره ضرورية، كما هو الشأن بالنسبة لعرض المشروع أمام أنظار المجلس الوزاري، فبعض الدول قامت بها ثورات لمجرد تدابير جديدة مست فئات اجتماعية محددة كما حدث في اليونان على سبيل المثال، لذلك فإن مرحلة المجلس الوزاري تشكل محطة يمكن للملك توجيه تعليمات للحكومة بإعطاء الأولوية لمجالات معينة دون أخرى أثناء التحضير لمشروع قانون مالية السنة.

وإذا كانت مسألة توجيه الحكومة من قبل الملك تتم عبر رئاسته للمجلس الوزاري والذي يتم فيه عرض التوجهات العامة لمشرع قانون مالية السنة، فإن هناك آلية أخرى يتم من خلالها توجيه السلطات العمومية بمناسبة الإعداد لمشروع قانون مالية السنة ألا وهي الخطب الملكية.

ثانيا: التوجيه الملكي عبر الخطب الملكية

يمارس الملك إلى جانب رئاسته للمجلس الوزاري سلطة توجيهية في مجال مراقبة القائمين على تدبير الشأن العام بخصوص تدبير الميزانية العامة للدولة، سواء تعلق الأمر بالحكومة أو البرلمان، وهو اختصاص دأبت على إسناده جل الدساتير الغربية إلى رؤساء الدول، لذلك فإن المشرع الدستوري المغربي أقر هذا الحق في كل الدساتير التي عرفها المغرب بدءا بدستور 1962 وانتهاء بدستور 2011، حيث جاء في الفقرة الأولى من الفصل 52 من هذا الأخير على أن " للملك أن يخاطب الأمة والبرلمان، ويتلى خطابه أمام كلا المجلسين ولا يمكن أن يكون مضمونه موضوع أي نقاش داخلهما"، كما أنه في المقابل أقر آلية لتحصينه قانونيا وذلك من أجل الحفاظ على مكانة الخطاب الملكي الملزم للسلطات العمومية، وذلك من خلال جعله غير قابل لأن يكون موضوع أي نقاش.

وبالتالي، فإن الملك قد يستعمل الخطاب الملكي، كوسيلة لتوجيه رسائل للحكومة، والتواصل مباشرة مع الشعب، وإصدار تعليماته السامية للسلطات العمومية، بشأن أي إجراء اقتصادي أو مالي أو اجتماعي، يتعين تضمينه في مشروع قانون مالية السنة، حيث يعتبر سلطة توجيهية في مجال إعداد القوانين وسنها[1].

[1] – عبد الإله فونتير، مرجع سابق، الصفحة 63.

ويمارس الملك من خلال الخطاب الملكي بكيفية مباشرة وغير مباشرة تأثيرا واضحا على العمل التشريعي، حيث يعلن عن قرارات ومبادرات كثيرة هي في أصلها من اختصاص السلطة التشريعية، حيث أن التصويت عليها صلاحية برلمانية ويطلب من الحكومة العمل على إيلاءها الأهمية المطلوبة، وهنا الحكومة تكون مطالبة بتنزيل هذه المقتضيات عبر مشروع قانون مالية السنة.

فعلى سبيل المثال، دعا الخطاب الملكي بمناسبة عيد العرش في 29 يوليوز 2020 إلى مراجعة منظومة الحماية الاجتماعية التي يطبعها التشتت وضعف التغطية والنجاعة[1]، كما دعا الملك بمناسبة افتتاح الدورة الخريفية للبرلمان في 09 أكتوبر 2020 إلى توسيع أنظمة الحماية الاجتماعية لتشمل خدماتها مختلف شرائح المجتمع[2]، وهي التوجهات التي تم ترجمتها في قوانين مالية السنة منذ سنة 2021، من خلال تخصيص غلاف مالي قدر ب 23 مليار درهم لتمويل برنامج الحماية الاجتماعية[3].

إن سلطة التوجيه عبر الخطب الملكية تفيد واقع سمو المؤسسة الملكية على غيرها من المؤسسات الدستورية، حيث احتفظت المؤسسة الملكية بالسمو التاريخي والديني والسياسي على غيرها من المؤسسات[4]. وقد كرس العهد الجديد تصورا ديمقراطيا في تعاطيه مع المؤسسات الدستورية، بدون إقصاء أو تهميش لأي فاعل سياسي، فهو قبل أن يكون ملكا دستوريا فإنه أمير للمؤمنين طوق في عنقه بيعة شرعية تجعل من مهامه المركزية أن يكون حاضنا لكل المغاربة على اختلاف مشاربهم الإيديولوجية أو الثقافية[5].

إن سلطة توجيه الملك للحكومة والبرلمان بشأن التدابير المالية التي يتعين الانكباب عليها ومعالجتها مارسها الملك بمقتضى الوثيقة الدستورية في عدد من المحطات، سواء من خلال الخطب الملكية الموجهة إلى الشعب بمناسبة الأعياد الوطنية أو بمناسبة

---

[1]- نص الخطاب الملكي بمناسبة الذكرى الحادية والعشرين لعيد العرش بتاريخ 29 يوليوز 2020.

[2]- نص الخطاب الملكي بمناسبة افتتاح الدورة الأولى من السنة التشريعية الخامسة من الولاية التشريعية العاشرة بتاريخ 09 أكتوبر 2020.

[3]- هناك أمثلة عديدة على التوجيهات الملكية التي ترمت في قوانين مالية السنة نذر منها على سبيل المثال:

- أعطى صاحب الجلالة الملك محمد السادس تعليماته للحكومة، قصد الإحداث الفوري لصندوق خاص لتدبير ومواجهة وباء كورونا، وهو ما تمت ترجمته سنة 2020 بإحداث حساب مرصد لأمور خصوصية يسمى "الصندوق الخاص بتدبري جائحة فيروس كورونا "كوفيد19-" بموجب المرسوم رقم 2.20.269، وذلك وفق أحكام المادة 26 من القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية، وكذا التأهيل المنصوص عليه في المادة 29 من قانون المالية رقم 70.19 للسنة المالية 2020؛

- في خطاب العرش ليوم 30 يوليوز 2015، كان هناك تشخيص ودعوة صريحة للحكومة، للانكباب على تخصيص غلاف مالي مهم لدعم جهود التنمية بالبلاد، حيث قال "رغم التطور الذي حققته بلادنا، فإن ما يحز في نفسي تلك الأوضاع الصعبة التي يعيشها بعض المواطنين في المناطق البعيدة والمعزولة، وخاصة بقمم الأطلس والريف، والمناطق الصحراوية والجافة والواحات وببعض القرى في السهول والسواحل". وهو ما عملت الحكومة على تنزيله على أرض الواقع بمناسبة الإعداد المشروع قانون مالية السنة رقم 70.15 للسنة المالية 2016، حيث خصصت له مبلغ 55 مليار درهم على مدى سبع سنوات، لفك العزلة على 12 مليون مغربي وذلك استنادا إلى الخطاب الملكي المذكور.

[4]- عبد اللطيف بكور، دور المؤسسة الملكية في إحلال التوازن السياسي في المغرب، أطروحة لنيل الدكتوراه في الحقوق، جامعة محمد الخامس بالرباط، كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية أكدال، السنة الجامعية 2001-2002، الصفحة 228.

[5]- محمد زين الدين، المؤسسة الملكية في مغرب العهد الجديد، قراءة دستورية سياسية في مسار عشرية ملك، مطبعة النجاح الجديدة، الدار البيضاء، الطبعة الأولى، 2009، الصفة 03.

الدورات العادية للبرلمان استنادا للفصل 65 من الدستور[1]، حيث يوجه تعليماته وتوجيهاته إلى القائمين على تدبير الشأن العام، مما يمكن اعتباره خزانا حقيقيا للأفكار الملكية حول الكثير من الجوانب لاسيما ما يتعلق منها بالعمل البرلماني ودور المؤسسات النيابية والتزامات النواب ومهامهم النيابية والوظيفة التشريعية ومراقبة العمل الحكومي[2]، وبالتالي فهذه الخطابات تشكل عنصرا من عناصر الإيديولوجية الملكية التي تؤطر عمل المؤسسة البرلمانية وتوجه سلوكها في القضايا الإستراتيجية الكبرى للبلاد[3].

ويمارس الملك هذه الوظيفة استنادا إلى الأعراف التي ترسخت بحكم التجارب والمحطات السياسية التي مر عبرها المغرب، خاصة وأن هناك تأكيد ملكي دائم على سمو السيادة الملكية على التمثيل البرلماني والأحزاب السياسية[4]، وهي مهام يمارسها الملك باعتباره رئيسا للدولة[5]، وهي بالتالي صفات تعتبر امتدادا لهذه الصفة، وتلك المنصوص عليها في الفصل 42 منه[6].

أما فيما يتعلق بأهمية الخطب الموجهة إلى السلطات العمومية من قبل ملوك ورؤساء الدولة فإنها تتفاوت بحسب طبيعة النظام السياسي السائد، ففرنسا التي لها مرجعية تاريخية في مجال وضع أسس وضوابط إعداد واعتماد ومراقبة تنفيذ ميزانية الدولة، قام "البارون لويس BARON LOUIS " الوزير الشاب المكلف بالمالية في عهد لويس الثامن عشر وبتوجيه وتحت إشراف هذا الأخير بإقرار لأول مرة ما سمي بالمراحل الأربعة البديلة "QUATRE TEMPS ALTERNES" الإعداد واعتماد وتنفيذ ومراقبة التنفيذ، وهذا التصنيف الذي تم وضعه قبل أكثر من قرنين من الزمن احتفظت به معظم كتب المالية

[1]- تنص الفقرة الأولى من الفصل 65 من دستور 2011 على أنه "يعقد البرلمان جلساته أثناء دورتين في السنة، ويرأس الملك افتتاح الدورة الأولى، التي تبتدئ يوم الجمعة الثانية من شهر أكتوبر، وتُفتتح الدورة الثانية يوم الجمعة الثانية من شهر أبريل".

[2]- محمد المالكي، الأسئلة كأداة لمراقبة البرلمان للحكومة، مجلة دراسات ووقائع دستورية وسياسية، مجلة فصلية، العدد الأول، 1998، الصفحة 48.

[3]- عبد الإله فونتير، مرجع سابق، الصفحة 66.

[4]- أكد الملك الحسن الثاني أن "الملكية المغربية" ظلت عبر تاريخها تمثل الجميع، فهي تمثل المغاربة جميعا ولا تمثل فريقا دون فريق، فالملكية المغربية لم تعتمد قط لا على اليسار ولا على اليمين. وفي سنة 1963 خاطب الملك الراحل السن الثاني أعضاء البرلمان قائلا: "سأمنحكم جزءا من سلطات الأسرة الحاكمة منذ اثني عشر قرنا. للمزيد يُنظر: عبد اللطيف بكور، مرجع سابق، الصفحة 226.

[5]- تم التنصيص الصريح لأول مرة بموجب الفصل 42 من دستور 2011 في الفصل 42 على كون الملك رئيس للدولة، حيث يعتبر هذا التنصيص صريحا ولا يقبل أي تأويل فهي صفة تؤكد ريادة وسمو المؤسسة الملكية على غيرها من المؤسسات الدستورية الأخرى.

[6]- يُنظر: خطاب تقديم دستور 2011 بتاريخ 17 يونيو 2011، حيث أضاف صفة جديدة لم تكن موجودة في الدساتير السابقة وهي صفة "الموجه الأمين".

- محمد الساسي، الملك يقدم الدستور: قراءة في العلاقة بين نص الخطاب الملكي ليوم 17 يونيو 2011 ونص الدستور الجديد، مقال منشور في المؤلف الجماعي "دفاتر وجهة نظر"، مطبعة النجاح الجديدة، العدد 24، الطبعة الأولى، 2011، الصفحة 36.

- حسن طارق، مرجع سابق، الصفحة 25.

العامة[1]، ومع التطورات التاريخية، أقر دستور الجمهورية الخامسة لسنة 1958 إمكانية أن يتواصل رئيس الجمهورية مع مجلسي البرلمان بموجب المادة 18 منه التي مكنته من ذلك بواسطة رسائل يعهد بها إلى من يتلوها ولا تكون محلا لأية مناقشة[2].

أما المملكة الأردنية الهاشمية، فإن الخطاب الملكي يمكن أن يكمل المقتضيات الدستورية التي مكنت العاهل الأردني بمقتضى دستور 1974 والمعدل بموجب دستور 2011 من مكانة مهمة داخل الهرم الدستوري للمملكة، حيث جاء في المادة 34 من الدستور الأردني أن "الملك هو الذي يصدر الأوامر بإجراء الانتخابات لمجلس النواب وفق أحكام القانون. يدعو مجلس الأمة إلى الاجتماع ويفتتحه ويؤجله ويفضه وفقا لأحكام الدستور"، كما أنه واستناد إلى مقتضيات المادة 79 فإن الملك "يفتتح الدورة العادية لمجلس الأمة بإلقاء خطبة العرش في المجلسين مجتمعين وله أن ينيب رئيس الوزراء أو أحد الوزراء ليقوم بمراسم الافتتاح وإلقاء خطبة العرش، ويقدم إلى المجلسين عريضة يضمنها جوابه عنها"[3].

وفي الولايات المتحدة الأمريكية التي لها أقدم دستور في العالم، والتي يعتبر شكل نظامها السياسي "رئاسي"، فإن الرئيس يوجه رسالة عن حال الاتحاد للكونغرس كل سنة، وقد قام الرئيسان "جورج واشنطن" و"جون آدامز" بإبلاغ تلك الرسالة شخصيا على شكل خطاب، ولأكثر من مائة سنة، وبعد ذلك أرسل معظم الرؤساء رسائلهم إلى الكونغرس مكتوبة وتمت تلاوتها هناك، أما الرئيس "وودرو ولسون" فقام شخصيا بتوجيه تلك الرسالة خطابة، كما فعل الرئيس "فرانكلين روزفلت" وجميع الرؤساء الذين خلفوه. وكثيرا ما يكون لخطابات الرئيس وقع كبير على الرأي العام وبالتالي على الكونغرس، ومن الخطابات المشهورة التي ألقاها رؤساء في الكونغرس تلك التي تضمنت "مبدأ منرو" ونقاط الرئيس ولسون "الأربع عشرة"[4].

---

[1] - Alexandre Guigue «Les Origines Et L'evolution Du Vote Du Budgetde L'etat En France Et En Angleterre. Thèse Pour Le Doctorat En Droit Université De Savoie Faculté De Droit Et D'economie, 2005, Page 5.

[2] - Voir l'article 18 de la Constitution française op que «Le Président de la République communique avec les deux assemblées du Parlement par des messages qu'il fait lire et qui ne donnent lieu à aucun débat. Il peut prendre la parole devant le Parlement réuni à cet effet en Congrès. Sa déclaration peut donner lieu, hors sa présence, à un débat qui ne fait l'objet d'aucun vote. Hors session, les assemblées parlementaires sont réunies spécialement à cet effet ».

[3] – تُنظر المادة 34 و79 من دستور المملكة الأردنية الهاشمية واللتان تم اعتمادها بموجب التعديلين الدستوريين – الأول: المنشور بالجريدة الرسمية عدد 1243 بتاريخ 16 أكتوبر 1955، والثاني: المنشور بالجريدة الرسمية عدد 2523 بتاريخ 10 نونبر 1974.

[4] – دستور الولايات المتحدة الأمريكية 1789 (المعدل 1992)، منشور بالموقع الإلكتروني https://www.constituteproject.org/constitution/United_States_of_America_1992?lang=ar، تمت زيارته بتاريخ 14 أبريل 2025 على الساعة 19:28.

يتضح إذن أن للملك دور مهم في القيام بصلاحية السهر على احترام الدستور، ومنها تلك المتعلقة بضمان التوازن المالي وتوجيه السلطات العمومية، وخاصة الحكومة والبرلمان بخصوص الانكباب على ضمان توفير السيولة المالية المطلوبة للقيام بالإصلاح المالي من جهة، ومن جهة أخرى، تضمين قوانين مالية السنة التي تقوم بإعدادها الحكومة، وتصادق عليها السلطة التشريعية الاعتمادات المالية السنوية للأوراش الكبرى التي دشنها الملك.

المحور الثاني: الفاعلون الحكوميون والمؤسساتيون في القرار المالي: حدود الدور وتقاطعات النفوذ

مع إقرار دستور 2011، شهدت بنية السلطة التنفيذية في المغرب تحولا نوعيا، تجلى في توسيع دائرة اختصاصات رئاسة الحكومة، وتعزيز موقعها ضمن النسق المؤسساتي، بما ينسجم مع منطق ربط المسؤولية بالمحاسبة. وقد ترتب عن هذا التحول نوع من التمكين الدستوري الذي أضفى على رئاسة الحكومة شرعية مزدوجة: انتخابية ومؤسساتية، باعتبار أن تعيين رئيس الحكومة يتم على أساس نتائج الاقتراع التشريعي، وهو ما يُفترض أن يعزز صلته بإرادة الناخبين، ويُحمله مسؤولية توجيه السياسات العمومية، وعلى رأسها التوجهات المالية للدولة.

وفي هذا الإطار، أصبحت عملية إعداد مشروع قانون المالية تمر عبر قنوات سياسية ومؤسساتية تتوزع فيها الأدوار بين الفاعل الحكومي، الذي يتولى رسم الأولويات وتحديد التوجهات الكبرى **(أولا)**، والفاعل التقني–الإداري، الذي يُكلف بصياغة التفاصيل وتدبير العمليات الإجرائية، في انسجام مع التوجهات العامة للدولة ومحدداتها الواقعية **(ثانيا)**.

أولا: رئاسة الحكومة وتحديد الأولويات المالية

تضطلع مؤسسة رئاسة الحكومة بدور محوري في ضبط التوجهات المالية للدولة، إذ تسعى بداية إلى تحديد معالم السياسة الميزانياتية من خلال رسم الأولويات الكبرى التي ستؤطر مشروع قانون مالية السنة، وفق ما تفرضه الظرفية الاقتصادية والتوجيهات السياسية العامة **(1)**، ثم تعمل على الإشراف على مراحل تنزيل هذه الأولويات عبر التنسيق بين القطاعات الحكومية وضمان انسجام تدخلاتها، بما يكفل الترجمة الفعلية للتوجهات المعلنة إلى سياسات مالية قابلة للتنفيذ **(2)**.

1– رسم أولويات قانون مالية السنة

من المعلوم أن مؤسسة رئيس الحكومة تعد مدخلا أساسيا لتقوية الطابع البرلماني للنظام السياسي المغربي[1]، وتكريسا لصلاحيات واسعة تستند على مسؤوليته أمام الملك والبرلمان والرأي العام، ....

وفي هذا الصدد، يمارس رئيس الحكومة اختصاصات في مجال التعيين[1]، ويرأس مجلس الحكومة الذي يتداول في مجموعة من القضايا والنصوص والتي من بينها مشروع قانون المالية قبل إيداعه بمكتب مجلس النواب[2].

[1] – Mustapha SEHIMI, Le changement, c'est maintenant et demain, Maroc hebdo, n°98, page 18-19.

إن توسيع اختصاص رئيس الحكومة وممارسته لسلطة تنظيمية فعلية، يعني بالتبعية توسيع اختصاصاته في المجال المالي، وممارسته لهذه الاختصاصات نابع بالأساس من العلاقة التي كرسها دستور 2011 من كون الحكومة مسؤولة سياسيا أمام البرلمان، وهو ما يجعل مؤسسة رئيس الحكومة أكثر ديناميكية وأكثر تفاعلا مع القضايا التي تحظى باهتمام وتتبع الرأي العام، خاصة منها الإجراءات التي تتخذها الحكومة، والتي تمس بالقدرات المالية للدولة، فالحديث عن الإصلاح التي يشكل أهم برامج الأحزاب السياسية المشكلة للائتلاف الحكومي، يقتضي الاعتراف بأن هناك خلل ما يفرز عجزا ماليا ينتج سلوكات لا تتماشى ومقتضيات الدستور الذي يربط المسؤولية بالمحاسبة[3].

إن الدور التوجيهي لرئيس الحكومة في مجال إعداد مشروع قانون مالية السنة في ظل التجارب المقارنة، نجد أنه يتباين. وفي هذا الإطار، نجد أن المشرع الدستوري الفرنسي أقر بموجب دستور الجمهورية الخامسة لسنة 1958 في المادة الثامنة منه، على أن رئيس الجمهورية يعين الوزير الأول من الأغلبية البرلمانية، وهنا نجد أن قرار اختيار الوزير الأول يتخذه رئيس الجمهورية اعتبارا لسلطته التقديرية[4]، والذي قلص من مجال تدخله وضبطه للمسطرة التشريعية في مقابل توسيع صلاحيات رئيس الجمهورية في هذا المجال وهو التقييد الذي ورد في المادتين 20 و49[5].

---

[1]- ينص الفصل 91 من دستور 2011 على أنه "يعين رئيس الحكومة في الوظائف المدنية في الإدارات العمومية، وفي الوظائف السامية في المؤسسات والمقاولات العمومية، دون إخلال بأحكام الفصل 49 من هذا الدستور. يمكن لرئيس الحكومة تفويض هذه السلطة". كما جاء في الفصل 49 من الدستور ما يلي: "يتداول المجلس الوزاري في القضايا والنصوص التالية: (...) التعيين باقتراح من رئيس الحكومة، وبمبادرة من الوزير المعني، في الوظائف المدنية التالية: والي بنك المغرب، والسفراء والولاة والعمال، والمسؤولين عن الإدارات المكلفة بالأمن الداخلي، والمسؤولين عن المؤسسات والمقاولات العمومية الاستراتيجية. وتحدد بقانون تنظيمي لائحة هذه المؤسسات والمقاولات الاستراتيجية".

[2]- ينص الفصل 92 من دستور 2011 على أنه "يتداول مجلس الحكومة، تحت رئاسة رئيس الحكومة، في القضايا والنصوص التالية: (...) مشاريع القوانين، ومن بينها مشروع قانون المالية، قبل إيداعها بمكتب مجلس النواب، دون إخلال بالأحكام الواردة في الفصل 49 من هذا الدستور".

[3]- تنص الفقرة الثانية من الفصل الأول من دستور 2011 على أنه "يقوم النظام الدستوري للمملكة على أساس فصل السلط، وتوازنها وتعاونها، والديمقراطية المواطنة والتشاركية، وعلى مبادئ الحكامة الجيدة، وربط المسؤولية بالمحاسبة".

[4] - L'article 8 de constitution française prévoit que « Le Président de la République nomme le Premier ministre (…) ».

[5] - L'article 20 de constitution française prévoit que «Le Gouvernement détermine et conduit la politique de la nation. Il dispose de l'administration et de la force armée. Il est responsable devant le Parlement dans les conditions et suivant les procédures prévues aux articles 49 et 50 ».

L'article 49 de constitution française prévoit que «Le Premier ministre, après délibération du conseil des ministres, engage devant l'Assemblée nationale la responsabilité du Gouvernement sur son programme ou éventuellement sur une déclaration de politique générale ».

أما المشرع الدستوري الإسباني الذي أقر نظاما ملكيا كلاسيكيا، فإن دور الملك في تعيين رئيس الحكومة يعتبر دورا شكليا ورمزيا، حيث جاء في المادة 62 منه على أن الملك يقترح مرشحا لرئاسة الحكومة ويعينه، ويضع حدا لوظائفه طبقا للمقتضيات المنصوص عليها في الدستور[1]، وتبين المادة 99 منه كذلك كيفية تعيين رئيس الحكومة، حيث تنص على أن الملك يستشير مسبقا إثر كل تجديد لمجلس النواب مع الممثلين المعينين من الفرق النيابية ذات التمثيل البرلماني ومن تم يقترح الملك بواسطة رئيس مجلس النواب مرشحا لرئاسة الحكومة[2]، كما أن أعمال الملك يصادق عليها رئيس الحكومة، وإذا اقتضى الحال الوزراء المختصون، ويتحمل مسؤولية أعمال الملك الأشخاص الذين صادقوا عليها[3].

أما دستور السويد لسنة 1972 فقد سحب من الملك اختصاص تعيين رئيس الحكومة ومنح هذه السلطة لرئيس المؤسسة البرلمانية الذي يختار رئيس الحكومة بعد استشارة نائبه وممثلي الأحزاب داخل البرلمان[4].

أما في بريطانيا التي تعتبر مهد النظام البرلماني، والذي أقر مبدأ تابتا يتعلق "بعدم تنفيذ قانون مالية السنة دون المرور عبر مسطرة الترخيص البريطاني[5] والتي نشأ وتطور فيها والتي تعتبر النموذج الأمثل لنمط الثنائية الحزبية، فإن نظام الأغلبية البرلمانية يمكن الحزب الفائز من الحصول على الأغلبية اللازمة التي تؤهله لتشكيل الحكومة دون الحاجة إلى تحالفات، بل الأكثر من ذلك رئيس الحكومة لا يجد صعوبة في قيادة الحكومة، التي تكون متجانسة وثابتة كونها تستند على أغلبية برلمانية[6].

أما في الجزائر، فإنه وبالرغم من تكريس نظام الثنائية الحزبية منذ سنة 1989 وإقرار إصلاحات دستورية سنة 2008 و2016، إلا أن المادة 77 من الدستور الجزائري تفرغ هذه الإصلاحات من مضمونها ومحتواها، حيث تنص المادة 77 من

---

[1] – أمين السعيد، مؤسسة رئيس الحكومة في الدستور المغربي لسنة 2011، سلسلة البحث الأكاديمي التي تصدر عن مجلة العلوم القانونية، مطبعة الأمنية، الرباط، الطبعة الأولى، 2014، الصفحة 106.

[2] – المرجع نفسه، الصفحة 107.

[3] -La constitution espanola 2ème édition (inclye la reforma de septiembre de 2011 Artículo 64.

1. Los actos del Rey serán refrendados por el Presidente del Gobierno y, en su caso, por los Ministros competentes. La propuesta y el nombramiento del Presidente del Gobierno, y la disolución prevista en el art. 99 serán refrendados por el Presidente del Congreso.

2. De los actos del Rey serán responsables las personas que los refrenden ».

[4] - Lauvaux Philipe: Parlementarisme Rationalisé et stabilité du pouvoir exécutif. brylant, Bruxelles, 1988. Pages : 18-54.

[5] - Campion (Lord G.C.B.), An introduction To The Procedure Of The House Of Commons, Londres, MacMillan And Co, 1958, pages: 38 à 40.

[6] – أمين السعيد، مرجع سابق، الصفحة 110.

الدستور الجزائري على أن رئيس الجمهورية يعين الوزير الأول وينهي مهامه، ما يستخلص من منطوق وروح هذه المادة أن الرئيس من الناحية الدستورية والفعلية يتوفر على كامل الحرية، فيما يخص تعيين الوزير الأول[1].

عموما، يتضح أن دستور 2011 جاء بمقتضيات مهمة تخص إجراءات تعيين رئيس الحكومة، وأيضا اختصاصاته التي تقوت، مما يعني معه إشرافا حقيقيا لمؤسسة رئيس الحكومة في مجال توجيه أعضاء الحكومة بشأن ضوابط ومرتكزات تحضير وإعداد مشروع قانون مالية السنة.

2- الإشراف على السياسات ذات الأولوية: أي موقع لرئاسة الحكومة؟

إذا كان الدستور والقانون التنظيمي للمالية وكذا النظامين الداخليين لمجلسي البرلمان يقلصون من تدخل البرلمان في المجال المالي، فإنهم بالمقابل يعطون امتيازا واضحا للسلطة التنفيذية في تدبير الميزانية العامة للدولة[2]، وذلك راجع لكون دستور 2011 كرس حضورا متميزا لمؤسسة رئيس الحكومة داخل النسق السياسي للبلاد، حيث مكنه من صلاحيات واسعة في مجال الإشراف على أعمال الوزراء وتنسيق العمل الحكومي بالشكل الذي يؤدي إلى تكامل جهود كل القطاعات الوزارية لتنزيل البرنامج الحكومي، وبما أن هذا الأخير نال ثقة الفرقاء السياسيين، أي الأحزاب السياسية المشكلة للتحالف الحكومي، فإن تنزيله يتم عبر أشطر سنوية، وبالضبط عبر قوانين مالية السنة، وذلك استنادا إلى مقتضيات الفصل 89 من الدستور[3]،

وهنا تؤدي مؤسسة رئيس الحكومة كمؤسسة دستورية دورا أساسيا في مسطرة تحضير وإعداد مشروع قانون مالية السنة، وذلك استنادا إلى الفقرة الرابعة من المادة 2 من المرسوم رقم 2.15.426 المتعلق بإعداد وتنفيذ قوانين المالية، كما تم تغييره وتتميمه، التي جاء فيها "يدعو رئيس الحكومة كل سنة وفي أجل أقصاه 15 مارس بواسطة منشور الأمرين بالصرف لإعداد مقترحاتهم المتعلقة بالبرمجة الميزانياتية لثلاث سنوات مدعومة بأهداف ومؤشرات نجاعة الأداء".

ويضطلع رئيس الحكومة بشكل دوري على مسار تنزيل قانون مالية السنة، وواقع الظرفية الاقتصادية ومختلف المؤشرات الاقتصادية المرتبطة بالتضخم والعجز وغيرها استنادا إلى المادة 3 من نفس المرسوم[4]، مما يعطيه صورة عن طبيعة الصعوبات وأهم التحديات التي يتعين الانكباب على معالجتها أثناء التحضير لمشروع قانون مالية السنة، وهو ما أكده المشرع بمقتضى المادة 10

---

[1]- المرجع نفسه، الصفحة 112.

[2]- محمد حركات، القانون التنظيمي للمالية: المعطيات والآفاق، المجلة المغربية للتدقيق والتنمية، العدد المزدوج 8-9، دار النشر بابل، الرباط، 1998، الصفحة 57.

[3]- نص المشرع الدستوري في الفقرة الثانية من الفصل 89 من دستور 2011 على أنه "تعمل الحكومة، تحت سلطة رئيسها، على تنفيذ البرنامج الحكومي وعلى ضمان تنفيذ القوانين. والإدارة موضوعة تحت تصرفها، كما تمارس الإشراف والوصاية على المؤسسات والمقاولات العمومية".

[4]- تنص المادة 3 من المرسوم رقم 2.15.426 المتعلق بإعداد وتنفيذ قوانين المالية، على أنه "يقدم الوزير الملف بالمالية في مجلس الحكومة، قبل 15 يوليو من كل سنة، عرضا حول تقدم تنفيذ قانون المالية الجاري كما يقدم برمجة موارد وتكاليف الدولة لثلاث سنوات بالإضافة إلى الخطوط العريضة لمشروع قانون المالية للسنة الموالية". المرسوم رقم 2.15.426 الصادر في 28 من رمضان 1436 (15 يوليو 2015) يتعلق بإعداد وتنفيذ قوانين المالية، الجريدة الرسمية عدد 6378، الصادرة بتاريخ 29 رمضان 1436 (16 يوليو 2015) الصفة 6495.

من القانون التنظيمي للمالية رقم 130.13 التي جاء فيها " تقدم قوانين المالية بشكل صادق مجموع موارد وتكاليف الدولة ويتم تقييم صدقية الموارد والتكاليف بناء على المعطيات المتوفرة أثناء إعدادها والتوقعات التي يمكن أن تنتج عنها".

كما أن من بين الأمور التي يتداول بشأنها مجلس الحكومة الذي ينعقد تحت رئاسة رئيس الحكومة مشاريع القوانين، ومن بينها مشروع قانون المالية قبل إبداعه بمكتب مجلس النواب دون إخلال بالأحكام الواردة في الفصل 49 من الدستور[1]، وهنا يمكن لرئيس الحكومة أن يبدي ملاحظات شكلية أو موضوعية حول المشروع ويمكنه أن يطلب تضمين أو تأكيد تدابير يراها ضرورية، وهي مهام يمارسها رئيس الحكومة استنادا إلى مقتضيات الدستور والقانون التنظيمي للمالية وكذا المرسوم المتعلق بإعداد وتنفيذ قوانين المالية، حيث أن المشرع الدستوري أقر في الفقرتين الأولى والثانية من الفصل 93 من الدستور، على أن "الوزراء مسؤولون عن تنفيذ السياسة الحكومية كل في القطاع المكلف به، وفي إطار التضامن الحكومي، يقوم الوزراء بأداء المهام المسندة إليهم من قبل رئيس الحكومة ويطلعون مجلس الحكومة على ذلك"، وهو ما يعني ضمنيا أن وزير المالية باعتباره عضوا في الحكومة فإنه يطلع رئيس الحكومة ويستشيره باستمرار بشأن مختلف أولويات وصعوبات وتحديات الإعداد، وذلك للحصول على دعمه ودعم باقي أعضاء الحكومة، فالأمور تتم عبر استشارات دائمة ومستمرة، وعبر اجتماعات للحصول على توافق بشأن مختلف القضايا العالقة أثناء التحضير التي يحسم في أغلبها وزير المالية عبر مشاوراته مع الوزير المعني، غير أنه في حال استمرار الخلاف فإن رئيس الحكومة يحسم في الأمر.

كما أن رئيس الحكومة له صلاحيات واسعة في تحديد أولويات مشروع قانون مالية السنة، من خلال دعوة الوزراء والوزراء المنتدبون وكتاب الدولة والمندوبين السامين ومدراء المؤسسات العمومية عبر توجيه المنشور أو المذكرة الإطار لمشروع قانون مالية السنة المقبلة[2] والتي تتضمن في غالبيتها الدعوة إلى الانكباب على تنزيل أولويات البرنامج الحكومي ومعالجة التحديات الاقتصادية، ولعل ذلك ما يجعل من هذه المذكرات آلية توجيهية، أو إطار يرسم الأولويات التي لا يمكن أن يحيد عنها الوزراء والوزراء المنتدبون وكتاب الدولة والمندوبين الساميين ومدراء المؤسسات العمومية لتنزيل سياسة الدولة المالية في مختلف المجالات عبر آلية القانون المالي السنوي، باعتباره إطارا قويا، يمكن الحكومة تحت إشراف رئيسها من تنزيل البرنامج الحكومي وتنزيل أهم أولويات الحكومة. كما

[1]- حدد المشرع الدستوري بمقتضى الفصل 49 من دستور 2011 القضايا التي يتم التداول بشأنها في إطار المجلس الوزاري والتي تتعلق بالمسائل التالية: "- التوجهات الإستراتيجية لسياسة الدولة مشاريع مراجعة الدستور مشاريع القوانين التنظيمية – التوجهات العامة لمشروع قانون المالية مشاريع قوانين الإطار المشار إليها في الفصل 71 الفقرة الثانية من الدستور مشروع قانون العفو العام – مشاريع القوانين المتعلقة بالمجال العسكري – إعلان حالة الحصار إشهار الحرب مشروع المرسوم المشار إليه في الفصل 104 من الدستور التعيين باقتراح من رئيس الحكومة وبمبادرة من الوزير المعني في الوظائف المدنية التالية والي بنك المغرب والسفراء والولاة والعمال والمسؤولين عن الإدارات المكلفة بالأمن الداخلي والمسؤولين عن المقاولات والمؤسسات العمومية الإستراتيجية، وتحدد بقانون تنظيمي لائحة هذه المقاولات والمؤسسات الإستراتيجية".

[2]- تنص المادة 4 من المرسوم رقم 2.15.426 المتعلق بإعداد وتنفيذ قوانين "المالية على أنه "يدعو رئيس الحكومة بواسطة منشور الأمرين بالصرف الإعداد مقترحاتهم المتعلقة بالمداخيل والنفقات عن السنة المالية الموالية ويجب أن توجه هذه المقترحات وكذا مشاريع الأحكام المراد إدراجها في مشروع قانون المالية إلى الوزارة المكلفة بالمالية قصد إقرار مشاريع ميزانيات القطاعات الوزارية أو المؤسسات، وذلك حسب الكيفيات والجدول الزمني المحددين في المنشور السالف الذكر".

أن مختلف مذكرات الإطار تختتم بدعوة كافة القطاعات الوزارية والمؤسسات العمومية للعمل على إيفاء مديرية الميزانية بوزارة الاقتصاد والمالية بمذكرات تتضمن المعطيات الخاصة بالبرامج والمشاريع المبرمجة في إطار مشاريع ميزانياتها والالتزام بالأولويات المسطرة في هذه المذكرات، كما يدعو رئيس الحكومة عبر هذه المذكرات إلى إصدار التعليمات اللازمة للمصالح التي تعمل تحت إشرافهم قصد التتبع المنتظم لتنفيذ البرامج التي تكون موضوع تمويل خارجي، وخاصة الهبات الممنوحة من طرف المانحين وتهيئ الظروف المناسبة لأجل تحقيق ذلك، وأيضا الدعوة الصريحة بضرورة التقيد بالآجال المحددة وهي 15 غشت من كل سنة، على أقصى تقدير للقيام بإعداد مشروع قانون المالية للسنة المالية المقبلة في أحسن الظروف.

ثانيا: مركزية وزارة الاقتصاد والمالية في توجيه القرار المالي

تبين الممارسة العملية لإنتاج القرارات المالية، الدور المحوري الذي تضطلع به وزارة الاقتصاد والمالية، ويتولى القيام بهذه المهمة كبار موظفي وزارة الاقتصاد والمالية بصفتهم خبراء في هذا المجال (1)، وهو ما يرجح كفة الإدارة المالية في سن مقتضيات قانونية تتولى هي بنفسها الخضوع لها (2).

1- تعاظم دور البيروقراطيين في صناعة القرار المالي

يفرض الطابع التقني للمقتضيات المالية تواجد خبرة تقنية عالية لا تتوفر إلا لدى الخبراء والتقنيين في المجال المالي، الشيء الذي يجعل اليد العليا في صياغة هذه المقتضيات تكون لكبار موظفي وزارة الاقتصاد والمالية.

ويتوفر هؤلاء الموظفين على كفاءة وخبرة كبيرتين في المادة المالية التي تمتاز بمتاهات وتعقيدات يجهلها الفاعل الحكومي الذي يترأس الوزارة، ومن ثمة فإن الفاعل الحكومي لا يحتل موقعا استراتيجيا داخل النسق القراري، على اعتبار أن هذا الأخير هو "صنعة" يحظى فيها التقنوقراط بسلطة هامة.

فالوزير وإن كان يملك، من الناحية القانونية، إمكانات كبيرة لتقديم البرامج والمشاريع والمساهمة الفعلية في السياسة العمومية المالية واتخاذ القرارات الاستراتيجية في هذا الشأن، فإن سلطته تبقى مقيدة ومحدودة بالاختيارات المطروحة من لدن المصالح التقنية للوزارة، إذ لا يبتعد الوزير عن قناعات كبار الموظفين الذين يعملون تحت مسؤوليته، لتترسخ بذلك على مستوى الممارسة قاعدة تبعية الجهاز الحكومي للجهاز الإداري وليس العكس كما هو مكرس في الفصل 89 من الوثيقة الدستورية لسنة 2011[1].

إن متخذ القرار السياسي بغض النظر عن القطاع الحكومي الذي ينتمي إليه يستعصي عليه فهم كل حيثيات القرار وجوانبه التقنية، مما يجعله في حاجة ماسة إلى مساعدة الإداري أي التقني والبيروقراطي، وإذا كانت القضايا المالية تتسم بالتقنية

[1]- ينص الفصل 89 من الدستور على أنه «تمارس الحكومة السلطة التنفيذية. تعمل الحكومة، تحت سلطة رئيسها، على تنفيذ البرنامج الحكومي وعلى ضمان تنفيذ القوانين. والإدارة موضوعة تحت تصرفها، كما تمارس الاشراف والوصاية على المؤسسات والمقاولات العمومية».
ظهير شريف رقم 1.11.91 صادر في 27 من شعبان 1432 (29 يوليو) بتنفيذ نص الدستور، الجريدة الرسمية عدد 5964 مكرر الصادرة في 28 شعبان 1432 (30 يوليو 2011) الصفحة 3600.

والتعقيد، فهذه عوامل تدفع السياسي إلى استجداء عون الخبراء والفنيين من أجل تحضير وبلورة القرار المالي، مما يجعل هؤلاء على مستوى من الكفاءة الفنية والخبرة البيروقراطية الفائقة والتي تضع بين أيديهم سلطة غير مباشرة وتؤسس لقوة فاعلة في العمل الحكومي السياسي، ففي الميدان المالي تغيب السلطات الحكومية والسياسية لتترك مكانها للحضور المتزايد للفنيين والخبراء[1]، فيضطر السياسي إلى الأخذ بالمعادلات والاختيارات التقنية للخبراء الماليين.

ونتيجة لهذا الوضع الذي يضع سلطة حقيقية بين يدي التقنوقراط، يطرح سؤال المشروعية عريضا وصريحا، إذ كيف يعقل أن يتم استلاب الدور التقريري من أيدي المسؤولين الحكوميين لتصبح في أيدي المسؤولين الإداريين وخرق المرتكز الديمقراطي المبني على سلطة وسيادة الشعب؟

2- الإدارة المالية: خصم وحكم في القرار المالي

تتولى السلطة الحكومية المكلفة بالمالية، مهمة إعداد مشروع قانون المالية السنوي طبقا لمقتضيات المادة 46 من القانون التنظيمي لقانون المالية رقم 130.13، ويترتب على هذا الأمر إشكال عدم حيادية الإدارة اتجاه القواعد القانونية المالية، حيث تصيغ مقتضيات قانونية تخدم مصالحها وتبتعد عن العدالة الجبائية في ظل ضعف المؤسسة التشريعية وقصورها وتقاعسها عن تمثيل الملزمين العاديين، كما يترتب على ذلك إقبار الإدارة في الكثير من الأحيان لاجتهادات قضائية خلاقة ومتواترة كلما كانت هذه الأخيرة في صالح الملزم العادي.

ومن الأمثلة التي طوّعت فيها الإدارة المالية المقتضيات القانونية لصالحها نذكر:

- منع الجز على أموال وممتلكات الدولة والجماعات الترابية ومجموعاتها بموجب المادة 9 من قانون المالية لسنة 2020؛
- التوسيع من الحالات التي تعلق فيها آجال التقادم: في قانون مالية 2018 تم توسيع نطاق وقف التقادم إلى الطعون المقدمة أمام الهيئات القضائية، بعدما كان منحصرا فقط في الطعون المقدمة أمام اللجان الضريبية[2]، وفي قانون مالية 2021 تم توسيع حالات انقطاع التقادم ليشمل كذلك الحالة التي ترسل فيها الإدارة الضريبية المغربية إلى إدارات الضرائب الأجنبية طلب معلومات جبائية (المادة 232 من المدونة العامة للضرائب)؛
- إدراج التبليغ في البريد الإلكتروني كوسيلة من وسائل التبليغ التي لها نفس حجية باقي وسائل التبليغ (المادة 219 من المدونة العامة للضرائب)؛
- إحداث جزاءات وغرامات جديدة على الملزمين من جهة، وتوسيع مجال تطبيقها لتشمل حصيلة موارد أملاك الدولة من جهة أخرى.

[1] – توفيق الطاهري، اتخاذ القرار الجبائي والعدالة الجبائية، أطروحة لنيل شهادة الدكتوراه في القانون العام، جامعة محمد الخامس، كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية أكدال، السنة الجامعية 2008-2009، الصفحة 138.

[2] – اللجنة المحلية لتقدير الضريبة واللجنة الوطنية للنظر في الطعون المتعلقة بالضريبة.

وبالنسبة للاجتهادات القضائية المتواترة التي أقبرتها الإدارة المالية عبر التشريع المعاكس، نذكر مسألة التبليغ التي عرفت تطورا تاريخيا طويلا زحف من خلاله التشريع على الاجتهادات القضائية التي كانت تبطل مسطرة التبليغ عندما لا يتحقق إعلام الملزم، إلى أن أضحى التبليغ صحيحا بعد مرور 10 أيام تحتسب من تاريخ تعذره (المادة 219 من المدونة العامة للضرائب).

بل أكثر من ذلك فإن القانون المالي السنوي أصبح وعاء لمجموعة من القوانين، إذ نجد أنه يعدل القانون التجاري[1] ومدونة المحاكم المالية[2] والقانون المتعلق بمناطق التصدير الحرة[3]، إلى غير ذلك من النصوص والأحكام التي لا علاقة لها بموارد وتكاليف الدولة، مما يجعل من هذه النصوص فرسانا موازناتية من جهة، ويؤثر سلبا على الأمن القانوني بسبب الكم المتزايد للضوابط القانونية وعدم استقرارها ووضوحها وصعوبة الوصول إليها بحكم ترامي أطرافها بين عدة قوانين من جهة أخرى. الأمر الذي يشكل مصدر قلق بالنسبة للمواطنين والمنتخبين والمسيرين والمستثمرين الوطنيون منهم والأجانب.

ثالثا: البرلمان وحدود الفعل التشريعي في المجال المالي

رغم الاعتراف بمبدأ الاختصاص الحصري للبرلمان في المادة الضريبية، أي "لا ضريبة ولا إعفاء بدون قانون" المكرس بمقتضى الفصل 39 من الدستور المغربي لسنة 2011، فإن ممارسة البرلمان لسلطته في المادة الضريبية تعوقها إكراهات كثيرة تجعل سلطة البرلمان مجرد سلطة شكلية لا تنفذ إلى ماهية الأشياء مما أدى إلى مصادرة "مبدأ القبول الضريبي" الذي بمقتضاه يتم إضفاء المشروعية على المقتضيات الضريبية. هذه الاكراهات منها ما هو خارجي (**1**)، وما هو داخلي (**2**).

1- **الإكراهات الخارجية:**

يتضح ما يعوق البرلمان من إكراهات خارجية فيما يلي:

▪ **عدم توفر البرلمان على اختصاص شامل في الميدان الجبائي:** على الرغم من استعمال الدستور المغربي في الفصل 39 منه لعبارة "التكاليف العمومية التي للقانون وحده إحداثها وتوزيعها " التي تدفعنا للتأكيد على أن الاختصاص البرلماني يمتد لجميع أنواع الضرائب والرسوم وجميع المساهمات والاقتطاعات التي يدفعها المواطن إلى خزينة الدولة[4]، إلا أن الواقع العملي في مجال التشريع الضريبي يتجه إلى تقزيم دور البرلمان في هذا الميدان وحصره في المادة الضريبية بمفهومها الضيق دون أن تشمل بعض الرسوم

[1]- المادة 7 المكرر من قانون المالية رقم 70.19 للسنة المالية 2020، الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.19.125 بتاريخ 16 من ربيع الآخر 1441 (13 ديسمبر 2019)، ج.ر عدد 6838 الصادرة بتاريخ 17 ربيع الآخر 1441 (14 ديسمبر 2019) الصفحة 11086.

[2]- المادة 13 من قانون المالية رقم 38.07 للسنة المالية 2008 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.07.211 بتاريخ 16 من ذي الحجة 1428 (27 ديسمبر 2007)، ج.ر عدد 5591 الصادرة بتاريخ 20 ذو الحجة 1428 (31 ديسمبر2007) الصفحة 4605.

[3]- جاء قانون المالية رقم 70.19 للسنة المالية 2020 بتعديل عبارة "مناطق التصدير الحرة" وأحلت محلها عبارة "مناطق التسريع الصناعي"، فاضطرت الحكومة لتعديل القانون رقم 19.94 المتعلق بمناطق التصدير الحرة بغية تحقيق الملاءمة مع مقتضيات قانون المالية رقم 70.19 المذكور.

[4]- مُحَمَّد شكيري، القانون الضريبي المغربي: دراسة تحليلية ونقدية، منشورات المجلة المغربية للإدارة المحلية والتنمية، عدد 49، سنة 2003، الصفحة 64.

والمساهمات التي تدخل في باب أشباه الضرائب "parafiscal" والاقتطاعات الاجتماعية "Charges sociales" والتي يتم تأسيسها وتحديد أسعارها وطرق جبايتها بموجب مراسيم؛

- **انحصار دور البرلمان في تحديد القواعد الأساسية للضريبة دون الدخول في أساليب تطبيقها:** يتكلف البرلمان فقط بالمصادقة على القوانين التي تتضمن المفاهيم الأساسية والقواعد العامة للضريبة، وفي المقابل كل ما يتعلق بطرق التنفيذ يعتبر سلطة خالصة للحكومة تمارسه بمقتضى نصوص تنظيمية طبقا لمقتضيات الفصل 90 من الدستور.

- وبالنظر لكون إعداد المقتضيات الضريبية يتم من قبل الحكومة، فإن هذه الأخيرة تعتمد في الكثير من الأحيان على تقنية الإحالة إلى النصوص التنظيمية، وهي تقنية تسمح لها بتجنب عرض النصوص التي تكون لها حساسية على البرلمان، مما يخولها سلطة كبيرة لترجمة اختياراتها الضريبية عند صياغة هذه النصوص دون أن تخشى خضوعها للتعديل أو إثارة ردود فعل محتملة حولها.

- **القواعد البرلمانية المعقلنة ومنطق الأغلبية السياسية المريحة للحكومة:** تَحُدُّ قواعد البرلمانية المعقلنة وميكانيزمات الأغلبية السياسية من السلطة المالية للبرلمان، وتجعل السلطة التنفيذية باعتمادها على الآليات التي يخولها لها الدستور تتفوق على البرلمان في الاختصاص المالي لتصبح هي صاحبة المبادرة والأسبقية.

- ومن أبرز هذه الآليات ما تضمنه الفصل 77 من الدستور الذي ينص في فقرته الثانية على أن «للحكومة أن ترفض، بعد بيان الأسباب، المقترحات والتعديلات التي يتقدم بها أعضاء البرلمان، إذا كان قبولها يؤدي بالنسبة لقانون المالية إلى تخفيض الموارد العمومية، أو إلى إحداث تكليف عمومي، أو الزيادة في تكليف موجود»[1]. إن هذا الفصل يشكل عرقلة في وجه ممارسة البرلمان لسلطته في الموافقة وتعديل المقتضيات الضريبية في اتجاه تخفيض مقدار الضريبة أو ملاءمتها مع القدرة التكليفية للملزمين[2].

وتفرض الحكومة كذلك سلطتها على مستوى مراقبة إيداع المقترحات ذات الأصل البرلماني ورفض تسجيلها بجدول الأعمال إذا كانت تلك المقترحات لا تحظى بقبولها[3]، استنادا لما ينص عليه الفصل 82 من الدستور الذي جاء في فقرته الأولى: «يضع مكتب كل من مجلسي البرلمان جدول أعماله. ويتضمن هذا الجدول مشاريع القوانين ومقترحات القوانين، بالأسبقية ووفق الترتيب الذي تحدده الحكومة».

---

[1]- ظهير شريف رقم 1.11.91 صادر في 27 من شعبان 1432 (29 يوليو) بتنفيذ نص الدستور، الجريدة الرسمية عدد 5964 مكرر الصادرة في 28 شعبان 1432 (30 يوليو 2011) الصفحة 3600.

[2]- مُحَمَّد شكيري، مرجع سابق، الصفحة 68.

[3]- تتحكم الحكومة في جدول أعمال مجلسي البرلمان من خلال وضع الترتيب والأسبقية للمشاريع والمقترحات المراد مناقشتها والمصادقة عليها طبقا لما ينص عليه الفصل 82 من الدستور الذي جاء في فقرته الأولى: «يضع مكتب كل من مجلسي البرلمان جدول أعماله. ويتضمن هذا الجدول مشاريع القوانين ومقترحات القوانين، بالأسبقية ووفق الترتيب الذي تحدده الحكومة».
ظهير شريف رقم 1.11.91 صادر في 27 من شعبان 1432 (29 يوليو) بتنفيذ نص الدستور، الجريدة الرسمية عدد 5964 مكرر الصادرة في 28 شعبان 1432 (30 يوليو 2011) الصفحة 3600.

كما تتدخل الحكومة في توجيه المناقشات البرلمانية وتسريعها وعقلنة عملية التصويت، سواء داخل اللجان البرلمانية أو في الجلسات العامة، إذ بموجب الفصل 83 من الدستور يمكن للحكومة بمبادرة منها أن تقوم بعرض مشروع القانون المالي المتناقش في شأنه بأحد مجلسي البرلمان بشكل كلي أو جزئي، قصد البت فيه بتصويت واحد، ويتم في هذه الحالة الاقتصار على التعديلات المقترحة أو المقبولة من طرف الحكومة، ولا يمكن للمجلس المعروض عليه النص الاعتراض على هذه المسطرة إلا بأغلبية أعضائه[1].

وفي نفس السياق، يمكن للحكومة أن تتفادى المسطرة العادية للتصويت على مشروع قانون المالية، وذلك عن طريق استغلالها لمقتضيات الفصل 103 من الدستور، الذي يتيح لرئيس الحكومة بأن يلجأ إلى عرض مشروع قانون المالية للمصادقة عليه بمجلس النواب كشرط واقف لمواصلة الحكومة تحمل مسؤوليتها.

وتزداد سيطرة الحكومة بفضل مقتضيات الفصل 75 من الدستور، الذي يجيز للحكومة، إذا لم يصوت البرلمان على قانون المالية أو لم يصدر الأمر بتنفيذه بسبب إحالته إلى المحكمة الدستورية، أن تفتح بمرسوم الاعتمادات اللازمة لسير المرافق العامة والقيام بالمهام المنوطة بها، على أساس ما هو مقترح في الميزانية المعروضة على المصادقة، والأكثر من ذلك أن هذا الفصل يخول للحكومة الاسترسال في استخلاص المداخيل طبقا للمقتضيات التشريعية والتنظيمية الجارية، مع الأخذ بالاعتبار المداخيل المقترح إلغاؤها في مشروع القانون المالي أو التخفيض من مقدارها على أساس المقدار الجديد المنصوص عليه في المشروع[2].

ويمكن للحكومة كذلك بموجب المادة 60 من القانون التنظيمي لقانون المالية رقم 130.13[3]، أن تفتح بمرسوم اعتمادات إضافية في حالة ضرورة ملحة وغير متوقعة بعد إخبار اللجنتين المكلفتين بالمالية بالبرلمان. ويسجل مبالغة الحكومة في اللجوء إلى مقتضيات هذه المادة لتغيير أو وقف استيفاء الرسوم الجمركية وغيرها من الضرائب والرسوم المفروضة على الواردات والصادرات وكذا الضرائب الداخلية على الاستهلاك.

● **إكراهات الجدولة الزمنية مقابل ضخامة الترسانة القانونية التي يتضمنها المشروع:** طبقا للمادة 49 من القانون التنظيمي رقم 130.13، فإن المدة القانونية الاجمالية المخصصة للتداول والمصادقة على مشروع القانون المالي هي 58 يوما، منها 30 يوما مخصصة لمجلس النواب للبت في المشروع و22 يوما لمجلس المستشارين و6 أيام من أجل الحسم النهائي في المشروع من قبل مجلس النواب بعد دراسة التعديلات المصوت عليها من قبل مجلس المستشارين.

---

[1]- الفصل 83 من الدستور المغربي لسنة 2011.

[2]- الفصل 75 من الدستور المغربي لسنة 2011.

[3]- تنص المادة 60 من القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية على أنه «طبقا للفصل 70 من الدستور، يمكن في حالة ضرورة ملحة وغير متوقعة ذات مصلحة وطنية، أن تفتح اعتمادات إضافية بمرسوم أثناء السنة. ويتم إخبار اللجنتين المكلفتين بالمالية بالبرلمان مسبقا بذلك».
القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.15.62 بتاريخ 14 من شعبان 1436 (2 يونيو 2015)، ج.ر عدد 6370 الصادرة في فاتح رمضان 1436 (18 يونيو 2015) الصفحة 6370.

وهكذا، فإن المصادقة على مشروع قانون مالية السنة لا تحظى بمناقشة كافية وتصويت خاص بالنظر لضيق الحيز الزمني المخصص لمسطرة الدراسة والمناقشة والتصويت على مشروع القانون المذكور.

2- الإكراهات الداخلية:

تتجلى الاكراهات الداخلية التي تحد من دور البرلمان في المادة المالية فيما يلي:

- **الطابع التقني للمادة المالية:** على الرغم من التطور الملحوظ للمستوى الثقافي والعلمي لأعضاء البرلمان، فإن ذلك لا يعكس بالضرورة فهمهم وإلمامهم الجيد بالمجال المالي، لما يتسم به المجال المذكور من تعقيد يشق معه حتى على الممارسين أنفسهم الالمام ببعض مضامينه.
- فنتيجة للطابع التقني الذي تتسم بها المادة المالية وندرة "البروفايلات" البرلمانية التي تجمع بين تخصص القانون والاقتصاد في شق المالية العمومية، فإن مساهمة البرلمان في توجيه مضامين المقتضيات المالية تبقى جد ضئيلة ولا يرقى دوره إلى ممارسة سلطة فعلية في التشريع وإنما هي سلطة شكلية تؤثث الفضاء السياسي.
- **خضوع البرلمان لمجموعات المصالح:** كما سبقت الإشارة، فإن البرلمان هو أحد الحلفاء الذين تعتمد عليهم التنظيمات المهنية في بلوغ مطامحها، إذ تحاول هذه التنظيمات الحصول على مستوى البرلمان على ما لم تبلغه على مستوى الإدارة المالية. وإذا صح القول هناك نوع من استئناف القرار الإداري الصادر بالرفض أمام البرلمان الذي يعمل في هذا الصدد كدرجة ثانية من التدخل المالي[1].
- وفي هذا الصدد، يتم استغلال الأصول السوسيو مهنية لمجموعة من النواب البرلمانيين الذين يصطفون في جانب اللوبيات للدفاع عن مصالحهم الخاصة، مع محاولة إصباغ البعد المصلحي الشخصي بصبغة المشروعية، من خلال استعمال لغة خطاب تنهل من قاموس نطاقه المركزي هو غاية تحقيق المصلحة العامة للاقتصاد الوطني وتنمية روح التنافسية لدى المقاولات وإحداث مناصب شغل إلخ.

إن مختلف الآليات الدستورية المخولة للحكومة تحد من مساهمة البرلمان من حيث الكم ومن حيث النوع في تعديل مقتضيات النصوص المالية، ويكفي للاستدلال على هذا الأمر إجراء مقارنة بسيطة بين الصيغة الأولى التي أحيلت بها مجموعة كبيرة من مشاريع قوانين المالية على مجلسي البرلمان، والصيغة النهائية لهذا القانون بعد المصادقة عليه.

ومن جهة أخرى، فإن تراجع دور البرلمان ومحدودية سلطته المالية كجهاز كان من المفروض أن يعكس بصدق القوة الحقيقية لكل الفعاليات المجتمعية، إضافة إلى نقط الاستفهام الكبرى التي تثار حول جدية العمل البرلماني وكذا محدودية دور الأحزاب السياسية وفعاليتها النسبية وقدرتها المحدودة على التأثير أو توجيه القرار المالي نظرا لغلبة الخطاب الديماغوجي على الفعل

[1] - Jean Claude Martinez, le statut du contribuable, tome 1, librairie générale de droit et de jurisprudence, 1980, bibliologique de science financiers, p194.

السياسي المالي، تعتبر كلها من بين أهم العوامل التي ساهمت في صعود مجموعات المصالح الوطنية وتزايد دورها في توجيه القرار المالي أو التأثير فيه سعيا للحصول على أكبر قدر من الامتيازات المالية.

المحور الثالث: تأثير الفاعلين غير المؤسساتيين في القرار المالي

نقصد بالفاعلين غير الرسميين في هذا السياق، جماعات المصالح، سواء الدولية أو الوطنية، التي تدافع عن مصالحها المالية والاقتصادية والاجتماعية وتسعى إلى فرض اختياراتها وبدائلها المالية، من خلال الضغط على السلطات العمومية لملاءمة التشريع مع مصالحها الخاصة وإحداث التغييرات التي تخدمها.

والملاحظ، أنه مع نهاية الحرب العالمية الأولى، أصبحت المؤسسات المالية الدولية فاعلا أساسيا ومتدخلا حقيقيا في توجيه المنظومة المالية والاقتصادية لجل البلدان السائرة في طريق النمو ومنها المغرب (**أولا**)، كما أضحت مجموعات المصالح الوطنية ذات تأثير تدخلي بارز على مقتضيات التشريع المالي (**ثانيا**).

أولا: تزايد دور المؤسسات المالية الدولية في توجيه القرار المالي

تتمتع المؤسسات المالية الدولية – صندوق النقد الدولي[1] والبنك العالمي[2] ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية[3] – بسلطة ضريبية قوية إزاء الدول التي تشق طريقها نحو النمو ومنها المغرب بحكم سياسات القروض والمساعدات التي تمنحها للدول المحتاجة.

[1]– يعتبر صندوق النقد الدولي مؤسسة متخصصة تأسست سنة 1945، تضم في عضويتها حاليا 188 دولة، تهدف إلى تعزيز التعاون النقدي الدولي وضمان استقرار النظام المالي وتيسير المبادلات الدولية والمساهمة في الرفع من مستوى التشغيل والسهر على استقرار النظام الاقتصادي والتخفيف من حدة الفقر. يحصل الصندوق على أمواله المعروفة باسم "اشتراكات الحصص" من البلدان الأعضاء، ويمكنه استخدامها في إقراض البلدان التي تمر بصعوبات مالية، ويتحدد عضو الأصوات المخصصة لكل بلد عضو وحدود الاقتراض الذي يوفره له الصندوق، حسب حجم مساهمة الدول الأعضاء في ميزانية الصندوق، ومن هذا المنطلق تتحكم الدول الكبرى في مختلف القرارات والتوصيات والاقتراحات والتوجيهات الصادرة عن هذه المؤسسة النافذة.

المصدر: عصام القرني، صناعة القرار الضريبي بالمغرب، أطروحة لنيل شهادة الدكتوراه في القانون العام، جامعة محمد الخامس بالرباط، كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية سلا، السنة الجامعية 2015-2016، الصفحات 80 و81.

[2]– البنك العالمي عبارة عن مجموعة Groupe تتكون من 5 مؤسسات مالية: البنك الدولي للإنشاء والتعمير؛ المؤسسة الدولية للتنمية؛ مؤسسة التمويل الدولية؛ الوكالة الدولية لضمان الاستثمار؛ المركز الدولي لتسوية منازعات الاستثمار. ويعد مصدرا مهما لتقديم المساعدات المالية والفنية للبلدان النامية في جميع أنحاء العالم، كما يعتبر الحد من الفقر ودعم عملية التنمية أهدافا استراتيجية معلنة لهذه المؤسسة.

المصدر: عصام القرني، نفس المرجع، الصفحة 81.

[3]– أسّست منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي عام 1961م خلفاً لمنظمة التعاون الاقتصادي الأوروبي التي تأسست عام 1947م. تعمل المنظمة على مسائل تتعلق بالتغيير الاقتصادي والاجتماعي والبيئي الذي يشمل موضوعات مثل الإصلاح التنظيمي، والتنمية، والتجارة الدولية. وتفتح منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (OECD) باب العضوية الدولية التي تبلغ حالياً 34 دولة من أوروبا، وأمريكا الشمالية والجنوبية. أما الدول الأخرى، لا سيما الاقتصادات الناشئة، فتُعتبر دولاً شريكة للمنظمة.

يتوقف منح القروض من قبل المؤسسات المانحة على استجابة الدول للشروط التي تفرضها عليها هذه المؤسسات، وهو ما يؤدي إلى تكريس تبعية الاقتصاد الوطني للخارج والمس بسلطة الدولة في التضريب وبالتالي فقدانها للسيادة على القرارات الاقتصادية.

لقد تجلى تدخل المؤسسات الدولية المانحة في توجيه القرار المالي بالمغرب، منذ الاستقلال حتى اليوم، فالمؤسسات المذكورة كانت وراء اعتماد سياسة التقويم الهيكلي التي عرفها المغرب سنة 1984 بعد عجز المملكة عن سداد ديونها، وهي السياسة التي استهدفت تغيير دور الدولة من خلال القواعد التي تحكم التدبير العمومي، والتحكم في آليات إعادة توزيع الدخل، وإعطاء الأولوية للتوازنات المالية على حساب التوازنات السيوسيو–اقتصادية وبالتالي الضغط على الانفاق العام قصد تخفيضه وتقليص تدخل الدولة في المجال الاقتصادي.

- تمثلت الوصفة الجاهزة التي وضعها المانحون الدوليون للمغرب من أجل إعادة جدولة ديونه الخارجية أو الحصول على ديون جديدة، في تبني الدولة لإصلاحات جاهزة و"براغماتية" للنظامين الاقتصادي والمالي، ترتكز أساسا على[1]:
  - تحرير المبادلات الخارجية عبر إلغاء الرسوم المفروضة على الصادرات؛
  - تعديل معدلات الرسوم الجمركية؛
  - تخفيف العبء الضريبي على القطاع الخاص؛
  - تحديث مكونات النظام الضريبي؛
  - تحرير الأسعار عبر التخلي عن دعم المواد الأساسية؛
  - تحويل القطاع العام إلى القطاع الخاص؛
  - تضريب القطاع غير المهيكل؛
  - تخفيض النفقات العمومية؛
  - تخفيض قيمة العملة الوطنية...

الواقع أن السلطات العمومية المغربية ما انفكت تتماهى مع توجهات وإرادات المؤسسات المالية الدولية المانحة، ففي سنة 1981 تمت الزيادة في أسعار المواد الأكثر استهلاكا وتخفيض النفقات الموجهة للقطاعات الاجتماعية، وكان ذلك على حساب البنيات الاجتماعية التي عرفت تدهورا خطيرا تجلى في اتساع الفوارق، وانهيار القدرة الشرائية، وانعدام إمكانيات الادخار الفردي،

المصدر: الموقع الالكتروني https://tfig.unece.org/AR/contents/org-oecd.htm، تمت زيارته بتاريخ 05 ماي 2025 على الساعة 22:43.

[1] – الابراهيمي بن الكبير، السياسة النقدية والمالية للخزينة بالمغرب، أطروحة دكتوراه الدولة في القانون العام، كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية عين الشق، جامعة الحسن الثاني الدار البيضاء، 1999–2000، الصفحة 242.

واتساع الهوة بين قطاعات الإنتاج، وتدهور التجهيزات الصحية والتعليمية وتفاقم ظاهرة البطالة، مما ولد احتجاجات عنيفة حملت إسم أحداث 20 يونيو 1981 بالدار البيضاء وتبعتها أحداث فاس يوم 14 دجنبر 1990[1].

ولا يزال تأثير المؤسسات الدولية المانحة حاضرا بقوة في السياسة المالية المغربية إلى اليوم، وذلك بسبب التزام المغرب، في إطار الاتفاق المتعلق بخط الوقاية والسيولة (LPL)[2] المبرم سنة 2012 مع صندوق النقد الدولي، بتعميق الإصلاحات الاقتصادية والمالية وتقليص مواطن الضعف في المالية العامة والحساب الخارجي.

إن هذه الوضعية الارتهانية تجعل قانون المالية والنظام المالي المغربي بمثابة انعكاس لإرادة الفاعلين المتنفذين خارجيا، لأنه في مثل هذه الوضعيات لا يكون للدولة أي مجال سوى التماهي مع رغبات المؤسسات المانحة، وهو ما تجلى في قانون المالية لسنة 2020 الذي وَحَّدَ أسعار النظام الجبائي التفضيلي المطبق على مناطق التصدير الحرة كما غير تسميتها إلى مناطق التسريع الصناعي[3]، حيث تم تطبيق سعر نوعي موحد محدد في 15% بالنسبة للضريبة على الشركات[4] و20% بالنسبة للضريبة على الدخل[5] على المنشآت التي تزاول نشاطها في هذه المناطق بعد انقضاء مدة الإعفاء الخماسي دون التمييز بين رقم معاملاتها المنجز محليا أو المتعلق بالتصدير، وكذلك الشأن بالنسبة للشركات الحاصلة على صفة القطب المالي للدار البيضاء.

وجاءت هذه الإجراءات بعد المطالب التي عبر عنها ممثل الاتحاد الأوربي المشارك في المناظرة الوطنية الثالثة للجبايات التي انعقدت بمدينة الصخيرات يومي 3 و4 ماي 2019 بالصخيرات، الذي تحجج بكون تطبيق الأسعار المخفضة على الربح الناتج عن رقم المعاملات المتعلق بالتصدير يعتبر ممارسة ضريبية غير مطابقة للقواعد الدولية في ميدان الحكامة الجبائية والشفافية الضريبية.

وإذا كانت لهذه التدابير بعض الآثار الإيجابية فيما يخص تصنيف المغرب في بعض التقارير الدولية وارتفاع مؤشراته لدى الشركاء الدوليين (كما حدث مؤخرا بخروج المغرب من القائمة الرمادية للاتحاد الأوربي الخاصة بالدول غير المتعاونة في المجال الضريبي وانتقاله إلى القائمة الخضراء)، فإن النتائج السلبية لفقدان السيادة الضريبية ومن ثم السيادة المالية تكون جد وخيمة

[1]- جميلة دليمي، صناعة التشريع الضريبي المغربي: مسار نحو الحكامة، مطبعة جزيرة التكنولوجيا، الرباط، 2021، الطبعة الأولى، الصفحة 99.

[2]- Ligne de précaution et de liquidité (LPL).

[3]- نجدر الإشارة إلى أن مناطق التسريع الصناعي هي التسمية الجديدة لما كان يعرف سابقا بمناطق التصدير الحرة، حيث تم تغيير التسمية السابقة بمقتضى القانون رقم 14.21 بتاريخ 4 مارس 2021. (أنظر ج.ر عدد 6966 بتاريخ 20 رجب 1442 الموافق ل 4 مارس 2021، الصفحة 1725).

[4]- تنص المادة 19 (II) من المدونة العامة للضرائب لسنة 2021 على أنه «يحدد السعر النوعي للضريبة على الشركات في 15%:- فيما يخص المنشآت التي تزاول نشاطها في مناطق التسريع الصناعي، فيما بعد مدة الخمس (5) سنوات المحاسبية المعفاة المنصوص عليها في المادة 6 (I- "باء"- 6°) أعلاه».

[5]- تنص المادة 31 (I- "باء" 3°) من المدونة العامة للضرائب لسنة 2021 على أنه «3°- تستفيد المنشآت التي تزاول أنشطتها داخل مناطق التسريع الصناعي من: - الإعفاء الكلي طوال السنوات الخمس (5) الأولى المتتالية ابتداء من تاريخ الشروع في استغلالها؛ - وبفرض الضريبة بالسعر المنصوص عليه في المادة 73 (II- "واو"- 7°) أدناه فيما بعد هذه المدة. غير أنه تخضع للضريبة على الدخل وفق شروط القواعد العامة، المنشآت التي تزاول أنشطتها في هذه المناطق في إطار ورش أشغال البناء أو التركيب».

خصوصا على المستوى الاجتماعي بسبب الاشتراطات التي تضعها المؤسسات الدولية والتي تجعل الحكومة تستهدف جيوب المغاربة بالضرائب.

ثانيا: تأثير مجموعات المصالح الوطنية في توجيه مضامين القرار المالي

مجموعات المصالح "Groupes d'intérêts"، مجموعات الضغط "Groupes de pression"، اللوبيات "Lobbying"، كلها مفاهيم متقاربة وترمز إلى كافة الحركات "Mouvements" التي تبحث عن التأثير عن السلطات العمومية في اتجاه الدفاع عن مصالحها الفئوية أو السوسيومهنية[1].

إن الصعود المتزايد لمجموعات المصالح الوطنية، واعتبارها شريكا مفضلا لدى السلطات الحكومية والإدارية في صناعة المقتضيات المالية، جعلها تطرح نفسها كمحاور أساسي، فيصبح القرار المالي تعبيرا عن مصالح الشرائح المسيطرة على الحياة المالية.

لا يقتصر نشاط هذه المجموعات الضاغطة على العمل المطلبي التقليدي كما هو شأن بعض المنظمات النقابية، بل إن وزنها يخولها ثقلا مهما في سيرورة صناعة القرار المالي، حيث تشارك في جميع مراحله وتضغط من أجل الظفر بمزيد من الامتيازات لتخفيف الضغط الضريبي اتجاه المنتسبين إليها[2]. وللتغطية على ذلك فهي تنزع إلى إظهار التقارب الحقيقي أو المفترض بين مصالحها الخاصة والمصلحة العامة، فهي لا تلجأ للتمويه على صعيد الأهداف وإنما فقط على صعيد الحجج[3].

وفي هذا الصدد، تعتمد هذه المجموعات في تكتيكاتها على التقليل من أهمية الامتيازات الممنوحة سابقا للقطاعات الذي ينتمي إليها أعضائها من جهة، وعلى المبالغة في تعظيم حجم الضرر الذي يلحق هذه القطاعات من جراء تطبيق أي تشريع مالي، وعلى المشاكل التي لا زالت تعاني منها المقاولة من جهة أخرى.

ومن أقوى جماعات الضغط الوطنية التي تأثر في صناعة المقتضيات المالية، نجد المجموعة المهنية للبنوك والاتحاد العام لمقاولات المغرب الذي يعد أول شبكة لمقاولي المغرب يضم تحت لوائه 36 فدرالية مهنية جامعة لشركات وجمعيات مهنية كل في قطاع معين. وتعتبر كل فدرالية من هذه الفدراليات الناطق الرسمي باسم الشركات التي تنتمي إلى قطاعها، أمام المجلس الإداري والمجلس الوطني للمقاولة التابع لاتحاد مقاولي المغرب.

---

[1] - Noureddine Bensouda, Groupes de pression et prise de décision fiscale au Maroc, IN : REPERES (Revue électronique trimestrielle de la TGR), n°15, juillet-septembre 2007, p 34.

[2] – توفيق الطاهري، مرجع سابق، الصفحة 158.

[3] – جان ماري دانكان، علم السياسة، ترجمة محمد عرب صاصيلا، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، دون ذكر عدد الطبعة، 1997، الصفحة 324.

في نفس السياق، يتوفر الاتحاد على 17 لجنة قطاعية[1] من أهمها لجنة الضرائب والجمارك Commission fiscalité et douane[2] التي تضم خبراء ضريبيين متخصصين لا يقلون كفاءة عن كبار موظفي الإدارة الضريبية، يستطيعون اقتراح البدائل للخيارات الضريبية المطروحة وتبيان الآثار السلبية والإيجابية التي قد تنجم عن اتخاذ القرار الضريبي أو عدم اتخاذه، من خلال قدرتهم الكبيرة على الإقناع التي تمكنهم من ترجمة اقتراحاتهم على شاكلة قرارات نهائية[3].

يعتمد الاتحاد العام في "تكتيكاته التدخلية" على وسائل عمل مختلفة وقنوات متعددة لتوجيه القرار المالي والتأثير فيه، حيث يفضل التدخل لدى السلطة الحكومية المكلفة بالمالية لتوجيه مضامين المقتضيات المالية وليس لدى البرلمان رغم أن الاتحاد العام ممثل في غرفته الثانية بسبعة مستشارين، وتفسر هذه المقاربة الاستباقية برغبة الاتحاد العام في ترجمة مطالبه المالية في الصيغة الأولى لمشروع قانون المالية المعد من قبل وزارة الاقتصاد والمالية وبالتالي تفادي إثارة ردود فعل محتملة حول الاختيارات المالية من جهة، وضمان المصادقة البرلمانية على الصيغة التي حضرتها الإدارة بحكم توفرها على الأغلبية من جهة أخرى. وهذا التفضيل له ما يسنده في الواقع، بحكم أن القرار المالي النهائي المصادق عليه في البرلمان قلما يخضع للتعديل، فاحتمالية خروج القرار النهائي على أساس الصيغة التي تم تحضيره بها من قبل الإدارة هي نسبة مرتفعة جدا لأسباب عديدة منها ضيق الحيز الزمني للمناقشة البرلمانية وتوفر الحكومة على آليات دستورية تلجأ إليها لرفض كل تعديل يقترح إدراجه في مشروع قانون مالية السنة.

وفي حال فشل مفاوضاته جزئيا أو كليا مع الإدارة، يلجأ الاتحاد إلى وسائل التحرك السياسي المباشر عبر فريقه بمجلس المستشارين ولدى الفرق الأخرى بالبرلمان، حيث يحاول إقناعها بمواقفه للتكتل معه وممارسة الضغط على الحكومة، مستعملا في ذلك قدرته التواصلية وشبكة العلاقات الخاصة لقياديه وأعضائه وثقله الاقتصادي.

ومن بين القضايا المالية التي استطاع الاتحاد العام تمريرها بواسطة البرلمان، ما تضمنته المادة 247 المكررة من المدونة العامة للضرائب كما وردت في قانون المالية التعديلي لسنة 2020[4] ويتعلق الأمر بالتكاليف المرتبطة بالمساهمات والهبات المدفوعة من قبل المقاولات للصندوق الخاص بتدبير جائحة كورونا "كوفيد 19"، فرغم ما أثاره هذا المقتضى القانوني من جدل لدى الرأي العام

1- تتمثل اللجان السبعة عشر للاتحاد العام لمقاولات المغرب في: لجنة مواكبة القطاعات والمقاولات المحتاجة إلى إعادة الهيكلة؛ لجنة إفريقيا؛ لجنة الرأس المال البشري؛ لجنة التنافسية اللوجستية والطاقية؛ لجنة الدينامية الجهوية والشراكات بين القطاع العام والخاص؛ لجنة الحكومة الإلكترونية؛ لجنة المقاولة المسؤولة والمواطنة؛ لجنة الاقتصاد الأخضر؛ لجنة بيئة الأعمال؛ لجنة الضرائب والجمارك؛ لجنة الابتكار والتنمية الصناعية؛ لجنة الذكاء الاقتصادي؛ اللجنة الدولية؛ اللجنة التشريعية والقانونية؛ اللجنة الاجتماعية؛ لجنة المقاولات الناشئة والتحول الرقمي؛ لجنة المقاولات الصغيرة جدا والصغرى والمتوسطة.

الموقع الالكتروني الرسمي للاتحاد العام لمقاولات المغرب، https://cgem.ma/، تمت زيارته بتاريخ 01 شتنبر 2020 على الساعة 18:08.

2 - Le site officiel de la CGEM https://cgem.ma, visité le 01-05-2025, à 20 :09.

3- توفيق الطاهري، مرجع سابق، الصفحة 160.

4- تنص المادة 247 من المدونة العامة للضرائب لسنة 2020 على أنه «تعتبر بمثابة تكاليف قابلة للخصم، توزع على عدة سنوات محاسبية، المبالغ المدفوعة في شكل مساهمات أو هبات أو وصايا من قبل المنشآت الخاضعة للضريبة على الشركات أو الضريبة على الدخل برسم الدخول المهنية أو الفلاحية أو هما معا، المحددة وفق نظام النتيجة الصافية الحقيقة أو نظام النتيجة الصافية المبسطة، لفائدة الدولة».

فقد تم تمريره وإن بصيغة مختلفة عن سابقتها من حيث الشكل فقط، بل الأخطر من ذلك هو قبول البرلمانيين بهذه المادة بناء على توضيح يفتقر للمنطق قدمه لهم وزير الاقتصاد والمالية، مفاده أن ما تضمنته المادة 247 المكررة يهم المساهمات المستقبلية ولن يطبق على المساهمات والهبات السابقة، وهذا قول أقل ما يقال عنه أنه مجانب للحقيقة، لأن المقتضى المذكور تضمنه قانون مالية تعديلي ومن ثمة فالأمر يتعلق بسنة مالية واحدة تنتهي في 31 دجنبر 2020، وبالتالي فمقتضيات المادة المذكورة تسري على المساهمات التي منحت للصندوق الخاص بتدبير الجائحة.

ويبرز جليا في هذا المثال مدى قصور الدور التشريعي للبرلمان المغربي، إذ يستطيع الاتحاد العام بسبعة مستشارين فقط في الغرفة الثانية أن يوجه البرلمان بغرفتيه ويفرض عليه وجهة نظره ومطالبه، ويزداد الأمر فداحة بقدرة الاتحاد العام على إخضاع السلطة التنفيذية لضغوطه ووجهات نظره ومطالبه التي تكون في الغالب على حساب العدالة الجبائية والسلم الاجتماعي. وهكذا أضحى رأس المال يوظِّفُ مؤسسات الدولة لحماية مصالحه بدل حماية مصالح المجتمع.

ولا بد من الإشارة هنا إلى أن تمثيلية الاتحاد العام بالبرلمان لا يجب اختزالها في عدد المقاعد المخصصة له بمجلس المستشارين، لكون النظام الأساسي للاتحاد يتيح للغرف المهنية إمكانية الانضمام إليه كأعضاء مباشرين[1]، كما نجد في الواقع أن جلّ الأعضاء الممثلة للغرف المهنية البالغ عددهم 20 عضوا بمجلس المستشارين هم أعضاء في هذا الاتحاد، كما أن فئة كبيرة جدا من البرلمانيين الحاصلين على مقاعد برلمانية بالغرفتين باسم الأحزاب السياسية ينتمون إلى مجال المال والأعمال ويصطفون مع الاتحاد للدفاع عن مصالح المقاولة، وهو ما يعني أن عدد الممثلين الفعليين للاتحاد بالغرفتين كبير بالمقارنة مع عدد ممثليه القانونيين، وهو ما يسهل نسبيا إقناع البرلمانيين بمواقفه للتصويت معه، لاسيما أنه يستعمل لغة خطاب تنهل من قاموس نطاقه المركزي هو غاية تحقيق المصلحة العامة للاقتصاد الوطني عبر إنعاش الاقتصاد الوطني وتنمية روح التنافسية لدى المقاولات وإحداث مناصب شغل إلخ.

خاتمة:

يتضح من خلال تحليل البنية الفاعلة في صناعة القرار المالي بالمغرب أن هذا القرار لا يُنتَج داخل مسار مؤسساتي خطي أو متجانس، بل ينبثق عن تفاعل مركب بين مستويات مختلفة من الفعل، تتوزع بين التوجيه السياسي الأعلى، والتخطيط الحكومي، والإعداد التقني، والتشريع البرلماني، فضلا عن تأثير الضغوط الخارجية ومجموعات المصالح الداخلية.

وقد أكّد هذا المقال فرضيته الأساسية القائلة بأن القرار المالي في المغرب هو نتاج تفاعل غير متوازن بين فاعلين متعددين، تتفاوت أدوارهم بحسب مراكز القوة والتأثير، وتهيمن فيه بعض المواقع (كالمؤسسة الملكية ووزارة الاقتصاد والمالية) على حلقات الحسم والتوجيه، في مقابل أدوار أقل تأثيرا لمؤسسات أخرى كالمؤسسة التشريعية.

[1] - Article 7 du statut de la CGEM, approuvés par l'Assemblée Générale Extraordinaire du 1 Août 2021.

وقد بين التحليل أن طبيعة النظام الدستوري والمؤسساتي المغربي، في تداخلها مع المعطى الاقتصادي والسيادي، تفرز نمطا خاصا من الفعل المالي، لا يخضع دائمًا لمبدأ الفصل الصارم بين السلطات أو التراتبية التقنية، بل يبنى على توازنات معقدة تستدعي قراءة متعددة الأبعاد. ومع ذلك، تظل الحاجة قائمة لتعميق البحث في الآليات غير الرسمية التي تُؤثر في القرار المالي، خاصة ما يتعلق بدور شبكات المصالح وتأثير توصيات المؤسسات المالية الدولية في تفاصيل الإعداد والتنفيذ، وهي جوانب لم توليها الأدبيات الوطنية الاهتمام الكافي، مما يشكل فجوة بحثية واعدة أمام دراسات مستقبلية أكثر تخصصا وميدانية.

تأثير التمويل الدولي على الاقتصاد المغربي

The Impact of International Finance on the Moroccan Economy

Hicham EL MIMOUNI هشام الميموني

دكتوراه في القانون العام والعلوم السياسية، كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية

– جامعة الحسن الثاني – المحمدية

ملخص:

يعتبر التمويل الدولي بالنسبة للدول، أحد أبرز سبل الخروج من الأزمات الاقتصادية، أو لتعزيز أداء الاقتصاد الوطني. ومن هذا المنطلق، تهدف هذه الدراسة إلى استكشاف تأثير التمويل الدولي على الاقتصاد المغربي، بالاستناد إلى المنهج الوصفي. وقد خلصت الدراسة، إلى أن للتمويل الدولي دورا محوريا في تسهيل عملية انتقال رؤوس الأموال، من الجهات المانحة إلى الدول(ة) المتلقية للتمويل، مثل المغرب، مما يسهم في تطوير أداء الاقتصاد الوطني عن طريق النشاط التجاري، وزيادة كفاءة واستقرار وتطور ونمو الاقتصاد، نتيجة الأدوار التي تقوم بها في سد الفجوات المالية، ونقل الخبرات والمعارف الفنية والتقنية والتكنولوجيا ذات الصلة بالاقتصاد. وبالرغم من هذه الفوائد، قد يؤثر التمويل الدولي في بعض الأحيان سلبا على أداء الاقتصاد المغربي، فتنجم عنه تبعية سياسية واقتصادية، يمكن الحد منها بمجموعة من الإجراءات، من بينها ضمان الشفافية والحوكمة للمشاريع الممولة دوليا، وتطوير كفاءة الاقتصاد المغربي ذاتيا، من حيث المعارف الفنية والتقنية والتكنولوجيا، واللجوء إلى سياسات التمويل الأخضر.

الكلمات المفتاحية: المغرب، التمويل الدولي، الاستثمارات الأجنبية، الاقتصاد المغربي.

Abstract :

For countries, international finance is regarded as one of the most significant tools for overcoming economic crises and enhancing national economic performance. In this context, this study aims to investigate the impact of international finance on the Moroccan economy using a descriptive approach. The study concluded that international finance plays a crucial role in facilitating the transfer of capital from donor entities to recipient countries, such as Morocco. This process contributes to the enhancement of national economic performance

through increased commercial activity, as well as improvements in efficiency, stability, development, and growth. These outcomes are achieved by addressing financial gaps and transferring relevant expertise, technical knowledge, and economic technologies. Despite these benefits, international finance can occasionally have a negative impact on the performance of the Moroccan economy, resulting in political and economic dependency. This dependency can be mitigated through a series of measures, including ensuring transparency and good governance in internationally funded projects, enhancing the self-sufficiency of the Moroccan economy in terms of technical knowledge and technology, and adopting green financing policies.

Keywords : Morocco, International finance, foreign Investment, The Moroccan Economy.

مقدمة:

يعتبر التمويل من الوسائل المهمة للحصول على الأموال اللازمة عند الضرورة، وذلك بهدف تغطية تمويل المشاريع، من حيث استمرارها أو تطويرها. أما على الصعيد الدولي، يشير التمويل الدولي إلى انتقال رؤوس الأموال بكافة أشكالها، من الدول المقرضة التي لديها فائض، إلى الدول المقترضة التي تعاني ندرة في الأموال. لذا فهو يحظى بأهمية بالغة في الساحة الدولية بصفة عامة، ولدى الأطراف المعنية به على وجه الخصوص. وتكمن أهميته في العلاقات الاقتصادية الدولية، لما يوفره من تمويل لحركة التجارة الدولية (السلع والخدمات)، لأن أي انخفاض في السيولة الدولية لتمويل حركية التجارة، من شأنه أن يؤثر سلبا على العلاقات الاقتصادية الدولية.

أما الدول المانحة، فهي تحاول من خلال مشاركتها في عمليات التمويل الدولي، تحقيق أهدافا عديدة، من بينها زيادة صادراتها، حتى تتجنب انخفاض الأسعار نتيجة عدم التصدير الذي يسبب الضرر للمنتجين، أضرار يمكن التخلص منها عن طريق القروض والمساعدات، بالإضافة إلى تشغيل جانب كبير من شركاتها الوطنية في أعمال النقل والوساطة والتأمين والمقاولات. لأن غالبية مصادر التمويل الدولي تشترط ضرورة إنفاقه في أسواق الدولة المانحة، ومن ثم فالحصول على قرض، لا يعني للدولة المقترضة حق استخدامه بحرية في الشراء من الأسواق الدولية وفقا لأجود أنواع السلع وأرخصها سعرا. علاوة على ذلك، تسعى الدول المانحة أيضا عن طريق التمويل الدولي تحسين صورتها أمام المجتمع الدولي، بظهورها مظهر الدولة التي تحارب الفقر في العالم، وقد يستخدم التمويل الدولي من طرف الدول، كوسيلة لحماية مصالحها في بعض القطاعات الإنتاجية.

فيما يخص أهمية التمويل الدولي بالنسبة للدول المقترضة، وخاصة النامية منها التي تعاني فجوات هيكلية في التمويل، فإنه يساعدها على تدعيم برامج وخطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية، من أجل ضمان تشغيل أو إقامة المشاريع الإنتاجية أو وتوسيع المشروعات القائمة، وتحديث رأس المال المستخدم لرفع معدلات النمو. مما يؤدي إلى زيادة وتحسين جودة الإنتاج من السلع القابلة للتصدير، وتوفير فرص للتوظيف. وبالتالي رفع مستوى معيشة السكان بدعم الاستهلاك المحلي، وتحقيق التوازن في المعاملات، أي مواجهة عجز ميزان المدفوعات، وسد الفجوة بين الاستثمارات المطلوبة والمدخرات المحققة. وتلجأ الدول إلى التمويل الدولي، عندما تكون مواردها الخارجية غير كافية لتمويل الواردات الاستهلاكية.

إذا كان التمويل الدولي، يعد أحد مرتكزات العلاقات الاقتصادية بين الدول، حيث تمثل حركية التدفقات المالية الدولية مصدرا لتحقيق التنمية داخل الدول، لآثارها الإيجابية على اقتصاد البلد، كما يمكنها أن تؤدي إلى عجز اقتصادي. فإنه من الطبيعي أن يثور التساؤل في هذا الصدد حول تأثير التمويل الدولي على الاقتصاد المغربي؟

يتفرع عن هذه الإشكالية، التساؤلات الفرعية التالية:

1) ما المقصود بالتمويل الدولي؟
2) كيف يؤثر التمويل الدولي إيجابا على الاقتصاد المغربي؟

3) متى ينعكس التمويل الدولي سلبا على الاقتصاد المغربي؟

4) كيف يمكن الحد من التداعيات السلبية للتمويل الدولي على الاقتصاد المغربي؟

باعتباره أحد أهم آليات تحقيق التنمية، من الممكن أن يؤثر التمويل الدولي إيجابا على تطوير أداء الاقتصاد المغربي، وذلك من خلال زيادة الناتج المحلي وتحفيز النمو. لكنه أحيانا قد يتحول إلى قروض أجنبية يصعب سدادها، مما يجعل الاقتصاد الوطني في حالة عجز، وخاضع للسيطرة الأجنبية.

تكتسي هذه الدراسة أهميتها العلمية، من خلال معالجتها لأهمية التمويل الدولي في تطوير أداء الاقتصاد المغربي، دون التطرق إلى تمويل معين، مثل الاستثمار الأجنبي، المساعدات المالية أو تدفقات مغاربة الخارج. ومن خلال المقترب الوصفي التحليلي، سوف تنحصر أهداف الدراسة في تبيان المقصود بالتمويل الدولي، ودوره في تطوير أداء الاقتصاد المغربي (المحور الأول)، وعلى خلاف ذلك، سوف نبرز التداعيات السلبية المحتملة، والسبل المتاحة للحد منها (المحور الثاني).

المحور الأول: التعريف بالتمويل الدولي وقدرته على المساهمة في تطوير الاقتصاد المغربي

إن معالجة دور التمويل الدولي في تطوير أداء الاقتصاد المغربي، يلزمنا بداية تبيان المقصود بالتمويل الدولي (أولا)، ثم التطرق إلى دوره الإيجابي في تطور الاقتصاد المغربي (ثانيا).

أولا: تبيان المقصود بالتمويل الدولي

في ظل الانفتاح والاعتماد المتبادل بين الدول اقتصاديا وماليا، أصبح للتمويل الدولي مكانة مهمة ضمن أبرز الوسائل المهمة للحصول على الأموال الضرورية في عملية تشغيل وتطوير المشاريع واستمرارها. مكانة جعلت منه أحد الموضوعات الرئيسة الجديرة بالاهتمام في الظل المتغيرات الراهنة التي عرفتها العلاقات الدولية، نظير ما يوفره للنظام الاقتصادي الدولي بمختلف مؤسساته، من آليات لتلبية متطلبات حركة انتقال رؤوس الأموال الدولية، سواء المتعلقة بأغراض تسوية الاختلالات في موازين المدفوعات، أو لأغراض ذاتية تتعلق بفرص العوائد أو لأغراض تمويل التنمية[1]. وفي هذا الإطار، عرف التمويل الدولي، بأنه ذلك الجانب من العلاقات الاقتصادية الدولية، المرتبط بتوفير وانتقال رؤوس الأموال دوليا، أي تلك الآليات التي يوفرها النظام الاقتصادي الدولي بمؤسساته المختلفة المتعددة الأطراف، لتلبية متطلبات انتقال رؤوس الأموال الدولية سواء المتجهة لأغراض تسوية اختلال موازين المدفوعات، أو لأغراض تمويل التنمية، أو لأغراض ذاتية تتعلق بفرص العوائد[2]. كما اعتبر التمويل الدولي، بأنه تحريك رأس المال خارج الحدود السياسية لدول العالم، في شكل عمليات إقراض من الدول، وليس الآلات أو سلع أو معدات،

[1] صحراوي جمال الدين، مصادر التمويل الدولي والمحلي ودورها الداعم لأداء الاقتصاد الجزائري في ظل التطور المالي دراسة قياسية باستخدام التكامل المشترك خلال الفترة (1990 – 2021)، مجلة الاستراتيجية والتنمية، المجلد 13 – العدد 1، 2023، ص 275.

[2] مايح شبيب الشمري وحسن كريم حمزة، التمويل الدولي أسس نظرية وأساليب تحليلية، دار الضياء للطباعة والنشر، النجف الأشرف – العراق، الطبعة الأولى، 2015، ص 29.

لأن ذلك محله التجارة الدولية للسلع والخدمات، كما يشمل القروض من المنظمات الدولية والإقليمية، أو الجهات الخاصة مثل الأفراد والمؤسسات، عن طريق القروض أو طرح سندات في الأسواق الدولية أو الاستثمار المباشر أو تسهيلات الموردين[1]. وعرف التمويل الدولي، بأنه انتقال رؤوس الأموال بين الدول المختلفة، على شكل استثمار مباشر وغير مباشر وقروض وتحويلات وهبات ومساعدات، تحدث ما بين المقيمين في بلد والمقيمين في بلدان أخرى.[2]

يتبين من خلال ما سبق، أن التمويل الدولي الذي يعد إلى جانب التجارة الدولية، أحد أهم النظم الرئيسة للاقتصاد الدولي. يشير إلى كافة الأعمال التي يترتب عليها انتقال رؤوس الأموال، كالقروض أو الاستثمارات الأجنبية المباشرة، أو المساعدات والهبات الدولية وغيرها، سواء كانت من مصادر رسمية أو مصادر غير رسمية أو مصادر تجارية، من مختلف الجهات المانحة، بهدف استثمارها بالدولة المتلقية، لتغطية الفجوة التمويلية لديها أي النفقات. ويعتبر البنك الدولي، وباقي الصناديق وأبناك الاستثمار الإقليمية سواء في أوروبا وإفريقيا وآسيا والدول الإسلامية والعربية، بالإضافة إلى الأفراد والمؤسسات الخاصة، وإصدار السندات، وجذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة، أبرز مصادر التمويل الدولي في الساحة الدولية. وفي هذا الإطار، تعد بمصادر التمويل الرسمية الثنائية، خصوصا القروض والمعونات والمساعدات، بالإضافة إلى الاستثمارات الأجنبية المباشرة، المصادر المفضلة بالنسبة للدول النامية، أما الدول والمؤسسات والشركات الكبرى، تغطي احتياجاتها، عن طريق التمويل التجاري الدولي، بإصدار سندات قصيرة أو متوسطة أو طويلة الأجل.[3]

ثانيا: التداعيات الإيجابية لتأثير التمويل الدولي على الاقتصاد المغربي

يعد الاختلال الذي يعرفه هيكل الموارد المالية، من المبررات والعوامل الرئيسة التي تدفع الدول اللجوء إلى التمويل الدولي، قصد تطوير النشاط التجاري والنمو الاقتصادي، سواء من حيث الكفاءة أو الاستقرار. ومن هذا المنطلق، يسعى المغرب إلى تطوير أداء اقتصاده الوطني، عن طريق الأدوار الإيجابية للقروض والمساعدات والاستثمارات الأجنبية المباشرة، وباقي مصادر التمويل الدولي الأخرى، التي تعد وسيلة مهمة لتأمين سداد النفقات، والتدخل في الحياة الاقتصادية والاجتماعية، شرط أن تستخدم لتحقيق الأهداف السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وغيرها[4]. وهذا ما يمكن تحقيقه أي التطور، من خلال تلبية الاحتياجات المالية الضرورية لتسيير وتنمية نشاطات المشاريع بعد إقامتها، لكي يتم إنجاز الحد الأدنى المطلوب من

[1] عثمان أحمد عثمان، الابعاد الاقتصادية للتمويل الدولي، مجلة الدراسات القانونية والاقتصادية، مصر، المجلد 9 – العدد 1، 2023، ص 9 و10.

[2] أحمد محمد العكيدي وهدى رعد هاشم، تحليل واقع التمويل الدولي في العراق للمدة (2005 – 2021)، مجلة تكريت للعلوم الإدارية والاقتصادية، المجلد 19 – عدد خاص، 2023، ص 189.

[3] محمود جودت محمود قبها وعبد الرحيم سليم شوبكي، العلاقة بين التمويل الدولي وكفاءة الاستثمار المحلي في تمويل التنمية بدولة فلسطين، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية والقانونية، المجلد 8 – العدد1، 2024، ص 9.

[4] عزت عبد الحميد البردعي، مبادئ الاقتصاد المالي (المالية العامة)، الولاء للطبع والتوزيع – شبين الكون، 2005، ص 14 و15.

الاستثمارات الإنتاجية في عملية تطور أداء الاقتصاد المغربي، بفرض الضرائب على الدخل والأرباح والواردات، ذات الصلة بالمشاريع التي تقام اعتمادا على التمويل الدولي.

علاوة على ذلك، يمكن تطوير أداء الاقتصاد المغربي، من خلال توظيف التمويل الدولي للحد من سلبيات فجوة النقد الأجنبي، نتيجة تجاوز إنفاق الدولة على الواردات من السلع والخدمات ورأس المال، أرباحها من الصادرات وغيرها من مصادر النقد الأجنبي الأخرى، فتتأثر عمليات استيراد الآلات والمعدات، والتقنيات والخبرات الفنية الضرورية لتعزيز أداء الاقتصاد. لأن إقامة المشاريع وتدعيم برامج وخطط التنمية من خلال التمويل الدولي، لتحقيق إنتاج يحل محل الواردات، يخفض الأسعار وتكاليف المعيشة ورفاهية المجتمع، التي تعد من بين المؤشرات الدالة على تنافسية وتطور أداء الاقتصاد، وتحقق زيادة في الصادرات لمواجهة العجز في المدفوعات، وبالتالي توفير النقد الأجنبي. وتعد التحويلات المالية للمغاربة العاملين بالخارج، مصدرا قيما للنقد الأجنبي، لاحتلالها مراتب مهمة ضمن المساعدات الإنمائية، جعلتها ضرورية في المعركة ضد الفقر.[1] خاصة في ظل الارتفاع الذي عرفته خلال السنوات الأخيرة، حيث انتقلت من 65016 مليون درهم في العام 2019، إلى 95480 مليون درهم في العام 2021، لتصل في العام 2023 إلى 115150 مليون درهم[2]. وهذا يعني أن حركية تدفقات رؤوس الأموال الأجنبية بمختلف أشكالها، تؤثر إيجابا على اقتصاد البلد بزيادة الناتج المحلي وتحفيز النمو وزيادة معدل التكوين الرأسمالي[3]. مما يجعل التمويل الدولي، يعد أمرا ضروريا لوجود واستمرار أي اقتصاد بصفة عامة واقتصاديات الدول النامية بصفة خاصة، حيث تتطلب عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية، توفير احتياجات عديدة للوصول إلى مستوى ملائم لمعدل النمو الاقتصادي.[4]

خلال الفترة الممتدة من العام 2019 حتى 2023، لجأ المغرب إلى مؤسسات التمويل الدولية والإقليمية إلى جانب المؤسسات التمويل التابعة لبعض الدول، من أجل الحصول على قروض كانت أحيانا مصحوبة بهبات ومساعدات مالية. ومن ذلك؛ مؤسسة التمويل الدولية التابعة للبنك الدولي، والبنك الأوروبي لإعادة البناء أو التنمية، والبنك الأوروبي للاستثمار، وحتى البنك الإفريقي للتنمية، والصندوق العربي للإنماء، والبنك الألماني للتنمية، والوكالة الأمريكية للتنمية والوكالة اليابانية للتعاون الدولي. لسد الفجوات المترتبة عن ضعف الاقتصاد الوطني، وعجز إجمالي الإيرادات عن تغطية تكاليف النفقات، وهي الغاية التي فرضت على المغرب اللجوء إلى التمويل الدولي، قصد توفير التمويل الضروري للبرامج أو الإصلاحات الكبرى وغيرها من المشاريع التي تشكل صلب السياسات التنموية في كافة القطاعات الرئيسة، لمواكبة جهود التنمية الاقتصادية والاجتماعية من جهة ومن جهة

[1] رالف شامي وايكيهارد إرنست وكونيل فولينكامب وآن أوكنغ، هل هناك مصيدة تصنعها تحويلات العاملين، مجلة التمويل والتنمية، سبتمبر 2018، ص 44.

[2] Office des changes, IMEE - Année 2023, https://www.oc.gov.ma/sites/default/files/2024-02/IMEE%20ann%C3%A9e%202023_1.pdf, P 3.

[3] صحراوي جمال الدين، مصادر التمويل الدولي والمحلي ودورها الداعم لأداء الاقتصاد الجزائري في ظل التطور المالي دراسة قياسية باستخدام التكامل المشترك خلال الفترة (1990 – 2021)، مجلة الاستراتيجية والتنمية، المجلد 13 – العدد 1، 2023، ص 275.

[4] محمد عبد اللطيف خطاب، دور التمويل الدولي وانعكاساته على ميزان المدفوعات لجمهورية مصر العربية، مجلة الجامعة العراقية، العدد 43 – ج 3، ص 334.

ثانية تحديث الاقتصاد المغربي، ومن الأمثلة على ذلك؛ قطاع التربية والتعليم، الذي أصبح يتطلب تهيئة بيئة تعليم مواتية قادرة على تحقق التنمية البشرية المستدامة، ثم برنامج ولوج سوق الشغل، في إطار استراتيجية التشغيل والتكوين الرامية لتحسين ظروف المعيشة. وتمويل مشاريع تطوير البنى التحتية العامة في الصحة والحماية الاجتماعية، وتشييد السدود، الموانئ والطرق. وتقديم الدعم المالي للمؤسسات والشركات، لكي تساهم هي الأخرى في تطوير وتسويق الإنتاج المحلي لتعويض الواردات. وهذا ما يمكن ملاحظته في مذكرة التفاهم بين المغرب ومؤسسة التمويل الدولية في إطار تحسين وتسهيل حصول المؤسسات الصغيرة والمتوسطة على التمويل، وإزالة العقبات المالية التي قد تعيق نموها وازدهارها[1].

ومن خلال استقبال الاستثمارات الأجنبية المباشرة للشركات متعددة الجنسيات، يمكن تطوير أداء الاقتصاد المغربي، عن طريق نقل المعارف الفنية والتقنية والتكنولوجيا، علاوة على الخبرات الإدارية رفيعة المستوى، إلى مجالات الإنتاج المغربية، من أجل زيادة إنتاج السلع القابلة للتصدير، وتوفير فرص التوظيف وتحسين جودة الإنتاج[2]. وذلك من خلال الزيادة النوعية والكمية في عمليات الإنتاج بتكلفة أقل، وتطوير وزيادة الوظائف وجعل الموظفين أكثر كفاءة، مما يساعد في تحسين ميزان المدفوعات. كما أن المشروعات الممولة من خلال الاستثمارات الأجنبية المباشرة، يمكنها التفاعل مع الأسواق الدولية، وهو ما يزيد من إنتاج السلع القابلة للتصدير.

المحور الثاني: التداعيات السلبية لتأثير التمويل الدولي على الاقتصاد المغربي وسبل الحد منها

بالرغم من أن التمويل الدولي، يعد من أبرز مصادر تمويل التنمية الاقتصادية في العالم، وهذا ينطبق على المغرب، إلا أن له تداعيات سلبية على اقتصاديات الدول، ومن هذا المنطلق فإننا سنتطرق في هذا المحور إلى؛ التداعيات السلبية للتمويل الدولي على الاقتصاد المغربي (أولا)، ثم إجراءات الحد منها (ثانيا).

أولا: التداعيات السلبية للتمويل الدولي على تطوير أداء الاقتصاد المغربي

إن اعتماد المغرب على التمويل الدولي، قد ينعكس سلبا على أداء الاقتصاد المحلي. فالاستثمارات الأجنبية المباشرة، من شأنها أن تؤدي إلى التخلف وتبعية في القرار على المستويين السياسي والاقتصادي، والتأثير سلبا على الصناعات المحلية سيما الصغيرة والناشئة، وميزان المدفوعات. عندما تتوجه هذه الاستثمارات إلى القطاعات المغربية المدرة للربح السريع، التي لا تخدم عملية التنمية، مثل قطاعي السياحة والخدمات المصرفية. أو عندما يستورد المستثمر الأجنبي عوامل الإنتاج لمشاريعه من الخارج، وتحويل غالبية الأرباح إلى خارج المغرب. بينما يترتب عن القدرات المالية والمعرفية والتكنولوجية التي يمتلكها المستثمرون، مثل

[1] Website of Bank AL Maghrib, Bank Al-Maghrib and the International Finance Corporation (IFC) sign a Memorandum of Understanding on Supply Chain Finance, Press Release : Published on 25/6/2021, Accessed on 3/7/2024.

[2] يحي السيد عمر، القروض الدولية وآثارها على اقتصاديات الدول الإسلامية، دار الأصول العلمية، إسطنبول – تركيا، الطبعة الثانية، 2021، ص 66.

الشركات المتعددة الجنسيات، اختلالا في ميزان العلاقات لصالحهم، مما يمكنهم من فرض شروطهم مقابل ما يقدمونه للمغرب من معارف وخبرات وتكنولوجيا بهدف تطوير أداء الاقتصادي الوطني. فتتحول بذلك إلى إحدى أبرز عوامل السيطرة الأجنبية، عندما تتركز الأصول في أيدي المستثمرين الأجانب على حساب المستثمرين المحليين، خاصة إذا كانت القطاعات الصناعية المحلية تعاني الإفلاس من جهة، وغياب الدعم الحكومي بل الاتجاه نحو الخوصصة من جهة أخرى. كما يمكن لأنشطة الشركات المتعددة الجنسيات ذات الصلة بالبيئة، أن تساهم في تلوث البيئة، فتتحول بذلك من أداة يفترض فيها تطوير أداء الاقتصادي المغربي، إلى تهديد للبيئة، وبالتالي زيادة المخاطر التي تعرقل تطور الاقتصاد المغربي.

فيما يخص القروض الأجنبية المقدمة للمغرب، فإنها غالبا ما تهدف الجهات المانحة إلى استعمالها كوسيلة تزيد من صادراتها، لتصريف ما لديها من فائض في السلع والخدمات وحماية بعض القطاعات، كالقطاع الزراعي الذي ينتج كميات كبيرة يؤدي عدم تصديرها إلى أضرار جسيمة بالمنتجين. إضافة إلى تشغيل الشركات الوطنية العاملة في النقل والتأمين وغيرها، والمقاولات ومؤسسات الخبرة المختلفة، لاشترطها إنفاق القروض في أسواقها. لأن الاقتراض من دولة ما، لا يعني أنه للدولة المقترضة الحق في استخدام القرض بحرية كاملة، أي لها إمكانية الشراء من أي سوق من الأسواق الدولية، وفقا لأجود أنواع السلع وأرخص الأسعار.[1] وهناك احتمالية تسييس القروض من طرف الدول المقرضة، باستغلالها كقوة ناعمة لتحسين صورتها أمام المجتمع الدولي، كدولة تحارب الفقر. أما القروض المقدمة من مؤسسات التمويل الدولية، فهي الأخرى تخضع في تحركها إلى التيارات السياسية للدول المسيطرة على أجهزة إدارة تلك المؤسسات. وبما أن هذه القروض هي عبارة عن ديون آجلة بفوائد سنوية، فإن تأخر المغرب بخصوص سدادها في الوقت المحدد، تترتب عليه فوائد كبيرة، أي زيادة في مستويات المديونية الخارجية، مما يعرض الاقتصاد المغربي إلى مخاطر الاعتماد المفرط على التمويل الخارجي، حيث يصبح اقتصاد في حالة عجز تمس بسيادة الدولة ذات الصلة بالسياسات النقدية والمالية، حيث تكون مقيدة بشروط مؤسسات التمويل الدولية، التي تساهم في خلق العديد من المشكلات الاقتصادية والاجتماعية.

من جانبها، قد تنعكس التحويلات المالية للمهاجرين المغاربة بالخارج سلبا عل أداء الاقتصاد المحلي، من خلال تغيير ثقافة الاستهلاك المغربية، عندما تنشر أنماط استهلاكية قد تكون غير ملائمة لما ينتج محليا، أي زيادة الإقبال على المواد المستوردة من الخارج، مقابل تهميش المنتجات الوطنية. مما يبقي نمو الاقتصاد مرتبط بالهجرة إلى الخارج، التي تشمل الكفاءات الوطنية في مختلف المجالات عموما، والمجال الاقتصادي على وجه التحديد.

ومن هذا المنطلق، إن مشروطية التمويل الدولي المقدم للمغرب، قد تدفعه أحيانا إلى التأثير سلبا على تطور أداء الاقتصاد المغربي، بل أكثر من ذلك فالمخاطر هذه لا تعرقل تطور الاقتصاد وإنما قد تؤدي به إلى التخلف والعودة لمستويات ما قبل اللجوء

[1] مايح شبيب الشمري وحسن كريم حمزة، التمويل الدولي أسس نظرية وأساليب تحليلية، دار الضياء للطباعة والنشر، النجف الأشرف – العراق، الطبعة الأولى، 2015، ص 31 و32.

إلى التمويل الدولي، بسبب زيادة إمكانيات حدوث تقلبات في أسعار الصرف والأسواق المالية المغربية نتيجة التأثيرات الخارجية. كما يؤدي أحيانا إلى المس بسيادة المغرب الاقتصادية والسياسية، وتغيير الأولويات والسياسات الوطنية، أما القروض التي يتعذر سدادها في الآجال المحددة قد تتحول إلى استثمارات أجنبية، وأحيانا يتم فرض اللجوء إلى الخوصصة. وفي هذا الإطار، فالتمويل الدولي قد يؤدي إلى تطبيق برامج لا تتوافق مع متطلبات التنمية التي يحتاجها المجتمع المغربي، مما ينعكس سلبا على الدور الفعلي للتنمية القائمة من قبل المؤسسات العامة والخاصة، فتصبح هذه المؤسسات بمثابة عبء على المجتمع.[1]

ثانيا: إجراءات الحد من الآثار السلبية للتمويل الدولي على تطور أداء الاقتصاد المغربي

بالرغم من دوره الإيجابي في مساعدة المغرب على توفير رؤوس الأموال من الجهات المانحة الأجنبية، للقيام بالمشاريع التنموية. إلا أنه في بعض الأحيان يؤثر التمويل الدولي سلبا على الاقتصاد الوطني، لارتباطه بقضايا حساسة، من ضمنها السيادة الوطنية، والتأثير على صنع القرار، إضافة إلى احتمالية عدم التوافق بين أولويات الجهات المانحة والمغرب. وللحد من هذه الآثار الممكنة والمحتملة، بهدف تحقيق أفضل استفادة تساعد على تطوير أداء الاقتصاد المغربي، يجب ضمان الشفافية والحوكمة الرشيدة بشأن المشاريع التي تمول كليا أو جزئيا بواسطة مصادر التمويل الدولي، من خلال نظم رقابة فعالة، وتطوير كفاءة القطاع المالي في إدارة استخدام مصادر التمويل الدولي، من أجل تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية. مع تحسين قدرات الجهات الحكومية بخصوص اعداد وتنفيذ مشاريع التمويل الدولي. واستهداف القطاعات الاستراتيجية ذات الأولوية؛ كالبنية التحتية، الصناعات التحويلية، الطاقات المتجددة والتكنولوجيا.

كما ينبغي الاعتماد على البحث العلمي والتطوير، فيما يتعلق بتنمية المعارف الفنية والتقنية والتكنولوجيا ذات الصلة بأداء الاقتصاد الوطني، عوض استيرادها من الخارج في إطار التمويل الدولي. ويمكن ذلك من خلال رعاية وتشجيع الباحثين ومراكز الأبحاث والدراسات المغربية الاعتماد على الموارد المتوفرة، لتطوير القدرات الذاتية المعرفية وغيرها من المعارف والتكنولوجيا المستخدمة في المجال الاقتصادي، حتى يتم الاعتماد عليها مستقبلا لتحل محل نظيرتها الأجنبية التي قد تؤثر سلبا على الاقتصاد المغربي. أما فيما يخص التمويل الدولي في صورة استثمارات أجنبية مباشرة تقوم بها الشركات المتعددة الجنسيات، من الأهمية بمكان أن يتم وضع استراتيجيات تمنح لهؤلاء المستثمرين حق التصدير، مقابل الاكتفاء بالسوق المحلية فيما يتعلق بمواد الإنتاج الضرورية لمشاريعها، لتجنب قضاء الواردات على الصناعات والمنتجات المحلية، حيث يزداد عجز الميزان التجاري، وعدم السماح للشركات الأجنبية بالتملك الكامل، لتجنب التبعية الاقتصادية.

علاوة على ذلك، سيكون من المهم أن يتم تطوير سياسة التمويل الدولي الأخضر، الذي يستهدف المشاريع الصديقة أو بالأحرى التي تحافظ على البيئة ومقدراتها، وتحسين كفاءة استخدام الموارد الطبيعية. وذلك باللجوء إلى القروض الخضراء التي عادة

[1] محمود جودت محمود قبها وعبد الرحيم سليم شوبكي، العلاقة بين التمويل الدولي وكفاءة الاستثمار المحلي في تمويل التنمية بدولة فلسطين، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية والقانونية، المجلد 8 – العدد1، 2024، ص 10.

ما تكون بفائدة أقل نسبيا مقارنة بالقروض الأخرى، ضمن استراتيجيات وجهود تشجيع الدول المقترضة على إقامة المشروعات التي تخدم أهداف التنمية المستدامة المواتية للبيئة[1]. ونظرا لأهميته في توفير التمويل اللازم للاستثمار في مجال الزراعة، إلى جانب المشاريع الصديقة للبيئة، حيث يأخذ البعد البيئي في الاعتبار، يعد التمويل الأخضر بمثابة خيار أمثل لتعزيز الحفاظ على المناطق الزراعية من حيث الكفاءة والإنتاجية، لدوره في الحد من الانبعاثات الكربونية الضارة، كما يخفض معدلات البطالة، عن طريق خلق فرص الشغل في قطاعات الزراعة والطاقات المتجددة. وبالتالي تحقيق فوائد على صعيد التنمية المستدامة، عن طريق النمو الاقتصادي والحد من التلوث البيئي.[2]

الخاتمة:

نظرا لما يترتب عن آثاره على اقتصاديات الدول، سواء من حيث تداعياته الإيجابية التي تساهم في تطوير أداءها، أو مخاطره التي من شأنه أن تعرقل هذا التطور أ تعيد خطوات إلى الوراء. يعتبر التمويل الدولي من النظم الرئيسة للاقتصاد العالمي، بفضل دوره في انتقال رؤوس الأموال، من الجهات المانحة إلى الدول(ة) المتلقية كالمغرب، في شكل قروض أو استثمارات أجنبية مباشرة وغيرها، من أجل تطوير أداء الاقتصاد المغربي، عن طريق الأنشطة التجارية، وزيادة كفاءة واستقرار وتطور النمو الاقتصادي، الذي يسد الفجوات المالية، والمساهمة في نقل الخبرات والمعارف الفنية والتقنية والتكنولوجيا التي يمكن توظيفها من أجل تطوير الاقتصاد المغربي.

لكنه في بعض الأحيان، قد يؤثر سلبا، عندما تتوجه الاستثمارات الأجنبية المباشرة إلى القطاعات المدرة للربح السريع، وهي قطاعات لا تخدم التنمية المستدامة في المغرب، ثم استيراد عوامل الإنتاج من الخارج، إضافة إلى تحويل الأرباح الى الخارج، مما يؤثر سلبا على الصناعات المحلية. ومن جانبها، لا تخدم القروض الأجنبية تحقيق التنمية بالدول المقترضة وهي غاية المغرب، وإنما غالبا ما تقدم بشروط تبدي للدول المقترضة أنها تخدم مصالحها الاقتصادية، لكنها في حقيقة الأمر، لا تخدم إلا الجهات المانحة، من حيث إنفاقها، أما مؤخرات سدادها تزيد من مستويات مديونية المغرب الخارجية، ومن ثم الدخول في مرحلة العجز.

في هذا الصدد، إن الحد من الآثار السلبية للتمويل الدولي التي قد تعرقل أداء وتطور الاقتصاد المغربي، يستلزم ضمان الشفافية والحوكمة الرشيدة للمشاريع الممولة دوليا، عن طريق نظم رقابية فعالة، مع تطوير كفاءة القطاع المالي في إدارة استخدام مصادر التمويل الدولي وعلى رأسها القروض الأجنبية، وتحسين قدرات الجهات الحكومية على اعداد وتنفيذ مشاريع التمويل الدولي. واستهداف القطاعات الاستراتيجية ذات الأولوية؛ كالبنية التحتية، الصناعات التحويلية، الطاقات المتجددة والتكنولوجيا.

[1] جيهان عبد السلام عباس، دور التمويل الأخضر في تحقيق التنمية المستدامة في إفريقيا، مجلة كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، مصر، المجلد 24 – العدد 2، 2022، ص 144 و145.

[2] صندوق النقد العربي، التمويل الأخضر، العدد 36 من سلسلة كتيبات تعريفية، أبو ظبي – الإمارات العربية المتحدة، 2022، ص 7 و10.

بالإضافة إلى تطوير المعارف الفنية والتقنية والتكنولوجيا ذات الصلة بأداء الاقتصاد المغربي، لتقليل استيرادها من الخارج قبل تحقيق السيادة الكاملة في ذلك، واللجوء إلى التمويل الدولي الأخضر، لما له من امتياز للدولة المقترضة.

قائمة المراجع:

1) أحمد مُحَمَّد العكيدي وهدى رعد هاشم، تحليل واقع التمويل الدولي في العراق للمدة (2005 – 2021)، مجلة تكريت للعلوم الإدارية والاقتصادية، المجلد 19 – عدد خاص، 2023.

2) جيهان عبد السلام عباس، دور التمويل الأخضر في تحقيق التنمية المستدامة في إفريقيا، مجلة كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، مصر، المجلد 24 – العدد 2، 2022.

3) رالف شامي وايكيهارد إرنست وكونيل فولينكامب وآن أوكنغ، هل هناك مصيدة تصنعها تحويلات العاملين، مجلة التمويل والتنمية، سبتمبر 2018.

4) صحراوي جمال الدين، مصادر التمويل الدولي والمحلي ودورها الداعم لأداء الاقتصاد الجزائري في ظل التطور المالي دراسة قياسية باستخدام التكامل المشترك خلال الفترة (1990 – 2021)، مجلة الاستراتيجية والتنمية، المجلد 13 – العدد 1، 2023.

5) صندوق النقد العربي، التمويل الأخضر، العدد 36 من سلسلة كتيبات تعريفية، أبو ظبي – الإمارات العربية المتحدة، 2022.

6) عثمان أحمد عثمان، الابعاد الاقتصادية للتمويل الدولي، مجلة الدراسات القانونية والاقتصادية، مصر، المجلد 9 – العدد 1، 2023.

7) عزت عبد الحميد البردعي، مبادئ الاقتصاد المالي (المالية العامة)، الولاء للطبع والتوزيع – شبين الكون، 2005.

8) عمار عبد الهادي شلال، التمويل الدولي والعمليات الاقراضية للصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي للفترة (1974 – 2009)، مجلة جامعة الانبار للعلوم الاقتصادية والإدارية، العراق، المجلد 4 – العدد 7، 2011.

9) مايح شبيب الشمري وحسن كريم حمزة، التمويل الدولي أسس نظرية وأساليب تحليلية، دار الضياء للطباعة والنشر، النجف الأشرف – العراق، الطبعة الأولى، 2015.

10) مُحَمَّد عبد اللطيف خطاب، دور التمويل الدولي وانعكاساته على ميزان المدفوعات لجمهورية مصر العربية، مجلة الجامعة العراقية، العدد 43 – ج 3.

11) محمود جودت محمود قبها وعبد الرحيم سليم شوبكي، العلاقة بين التمويل الدولي وكفاءة الاستثمار المحلي في تمويل التنمية بدولة فلسطين، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية والقانونية، المجلد 8 – العدد1، 2024.

12) يحي السيد عمر، القروض الدولية وآثارها على اقتصاديات الدول الإسلامية، دار الأصول العلمية، إسطنبول – تركيا، الطبعة الثانية، 2021.

13) Office des changes, IMEE - Année 2023, https://www.oc.gov.ma/sites/default/files/2024-02/IMEE%20ann%C3%A9e%202023_1.pdf,

14) Website of Bank AL Maghrib, Bank Al-Maghrib and the International Finance Corporation (IFC) sign a Memorandum of Understanding on Supply Chain Finance, Press Release.

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية
ISSN(P) : 1142-2489
Numéro 19, AOUT 2025
REMEJE
العدد 19، غشت 2025
ISSN(E) : 3085-4555
Revue Marocaine des Eudes Juridiques et Economiques

مغرب التنمية في ضوء النموذج التنموي الجديد

Morocco's Development in Light of the New Development Model

عبدالاله طلوع

دكتور في القانون العام والعلوم السياسية

جامعة الحسن الأول سطات

TALOUA ABDELILAH "PhD in Public Law and Political Science - Hassan I University, Settat"

الملخص:

تسعى هذه المقالة إلى مقاربة موضوع "مغرب التنمية" في ضوء التحولات التي جاء بها النموذج التنموي الجديد، باعتباره وثيقة مرجعية لإعادة تصور السياسات العمومية وتعزيز العدالة الاجتماعية والمجالية. وقد شكل هذا النموذج لحظة فاصلة في التفكير الاستراتيجي حول مستقبل التنمية بالمغرب، من خلال تركيزه على الإنسان كمحور للسياسات، وربط التنمية بالنجاعة والحكامة. ورغم الطابع الطموح للتوصيات التي تضمنها، فإن تفعيلها يواجه تحديات مؤسساتية وثقافية تستدعي إصلاحًا عميقًا لمنظومة اتخاذ القرار وتدبير الشأن العام.

تطرح هذه الورقة تساؤلات حول حدود التحول التنموي وقدرته على تجاوز معيقات النموذج التقليدي.

الكلمات المفتاح: النموذج التنموي الجديد، التنمية، السياسات العمومية، العدالة الاجتماعية...

Abstract:

This article aims to examine the theme of "Morocco's development" in light of the transformations introduced by the New Development Model, which serves as a reference framework for reimagining public policies and promoting social and territorial justice. This model marks a strategic turning point in envisioning Morocco's development future by placing the human being at the center of policies and linking development to efficiency and good governance. Despite its ambitious recommendations, its implementation faces institutional and cultural challenges that require deep reform of decision-making mechanisms and public affairs management. This paper raises critical questions about the limits of

developmental transformation and its ability to overcome the shortcomings of the traditional model.

Keywords: New Development Model, Development, Public Policies, Social Justic…

مقدمة

لقد مرّ المسار التنموي المغربي منذ الاستقلال بتراكمات من الخطط والمبادرات الإصلاحية، التي اتخذت أشكالاً متعددة من الاستراتيجيات القطاعية والبرامج الهيكلية، أملاً في تحقيق النمو وتقليص الفوارق الاجتماعية والمجالية. غير أن الواقع أبان عن فجوة عميقة بين التخطيط والتنزيل، وعن اختلالات في الحكامة والتقائية السياسات العمومية، مما أسهم في تكريس أزمات الثقة في المؤسسات وارتفاع منسوب الانتظارات الاجتماعية.

في هذا السياق، جاء النموذج التنموي الجديد كمحاولة لإعادة بناء التعاقد المجتمعي على أسس تشاركية، تُعلي من شأن الإنسان باعتباره محورًا لأي تحول، وتراهن على العدالة المجالية، والابتكار، وتثمين الرأسمال البشري واللامادي، كرافعات لتحقيق تنمية شاملة ومستدامة.

تتمثل الإشكالية المحورية لهذا المقال في ضرورة تفكيك أبعاد النموذج التنموي الجديد، ورصد ما يحمله من مستجدات مقارنة بالنماذج السابقة، في ظل طموحه لإعادة صياغة معادلة التنمية وفق مقاربة أكثر شمولية وعدالة.

يتأسس هذا الطموح على تصور مركب يجعل من الإدماج الاقتصادي والاجتماعي مدخلًا لمحو الفوارق البنيوية، ويؤطر العلاقة بين الدولة والمجتمع ضمن منظور جديد للمواطنة التنموية. كما يطرح النموذج تحديات تنزيل فعلية على مستوى التنسيق المؤسساتي، والتقييم المرحلي، وضمان التملك الجماعي لمضامينه في ظل التحولات السريعة التي يعرفها السياق الوطني والدولي.

الأسئلة الفرعية:

- ما هي الأسس المرجعية التي بُني عليها النموذج التنموي الجديد بالمغرب؟
- كيف يعالج هذا النموذج إشكالات الفوارق المجالية والاجتماعية؟
- إلى أي حد يمثل هذا النموذج قطيعة مع السياسات السابقة ويؤسس لتحول تنموي فعلي؟

المبحث الأول: الأسس التصورية والمؤسساتية للنموذج التنموي الجديد

يشكل النموذج التنموي الجديد تتويجًا لمسار طويل من التراكمات التنموية التي كشفت عن محدودية المقاربات السابقة، وعجزها عن تحقيق التنمية المنشودة بوجهيها الاقتصادي والاجتماعي، فقد أفرز هذا الوضع الحاجة إلى مراجعة جذرية في التصور التنموي العام، تأخذ بعين الاعتبار تحولات الواقع وتطلعات المجتمع المغربي. لذا، فإن فهم خلفيات هذا النموذج لا ينفصل عن سياق وطني ودولي معقد، طبعته تحديات متراكمة ومطالب متزايدة بالعدالة والنجاعة. ويقتضي هذا التوجه الجديد الوقوف عند المرجعيات الفكرية والدستورية التي استند إليها النموذج، من أجل بناء رؤية تنموية متماسكة تُؤسس لتحول استراتيجي فعلي.

المطلب الأول: الخلفية والسياق العام لاعتماد النموذج التنموي

لم يكن الإعلان عن النموذج التنموي الجديد في المغرب وليد لحظة ظرفية أو خياراً معزولاً، بل جاء تتويجاً لمسار طويل من التأمل النقدي في المردودية العامة للنماذج السابقة، وتعبيراً عن إرادة سياسية لتجديد أسس التعاقد المجتمعي.

فقد عرفت السنوات الأخيرة تراكمات متعددة على مستوى أعطاب التنمية واحتباس ثمار النمو، مما أفرز شعوراً متزايداً لدى المواطنين بعدم الرضا عن الأداء العمومي، وانسحاباً تدريجياً من مساحات الثقة المؤسساتية.

وفي ظل تحولات دولية متسارعة، وتحديات اقتصادية واجتماعية مركبة، أصبح من الضروري إعادة التفكير في مقومات النموذج التنموي، من حيث الفلسفة والأهداف وأدوات التفعيل.

وهكذا جاء المشروع الجديد ليعيد طرح الأسئلة الكبرى حول العدالة الاجتماعية، والنمو المندمج، وتكافؤ الفرص.

الفقرة الأولى: تعثر النماذج السابقة وفقدان الثقة في السياسات العمومية

شكل تعثر النماذج التنموية السابقة في المغرب أحد أبرز المحددات التي دفعت نحو التفكير في نموذج جديد أكثر شمولية وواقعية. فمنذ الاستقلال، تبنّى المغرب عدة استراتيجيات ومخططات اقتصادية واجتماعية، من قبيل "مخططات التنمية الخماسية" و"المبادرة الوطنية للتنمية البشرية"، غير أن هذه البرامج لم تنجح في إحداث تحول بنيوي حقيقي على مستوى العدالة الاجتماعية أو النجاعة الاقتصادية. ويؤكد التقرير العام للجنة الخاصة بالنموذج التنموي أن "النموذج الحالي بلغ مداه ولم يعد قادراً على تلبية تطلعات المواطنين" فيما يخص الإدماج، والكرامة، والعدالة الاجتماعية، وتحقيق الرخاء الجماعي.[1] بل إن هذا التعثر ساهم في ترسيخ هوة الثقة بين الدولة والمجتمع، حيث بات المواطن ينظر إلى السياسات العمومية بكثير من التوجس والشك، نتيجة ضعف وقعها الملموس في تحسين ظروف عيشه.

وقد أشار الأستاذ عبد العزيز قراقي إلى أن "فشل النماذج السابقة ارتبط بعوامل متعددة، من بينها غياب الالتقائية في السياسات، وتضخم الجهاز البيروقراطي، وعدم وضوح الأهداف التنموية في المدى المتوسط والبعيد".[2] وهذا ما أفرز تراكماً لعدة أوجه من التفاوت الاجتماعي والاقتصادي، أبرزها التفاوت المجالي بين المناطق الساحلية والداخلية، وضعف فرص الشغل للشباب، وتراجع جودة الخدمات العمومية الأساسية، فبالتالي، كان الانتقال إلى نموذج جديد ضرورة تفرضها الوقائع أكثر من كونها خياراً سياسياً.

الفقرة الثانية: السياق الوطني والدولي لاعتماد النموذج الجديد

إلى جانب الإخفاقات المتراكمة داخليًا، برزت سياقات جديدة وطنية ودولية سرعت من طرح الحاجة إلى نموذج تنموي جديد، فعلى المستوى الوطني، شهد المغرب خلال العقد الأخير ديناميات احتجاجية واجتماعية مطالبة بالعدالة والمحاسبة، إلى جانب تصاعد الخطاب النقدي حول أداء المؤسسات العمومية ومحدودية أثر البرامج الحكومية على الفئات الهشة، هذه التوترات الاجتماعية والسياسية، رافقها وعي متزايد بضرورة ترسيخ مبادئ الحكامة الجيدة وربط المسؤولية بالمحاسبة، كما نص على ذلك دستور 2011، الذي يشكل مرجعية مؤسساتية مهمة لإعادة بناء تعاقد تنموي جديد.[3]

---

[1] اللجنة الخاصة بالنموذج التنموي. (2021). النموذج التنموي الجديد: التقرير العام. ص. 4.

[2] قراقي، عبد العزيز. (2021). الحكامة السياسية والنموذج التنموي الجديد. ص. 89.

[3] دستور المملكة المغربية. (2011). النص الكامل لدستور المملكة المغربية. الفصل الأول والثاني.

أما على المستوى الدولي، فقد ساهمت تأثيرات العولمة، والتحولات الجيوسياسية والاقتصادية، وأخيرًا تداعيات جائحة كوفيد-19، في الكشف عن هشاشة المنظومات الاقتصادية والاجتماعية المعتمدة، وتشير دراسة صادرة عن المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي إلى أن "الصدمة التي أحدثتها الجائحة أبانت عن محدودية أدوات الدولة في مواكبة الفئات الهشة، وهو ما يستدعي إعادة هيكلة عميقة لمنظومة العدالة الاجتماعية ".[1]

ومن هذا المنطلق، برز النموذج التنموي الجديد ليس فقط كاستجابة لتراكم الأعطاب، بل كفرصة تاريخية لتجديد المشروع المجتمعي المغربي وفق منظور مستقبلي أكثر توازناً وشمولية.

المطلب الثاني: المرتكزات المرجعية والفكرية للنموذج التنموي

يمتد النموذج التنموي الجديد من جملة من المرتكزات الفكرية والمؤسساتية التي تمنحه عمقه الاستراتيجي وتوجه اختياراته الكبرى، فهو ليس مجرد مخطط ظرفي، بل رؤية بعيدة المدى تنبني على تصورات جديدة للعدالة والنمو والمواطنة.

وتُعد المرجعيات الدستورية والتوجيهات الملكية من الدعائم الأساسية التي أطرته وحددت مجالات تدخله.

الفقرة الأولى: الرؤية الاستراتيجية للنموذج

ينبني النموذج التنموي الجديد على مبدأ الإنسان كمحور أساسي للتنمية، حيث يُعتبر تحسين رفاهية المواطن وتوفير بيئة ملائمة للنمو الشخصي والاقتصادي الهدف الرئيسي لهذا النموذج، هذه الرؤية تتجاوز التركيز التقليدي على النمو الاقتصادي وحده، لتأخذ بعين الاعتبار تحسين جودة الحياة وتوفير فرص متساوية لجميع الأفراد، ويعتمد النموذج على مقاربة تشاركية تهدف إلى إشراك كافة الفاعلين الاجتماعيين، الاقتصاديين والسياسيين، حيث تساهم الدولة والقطاع الخاص والمجتمع المدني في تحديد أولويات السياسات وتوجيه الموارد نحو المجالات الأكثر احتياجاً، كما يشكل التحول الرقمي أحد المحاور المركزية لهذا النموذج، إذ يساهم في تحقيق إصلاحات هيكلية في القطاعات الحيوية مثل التعليم، والصحة، والإدارة العمومية، مما يعزز فاعلية البرامج التنموية، بالإضافة إلى ذلك، يولي النموذج أهمية خاصة للاقتصاد الأخضر، باعتباره ضرورة للتنمية المستدامة، وللتكيف مع التحديات البيئية التي تواجه البلاد على المدى الطويل.[2]

الفقرة الثانية: المرجعيات الوطنية والدستورية المؤطرة له

استلهم النموذج التنموي الجديد مرجعيته من التوجيهات الملكية التي تعكس رؤية استراتيجية للتنمية تتسم بالعدالة الاجتماعية والمجالية، وهي التوجيهات التي تترجم بشكل عملي في السياسات العمومية.

[1] المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي. (2020). من أجل نموذج تنموي جديد للمغرب. ص. 17.

[2] اللجنة الخاصة بالنموذج التنموي. (2021)، مرجع سابق ص 23.

كما يعكس النموذج روحية دستور 2011، الذي وضع أسساً قانونية وسياسية تضمن الحكامة الجيدة، وتربط المسؤولية بالمحاسبة، وتؤكد على ضرورة تحقيق العدالة الاجتماعية والمجالية، فقد نص الدستور على ضمان حقوق الإنسان والمساواة بين المواطنين في مختلف مناطق المملكة، بالإضافة إلى تعزيز المشاركة الشعبية في تدبير الشأن العام، وفي هذا الإطار، فإن النموذج التنموي الجديد يتناغم مع هذه المبادئ من خلال استهداف الفئات الهشة، وتعزيز حقوق الإنسان، وترسيخ ثقافة الشفافية والمساءلة.

كما أن تعاليم خطاب الملكية كانت في صلب هذا التحول، حيث دعمت مسعى "تنمية الإنسان" وتعزيز قدرات المواطن باعتباره الفاعل الأساسي في التغيير المجتمعي.[1]

المبحث الثاني: أبعاد وتحديات تنزيل النموذج التنموي الجديد

ينتقل النموذج التنموي الجديد من مستوى التصور إلى رهانات التنزيل، وهي المرحلة التي تُعد المحك الحقيقي لقياس فعاليته وواقعيته، فنجاح أي نموذج تنموي لا يُقاس فقط بجرأة أهدافه، بل بقدرته على التحقق الميداني ضمن آليات مؤسساتية واضحة، وإرادة سياسية فعالة، وانخراط مجتمعي واسع. وفي هذا الإطار، يبرز البعد الاجتماعي والاقتصادي كمرتكزين أساسيين لتنفيذ التوصيات، إلى جانب التحديات المرتبطة بحكامة التنزيل، والتنسيق بين الفاعلين، وتجاوز معيقات التنفيذ، لذا فإن تحليل أبعاد التنزيل يقتضي الوقوف عند مضمونه العملي، ثم مساءلة صعوباته الموضوعية والهيكلية.

المطلب الأول: الأبعاد التنموية والاجتماعية للنموذج

يراهن النموذج التنموي الجديد على إعادة ترتيب أولويات التنمية من خلال التركيز على البعد الاجتماعي، باعتباره حجر الزاوية في بناء مغرب الإنصاف والتكافؤ، ويعكس هذا التوجه وعيًا متزايدًا بضرورة معالجة الفوارق الاجتماعية والمجالية، وتحقيق الإدماج الاقتصادي للفئات الهشة والشباب، كما يتضمن النموذج إجراءات تروم النهوض بجودة التعليم والصحة، وتعزيز الحماية الاجتماعية، وتثمين الرأسمال البشري كقاطرة للتنمية المستدامة.

الفقرة الأولى: العدالة المجالية ومحاربة الفوارق الاجتماعية

يُولي النموذج التنموي الجديد أهمية كبيرة لتحقيق العدالة المجالية، ويعتبر تقليص الفوارق بين الجهات من أولويات استراتيجيته، إذ يهدف النموذج إلى تعزيز الجهوية المتقدمة من خلال تمكين الجهات المختلفة من صلاحيات أوسع في تدبير شؤونها الاقتصادية والاجتماعية، مما يساهم في تحقيق تنمية محلية مستدامة، كما يسعى النموذج إلى تحسين البنيات التحتية والخدمات الأساسية في المناطق المهمشة، من خلال استثمارات موجهة لقطاع التعليم، والصحة، والنقل، والماء والكهرباء، لضمان تساوي الفرص لجميع المواطنين بغض النظر عن مكان إقامتهم.

[1] دستور المملكة المغربية. (2011)، مرجع سابق.

وبذلك، يطمح النموذج إلى معالجة الاختلالات القائمة بين المدن الكبرى والمناطق النائية، ويعزز من فرص التنمية الشاملة التي تخدم كافة الشرائح الاجتماعية، وهو ما يساهم في رفع مستوى الحياة وتحقيق التنمية المتوازنة.[1]

الفقرة الثانية: الإدماج الاقتصادي للفئات الهشة والشباب

يعتبر إدماج الفئات الهشة والشباب في الدورة الاقتصادية الوطنية أحد الأهداف الجوهرية للنموذج التنموي الجديد، ويعتمد هذا الإدماج على حلول مبتكرة تعزز من دور الشباب والنساء في السوق العمل من خلال تعزيز المقاولة، وتطوير برامج لدعم المشاريع الصغيرة والمتوسطة، فضلاً عن تشجيع الاستثمار في القطاعات التي تخلق فرص عمل مستدامة. كما يولي النموذج أهمية لتثمين الرأسمال البشري عبر تحسين التعليم والتكوين المهني، بما يساهم في تأهيل الشباب لسوق العمل. وفي هذا السياق، يعتبر النموذج أن تعزيز الحماية الاجتماعية هو أحد الركائز الأساسية للإدماج الاقتصادي، حيث يُقترح توسيع شبكات الأمان الاجتماعي لتشمل الفئات الأكثر هشاشة، مما يعزز من قدرتهم على المشاركة الفاعلة في الأنشطة الاقتصادية.[2]

المطلب الثاني: تحديات التنزيل وأفق التقييم المستقبلي

رغم ما يحمله النموذج التنموي الجديد من طموحات استراتيجية، فإن تنزيله يواجه جملة من التحديات العملية والمؤسساتية التي قد تعيق تحقيق أهدافه. من أبرز هذه التحديات ضعف التنسيق بين الفاعلين، وبطء الإصلاحات الهيكلية، وصعوبة التغيير الثقافي داخل الإدارة والمجتمع. كما يظل غياب آليات صارمة للتتبع والتقييم المرحلي من المعيقات المحتملة لقياس الأثر الحقيقي للتنفيذ. لذلك، فإن مستقبل هذا النموذج رهين بإرساء حكامة فعلية وآليات تقييم شفافة تربط المسؤولية بالمحاسبة وتُعزز التملك المجتمعي للإصلاح.

الفقرة الأولى: إشكالية الالتقائية والنجاعة في تنزيل البرامج

رغم وضوح الرؤية الاستراتيجية للنموذج التنموي الجديد، فإن فعالية التنزيل تظل رهينة بالتنسيق الجيد بين مختلف الفاعلين المحليين والوطنيين، فضلاً عن دور المؤسسات الوسيطة في ضمان متابعة البرامج بشكل فعال.

وهذا فتفعيل الإصلاحات يتطلب، بالإضافة إلى الرؤية الواضحة، توافر الآليات المؤسساتية القادرة على تفعيل هذه الإصلاحات على أرض الواقع.[3] وتتجسد هذه الإشكالية في قدرة المؤسسات على التنسيق والتعاون بشكل مرن، وإشراك المجتمع المدني في

[1] المرصد الوطني للتنمية. (2020). تقرير حول العدالة المجالية والتنمية الجهوية في المغرب. ص. 45.

[2] الهيئة الوطنية للتنمية. (2021). الإدماج الاقتصادي للفئات الهشة والشباب: التحديات والحلول. ص. 67.

[3] بوشعيب، ع. (2021). التنمية والنجاعة المؤسساتية: إشكاليات التنزيل في المغرب. مجلة العلوم الاجتماعية، العدد 25، ص. 112.

آليات المتابعة والتقييم، حيث يمكن أن تساهم هذه الجهات في ضمان الشفافية والنجاعة. ومن أبرز التحديات في هذا السياق هو غياب التنسيق الكافي بين القطاعات الوزارية، والذي يؤدي أحيانًا إلى تضارب السياسات والإجراءات مما يعيق عملية التنفيذ.[1]

الفقرة الثانية: رهانات الثقة والمواطنة التنموية

تظل الثقة بين المواطن والدولة من أبرز العوامل التي تحدد نجاح أي نموذج تنموي، إذ لا يمكن إنجاح الإصلاحات دون أن يشعر المواطن بأثر ملموس لهذه السياسات على حياته اليومية.[2] هذا يتطلب من الدولة الالتزام بتعزيز الشفافية في جميع مراحل التفعيل، والحرص على محاربة الفساد داخل المؤسسات.[3] إن استعادة الثقة تتطلب ضمان أن تنعكس نتائج النموذج التنموي بشكل إيجابي على تحسين الخدمات العامة مثل التعليم والصحة والنقل، فضلاً عن تحقيق العدالة المجالية بين الجهات. لذلك، يتوقف نجاح النموذج على قدرة الدولة في تحقيق مواطنة تنموية فاعلة تساهم في خلق بيئة من الثقة والمشاركة المجتمعية.[4]

خاتمة

يشكل النموذج التنموي الجديد لحظة مفصلية في تاريخ المغرب التنموي، إذ يمثل قفزة نوعية نحو إعادة هيكلة السياسات العمومية بما يتماشى مع التحولات الاجتماعية والاقتصادية التي شهدها المغرب والعالم في السنوات الأخيرة، ويهدف هذا النموذج إلى تجاوز العوائق التي فرضتها النماذج السابقة، مثل غياب العدالة المجالية، والتفاوتات الاجتماعية، والاختلالات الهيكلية التي أدت إلى تراجع الثقة في السياسات العامة. ومع ذلك، فإن نجاح هذا المشروع يظل مشروطًا بقدرة الدولة على تنفيذ آليات محكمة للحكامة الرشيدة، من خلال تعزيز التنسيق بين مختلف الفاعلين المحليين والوطنيين، وتطوير آليات فعالة لتتبع وتقييم نتائج البرامج والمشروعات التنموية.

كما أن التفاعل المستمر بين السياسات العمومية وتطلعات المواطنين هو جوهر نجاح النموذج، بحيث لا يمكن للبرامج أن تنجح إذا لم يكن هناك إدماج حقيقي للمواطنين في مراحل اتخاذ القرار وتنفيذ السياسات. من أجل ذلك، يعد بناء الثقة بين المواطن والدولة ضرورة لا غنى عنها، ويجب أن يتم هذا من خلال الشفافية والمحاسبة والقدرة على تحقيق نتائج ملموسة تُترجم إلى تحسين ملموس في مستوى الحياة اليومية.

---

[1] المرابط، ر. (2020). دور المؤسسات الوسيطة في تفعيل السياسات العمومية: دراسة في النموذج التنموي الجديد. المجلة المغربية للدراسات السياسية والاقتصادية، العدد 34، ص. 45.

[2] الأندلسي، ف. (2020). المواطنة التنموية: تحقيق العدالة المجالية والمشاركة المجتمعية. ص. 95.

[3] جمال، س. (2021). الثقة والمواطنة في السياق التنموي: نموذج المغرب. ص. 78.

[4] الحاج، م. (2021). الشفافية والحكامة في تنزيل البرامج التنموية. مجلة الدراسات الاقتصادية، العدد 22، ص. 56.

إن النموذج التنموي الجديد ليس مجرد خطة تنموية اقتصادية، بل هو رهان على تجديد العقد الاجتماعي، وتحقيق التنمية البشرية المستدامة التي تكون أكثر إنصافًا وتهدف إلى تقليص الفوارق المجالية والاجتماعية. كما يمثل خطوة نحو بناء مغرب المستقبل الذي يراهن على تحسين جودة التعليم، وتعزيز الصحة، وتنمية قطاعات الاقتصاد الأخضر والرقمنة، وخلق بيئة أعمال مواتية للإبداع والمقاولة. في الختام، إذا ما تم التنزيل الصحيح لهذا النموذج وتوافر الإرادة السياسية اللازمة، فإن المغرب سيكون على أبواب مرحلة جديدة من النمو والازدهار، وهو ما يتطلب من الجميع، من مؤسسات ومواطنين، تكاتف الجهود وتحقيق التفاعل الإيجابي بين مختلف الأطراف لتحقيق هذا الطموح الكبير.

لائحة المراجع:

الكتب:

1. الأندلسي، ف. (2020). المواطنة التنموية: تحقيق العدالة المجالية والمشاركة المجتمعية.
2. جمال، س. (2021). الثقة والمواطنة في السياق التنموي: نموذج المغرب.
3. قراقي، عبد العزيز. (2021). الحكامة السياسية والنموذج التنموي الجديد.

المقالات:

1. بوشعيب، ع. (2021). التنمية والنجاعة المؤسساتية: إشكاليات التنزيل في المغرب. مجلة العلوم الاجتماعية، العدد 25.
2. الحاج، م. (2021). الشفافية والحكامة في تنزيل البرامج التنموية. مجلة الدراسات الاقتصادية، العدد 22.
3. المرابط، ر. (2020). دور المؤسسات الوسيطة في تفعيل السياسات العمومية: دراسة في النموذج التنموي الجديد. المجلة المغربية للدراسات السياسية والاقتصادية، العدد 34.

تقارير رسمية:

1. اللجنة الخاصة بالنموذج التنموي. (2021). النموذج التنموي الجديد: التقرير العام.
2. المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي. (2020). من أجل نموذج تنموي جديد للمغرب.
3. المرصد الوطني للتنمية. (2020). تقرير حول العدالة المجالية والتنمية الجهوية في المغرب.
4. الهيئة الوطنية للتنمية. (2021). الإدماج الاقتصادي للفئات الهشة والشباب: التحديات والحلول.

نصوص قانونية:

1. دستور المملكة المغربية. (2011). النص الكامل لدستور المملكة المغربية.

الدليل الرقمي في المادة الجنائية

Digital evidence in criminal matters

Tahour Abdelkrim طاهور عبد الكريم

دكتور في القانون الخاص

أستاذ زائر بجامعة مُحَمَّد الخامس

الملخص :

مما لا شك فيه أن التحول الذي شهدته بنية الجريمة، وما صاحب ذلك من صعوبات في مواكبة إجراءات التحقيق الكلاسيكية لهذا التحول، فرض على المشرع التفكير في اليات جديدة متطورة كفيلة باحتواء هذا التحول بضبط الجريمة سواء في بعدها المادي واللامادي، وبالعطاء التحقيق الجنائي مصداقية وشفافية. تبعا لذلك بدأ التفكير في الدليل الرقمي وعلاقته بالمادة الجنائية، باعتباره عنصرا حاسما ليس فقط في الجرائم الالكترونية، ولكن كل أشكال الانحراف التي تنبني على الأدوات الرقمية. فالدليل الرقمي هو عبارة عن مجموعة من الحقائق المادية وغير المادية مرتبطة ببيانات غير ملموسة والتي تتوافق مع إجراءات البحث الجنائية.

يرتبط الدليل الرقمي بجانبين، إما بجانب الجاني مثل التحقيق تحث اسم مستعار، او تحديد موقع الجاني، او بجانب مسرح الجريمة مثل: بيانات الكمبيوتر أو برامج التجسس الى غير ذلك من الإجراءات. وعموما سواء ارتبط الدليل الرقمي بهذا الجانب او بذاك، فإنه لازال يطرح نقاشا في الساحة القانونية حول إجراءات الوصول إلى الدليل الرقمي، وبين حماية حقوق وحريات الأفراد خاصة في ظل غياب إطار قانوني مؤطر لكفية الحصول على الدليل الرقمي.

الكلمات المفاتيح :الدليل الرقمي، البيانات اللامادية، إجراءات التحقيق الجنائي.

Synopsis:

Undoubtedly, the transformation witnessed in the structure of crime, and the accompanying difficulties in keeping pace with traditional investigative procedures, have forced legislators to consider new, advanced mechanisms capable of containing this transformation by controlling crime, both in its tangible and intangible dimensions, and by providing credibility and transparency to criminal investigations. Consequently, consideration has begun to be given to digital

evidence and its relationship to criminal material, as it is a crucial element not only in cybercrimes, but also in all forms of deviation based on digital tools. Digital evidence is a collection of tangible and intangible facts linked to intangible data that are compatible with criminal investigation procedures. Digital evidence is linked to two aspects: either the perpetrator, such as investigation under a pseudonym or identifying the perpetrator's location, or the crime scene, such as computer data, spyware, and other procedures. In general, whether digital evidence is linked to one aspect or another, it continues to generate debate in the legal arena regarding the procedures for accessing digital evidence and the protection of individual rights and freedoms, especially in the absence of a legal framework governing the process of obtaining digital evidence.

Key words: Digital evidence, intangible data, criminal investigation procedures.

مقدمة:

أصبحت الأدلة الرقمية نتيجة للانفجار الهائل في التكنولوجيات الرقمية، ذات أهمية حاسمة في معظم التحقيقات الجنائية، فغالبا ما تكون البيانات الوصفية وسجلات الإرسال ومحتوى البريد الإلكتروني ضرورية لجمع أدلة متسقة حول المشتبه به. كما هو معلوم أصبحت الوثائق الرقمية ضرورية سواء في الحياة الشخصية أو المهنية: تبادل رسائل البريد الإلكتروني، وتتبع تصفح الإنترنت، وبرامج المحاسبة، والمذكرات الإلكترونية، والهاتف المحمول، وتحديد المواقع الجغرافية عبر الأقمار الصناعية. وبالتالي أضحت هاته الأدلة الرقمية المتنوعة في صميم التحقيقات الجنائية، خاصة تلك التي تتطلب في كثير من الأحيان البحث ليس فقط داخل البلاد ولكن أيضا خارجه، وهو ما تطلب خلق قنوات لتعاون بين السلطات الحكومية ومقدمي خدمات الانترنيت والحوسبة من أجل الوصول إلى الأدلة الجنائية الرقمية. مع ضرورة التوفيق بين حماية الحريات الأساسية مثل احترام الخصوصية ومتطلبات الأمن والنظام العام.

ونتوخى من خلال هذه المقاله البحث في الإطار القانوني للدليل الرقمي في البحث الجنائي.

تبعا لذلك يجدر بنا أولا تحديد المقصود بالدليل الرقمي وبيان خصائصه المميزة له عن الدليل العادي (المحور الأول) على أن نستعرض لسبل استنباط الدليل الرقمي في (المحور الثاني).

المحور الأول: ماهية الدليل العملي في المادة الجنائية

يعرف الدليل حسب دومات[1] بأنه "ما يقنع العقل بالحقيقة.»] ... [وعلى مستوى القضائي نطلق على الأدلة اسم الأساليب التي ينظمها القانون لاكتشاف وإثبات حقيقة واقعة متنازع عليها. وإذا كان هذا التعريف لا يزال صالحا، فإن الدليل والرقمي يبدوان مسبقا كمفهومين متباعدين إلى حد ما، حيث يبدو الرقمي عابرا وقابلا للتعديل بسهولة وبالتالي بعيدا عن أي يقين.

إن إثبات الجرائم في بيئة رقمية يفرض إلى حد كبير تحديات جديدة على كل من الأجهزة التحقيقية والنظام القضائي. هكذا يصبح الدليل الرقمي كمفهوم على الرغم من عدم تحديده بشكل كامل كهوية رقمية، يبقى عنصرا حاسما في كثير من الأحيان في مكافحة، ليس فقط الجرائم الإلكترونية، ولكن كل شكل من أشكال الانحراف الذي يستخدم اليوم أدوات رقمية التي يسهل الوصول إليها.

فالأدلة الرقمية هي الحقائق ذات الصلة التي يتم من خلالها إثبات إدانة الشخص أو براءته، فهي تشمل جميع الأدلة

[1] DOMAT Jean., Les lois civiles dans leur ordre naturel (1689), Paris, p. 204.

الموجودة في شكل رقمي أو إلكتروني، في هذا الإطار حددت المفوضية الأوربية[1] مكونات الأدلة الالكترونية في أنواعً مختلفة من البيانات ذات تنسيق إلكتروني مفيدة في التحقيقات والملاحقات الجنائية، بما في ذلك "بيانات المحتوى"، مثل رسائل البريد الإلكتروني والرسائل القصيرة أو الرسائل النصية والصور ومقاطع الفيديو، والتي غالبا ما يتم تخزينها على خوادم مقدمي الخدمات عبر الإنترنت، بالإضافة إلى فئات أخرى من البيانات، مثل بيانات المشتركين أو معلومات حركة المرور حول حساب عبر الإنترنت. غالبا ما تكون هذه الأنواع من البيانات ضرورية في التحقيقات الجنائية لتحديد هوية فرد أو الحصول على معلومات حول أنشطته الإجرامية.

وهكذا، فان الأدلة الرقمية في السياق الجنائي مجانية وتتوافق مع أي معلومات يمكن استخدامها في الإجراءات القانونية لإثبات أو الطعن في الحقائق المزعومة. ويتكون الدليل الرقمي من جميع العناصر المادية أو غير المادية مثل الأقراص الصلبة وهواتف وملفات المستخدم والسجلات التي تم جمعها وتحليلها وفقا للتشريعات السارية والملائمة مع حالتها التقنية في تلك اللحظة. فعلى عكس المجالات التقليدية مثل المجال المدني حيث تنشأ الأدلة مباشرة من الحقائق التي يمكن ملاحظتها، فإن المجال الرقمي يتميز عموما بكون الأدلة فيه مخفية في عالم غير مادي يتطلب نهجا منهجيا محددا ومعقدا في بعض الأحيان للوصول إليها.

وقد تثار بشكل حاد مسألة القواعد التي يجب احترامها للاحتفاظ بهذه المعلومات بشكل قانوني، خاصة بالنسبة للأدلة الرقمية التي هي هشة بطبيعتها غير مادية متقلبة ومتطورة مما يشكل في بعض الأحيان عقبة أمام قبولها كدليل. كما أن الطبيعة العابرة للبيانات تزيد من صعوبة جمع الأدلة وحفظها. بالإضافة إلى أنه يمكن نقل الأدلة الرقمية وحذفها وحتى تدميرها بشكل قانوني، مما قد يجعل الوصول إليها صعبًا.

في هذا الإطار استبعدت محكمة باريس العليا في قضية تتعلق بلاعبي الرجبي البريطانيين[2] لقطة شاشة من الأدلة المقدمة والمعترض عليه من طرف الخصم الناتجة عن نسخ شاشة الحاسوب. حيث اعتبرت المحكمة بأن عنوان موقع الويب الوارد أسفل الصفحة غير مكتمل، كما أن نسخ الشاشة لا يتضمن تاريخ التقاطها. وعليه يبقى سبب استبعاد هذا الدليل في الإمكانية الفنية لتعديل الصفحة دون اتصال بالإنترنت، أو حتى طباعة نسخة من الصفحة المتنازع عليها والتي كانت موجودة في ذاكرة التخزين المؤقت للكمبيوتر.

[1] Communication de UE. Fiche d'information, Questions et réponses : mandat pour la coopération entre l'UE et les États-Unis en matière de preuves électronique. http://europa.eu/rapid/press-rel.

[2] TGI Paris, 17e ch., 10 avr. 2013, James H. c/ Lionel D. : www.legalis.net.

وقد تتعرض مصداقية المعلومات التي يتم إنشاؤها وتخزينها على جهاز الكمبيوتر للتحدي بسبب وجود ثغرات أمنية في البرامج وأنظمة التشغيل والتي قد تهدد سلامة المعلومات الرقمية. مما يجعل العثور على الأدلة الرقمية أكثر تعقيدا وبشكل متزايد، لأنها غالبا ما توجد في "الحوسبة السحابية" أو "السحابة[1]"، وهو مصطلح يشير إلى استخدام خوادم الكمبيوتر البعيدة المتواجدة في مراكز البيانات المتصلة بالأنترنيت من اجل تخزينها وادارتها ومعالجتها بدلا من القرص الصلب لجهاز كمبيوتر الشخص.

نشير إلى أن مفهوم الأدلة الرقمية يغطي أنواعا مختلفة من البيانات غير الملموسة التي قد تكون موضع اهتمام المحققين في سياق تحقيقاتهم. فهي تشمل كل من:

أ- بيانات المحتوى (Les données de contenu)

لم يتم تعريف بيانات المحتوى في اتفاقية بودابست بشأن الجرائم الإلكترونية[2]، ولكن وفقًا للتقرير التوضيحي لها فإنها تعني "محتوى المعلومات في الاتصال، أي معنى الاتصال أو الرسالة أو المعلومات التي ينقلها الاتصال.

ب- بيانات المرور - (Les données de trafic

يمكن اعتبار البيانات المسجلة أو المضمنة أو المنقولة بواسطة جسم متصل بمثابة "بيانات كمبيوترية" التي يُسمح لضباط الشرطة القضائية بالوصول إليها أثناء التفتيش) قانون المسطرة الجنائية، المادتان 59و(60، سواء من مكان البحث أو من مصلحتهم إلى "سحابة"[3] أو تطبيقات عن بعد مستخدمة من أنظمة الكمبيوتر التي تم ضبطها أثناء البحث.

---

[1] Le Cloud Computing " ou " informatique en nuage, la pratique consistant à utiliser des serveurs informatiques à distance héberger dans des centres des donnes connecté à l'internet pour stocker et traiter des donnes plutôt qu'un serveur local ou un ordinateur personnel, dictionnaire of the internet oxford université press.

[2] Convention sur la cybercriminal le 23 Novembre 2001 et le Protocoled additional à ladies convention, https://www.sgg.gov.ma/Portals/0/lois/Convention-cyberciminalite_

صادق المغرب على اتفاقية بدبابيس بتاريخ 18 يونيو 2018 وعلى البرتوكول الاضافي الثاني الملحق بالاتفاقية وحول محاربة الجرائم الالكترونية بتاريخ ماي 12 2022.

[3] السحابة هي مجموعة من الخوادم المتصلة بالشبكة بما في ذلك أنظمة التشغيل والبرامج وتخزينها .

"cloud" Informatique en nuage modèle d'organisation informatique permettant l'accès à des= =ressources numériques dont le stockage est externalisé sur plusieurs serveurs.

https://www.larousse.fr/dictionnaires/francais/fadette/186905

ج – بيانات الاتصال (Les données de connexon)

إن بيانات مستخدمي خدمات الاتصالات الإلكترونية، والتي تسمى "البيانات الوصفية"، تسمح باستخلاص استنتاجات دقيقة للغاية بشأن الحياة الخاصة للأشخاص الذين تم تخزين بياناتهم، مثل عادات حياتهم اليومية، وأماكن الإقامة الدائمة أو المؤقتة، والحركات اليومية أو غيرها، والأنشطة التي يقومون بها، والعلاقات الاجتماعية لهؤلاء الأشخاص والأماكن الاجتماعية التي يرتادونها. فالبيانات الوصفية تمكن أجهزة التحقيق باستخلاص قدر كبير من المعلومات الضرورية والتي تشكل أرضا خصبة لأجهزة التحقيق والقضاة.

فمثلا، تشير كلمة فاديت[1] إلى سجل المكالمات الهاتفية التي يرسلها مشغلو الهواتف المحمولة والتي تسمح بتحديد هوية المحاورين. نشير الى أنه ينبغي التمييز بين "فاديت" والتنصت على الهاتف من جانب أن فاديت لا يظهر أي شيء عن محتوى المحادثات والتي تظل غير متاحة. وهو ما أشار إليه السيد فرانسوا مولينز، النائب العام لدى محكمة النقض.[2]

و قد تشكل الأشياء المتصلة المستعملة من قبل المجرمين أو الضحايا مصدرا للمعلومات الرقمية المفيدة في التحقيقات الجنائية[3]، كما هو الحال بالنسبة للهواتف الذكية والأجهزة اللوحية، وبيانات تحديد الموقع، على والأجهزة القابلة للارتداء مثل الأساور الإلكترونية، أو الساعات والنظارات المتصلة، وحتى المركبات المتصلة الطائرات بدون طيار، فقد يشكل تحليل بيانات سجلات الأحداث التي تم إصدارها للكائن المتصل أو المسجلة بواسطته، مسرحا للمحققين. فمثلا فتح أبواب السيارة والذي قد يشير إلى وجود راكب، أو ربط الهواتف الذكية بمركبة أو مكبر صوت محمول والذي قد يشير إلى وجود شخص في مكان معين، أو الأجهزة المنزلية التي تعطي مؤشرات على وجود الأفراد في المنزل مع بيان الأوقات أو المدة أو حتى العدد.

إذا كان الدليل الرقمي يتميز بتعدده وتنوعه بما يسمح بالكشف عن الجرائم والجناة وبالتالي الوصول إلى الحقيقة، فإنه بالمقابل ينبغي أن يكون مؤطرا بنظام قانوني متين يوازي بين الوصول الى الدليل الرقمي وبين حماية حقوق الافراد وحرياتهم.

المحور الثاني: طرق الوصول إلى الأدلة الرقمية

أفضى تطور التكنولوجيا الرقمية في معظم التحقيقات الجنائية، بالمشرع إلى تكييف الإجراءات التقليدية مثل المصادرة

[1] فاديت بيان تفصيلي للمراسلات المرسلة من الهيأة Fadettes

https://www.dictionnaire-juridique.com/

[2] F. Molins, La protection des citoyens européens dans un monde ultra-connecté : Revue Fondation Robert Schuman, Question d'Europe, n° 510, 8 avr. 2019.

[3] Gaël Burroni La preuve pénale par les données issues des objets connectés ; https://www.dalloz-actualite.fr/node/preuve-penale-par-donnees-issus-des-objets-connectes.

والالتقاط مع متطلبات وخصوصيات الأدلة الرقمية، مع خلق إجراءات جديدة للتحقيق مثل الاسم المستعارة أو التقاط البيانات أو تحديد الموقع الجغرافي او التنصت عن طريق الاتصالات الإلكترونية، والوصول عن بعد إلى المراسلات المخزنة.

وعليه سنستعرض بداية للإجراءات الكلاسيكية للوصول إلى الأدلة الرقمية، على أن نتناول بعدها الاجراءات العصرية للوصول إليها.

قام المشرع بتكييف قانون الإجراءات الكلاسيكي تدريجيا لتحسين البحث عن الأدلة الرقمية لتشمل عمليات التفتيش والحجز، والخبرة الجنائية وطلبات الحصول على البيانات، واعتراض المراسلات،

1- عمليات التفتيش والحجز

تسمح المادة 104 من قانون المسطرة الجنائية[1] لضابط الشرطة القضائية بالاطلاع على البيانات قبل أن يتم حجزها. وهكذا يتم حجز المعطيات المعلوماتية إما عن طريق وضع تحت يد العدالة للحامل المادي لهاته المعطيات مثل الحاسوب، اللوحات الالكترونية، الهاتف المحمول، القرص الصلب للحاسوب، مفتاح صلب، أو عن طريق أخذ نسخة منهم بحضور الأشخاص المعنيين بها.

وهكذا يمكن لضابط الشرطة القضائية أثناء التفتيش الوصول من خلال نظام معلوماتي مثبت في المكان الذي يجري فيه التفتيش إلى البيانات ذات الصلة بالتحقيق الجاري والمخزنة في النظام المذكور أو في نظام معلوماتي آخر، شريطة أن تكون هذه البيانات متاحة من النظام الأولي أو متاحة للنظام الأولي.

2- الخبرة الجنائية في المجال الرقمي

يجوز أثناء التحقيق القضائي كلما عرضت مسألة تقنية أن يقوم خبراء قانونيون يتم تعيينهم بأمر من قاضي التحقيق أو هيآت الحكم أن تأمر بإجراء خبرة[2]، بعمليات تتضمن استغلال الوسائط الحاسوبية. حيث تتمثل مهمة الخبير الجنائي في إجراء التحقيقات في العناصر الرقمية: أجهزة الكمبيوتر، والأجهزة اللوحية، والهواتف الذكية، وشبكات الإنترنت، وما إلى ذلك، بناء على أمر صادر عن قاضي التحقيق. ويجب أن يشار في هذا الأمر إلى سياق القضية وفترة البحث حتى يكون الإجراء فعالا. وتكون الخبرة الجنائية في المجال الرقمي مطلوبة إذا كانت البيانات الرقمية تبدو حاسمة لجوهر القضية من أجل تأمين الإجراء بشكل

[1] تنص الفقرة الأولى من الماد ة 104: إذا تبين أثناء التحقيق ما يستوجب البحث عن وثائق، فيجب التقيد بالمقتضيات المنصوص عليها في الفقرة الثالثة من المادة 59 ويكون لقاضي التحقيق وحده أو لضابط الشرطة القضائية المنتدب من طرفه حق الاطلاع على الوثائق قبل حجزها ما لم يتعلق الموضوع بالمس بأمن الدولة الداخلي أو الخارجي.

[2] تنص المادة 194 من قانون المسطرة الجنائية على ما يلي: يمكن لكل هيئة من هيئات التحقيق أو الحكم كلما عرضت مسألة تقنية، أن تأمر بإجراء خبرة إما تلقائيا وإما بطلب من النيابة أو من الأطراف.

مرض، كاستشارة المواقع التي تروج للإرهاب، أو تزوير الوثائق على أجهزة الكمبيوتر، أو تبادل الرسائل مع الضحية أو الشركاء، أو استعادة البيانات المحذوفة.

ويمكن أن تتم عملية الخبرة أثناء البحث، مع الخبير المرافق لضباط الشرطة القضائية أو الدرك، أو في وقت لاحق، على المعدات التي تم ضبطها أثناء البحث. مثل البيانات الموجودة أو سابقة على القرص الصلب لجهاز الكمبيوتر أو في ذاكرة الهاتف المحمول، أو تحليل آثار الاتصالات عبر الشبكة الرقمية للشركة أو الإنترنت، أو البحث عن أوجه التشابه بين برنامجين. ويمكن أن تتخذ تدخلاتهم أشكالا عديدة. قد تكون على شكل مجرد ملاحظات بسيطة، وكفاءتها الفنية تهدف فقط إلى توصيف الحقائق. وقد تكون أيضًا على شكل تحليل عناصر القضية. وتهدف الخبرة إلى تمكين القاض ي من "فهم" الحقائق وتوصيفها بشكل أفضل.

3- طلبات الحصول على بيانات الاتصال

تهدف الطلبات الموجهة إلى مشغلي الاتصالات لغرض الحصول على بيانات الاتصال إلى استرداد المعلومات التصريحية: الهوية والعنوان ورقم الهاتف ووسائل الدفع بالإضافة إلى البيانات التي تمكن من تحديد موقع نظام المعالجة الآلي مثل الكمبيوتر. وهكذا يجوز للنيابة العامة أو بترخيص منها لضابط الشرطة القضائية، أن يطلب بأي وسيلة باستدعاء أي شخص لسماعه، إذا تبين له أنه يمكنه أن يمده بمعلومات حول الأفعال أو الأشياء أو الوثائق المحجوزة، وأن يرغمه على الحضور في حالة امتناعه بعد إذن النيابة العامة[1] كما يمكنه أن يطلب من كل مؤسسة أو منظمة خاصة أو عامة أو أي إدارة عامة قد تحتفظ بمعلومات ذات صلة بالتحقيق، بما في ذلك المعلومات المستمدة من نظام معلوماتي أو معالجة البيانات الشخصية، أن تزوده بهذه المعلومات، ولا سيما في شكلها الرقمي عند الاقتضاء دون أن يكون من الممكن معارضته بالتزام السرية المهنية. يسمح هذا المقتضى للنيابة العامة أو ضابط الشرطة القضائية بطلب البيانات المخزنة من أي شخص أو مؤسسة أو هيئة خاصة أو عامة أو أي إدارة عامة دون إخطار مسبق لحاملي هذه البيانات.

ينبغي التذكير بأن طلب الحصول على المعلومات الرقمية وغير الرقمية، يجب أن يتم بناء على طلب محدد ومكتوب ومعلل، يستهدف أشخاصا معينين على وجه التحديد، يتم تحديدهم بشكل مباشر أو غير مباشر.

نشير الى أن طلبات الحصول على بيانات الاتصال أقرها البرتوكول الإضافي الثاني لاتفاقية بدبابيس بالمتعلقة بالجريمة الكترونية بشأن تعزيز التعاون والكشف عن الأدلة، والتي وقع عليها المغرب بتاريخ 12 ماي2022، حيث نصت المادة 8 من البرتوكول على: "يجب على كل طرف أن يتبنى التدابير التشريعية وغيرها من التدابير الضرورية لتمكين سلطاته المختصة من إصدار أمر يتم تقديمه كجزء من الطلب الموجه لطرف آخر بغرض إجبار مقدم خدمات في إقليم الطرف المتلقي على تقديم:

[1] تنص المادة 60 من قانون المسطرة الجنائية على ما يلي: يمكن لضابط الشرطة القضائية أن يستدعي أي شخص لسماعه، إذا تبين له بوسع هذا الشخص أن يمده بمعلومات حول الأفعال أو الأشياء أو الوثائق المحجوزة، وأن يرغمه على الحضور في حالة امتناعه بعد إذن النيابة العامة.

أ. معلومات المشترك؛

ب. بيانات حركة الاتصال المحددة والمخزنة والموجودة في حيازة مقدم الخدمات أو تحت تحكمه، عندما تكون هذه المعلومات والمعطيات ضرورية للتحقيقات أو الإجراءات الجنائية المحددة التي يقوم بها الطرف.

4 – اعتراضات المراسلات

تنطبق الأحكام المتعلقة باعتراض المراسلات المرسلة عن طريق الاتصالات على الأنترنت خاصة على الرسائل الإلكترونية، بحيث يشمل هذا الإجراء التكنولوجيا الرقمية عندما تتعلق التحقيقات بالمراسلات الخاصة بين الأشخاص المتصلين. ويتعرف تقنية اعتراض المراسلات على أنها تقنية تقوم على أساس التدخل عن طريق اشتقاق على خط المشترك لإجراء التسجيل المغناطيسي للمحادثة. فهي ذات أهمية أكيدة لفعالية الملاحقة الجنائية لأنها تجعل من الممكن تتبع هوية وعنوان المستخدم المرتبط بجهاز الكمبيوتر مرتكب الجريمة.

ب. الإجراءات الجديدة في التحقيق الجنائي

ابتكرت التشريعات إجراءات جديدة للتكيف مع الجرائم الرقمية المتزايدة محاطة بضمانات[1]، شملت كل من: التحقيق تحت اسم مستعار، والتقاط بيانات الكمبيوتر، وتحديد الموقع الجغرافي.

1– التحقيق تحت اسم مستعار

يشكل التحقيق المستعار أحد التقنيات التي تتكيف بشكل مثالي مع التكنولوجيا الرقمية، والتي تحولت تدريجيا إلى إجراء قانوني عام.[2] لقد تم إعمال التحقيق تحث اسم مسعار من أجل الوقوف على الجرائم الخطيرة وجمع الأدلة المرتبطة بها والبحث عن مرتكبيها وتحديد هويتهم. ويطلق على هذه الوسيلة أحيانا اسم "التسلل الرقمي"؛ أو مصطلح "الدوريات السيبرانية"، أو حتى "التسلل السيبراني".

ويتضمن التحقيق المستعار التفاعل مع المشتبه بهم عبر الإنترنت من خلال التبادلات الإلكترونية بهدف جمع أدلة على ارتكابه للجريمة، دون أي تحريض على ارتكابها. وترتكز هذه التقنية على الأنترنت باستخدام أسماء مستعارة بهدف تتبع الأشخاص الذين يرتكبون الجرائم والوصول إلى شبكاتهم. ويمكن لضباط الشرطة القضائية استعمال هاته التقنية من أجل جمع الأدلة الرقمية لإثبات جرائم معينة، مثل جرائم بيدوفيل، أو الجرائم المرتبطة بإنتاج أو عرض أو توزيع أو الحصول على مواد إباحية عن الأطفال

[1] F. Vadillo, Techniques d'enquêtes numériques judiciaires, enjeux numériques n° 3, sept. 2018, annales des mines : www.annales.org/enjeux-numeriques/2018/en-2018-03/EN-2018-09-12.pdf.

[2] M. Quéméner, Infiltrations numériques : JCl. Communication, fasc. 1110.

عبر نظام الكمبيوتر أو بواسطة دعامة لتخزين بيانات الكمبيوتر (المادة 9 من اتفاقية بدبابيس). حيث يحافظ العملاء على إخفاء هويتهم من خلال استخدام هوية مفترضة للمشاركة في المناقشات والتواصل مع مرتكبي هذه الجرائم، وخاصة على شبكات التواصل الاجتماعي وفي المنتديات المختلفة، على سبيل المثال عن طريق إنشاء ملفات تعريف وهمية.

لقد استعملت هاته التقنية في جرائم تعريض القاصرين للخطر، وكذلك الاتجار بالبشر وعندما ترتكب هذه الجرائم بوسائل الاتصال الإلكترونية.

ينبغي التذكير الى أن محكمة النقض الفرنسية[1] أكدت أنه لا توجد حاجة لإحالة مسألة ذات أولوية دستورية إلى المجلس الدستوري تتعلق بالانتهاك المحتمل لمبدأ المساواة أمام القانون والعدالة، والحق في احترام الحياة الخاصة وحقوق الدفاع بموجب المادة 1-87- من قانون المسطرة الجنائية الفرنسية، ورأت محكمة النقض على وجه الخصوص أن هذا النص الذي يجيز للمحقق المختص جمع الأدلة والبحث عن مرتكبي بعض الجرائم المحددة، دون أن يكون قادرا على التحريض على ارتكابها، من خلال المشاركة معهم في تبادل الرسائل الإلكترونية تحت اسم مستعار، لا ينطوي على أي انتهاك لحقوق الدفاع ولا أي تدخل في الحياة الخاصة للشخص الذي يظل حرا في الرد على الرسائل المذكورة من خلال تقييم محتوى رده بحرية.

2- الكشف عن بيانات الكمبيوتر

أشارت إلى هاته التقنية المادة 9 من اتفاقية بدبابيس تحت عنوان الكشف السريع عن بيانات الكمبيوتر، المخزنة في حالة الطوارئ، وهكذا نصت المادة على ما يلي: " يجب على كل طرف أن يتبنى التدابير التشريعية وغيرها من الإجراءات التي قد تكون ضرورية، في حالة الطوارئ، حتى تتمكن نقطة الاتصال المتاحة على مدار الساعة وسبعة أيام في الأسبوع، المنصوص عليها في المادة 35 من الاتفاقية، التابعة للدولة طرف أخرى تلقي طلب من هذه الأخيرة من أجل التمتع بمساعد فورية في الحصول من مقدم الخدمات الموجود فوق تراب تلك الدولة الطرف على الكشف السريع عن بيانات الكمبيوتر المخزنة في حوزته أو تحت حكمه دون طلب المساعدة القضائية.

3- برامج التجسس القانونية

يرتبط برامج التجسس بالسيطرة جزئيا على محطة الكمبيوتر المستهدفة من أجل استخراج بيانات معينة خلسة. وذلك عن طريق إجراء حقن البرنامج للتجسس عن بعد، أو عن طريق الاتصال الفعلي بالجهاز.

وتتميز هذه الوسيلة بميزة خاصة تتمثل في التحايل على تشفير الاتصالات. فهو يسمح نظريا بالبحث عن بعد في القرص الصلب للجهاز المستهدف للحصول على معلومات مفيدة لكشف الحقيقة. دون موافقة الأشخاص المعنيين، والوصول في أي

[1] Cass. crim., 7 fév. 2018, n° 17-90.026: Juris Data n° 2018-001408.

مكان إلى بيانات حاسوبية، وتسجيلها، وتخزينها، ونقلها، في نظام حاسوبي.

4- تحديد الموقع الجغرافي

تسمح هذه التقنية بتحديد موقع شيء ما في وقت المعين، وذلك بفضل انبعاثات جهاز يوضع على الشيء، كشريحة هاتف أو كمبيوتر محمول. فتحديد الموقع الجغرافي على الرغم من طبيعته التدخلية، يبدو كأنه بمثابة تقنية تستخدم لإثبات الوقائع القانونية.[1]

نشير إلى أن المجلس الدستوري الفرنسي اعتبر بأن تحديد الموقع الجغرافي، وهو إجراء من إجراءات الشرطة القضائية، لا ينطوي على فعل إكراه الشخص المستهدف، ولا اعتداء على سلامته الجسدية، أو الاستيلاء أو اعتراض المراسلات أو تسجيل الصور أو الصوت.[2]

5- صائد أمسى (IMSI)International Mobile Subscriber Identity catchers

فهو نظام يقوم على نوع من الهوائيات المتنقلة المحمولة والتي تحل محل هوائيات المشغلين ضمن دائرة نصف قطرها بضع كيلومترات، مما يتيح التقاط البيانات المرسلة أو المستقبلة من الأجهزة المتصلة به. ويسمح بجمع بيانات الاتصال الفنية التي تمكن من تحديد الأجهزة الرئيسية أو رقم اشتراك المستخدم.

خاتمة

يبدو أن الطفرة الرقمية المتجددة والمتسارعة ما فتئت أن أفرزت لنا حالات وقائع قانونية استعصت على الإطار القانوني التقليدي ضبطها وتنظيمها، فكان لابد من مواكبة تشريعية كفيلة للاستجابة لهاته المتغيرات في محاولة لضبط التجاوزات والخروقات التي يفزها التطور الرقمي بالاعتماد على الأدلة العلمية الرقمية المعاصرة، والتي يمكن استثمارها في مجال البحث والتحقيق عن الجرائم الرقمية مع الأخذ بعين الاعتبار الضمانات الحقوقية للمشتبه بهم.

[1] M. Quéméner, Géolocalisation dans le cadre pénal JCl. Communication, fasc. 982.

[2] Cons. const., 21 mars 2019, n° 2019-778 DC: Juris Data n° 2019-004275.

التطور الأخلاقي لمجال الأعمال المتعلق بشركات المساهمة

Ethical development of the business field related to Anonymous companies

محمد برنيشي Mohamed BERNICHI

طالب باحث بسلك الدكتوراه

كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية أكدال الرباط، المغرب

Mohamed.bernichi@gmail.com

الملخص:

إذا كان البعد الأخلاقي في بيئة الأعمال فيما مضى قد ارتبط بممارسة الأنشطة التجارية بقيم وسلوك كحسن النية، والصدق، والأمانة، و عدم المنافسة وكتمان الأسرار حين إتيان المعاملات التجارية سواء على مستوى الإنتاج أو التوزيع أو التسويق وصولا إلى البيع والاستهلاك، فإن هذا المفهوم قد عرف تطورا جذريا على المستوى العملي الاقتصادي والتجاري في السنين الأخيرة، حيث أصبحت الشركات اليوم عبر مفهوم البعد الأخلاقي مسؤولة اجتماعيا، أي أنها أصبحت ملزمة أولا باحترام البيئة حين إتيان معاملاتها خصوصا حين استغلالها للثروات الطبيعية وذلك بالاعتماد على الطاقات المتجددة والاقتصاد الدائري حتى لا يتم استنزاف الموارد الأولية مثل البترول والغاز، والمساس بحاجيات الأجيال الصاعدة، والهدف منع الاعتداء على البيئة حفاظا على المناخ وضمانا لاستقرار المجتمع والاقتصاد وبالتالي الوصول إلى الإنتاج والاستهلاك المستدامين الذين ارتآهما المجتمع الدولي، لتقليل المخاطر الحاضرة والمستقبلية المرتبطة بالتغذية والطاقة والموارد الأولية غير المتجددة، والذي لا يمكن أن يتأتى إلا عن طريق الحوكمة الجيدة للشركات.

الكلمات المفتاحية: شفافية قطاع الأعمال، المسؤولية الاجتماعية للشركات، حوكمة الشركات...

ABSTRACT:

If the ethical dimension in the business environment in the past was linked to the practice of commercial activities with values and behavior such as good faith, honesty, integrity, non-competition and confidentiality when conducting commercial transactions, whether at the level of production, distribution or marketing, all the way to sale and consumption, this concept has undergone a radical development at the practical economic and commercial level in recent

years, as companies today have become socially and community-responsible through the concept of the ethical dimension, meaning that they have become obligated first to respect the environment when conducting their transactions, especially when exploiting natural resources by relying on renewable energies and the circular economy so that primary resources such as oil and gas are not depleted, and the needs of rising generations are not affected, and the goal is to prevent attacks on the environment in order to preserve the climate and ensure the stability of society and the economy and thus reach the sustainable production and consumption that the international community has deemed necessary to reduce the present and future risks associated with food, energy and non-renewable primary resources, Which can only be achieved through good corporate governance.

Keywords: Business Transparency, Corporate Social Responsibility, Corporate Governance

مقدمة

بعد الأزمات التي عرفها عالم المال والأعمال في السنين الأخيرة على المستوى العالمي والوطني، فقد أدرك الساهرون على هذا القطاع ضرورة البحث عن حل يمكنهم من تجاوز تلك العثرات الماضية من تدهور اقتصادي واضطراب اجتماعي وتلوث بيئي وذلك عن طريق بعث الروح في هذا المجال بتخليقه، الشيء الذي أدى إلى تغيير الزاوية التي ينظر إليها إلى بيئة الأعمال لما لها من دور في محاربة الفساد التجاري المقرون بالغش والاحتكار والكذب، وإفشاء الأسرار التجارية والمالية، وعدم الإفصاح عن المعلومات الاستثمارية بمصداقية والتصريحات التأمينية الكاذبة والاحتيال والتدليس، ثم الإشكاليات اللاأخلاقية المرتبطة بالتعويضات المرتفعة للمديرين التنفيذيين للشركات، تضارب المصالح داخل الشركة (الأغلبية والأقلية)، التزوير والغش المحاسبي والمالي والتدليس، التهرب الضريبي، التضليل المحاسباتي، الرشوة، تبييض الأموال، التمييز العنصري في الشغل، الاعتداءات التي تطال براءات الاختراع الصناعية وعلامات الصنع أو التجارة أو الخدمة (السرقات الفكرية والصناعية)، التقليد والتزييف والتزوير، والممارسات المقيدة للمنافسة الشريفة والأسعار المرتفعة، النصب، الاحتيال، خيانة الأمانة، السرقة، التسممات الغذائية والإشهارات والإعلانات الكاذبة والمضللة، وسوء النية...

وغني عن البيان أنه مع تزايد هذه الفضائح الأخلاقية واتساع الانتقادات للأعمال ومعاييرها المتمثلة بالربح والكفاءة إلى حد إهمال مسؤوليتها الاجتماعية والأخلاقية، لم يعد بالإمكان الصمت إزاء ذلك، وأصبح الحديث عن ما يشبه (تفاحة آدم جديدة) في الأعمال، وصار من الحكمة أن تقابل رؤية الأعمال القائمة على الربح، والكفاءة المادية في النموذج الاقتصادي، برؤية أخرى هي الرؤية القائمة على أخلاقيات الإدارة ومعاييرها الخاصة التي لا تقل أهمية عن معايير الربح والكفاءة في نموذج جديد هو النموذج – الاجتماعي – الأخلاقي، وفي ظل هذه الاهتمامات بدأت تتزايد مراكز البحوث وتفتح الكليات الدراسات المتخصصة وتعقد المؤتمرات والندوات العلمية وتنظم المساقات والبرامج التدريبية وتصدر الكتب والدوريات في مجال أخلاقيات إدارة الشركات[1].

وفي هذا الإطار أصبح البعد الأخلاقي بمفهومه المعاصر، الزاوية الجديدة التي توجه قطاع الأعمال، لما له من دور في محاربة الفساد والممارسات المنافية للأخلاق التي تعطل الحركة السليمة للأعمال التجارية والاستثمارية، وذلك بطبيعة الحال يكون ناتج عن سوء التدبير الإداري للشركات التي تدعو الجمهور للاكتتاب في أسهمها أو سنداتها والتي تعتبر صلب الموضوع الذي نحن بصدد بحثه، لذلك فإن التطور الحاصل في مجال الأعمال أصبح يراعي بالدرجة الأولى بالإضافة إلى البعد الاقتصادي، البعد الأخلاقي والاجتماعي للمقاولة، في محاولة لإضفاء الشفافية على هذا القطاع وتأهيله ليصبح قادرا على معالجة نفسه بنفسه من خلال المبادئ والتوجيهات الملزمة التي أصبحت تؤطره، خصوصا مسألة مراعاة الجانب البيئي والاجتماعي حين ممارسة الأنشطة التجارية وذلك لمحاربة التلوث، والحفاظ على البيئة وثرواتها الأولية للأجيال القادمة والصاعدة.

[1] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 5.

إشكالية البحث

إذا كانت المقاولة في نشاطاتها لا تسعى إلا إلى تحقيق الأرباح والأنانية في تجميع الأموال، فإنه بفعل التغيرات الجديدة الحاصلة في مجال الأعمال فقد أصبحت المقاولة تأخذ أخلاقيا في الحسبان أبعادا أخرى منها ما هو اجتماعي وما هو بيئي إضافة إلى ما هو اقتصادي وسياسي، وأصبحت المقاولة بالتالي مسؤولة اجتماعيا، لذلك فإن الممارسات الغير مسؤولة و اللاأخلاقية من جانبها قد تؤدي بها إلى فقدان سمعتها التجارية وتشويه صورتها في السوق، وفقدان زبائنها وفئة عريضة من المستهلكين والمستثمرين، الشيء الذي يؤدي إلى إحداث ضرر بالمجتمع والبيئة والاقتصاد في شقه الميكرو اقتصادي، وبالتالي وقوع أزمات ومشاكل على المستويات الوطنية الماكرو اقتصادية حينما تصل العدوى اللاأخلاقية إلى باقي الشركات والمجالات، وهو ما جعل المشرع المغربي يتدخل أكثر من مرة لتعديل تشريعاته المرتبطة بمجال الأعمال وذلك عبر تخليقه، بسن قوانين حديثة تواكب الحركة الرأسمالية العالمية والتطورات التي عرفها على مستوى أخلاقياته وفلسفاته.

فمادام الأمر كذلك **فإلى أي حد قد تطور مفهوم أخلاقيات الأعمال على مستوى قانون شركات المساهمة؟**

وانطلاقا من هذا التساؤل سوف نحاول الإجابة على:

- إلى أي حد تطورت النظريات الأخلاقية وفلسفاتها في مجال الأعمال؟
- إلى أي حد تبلورت تلك النظريات الأخلاقية وفلسفاتها في التشريعات المنظمة لقانون شركات المساهمة؟

فرضية البحث

من خلال هذه الدراسة سوف يفترض الباحث أن قطاع الأعمال قد عرف تطورا جذريا على مستوى المفاهيم النظرية الأساسية المرتبطة بأخلاقيات ممارسة الأعمال، والتي سوف نحاول الاستدلال عليها من خلال تلك التجليات الأخلاقية في قانون شركات المساهمة حصرا، دون الغوص في القوانين المنظمة للسوق المالية التي يعرف فيها نظام الإفصاح والشفافية، ومبدأ المساواة بين المساهمين وأصحاب المصالح أحد التجليات الهامة لأخلاقيات الأعمال لارتباطها العضوي بهذا الأخير.

أهداف البحث

يهدف البحث بشكل أساسي إلى توضيح ذلك المسار الذي سلكه قطاع الأعمال على العموم وقانون الشركات على الخصوص أخلاقيا، بانتقاله من المفهوم الكلاسيكي الذي يحارب الفساد والممارسات المنافية للأخلاق ويضمن الشفافية، إلى المفهوم الجديد الذي يتخذ من أبعاد المسؤولية الاجتماعية وحوكمة الشركات شعارا له لتحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والبيئية للمقاولة، في إطار المناخ التجاري الدولي الذي يهدف إلى الرقي بالمقاولة إلى أهداف التنمية المستدامة.

الدراسات السابقة

يوجد العديد من المؤلفات الأجنبية والعربية التي تحدثت عن موضوع أخلاقيات الأعمال، لكن تعتبر الدراسة التي أنجزها الدكتور نجم عبود نجم، في موضوع أخلاقيات الإدارة ومسؤولية الأعمال في شركات الأعمال، بالإضافة للدراسة التي أنجزها الدكتورين عزام أبو الحمام وناصر جريدات في مؤلفهما المشترك المسؤولية الأخلاقية والاجتماعية للمنظمات، بالنسبة لي أفضل الدراسات التي عثرت عليها في الخزانة العربية والمتصلة بنظريات أخلاقيات الأعمال والمسؤولية الاجتماعية للشركات.

أسباب اختيار البحث

يعتبر الفساد التجاري في مجال الأعمال على العموم وإدارة الشركات على الخصوص سببا مباشرا من أسباب تدهور الاقتصاد وفقدان الثقة في المعاملات الاستثمارية لحظة طرح القيم المنقولة للاكتتاب من طرف الشركات في السوق المالية، إذ تعتبر الممارسات المنافية للأخلاق التي من الممكن أن يأتيها المدراء والمجلس الإداري في إطار التسيير اللامسؤول لإدارة الشركات، أو بسبب تضارب المصالح حين عدم وجود مساواة حقيقية بين الأطراف التي تملك الكثير من الأسهم وتلك التي لا تملك إلا القليل، فإن الباحث قد ارتأى تسليط الضوء في هذا المقال على هذا الموضوع بغية وضع النقط على الحروف، لجعل القارئ قادر على استيعاب تلك النصوص التشريعية المتجلية في قانون شركات المساهمة والتي جاءت متضمنة لمقتضيات تراعي الأخلاق وتضفي الشفافية على قطاع الأعمال، في إطار تلك النظريات المرتبطة بأخلاقيات الأعمال، في حدود الإدارة دون الاستثمار.

منهج البحث

يعتمد البحث المنهج الوصفي التحليلي المقارن الذي من خلاله سوف يقوم الباحث باستعراض لتلك التطورات التي عرفها قطاع الأعمال على مستوى أخلاقياته، من خلال النظريات الفلسفية والأسس المبدئية لمختلف مدارس علم الاقتصاد التي ساهمت في ذلك، بالإضافة للواقع التجاري المساهم بشكل حصري في الكشف عن تلك الاختلالات التي يعرفها مجال الأعمال والتي ترجع للتدبير السيء لإدارة الشركات، في محاولة لمقارنتها مع تلك التشريعات الحالية التي تتخذ من المصدر الأخلاقي قواعد قانونية منظمة لقانون شركات المساهمة، وحلولها المتخذة عبر الاجتهاد القضائي حين بروز مشاكل.

المطلب الأول: النظريات الأخلاقية وتطبيقاتها في مجال الأعمال

كانت مكونات القاعدة القانونية في نظريتها العامة جمع بين أمرين: فهي شكل يعبر عن حلول تم تكريسها، كما أنها معرفة لأن القانون لا يقتصر على توفير قواعد تنظيمية درءا للمنازعات بل يعمل أيضا على ترسيخ التقسيمات والنظريات والمبادئ

العامة بما يقربه من بقية العلوم الاجتماعية والاقتصادية والسياسية[1]، وبالتالي فقد تحولت في مجال الأعمال هذه المعرفة، بتعبير آخر مادة القاعدة القانونية أو مضمونها، إلى نظريات اقتصادية توجه المعاملات التجارية وتضبطها.

الشيء الذي يدفعنا إلى البحث في مادة القاعدة القانونية الأخلاق التي تتخذ بعدها العلمي لتأطير عالم التجارة والاقتصاد، وذلك في حالتي الاتصال والانفصال ما بين القانون والأخلاق، الشيء الذي جعلها تتحول إلى أخلاقيات تطبيقية ونظريات تم دمجها في قطاع الأعمال (**الفقرة الأولى**)، هذا التطور الفكري العميق سيجعل الشركات المتعددة الجنسيات والشركات الكبرى والصغرى والمتوسطة، ونتيجة للمشاكل التي تواجه المجتمع والفساد الاقتصادي وتضرر القطاع البيئي من جراء الأنشطة التجارية إلى الوصول عبر مادة الأخلاقيات إلى بلورة فلسفة للمسؤولية الاجتماعية، تراعي جميع مكونات الأطراف المتدخلة أصحاب المصالح، وتوفر الحماية لهم في شقها الاجتماعي، والاقتصادي، والبيئي، بل حتى السياسي، وذلك عبر مبادئ توجيهية تشريعية وتنظيمية في كل شق على حدى، وصولا إلى الأهداف الجامعة للتنمية المستدامة (**الفقرة الثانية**).

الفقرة الأولى: دمج الأخلاقيات التطبيقية ونظرياتها وأسسها في قطاع الأعمال

أولا: من علم الأخلاق إلى الأخلاقيات التطبيقية

الأخلاقيات التطبيقية هي مجموعة من القواعد الأخلاقية العملية المجالية، تسعى لتنظيم الممارسة داخل مختلف ميادين العلم والتكنولوجيا وما يرتبط بها من أنشطة اجتماعية واقتصادية ومهنية، كما تحاول أن تحل المشاكل الأخلاقية التي تطرحها تلك الميادين، لا انطلاقا من معايير أخلاقية جاهزة ومطلقة، بل اعتمادا على ما يتم التوصل إليه بواسطة التداول والتوافق، وعلى المعالجة الأخلاقية للحالات الخاصة والمعقدة أو المستعصية[2].

أ. العلاقة بين الفلسفة الأخلاقية والأخلاقيات التطبيقية:

1. **تطور ميادين الأخلاقيات التطبيقية:**

إن الأخلاق التطبيقية هي بمثابة أخلاق معيارية تهتم بالأحكام المتعلقة بالمشكلات الأخلاقية الخاصة والمعينة في أي مجال من المجالات، وضمن هذا تدخل أخلاقيات المهنة فتدخل فيها أخلاقيات الإدارة (أو الأعمال): الأخلاقيات القانونية، الأخلاقيات المحاسبية، أخلاقيات السياحة، والأخلاقيات الطبية ... إلخ، لذلك على صعيد المفاهيم والممارسات يمكن أن نميز بين نوعين من الأخلاقيات هما (أخلاقيات المبدأ أو الأخلاقيات النفعية) ثم (أخلاقيات الواجب)[3].

---

[1] خليفة الخروبي: مداخل نظرية في العلوم القانونية، مجمع الأطرش لنشر وتوزيع الكتاب المختص، الطبعة الأولى 2017، تونس، ص: 32.

[2] عمر بوفتاس: الأخلاقيات التطبقية ومسألة القيم، سؤال القيم والأخلاق في عالمنا المعاصر: أعمال الندوة العلمية الدولية التي نظمتها الرابطة المحمدية للعلماء، الطبعة الأولى دار أبي رقراق للطباعة والنشر رجب 1433/يونيو 2012، ص: 111.

[3] نجم عبود نجم: أخلاقيات الإدارة ومسؤولية الأعمال في شركات الأعمال، مؤسسة الوراق للطباعة، الأردن عمان، بدون طبعة 2005، ص: 48، 49 بتصرف.

2. مجالات الأخلاقيات التطبيقية:

1.2 أخلاقيات الاقتصاد:

إن الأخلاقيات الاقتصادية هي تلك الأخلاقيات التي ترتبط بميدان الحياة الاقتصادية الذي يعتبر من ضمن الميادين الأساسية، التي أصبحت تعرف في العقود الأخيرة تزايد الطلب على الأخلاق تحت عناوين متعددة مثل: أخلاقيات التجارة والأعمال، أخلاقيات المقاولة، أخلاقيات التسيير والتدبير الاقتصادي، ويطرح هذا الميدان بدوره عدة مشاكل أخلاقية إلى جانب مشاكله الكلاسيكية المرتبطة بالاقتصاد السياسي، مثل هيمنة الصبغة التجارية والبضائع للأشياء والأشخاص في آن واحد، وسبل التوفيق بين التنمية الاقتصادية والحفاظ على موارد البيئة وحماية هذه الأخيرة من التلوث، وما تطرحه المجالات الاقتصادية الجديدة من رهانات ومشاكل مثل اقتصادات البيئة والمشاركة والمعرفة...[1].

2.2 أخلاقيات البيئة:

ترتبط أخلاقيات البيئة بالمسؤولية البيئية، التي هدفها إعادة التوازن في علاقة الأعمال بالبيئة من خلال التأكيد على محدودية الموارد وكون السلع البيئية ذات تكلفة شأنها شأن عوامل الإنتاج الأخرى كالعمل ورأس المال، وبالتالي فهي تكلفة داخلية على من يستخدمها أو يفسدها أو يلوثها، لذلك وجب عليه تحملها، هنا تتدخل أخلاقيات الإدارة وشركات الأعمال في خطوة لاحقة لإصلاح هذه المشاكل باعتبار التلوث عملا غير مسؤول وغير أخلاقي[2]. ومن أهم الأفكار في هذا الجانب هو ما يراه المفكر الفرنسي في مجال البيئة ميشيل سير، أننا أصبحنا في حاجة لعقد جديد سماه "العقد الطبيعي" أو "العقد البيئي"، نحدد فيه علاقتنا مع البيئة ومختلف أنظمتها على غرار العقد الاجتماعي الذي نادى به روسو في القرن الثامن عشر، عقد يأمل ميشيل سير أن يحدث تغييرا جذريا أو ثورة في علاقة البشر بالبيئة مثلما حصل في المجال الاجتماعي والسياسي بتأثير من روسو وباقي أصحاب فكرة العقد الاجتماعي[3].

وهذا بطبيعة الحال سيكون أسمى ما يوجد في أخلاقيات البيئة، خصوصا إذا طبقناه في مجال الأعمال والاقتصاد، الذي من خلال ذلك العقد سيتمكن المشرع من فرض وإلزام الفاعلين في المجال المالي والاقتصادي من مراعاة تلك العلاقة القائمة بين البيئة والأعمال، بترتيب المسؤوليات وجبر الأضرار ومحاربة التلوث والحفاظ على الطبيعة الخضراء للبيئة.

2.3 أخلاقيات المهنة:

[1] عمر بوفتاس: المرجع السابق، ص: 112 بتصرف.
[2] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 322 بتصرف.
[3] عمر بوفتاس: المرجع السابق، ص: 132.

إن مدونة الأخلاق هي عبارة عن وثيقة تصدرها الشركة تتضمن مجموعة القيم والمبادئ ذات العلاقة بما هو مرغوب وما هو غير مرغوب من السلوك في الشركة، وعادة ما تعبر هذه المدونات عما ينبغي أن يكون من تصرفات الشركات مما يجعلها في بعض الأحيان غير واقعية خاصة عند المبالغة في ذلك، كما أن هذه المدونات تتضمن مجموعة قواعد أخلاقية تساعد على التعامل مع المشكلات الأخلاقية التي تواجه الشركة مرارا، وبعض الشركات تكتفي بهذه المدونات فتصدرها في نشرة خضراء أنيقة أو كراسة للتعريف بها، وفي أحيان أخرى يكون الاطلاع عليها رسميا بأخذ توقيع العاملين لضمان الالتزام بها، وفي بعض الشركات تشكل لجنة الأخلاق تأخذ على عاتقها القيام بدراسات الحالة عن المشكلات الأخلاقية وإجراء التقييم الدوري للمستوى الأخلاقي في الشركة، لذلك شركات الأعمال أصبحت ميالة الآن أكثر من أي وقت مضى إلى إصدار مدونات أخلاق أو مدونات سلوك نظرا لما تقوم به من وظائف تحمي العاملين وتحقق تطورا للإدارة[1].

لذلك في هذا السياق غالبا ما تحيل التساؤلات الأخلاقية المطروحة في ميدان أخلاقيات المهنة إلى المشاكل العملية المهنية التي تعترض طريق العاملين داخل نفس المهنة، وذلك مثل المخاطر المرتبطة ببعض الآلات والتقنيات الجديدة، ومسألة المسؤولية الاجتماعية للمهنيين، ونزاهة العمال والحرفيين، وما يرتبط بحفظ السر المهني وعقوبة إفشاء سر المهنة، والمساواة وتكافؤ الفرص أمام مناصب الشغل والوظائف والحرف المختلفة، وتتجاوز الأخلاقيات المهنية هذا الإطار المهني الضيق، كي تتساءل خارجه حول الدور الاجتماعي للمهنة وحول مسؤولياتها الاجتماعية ومواقفها من المخاطر المحتملة في إطار مجال ممارستها وعلاقتها بالبيئة[2].

ب. نظريات أخلاقيات الأعمال:

1. النظرية الغائية:

هناك من يسميها **النظرية النفعية**، وهي التي تقوم على مذهب المنفعة القائل بأن تحقيق أعظم الخير والنفع لأكبر عدد من الأفراد يجب أن يكون هو الهدف للسلوك الإنساني، أي إن لكل نشاط منافع وتكاليف إجمالية وإن النشاط الصحيح (الصواب) هو الذي سينتج منافع صافية أكبر (وتكاليف صافية أقل) للمجتمع ككل، لهذا فإن الشركة يجب أن تكون لها أهداف تنظيمية واسعة لتشمل منافع الأطراف المتعددة، وإن تحقق الكفاءة بالمدلول الواسع: ربح أكبر، استهلاك أقل للموارد، تلوث أقل للبيئة ...إلخ[3].

2. نظرية الواجبات الأدبية:

تشتمل هذه النظرية على نطاق واسع من الاتجاهات والأفكار التي ظهرت خلال القرنين السابع عشر والثامن عشر، وهي لا تركز على نتائج العمل كما تفعل النظرية الغائية، لكنها تهتم بطبيعة العمل نفسه، ومن أهم فلاسفة هذه النظرية إمانويل كانط

[1] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 71 بتصرف.
[2] عمر بوفتاس: المرجع السابق، ص: 128.
[3] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 54.

الذي يرى أن العمل يكون جيداً إذا تم القيام به نتيجة الإحساس بالواجب أو ما يسميه كانط الإرادة الطبيعية أو الإرادة الصحيحة، لذلك فهذه النظرية ترى أن واجب الشخص أن يفعل ما هو صحيح دائما، لأن الأفعال تنقسم إلى صحيحة وخاطئة وليس هناك انحراف عن الصحة والخطأ، كما أن الغاية لا تبرر الوسيلة[1].

3. نظرية المساواة:

تعرض لهذه النظرية جون رولز في كتابه "نظرية في العدالة"، حيث يرى رولز أن الناس يحتاجون إلى مكافأة عن العمل الذي يقومون به، وتكون بعض الأساليب الاقتصادية المتباينة ضرورية لتعطي حافزا للأفراد، بشرط أن يكون ذلك التباين لمصلحة الطبقات الأكثر فقرًا وأقل ميزة في المجتمع، وفي إطار من المساواة بين العاملين، سواء في الواجبات أو الحقوق[2].

4. نظرية الحقوق الأخلاقية:

تستند نظرية الحقوق الأخلاقية على أساس أن الأعمال الجيدة والمفيدة والصحيحة تكون كذلك بسبب طبيعة تلك الأعمال أو القوانين التي يتم إتباعها في العمل، وليس بسبب الفائدة أو المنفعة التي تقدمها للأفراد أنفسهم كما في النظرية المنفعية السابقة، بمعنى أن القيمة الأخلاقية للعمل لا تعتمد على النتائج، لأن تلك النتائج غير محددة وغير مؤكدة في الوقت الذي يتم فيه اتخاذ القرار، والناتج من القرار ليس له علاقة بتحديد ما إذا كان القرار أخلاقياً، فالقوانين ترشد وتوضح المناهج المختلفة لاتخاذ القرار الأخلاقي[3].

5. نظرية العدالة:

إن العلاقة بين الحقوق والواجبات تثير مشكلة العدالة والإنصاف، ويتم تقسيمها إلى ثلاث أقسام، العدالة التوزيعية، والعدالة الجزائية، والعدالة التعويضية[4]. حيث تهدف هذه النظرية إلى بيان أن العدالة هي الفضيلة الأولى التي يجب أن تسعى إليها المنظمات، وقد جاءت هذه النظرية ضد نظرية المنفعة، حيث أنها تهتم بعدالة التوزيع، وعدالة التعويض والعدالة التأديبية، وعموما يوجد لكلمة العدالة معنيان، الأول هو الشخص العادل أو المستقيم، والذي يعمل دائماً ما هو صحيح أخلاقياً، ويطيع القانون والعدالة، ويسمى هذا بالعدالة الشاملة، ويشير المعنى الآخر إلى العدالة المحددة التي تختص بالفضيلة في مواقف محددة، وقسم أرسطو العدالة المحددة إلى ثلاثة: العدالة التوزيعية التي تتعامل مع توزيع المنافع والأضرار، العدالة التعويضية التي تختص بتعويض الأفراد عن الأخطاء التي تحدث لهم، العدالة الجزائية التي تتضمن عقوبة المذنبين ومرتكبي الآثام[5].

---

[1] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 86.

[2] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 86.

[3] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 87.

[4] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 55 بتصرف.

[5] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 87.

6. نظرية الدافع:

ترى هذه النظرية أن كل المصطلحات التي نستخدمها لوصف أي عمل لا تصف الواقع الموضوعي لهذا العمل بشكل حقيقي، ولكنها تعبر عن مشاعرنا نحو هذا العمل، لذلك فالعمل لا يكون صحيحا أو خاطئًا في ذاته، لكنه يكون كذلك لأنه ينتج شعورًا حول صحته أو خطأه عند المراقب، ومن الواضح أن هذه النظرية لا ترتكز إلى غير معيار الشعور الفردي مما يعني تغييب المعايير الأخرى الموضوعية أو الاجتماعية أو حتى النفعية[1]. وبمعنى آخر هناك من يسميها نظرية الوحي، وترى أن تحديد الصواب والخطأ أعلى من الإنسان وأن الله يخبر الإنسان بالمبادئ التي تساعده على تحديد ما هو صحيح وما هو خطأ، وهذا ما فعلته الأديان السماوية[2]. حيث تقترب أيضا بنظرية الحدس التي ترى أن الأخلاق لا تشتق بالضرورة من التجربة والمنطق وإنما بما يمتلك الأفراد بشكل فطري وتلقائي من حدس كقدرة ذاتية على التمييز لما هو صحيح عما هو خاطئ، وأن سوء التصرف الأخلاقي يعود إلى البيئة السيئة، التربية الناقصة وغير السليمة، وعوامل التنشئة غير الملائمة[3].

ثانيا: تطور اهتمام المنظمات بأخلاقيات الأعمال والأسس التي تقوم عليها

يمكن الوقوف عند عدد من المحطات المهمة التي مر بها اهتمام المنظمات بأخلاقيات الأعمال، حيث ترتبط كل مرحلة من تلك المراحل في رؤيتها لأخلاقيات الأعمال بالفكر الإداري الذي كان يسود في تلك الفترة، وسنقدم فيها توضيحا لكيفية تعامل كل مرحلة من مراحل تطور الفكر الإداري وكيفية رؤيته وتعامله مع أخلاقيات الأعمال[4]:

أ. مراحل التطور الإداري للشركات:

1. مرحلة المدخل الكلاسيكي في الإدارة:

كان التركيز في تلك المرحلة على كيفية استثمار أقصى جهد ممكن للعاملين من أجل تحقيق الغرض الأساس للإدارة والذي كان يتمثل بتحقيق الكفاءة والفاعلية، أي تحقيق الأهداف المنشودة من خلال حسن استغلال الموارد المتاحة، ولم يتم في تلك الفترة مراعاة أو اعتبار أي جانب يرتبط بتحقيق حاجات ورغبات وتطلعات العاملين، وفي سبيل تحقيق ذلك الغرض لم يتحقق أي اهتمام بأخلاقيات الأعمال فيما يتعلق بالتعامل مع العاملين، وبذات الوقت لم تكن المنظمات تلقي بالا لتحقيق مصالحهم بمعنى أنه لم يكن هناك أي اهتمام بالمسؤولية الاجتماعية تجاه الكثيرين من أصحاب المصلحة[5].

2. مرحلة المدخل السلوكي للإدارة:

---

[1] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 88.

[2] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 53.

[3] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 53.

[4] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 92.

[5] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 92، 93 بتصرف.

جاء هذا المدخل كردة فعل على المدخل الكلاسيكي في الإدارة، ورؤيته القاسية بشأن العاملين وعدم مراعاة حاجاتهم ورغباتهم، الأمر الذي دفع بعض المفكرين والمهتمين بالإدارة إلى مراعاة الجوانب الإنسانية للعاملين، وبالتالي السعي لتحقيق رغباتهم وحاجاتهم ومصالحهم، وبالرغم من ذلك فإن الاهتمام بموضوع تحقيق الكفاءة والفاعلية ظل هو أساس تحديد أولويات الإدارة، ولم يحظ موضوع أخلاقيات الأعمال بالأهمية الكبيرة في تلك المرحلة، وبقي موضوع المسؤولية الاجتماعية مغيباً عن محور الاهتمامات الأساسية للمنظمات، بالرغم من رؤيتها وتوجهها الإنساني في التعامل مع العاملين[1].

3. مرحلة ظهور المفاهيم والمدارس الإدارية الحديثة:

تمثلت المرحلة اللاحقة لمرحلة المدخل السلوكي في الإدارة بالاتجاه نحو كيفية تحقيق معدلات عالية من الإنتاجية، وأيضًا من خلال الاهتمام بتحقيق الكفاءة والفعالية للإدارة، وبالرغم من الاختلاف الكبير في الممارسة والسلوك الإداري بين المراحل السابقة والمرحلة الحديثة في الإدارة إلا أن التوجهات الإدارية الحديثة ظلت تسعى نحو تحقيق مستويات عالية من الإنتاج وبكفاءة وفعالية كبيرة، ولم يكن ذلك في أغلب حالاته مرتكزا إلى الأخلاقيات إلا في حالات قليلة ونادرة[2].

4. مرحلة الاهتمام الحديث بأخلاقيات الأعمال والمسؤولية الاجتماعية:

بدأ الاهتمام الحديث بأخلاقيات الأعمال والمسؤولية الاجتماعية نتيجةً للضغوط المتزايدة من قبل المجتمع عموماً، ومرجعياته المختلفة مثل: جماعات حماية المستهلك، وحماية البيئة، وغيرها من المؤسسات الضاغطة، ونتيجةً لهذه الضغوط فقد بدأ يتنامى اتجاه متزايد من أجل إعادة النظر في كفاءة وفعالية أداء الأعمال على أساس من الأخلاقيات والقيم والمعايير الأخلاقية، وبدأ العديد من المفكرين والممارسين يرون أن الاستراتيجية القائمة على الأخلاقيات هي استراتيجية ذات رؤية فاحصة لنقاط القوة في بيئة المنظمة الداخلية، وللفرص في بيئة المنظمة الخارجية، ومما ساهم في زيادة اهتمام المنظمات بأخلاقيات الأعمال والمسؤولية الاجتماعية هو ظهور ما بات يُعرَفُ بمدخل أصحاب المصلحة، الذي يقوم على ضرورة أن تحقق المنظمة مصلحة جميع الأطراف المرتبطة بها، وتشمل تلك الأطراف كلاً من: الموظفين والموردين والعملاء، وحملة الأسهم، والجماعات والتنظيمات المحلية والحكومة، والجمهور بصفة عامة، وقد أصبح لزاما على المنظمات أن تحرص على مراعاة مصالح كل الأطراف المرتبطة بها سواء بشكل مباشر أو غير مباشر، خاصة وأن أي تصرف استراتيجي تتخذه المنظمة سيؤثر على رفاهية جميع الأطراف ذات المصلحة، وبالتالي فإنه يتعين على الاستراتيجية التي تتبناها المنظمة أن تدعم رفاهية ومصالح الكثير من الجماعات ذات المصلحة، بشرط عدم الإضرار بمصالح الأطراف الأخرى، وفي هذا الصدد تهتم المنظمات التي تسعى لتحمل مسؤولية أخلاقية تجاه أصحاب المصلحة المختلفين

[1] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 93.

[2] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 93.

بجانبين أساسيين، هما: المعايير والمبادئ والقيم الأخلاقية التي توجه المنظمة من جهة، وكيفية غرسها والمحافظة عليها لوقت أطول من جهة أخرى[1].

ب. المبادئ الأساسية التي تقوم عليها أخلاقيات الأعمال (أربع مكونات)

1. العدالة:

يشير مفهوم العدالة إلى الاستقامة والمعاملة العادلة بين الجميع دون تمييز خاصة فيما يتعلق بالاستفادة من الفرص المتاحة وتوزيع الثروات والمدخرات الوطنية، وتبين العدالة أن السلوك الصحيح هو الذي يكون عادلاً لاهتمامات ومصالح كل فرد من الأفراد العاملين في المنظمة، والذي لا ينتهك أو ينتقص من حقوق الأفراد الآخرين، وتعتبر العدالة المبدأ الأول لجميع المؤسسات الاجتماعية التي تسعى لتحقيق المسؤولية الاجتماعية لكل الأطراف ذات العلاقة[2].

2. الأمانة:

إن واحدة من أهم القضايا التي ينبغي أن تراعيها المنظمات في تعاملها مع موظفيها، وتركز على ضرورة أن يتمتع العاملون بها هي الأمانة التي تعني طمأنينة النفس وزوال الخوف، فهي واحدة من الركائز الأساسية للأخلاق، كما أنها ضرورية ومهمة عندما تقصد المنظمة أن تكون مسؤولة أخلاقيًا تجاه الأطراف المختلفة التي تتعامل معها، فالتحلي بالأمانة والالتزام بها يتم من خلال المحافظة على الوعود الصريحة والضمنية وقول الحقيقة لكل الأطراف، وفي هذا اهتمام كبير بممارسة المسؤولية الاجتماعية وتكمن أهمية الأمانة في[3]:

- تعتبر من الأخلاق الاجتماعية التي تدل على سمو المجتمع، لأنها تعني الالتزام بالواجبات الاجتماعية وأداءها خير أداء.
- تعمل على زيادة تماسك المنظمة والعاملين فيها في جو يتسم بالأمانة والنزاهة.
- تتمثل كذلك في الأداء الوظيفي، بحيث لا تستغل الوظيفة من قبل الموظف لتحقيق مصالح خاصة له ولأقاربه وأصدقائه، فالاستغلال خيانة، والخيانة للوظيفة تكون بالاستفادة المالية من المنصب، وتضييع وقت الدوام الرسمي بالتأخر عن الدوام أو الانصراف مبكراً أو عدم تكريس الوقت في العمل المنتج.

3. السرية:

تمثل السرية قدرة العاملين في المنظمات الاحتفاظ بما يشكل قضايا مهمة للمنظمة من جهة، وبما يعتبر قضايا خاصة لكل الأطراف المتعاملة معها من جهة أخرى، وتعني السرية حفاظ الموظف على سرية المعلومات التي يطلع عليها، بحكم موقعه الوظيفي، مما يزيد من ثقة رؤسائه به، كما تعني السرية أيضا حق الأفراد في الحفاظ على خصوصيتهم، وحماية مظاهر حياتهم من النشر العام،

[1] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 94، 95، 97، 98 بتصرف.

[2] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 96.

[3] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 96، 97.

واتخاذ القرارات الشخصية المستقلة والمتحررة من التأثير غير الشرعي، وتعتبر السرية في الشركات من القضايا الأخلاقية المهمة، كونها تزيد من ثقة المتعاملين مع تلك الشركات[1].

4. **الشفافية:**

حينما نتحدث عن الشفافية وأخلاقيات الإدارة، فإننا نتحدث عن الإدارة المنظورة التي طرحت في بادئ الأمر، والتي تشير إلى نمط الإدارة التي تعرض سياساتها وخططها ونتائج أعمالها للآخرين، ثم طرحت فكرة سياسة الباب المفتوح لتشير إلى الأبواب المفتوحة بلا عوائق أمام الآخرين من أصحاب المصلحة والآن الشفافية، ولا شك في أن الشفافية ليست مصطلحا إعلاميا أو فنيا يرتبط بذلك النوع الفني من الورق النفاذ الشفاف، وإنما هو قبل كل شيء مفهوم إداري يقوم على فلسفة إدارية يمكن إيجازها فيما يأتي[2]:

- **المساءلة:** إن الإدارة التي لها الحق في مساءلة كل العاملين هي أيضا تخضع للمساءلة، والشفافية بهذا المعنى هي روح المساءلة التي يجب أن تخضع لها الإدارة السليمة من حيث الأداء والكفاءة.
- **الأخلاقيات:** إن الإدارة المسؤولة اجتماعيا وأخلاقيا ليس لديها من تخشاه خلافا للإدارة الفاسدة، وإن الشفافية هي ميزة للأولى اجتماعيا وأخلاقيا وتهديدا صارخا للثانية.
- **توفير معلومات عن الشركة:** إن الشفافية تعني (توفر المعلومات) للزبائن والجمهور العام حول سياسات الشركة وقيمها وخططها وقراراتها، بما يعطي للشفافية مضمونا حقيقيا في مدى تطابق الأقوال والأفعال ومدى الالتزام بالقيم والسياسات في القرارات والأنشطة.

الفقرة الثانية: أخلاقيات الأعمال وارتباطها بالمسؤولية الاجتماعية للشركات

إن أخلاقيات الأعمال يظهر أنها اقترنت في جانب من الجوانب بفكرة المسؤولية الاجتماعية للشركات، ما دام أنها تعتمد على تلك المبادئ الأخلاقية التي توجه الشركات وبالتالي قطاع الأعمال نحو تحقيق أهدافه التجارية الاقتصادية باتباع السلوكات الموصى بها دوليا ووطنيا، خصوصا تلك المرتبطة بحوكمة الشركات والاستثمار المسؤول والمستدام (المطلب الأول)، فما دام أن قطاع الأعمال يعتمد على تلك المبادئ التي توجه الشركات للقيام بواجباتها الأخلاقية نحو البيئة، وهذا ما يرتبط بهذه الفلسفة الجديدة التي تولد مسؤولية للشركات البيئية عن الأضرار التجارية التي تحدثها في الطبيعة، (المطلب الثاني)، وهو ما يسمى بأخلاقيات بيئة الأعمال.

أولا: المبادئ الأخلاقية الموجهة للشركات المسؤولة اجتماعيا

أ. مفهوم المسؤولية الاجتماعية للمنظمات:

[1] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 97.

[2] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 24 بتصرف.

1. ارتباط المسؤولية الاجتماعية بالأخلاق:

بالرغم من أن فكرة المسؤولية الاجتماعية للشركات تعد بسيطة، إلا أن هناك تعريفات عدة لهذا المصطلح، وتشترك في سمات مشتركة في جوهرها، وبشكل أساس فإن المسؤولية الاجتماعية للشركات هي وسيلة تتمكن الشركات بواسطتها أن تصبح أكثر أخلاقية، استخدم تقرير مجلس التجارة العالمي للتنمية المستدامة تحت عنوان " Making Good Business Sense"، والذي أعده اللورد هولم وريتشارد واتس تعريفا علميًا للمسؤولية الاجتماعية للشركات ينص على أن المسؤولية الاجتماعية هي: "التزام مستمر من قبل قطاع الأعمال على التصرف أخلاقيا والمساهمة في التنمية الاقتصادية مع تحسين الظروف المعيشية للأيدي العاملة وعائلاتهم وكذلك المجتمع المحلي والمجتمع بشكل عام"[1].

كما تعني حسب المنظمة الدولية للتقييس (المعايير): "مسؤولية المنشأة تجاه تأثيرات قراراتها وأنشطتها على المجتمع والبيئة، وذلك من خلال سلوك أخلاقي يتسم بالشفافية والذي من شأنه أن[2]:

- يساهم في التنمية المستدامة متضمنة صحة ورخاء المجتمع.
- يأخذ في الإعتبار توقعات الأطراف المعنية.
- يتماشى مع القوانين المطبقة ومعايير السلوك الدولية.
- يدمج عبر المنشأة ويمارس من خلال علاقاتها.

وقد عرف المعيار المذكور الشفافية: "الانفتاح على القرارات والأنشطة التي تؤثر على المجتمع والاقتصاد والبيئة والاستعداد لتوصيل ذلك بأسلوب واضح دقيق وبالوقت المطلوب وبنزاهة وبشكل تام"[3]. حيث تجدر الإشارة هنا إلى أن مفهوم المسؤولية المجتمعية للمنظمات يجد مصدره في مفهومين أنجلوسكسونيين وهما Corporate Social Responsibility و Corporate Accountability، وفيما يدل المفهوم الأول على الجهود المبذولة طواعيا من طرف المقاولة نفسها كي تتحمل مسؤولياتها بطريقة مناسبة، يحيل المفهوم الثاني على سلوكات ملزمة قانونا يتعين على المقاولات أن تعتمدها[4].

2. تطور مفهوم المسؤولية الاجتماعية للشركات

لقد كان التركيز على المسؤولية المجتمعية في الماضي يوجه بشكل أساسي نحو قطاع الأعمال حيث إن مصطلح المسؤولية المجتمعية للشركات لا يزال أكثر شيوعا لمعظم الأشخاص من مصطلح المسؤولية المجتمعية، حيث ظهرت الرؤية المتعلقة بتطبيقها على كافة المنشآت وليس فقط المنشآت التجارية حيث أدركوا أنهم مسؤولون أيضا عن المساهمة في التنمية المستدامة. ولقد تركز

[1] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 200.

[2] دليل إرشادي حول المسؤولية المجتمعية: المواصفة القياسية الدولية أيزو 26000، طبعت في الأمانة المركزية iso في جنيف سويسرا، ص: 3، 4.

[3] دليل إرشادي حول المسؤولية المجتمعية، المواصفة القياسية الدولية أيزو 26000، طبعت في الأمانة المركزية iso في جنيف سويسرا، ص: 4.

[4] المجلس الاقتصادي والإجتماعي والبيئي: المسؤولية المجتمعية للمنظمات: آليات الانتقال نحو تنمية مستدامة، إحالة ذاتية رقم 2016/26، ص: 31.

مفهوم المسؤولية المجتمعية في بادئ الأمر على الأعمال الخيرية مثل الصدقات والتبرعات الخيرية، ولقد ظهرت المواضيع المتعلقة بممارسات العمل وممارسات التشغيل العادلة منذ قرن أو ما يزيد عن قرن، أما المواضيع الأخرى مثل حقوق الإنسان والبيئة ومحاربة الفساد وحماية المستهلك فقد تم إضافتها فيما بعد حيث اكتسبت هذه المواضيع اهتماما أكبر، وبلا شك فإن هذه الرؤى للممارسة الجيدة ستتغير في المستقبل وقد تظهر موضوعات أخرى وينظر إليها على أنها ذات أهمية للمسؤولية المجتمعية[1].

على العموم، إن المسؤولية الاجتماعية في جانب منها ذات بعد رسمي مفروض بالقانون، وفي جانب آخر منها تكون ذات بعد أخلاقي يتمثل في الالتزام بمبادرات اجتماعية طوعية تعبر عن نزوع أخلاقي أكثر من امتثال لقانون مفروض، كذلك الحال في أخلاقيات الإدارة فهي بقدر ما تحمل بعدا رسميا قانونيا في الامتثال والالتزام بالقوانين المشرعة وتعليمات الشركة حيث إنها ترى فيهما إلى حد كبير تعبيرا عن القيم الرسمية التي يتبناها المجتمع فإنها ذات بعد اجتماعي في التزامها بما هو صحيح وجيد مما يمثل مصالح الأطراف الأخرى ومصلحة المجتمع[2].

ب. الأبعاد الأربعة للمسؤولية الاجتماعية للشركات (كارول Carroll)

1. البعد الاقتصادي:

يشير البعد الاقتصادي إلى أن قطاع الأعمال عليه التزام بأن يكون منتجاً ومربحاً، ويلبي الحاجات الاستهلاكية للمجتمع، ويستند البعد الاقتصادي للمسؤولية الاجتماعية إلى مبادئ المنافسة والتطور التكنولوجي، ويشتمل على مجموعة من عناصر المسؤولية الاجتماعية، منها المنافسة العادلة التي تدعو إلى منع الاحتكار، وعدم الإضرار بالمستهلكين، واحترام قواعد المنافسة، وعدم إلحاق الضرر بالمنافسين، ويعتمد نمط المسؤولية الاقتصادية على وجهة النظر التي تركز فيها منظمات الأعمال على هدف تعظيم الربح، وأن المساهمات الاجتماعية لا تعدو كونها نواتج عَرَضية للبعد الاقتصادي[3].

2. البعد القانوني:

يستند البعد القانوني إلى القوانين والتشريعات التي تحددها الدولة، ويتناول اهتمام قطاع الأعمال بالمسؤولية الاجتماعية عدة مواضيع مثل حماية البيئة وحماية المستهلك، والمشاركة في حل مشكلات المجتمع، فقد تولدت العديد من المشكلات بسبب الأعمال التي تمارسها منظمات الأعمال والتي تسببت بتلوث البيئة، والناتجة عن مخلفات المصانع التي تلقى في الأنهار والبحار، وما يمكن أن تسببه من القضاء على الكائنات البحرية، إضافة للضوضاء الناتجة عن الأصوات العالية للماكينات والسيارات والمنتجات التكنولوجية والتي تسبب الإزعاج والمرض للناس، وكذلك ما يصدر عن تلك المصانع من دخان يعمل على تلويث الهواء، وتتضمن المسؤولية القانونية الكثير من العناصر، والمتمثلة في قوانين حماية المستهلك من الغش والتزييف، وحماية البيئة من التلوث، ومنع

[1] دليل إرشادي حول المسؤولية المجتمعية: المواصفة القياسية الدولية أيزو 26000، طبعت في الأمانة المركزية iso في جنيف سويسرا، ص: 5 بتصرف.

[2] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 227.

[3] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 212.

الاستخدام غير المنظم للموارد والتخلص من الفضلات، وتأمين السلامة والعدالة للأفراد من حيث عدم التمييز بينهم على أساس العرق أو الجنس أو الدين ومساعدة الأفراد في حالات الإصابات والتقاعد وتوفير العمل للمرأة والمعوقين[1].

3. البعد الأخلاقي:

يعكس هذا البعد الرموز غير المكتوبة والمبادئ والقيم والعادات والتقاليد والدين، وكل ما يتعلق باتجاهات المجتمع وتهتم المسؤولية الأخلاقية لمنظمات الأعمال بالقيام بما هو صحيح وعادل، وتجنب الضرر للآخرين، كما تتضمن عدم انتهاك المنظمة للمبادئ المتفق عليها والتي تحدد الصح والخطأ عند توجيهها لأعمالها، ومن أجل أن تلتزم منظمات الأعمال بالمسؤولية الاجتماعية بشكل كبير فإن عليها أن تعطي الأولوية للسلوك الأخلاقي، وكي تقوم المنظمة بذلك، فإنه ينبغي إيلاء أهمية كبيرة للأخلاق، وتشجيع الأفراد لاتخاذ المسؤولية الأخلاقية بشكل أكثر جدية، والتركيز على الجماعة واحترام وجهات النظر المختلفة للجميع وتستند المسؤولية الأخلاقية إلى المبادئ والمعايير الأخلاقية والقيم الاجتماعية، واحترام حقوق الإنسان، والعادات والتقاليد السائدة في المجتمع[2].

4. البعد الخير:

تعتبر المسؤولية الخيرية أو الإنسانية لقطاع العمل جزءً مهما من دور المنظمات الذي يجب أن تلعبه على المستويات العالمية والوطنية والمحلية، وهذه المسؤولية اختيارية، ومن الصعب الحكم عليها والتحقق منها، ويرتبط البعد الخيّر أو الإنساني بمبدأ تطوير نوعية الحياة بشكل عام، كما يرتبط بمساهمة قطاع الأعمال في حل مشاكل المجتمع باعتباره جزءًا منه، ويتوجب على قطاع الأعمال أن يشارك المجتمع في مناسباته الوطنية وأعياده من جهة، والمشاركة في النكبات والحوادث التي تصيب المجتمع، كالزلازل والبراكين، وحل مشكلات الفقر والبطالة، وتقديم الخدمات الصحية والتعليمية والثقافية والرياضية، ورعاية دور الأيتام ودور المسنين، والمحافظة على البيئة[3].

ثانيا: المبادئ الأخلاقية الموجهة للشركات المسؤولة بيئيا

يعتبر البعد البيئي أهم ما يميز مشروع المسؤولية الاجتماعية للمنظمات، والذي يمكن دمجه في أخلاقيات الأعمال، وقد لعبت الحركة الخضراء دورا رئيسيا في تثبيت هذه المسؤولية البيئية على الشركات، نستعرض الأخلاق البيئية باعتبارها اتجاه جديد لمسؤولية الشركات في مجال الأعمال (أ)، ثم أهداف التنمية المستدامة المرتبطة بهذا المشروع (ب).

أ.أخلاقيات الأعمال والمسؤولية البيئية:

1. علاقة قطاع الأعمال بالبيئة:

[1] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 212، 213.
[2] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 213، 214.
[3] عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المرجع السابق، ص: 214 بتصرف.

في ظل المناخ العالمي الصناعي المتطور الذي ساد العالم في الآونة الأخيرة كان من الطبيعي أن تصبح البيئة قيمة جديدة ضمن قيم المجتمع الذي يسعى للحفاظ عليها وحمايتها من كل فعل يشكل إضرارا بها لما لذلك من انعكاسات على صحة الانسان ونوعية الحياة، فالطبيعة والانسان والمجتمع يخضعون لتوازنات متحركة منها ما هو خارجي يربط بين الانسان والبيئة الطبيعية والاجتماعية التي يعيش فيها، وأي خلل يصيب أحد عناصر هذا التوازن يؤدي إلى إحداث الضرر عاجلا أم آجلا بالإنسان وبالطبيعة وبالمجتمع إلى درجة قد تهدد استمرار الحياة ونوعيتها[1].

فإذا كانت الأعمال تعمل من أجل أقصى الأرباح لأن الربح هو من طبيعة الأعمال كما في المدخل التقليدي، وإن أخلاقيات الإدارة هي اختيار ما هو أخلاقي بغض النظر إن كان ينسجم مع معايير الأعمال أم لا، فإن المقابلة التي يمكن أن نضعها بالعلاقة مع البيئة هي : إذا كانت الأعمال تعمل من أجل بيئة لا محدودة الموارد وسلع بيئية مجانية وتكاليف بيئية خارجية يتحملها المجتمع أو الطبيعة، فإن المسؤولية البيئية هي إعادة التوازن في علاقة الأعمال بالبيئة من خلال التأكيد على محدودية الموارد وكون السلع البيئية ذات تكلفة شأنها شأن عوامل الإنتاج الأخرى كالعمل ورأس المال، وبالتالي فهي تكلفة داخلية على من يستخدمها أو يفسدها أو يلوثها عليه أن يتحملها[2].

فإزاء حجم الأضرار الناجمة عن التلوث البيئي والذي يلزم التعويض عنه مبالغ باهظة لدفع هذا الضرر أصبح نظام تأمين المسؤولية المدنية يمثل أحد الضمانات القوية لتعويض المتضرر عما يلحقه من ضرر نجم عن نشاط المسؤول، فإذا كانت للمسؤولية المدنية عن أضرار التلوث البيئي وظيفتان، الأولى وظيفة تهذيبية تتحقق من خلال ردع السلوك غير الاجتماعي، وتهدئة المتضرر وتوزيع عبء الأضرار وضمان حقوق الأفراد، فإنه مما لا شك فيه أن تأمين المسؤولية يمثل أفضل وسيلة لضمان الوفاء بالحق في التعويض لمن قد يصابون بالضرر البيئي بسبب نشاط المنشآت والآلات الصناعية[3].

2. تطور وتدرج مسؤولية الأعمال البيئية:

نقصد بالتطور ذلك التغير الذي طرأ على المسؤولية البيئية لمجال الأعمال، إلى حين وصولها إلى ترتيب مسؤولية أخلاقية يقبل بها أطراف العلاقات التجارية أدبيا وتشريعيا، والتي ارتبطت أساسا بالتلوث ونذرة الموارد.

حيث يمكن أن نقوم بترتيب تدرج مسؤولية الأعمال ابتداء بالمسؤولية الأولى للأعمال الممثلة بالربح وصنع النقود مرورا بالمسؤولية البيئية للأعمال متمثلة في ضرائب ورسوم التلوث، والاتجاهات والممارسات البيئية المرتبطة بخفض التلوث، والإعادات الخمس: (إعادة التصليح، التكييف، الاستخدام، التدوير، التصنيع)، وتخضير الشركة داخليا وخارجيا، وانتهاءً بالمسؤولية الأخلاقية

[1] عامر طراف وحياة حسنين: المسؤولية الدولية والمدنية في قضايا البيئة والتنمية المستدامة، مجد المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، الطبعة الأولى 2012، ص: 199، 200.

[2] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 322.

[3] عامر طراف وحياة حسنين: المرجع السابق، ص: 297.

للأعمال (أو الإدارة)، والمتمثلة في هذا المجال بالتنمية المستدامة لتجديد البيئة بما يخدم الأجيال الحالية و القادمة، والمبادرة بالابتكارات الودية بيئيا، والمبادرات الطوعية لخدمة البيئة الاجتماعية والطبيعية، وأن تكون الشركة داعية بيئية بكل ما يعنيه ذلك من التزام بأخلاقيات حماية البيئة في التصميم والتكنولوجيا والعمليات والمنتجات والتسويق والاستثمار...[1].

وفي هذا الصدد فقد أصبحت مشكلة التلوث البيئي من أعقد المشاكل التي تواجه المجتمع في الوقت الحالي وأخطرها، خاصة بعد أن أثبت التطور العلمي والتكنولوجي الآثار السيئة والأمراض الخطيرة التي يسببها التلوث البيئي. ولذلك تنامت الحاجة لدراسة كافة الجوانب القانونية المتعلقة بالمسؤولية وخاصة مسألة تحديد الأساس القانوني الملائم الذي تقوم عليه هذه المسؤولية، في ظل الاختلاف الفقهي والتشريعي بصدد ذلك الأساس، إذ يؤكد البعض على ضرورة البقاء في إطار نظرية الخطأ، فيما يؤيد البعض الآخر التوجه نحو نظرية الضرر أو ما تعرف بنظرية المسؤولية الموضوعية البيئية معدا إياها الأكثر انسجاما مع طبيعة المسؤولية المدنية البيئية[2].

ب. الحركة الخضراء والمسؤولية البيئية للأعمال:

1. الأسباب الدافعة إلى تخضير قطاع الأعمال:

يمكن اعتبار البيئة هي المحيط الطبيعي والمجتمعي الأشمل الذي يؤثر علينا جميعا بما فيها طبعا شركات الأعمال، وهي بهذه الدلالة ستكون أحد مرتكزات الأداء الاستراتيجي حيث ستكون البيئة شأنها شأن الجودة في الثمانينات، في قلب الاهتمامات بالنسبة للشركات، وإن الشركة البيئية Environmentalist Company هي الشركة التي ستكون أكثر استجابة لاهتمامات الزبائن والطبيعة لتحقيق هدفها الأعمق في النمو المستدام، كما يرى كلينر Kleiner وبنفس الدلالة يشير ركلهاوس W.D.Rukelhaus إلى اعتبار الاستدامة Sustainability هي الهدف الجديد للشركات بعد أن كانت الجودة هي الهدف، كما أنها بالتأكيد هي المحدد الأساسي لنوعية الحياة Quality of Life إلى جانب المؤشرات الأساسية الأخرى[3].

وترى الحركة الخضراء (Green Movement) أن هناك أسبابا جدية مثيرة للقلق ومخاطر حقيقية لا بد من الوقوف عندها من أجل إعادة ترتيب الأولويات حتى ولو كان على حساب الأعمال من أجل إجبارها على أن تكون بيئية وأخلاقية بقدر ما هي مادية، وأن تكون خضراء على حساب تلوثها ونفاياتها المنفلتة الرمادية، وفي هذا المجال يمكن أن نشير إلى الأسباب التي

[1] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 324.

[2] لبنى بوهمتاين: الحكامة القانونية في مجال حماية البيئة، دفاتر محكمة النقض: اجتهادات قضائية ودراسات قانونية في التصدي لقضايا البيئة، عدد 30، مطبعة الأمنية الرباط، ص: 224.

[3] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 289، 290.

تعتد بها الحركة الخضراء من أجل الاهتمام الجدي بالبيئة وإعادة اعتبارها من خلال تخضير الأعمال وشركاتها وتكنولوجياتها وعملياتها ومنتجاتها وتسويقها وماليتها.. الخ[1].

2. دور الحركة الخضراء في تخليق مجال الأعمال:

بقدر تعلق الأمر بالأعمال، فإن الحركة الخضراء اتسعت كثيرا سواء على مستوى المفاهيم أو على مستوى المجالات، حيث نجدها أصبحت لها مطالب في الكثير من المفاهيم التي قامت عليها الأعمال، لهذا أخذ الحديث يجري عن الإدارة الخضراء، الإنتاج الأخضر، التسويق الأخضر (بما فيه الإعلان الأخضر والتغليف الأخضر والمستهلك الأخضر، المالية الخضراء والتكنولوجيا الخضراء (الآمنة النظيفة)، المنتج الأخضر والخدمة الخضراء، والبعض أخذ ينادي بتخضير الشركة أو الأعمال (Greening Business) وغير ذلك الكثير حتى ليبدو أن الأخضر هو الرؤية المقابلة تماما لصالح البيئة، إزاء الأعمال وتأثيراتها السلبية عليها، والسؤال الذي يطرح نفسه: ماذا نعني أن تكون أخضر في هذه الحركة[2]؟

لابد من التأكيد على أن ما يهم الحركة الخضراء ليس فقط أن تكون البيئة الطبيعية أكثر اخضرارا وإنما أيضا أن تكون الآثار الاجتماعية والاقتصادية والتكنولوجية للأعمال أكثر اخضرارا، فالبيئة ليست هي منطقة جغرافية ذات تضاريس أرضية وحسب وإنما هي وربما وبأفضلية بيئة اجتماعية واقتصادية تؤثر على الإنسان والأنواع الأخرى، وبالتالي فإن الشركات التي تسعى لأن تكون خضراء لابد أن تكون ذات رؤية بيئية وقائية شاملة، وهذا خلافا للمداخل السوداء والرمادية التي تكون ذات اتجاهات سلبية أو علاجية جزئية حيال البيئة لأبعاد البيئة المختلفة الطبيعية والمجتمعية[3].

المطلب الثاني: التجليات الأخلاقية في قانون شركات المساهمة المغربية

يعرف مجال الأعمال مشاكل فساد لا حد لها، الشيء الذي جعل المشرع يعتمد على البعد الأخلاقي والقيم لإضفاء الشفافية عليه، لذلك نجد أن التشريعات المرتبطة بشركات المساهمة تتخذ تمظهرات وصور للأخلاق في قانونها على شكل مبادئ وحقوق، حيث يسعى نظام حوكمة الشركات الأخلاقي إلى ضمان التسيير الجيد والمعقلن لها من خلال مبادئ موجهة لأجهزة الإدارة والتسيير (الفقرة الأولى)، حيث يلعب النظام الرقابي داخل الشركة خصوصا مؤسسة مراقب الحسابات دوره الريادي في حماية تقارير الشركة المالية من التزوير والغش المحاسبي، وبالتالي تأمين وتوفير وضمان الشفافية والثقة داخل الشركة (الفقرة الأولى).

الفقرة الأولى: مبادئ حوكمة الشركات الإدارية الضامنة للتسيير المعقلن لشركات المساهمة

[1] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 291، 292.
[2] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 298، 299.
[3] نجم عبود نجم: المرجع السابق، ص: 299، 300.

إن الهدف من حوكمة الشركات هو المساعدة في بناء جو من الثقة والشفافية والمساءلة اللازمة لتشجيع الاستثمار على المدى الطويل، والاستقرار المالي ونزاهة الأعمال، وبالتالي دعم النمو الأقوى ومجتمعات أكثر شمولا[1]. من أجل ذلك فإن الحوكمة قد بدأت بوضع القواعد التي تهم أجهزة الإدارة والتسيير كبداية لترشيدها، من أجل التمكن من حماية الادخار لحظة ممارسة نشاط الاستثمار داخل السوق المالية، إذ يتضمن نظام حوكمة الشركات الإدارية أحد أهم المبادئ الضامنة للتسيير المعقلن لشركات المساهمة سواء على مستوى آلياته الداخلية أو الخارجية، المرتبطة بتخليق أجهزة الإدارة والتسيير، وكذا على مستوى ضبط نظامها الرقابي، ولكون المسيرين والمتصرفين والمدراء ومراقبي الحسابات داخل الشركة يسري عليهم ما يسري على أي شخص قد يرتكب جرائم لاأخلاقية كالسرقة والنصب وخيانة الأمانة أو التزوير، فإن النظام العقابي الردعي لهؤلاء يجد ضالته في القانون الجنائي، ولخصوصية طبيعة بعض الجرائم الإدارية لشركات المساهمة فإن المشرع قد عالجها عن طريق القانون الجنائي للشركات المتضمنة في القانون 17.95 المتعلق ش.م.

أولا: دور حوكمة الشركات في تخليق أجهزة الإدارة والتسيير

أ. علاقة حوكمة الشركات بالأخلاقيات:

تنفصل الإدارة عن المِلكية في شركات المساهمة الكبيرة، وهذا ما يعني أن المساهمين (وهم مُلاك الشركة) يتكبدون مخاطر كبيرة، فما الذي يمكن عمله لحث المدراء على التصرف بأموال المساهمين على نحو سليم وبما يحقق أهداف هؤلاء؟ يعبر السطران السابقان عما يدعى معضلة التوكيل (agency problem) ذلك أن المدراء يتم توظيفهم ليعملوا كوكلاء للمساهمين في أموالهم المستثمرة في الشركة[2]. لا لحسابهم الشخصي الانتهازي الذي يراعي المصلحة الخاصة عوض المصلحة الاجتماعية للمنظمة أو الشركة، وهذا ما يجعل الإداريين ينزلقون نحو ممارسات لا أخلاقية، بهدف تحقيق مصالح شخصية ضاربين قواعد الحوكمة عرض الحائط، بطرق احتيالية يصعب على الغير المتخصصين في المجال المالي اكتشافها، لذلك تدخل المشرع عبر القواعد التشريعية لتوفير تلك الحماية المرجوة، **للموازنة** ما بين الإدارة ومِلكية الشركة (الأموال المودعة الموجهة للاستثمار، أو رأس مال الشركة)، لذلك قام المشرع بوضع إطار تشريعي نظم إدارة شركات المساهمة والذي سعى من خلاله إلى حوكمة شركات المساهمة وتخليقها.

وفي هذا الإطار يريد حملة الأسهم من الشركة توظيف مدراء قادرين على اتخاذ كافة الإجراءات الشرعية والأخلاقية الممكنة لتعظيم سعر السهم ومستعدين للقيام بذلك، أو بمعنى آخر يريد حملة الأسهم مدراء أصحاب كفاءة لا يدخرون جهدا لتعظيم قيمة الشركة التي يملكها أولئك، إن المدراء هم في النهاية بشر لهم أهدافهم الشخصية التي قد يعملون على تحقيقها حتى لو كانت لا

[1] منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية: مبادئ مجموعة العشرين بشأن حوكمة الشركات، يوليو 2015، ص: 7.

[2] أجين برغام: الإدارة المالية (1) (مفاهيم أساسية تقييم الأدوات المالية)، ترجمة وإعداد محمود فتوح ومُحَمَّد عبد الكريم وعمر عبد الكريم، شعاع للنشر والعلوم الطبعة الأولى 2010، سوريا حلب، ص: 20.

تساير أهداف حملة الأسهم[1]، لذلك مخافة سقوطهم في المحظور، فإن المشرع خصهم بقواعد قانونية صارمة تهدف ترشيد القرار الإداري ووضع رقابة عليه وترتيب مسؤوليات على عاتقهم، خصوصا حينما يتعلق الأمر بمجلس الإدارة الجماعية الذي يسير شركة مساهمة ذات رأس مال ضخم.

ب. حق الاطلاع كآلية للحوكمة والرقابة على الجمعية العمومية لشركات المساهمة:

لكي يتمكن المساهم من المشاركة في المداولات التي تتم في اجتماعات الهيئة العامة بصورة فعالة والتصويت على القرارات المطروحة في جدول الأعمال، فلا بد أن يكون على بينة كافية وفكرة واضحة عن سير أعمال الشركة وطبيعة نشاطاتها والمشاريع التي قامت بها أو التي تنوي القيام بها وحقيقة مركزها المالي، ولا يتحقق علم المساهم بما تقدم إلا باطلاعه على السجلات التي يلزم القانون الشركة بمسكها، وكذلك حصوله على المعلومات التي تتضمنها التقارير والوثائق التي تصدرها الشركة في فترات دورية، وتقرر غالبية التشريعات الحديثة للمساهم حق الاطلاع على سجلات الشركة والبيانات التي تتضمنها التقارير والوثائق التي تصدر عنها سواء قبل انعقاد الهيئة العامة للشركة أو في غير ذلك من الأوقات، ويعد هذا الحق التزاماً على الشركة لا يجوز لها الاخلال به أو مجاوزته[2].

وقد نصت المادة 115 من ق.ش.م على ما يلي: "تنعقد الجمعية العامة العادية مرة في السنة على الأقل خلال الأشهر الستة التالية لاختتام السنة المالية، مع مراعاة تمديد هذا الأجل مرة واحدة ولنفس المدة، بأمر من رئيس المحكمة بصفته قاضي المستعجلات، بناء على طلب من مجلس الإدارة أو مجلس الرقابة. بعد تلاوة تقرير مجلس الإدارة أو مجلس الإدارة الجماعية، يقدم أحد المجلسين المعنيين للجمعية العامة العادية القوائم التركيبية السنوية، كما يعرض مراقب أو مراقبو الحسابات في تقريرهم إنجازهم مهمتهم ومستنتجاتهم".

وبالتالي قد تكون المعلومات التي تتضمنها الوثائق أو التقارير أو السجلات المقدمة للاطلاع للمساهمين غير دقيقة أو تتضمن إخفاء لبعض الأعمال التي قام بها أعضاء مجلس الإدارة، وقد تكون هذه المعلومات صحيحة ولكنها ليست كافية لتكوين الرأي بصدد العملية أو القرار الذي تتعلق به المعلومات عليه فإنه من الطبيعي أن تثار الشكوك حول مدى صحة وكفاية المعلومات المقدمة إلى المساهمين، لذا حاولت التشريعات المقارنة إيجاد وسائل للرقابة يتم بواسطتها التحقق من صحة المعلومات ومدى كفايتها، ومن هذه الوسائل تقرير دور مهم **لمراقب الحسابات** في التحقق من صحة المعلومات، وكذلك إقامة نظام للتفتيش على الشركات[3].

---

[1] أجين برغام: الإدارة المالية (2) (أسس تقييم المشاريع، تقييم الشركات، القرارات التمويلية الاستراتيجية)، ترجمة وإعداد محمود فتوح ومُحَمَّد عبد الكريم وعمر عبد الكريم، شعاع للنشر والعلوم الطبعة الأولى 2010، سوريا حلب، ص: 464.

[2] فاروق إبراهيم جاسم: حقوق المساهم في شركة المساهمة، منشورات الحلبي الحقوقية، الطبعة الأولى 2008، ص: 309.

[3] فاروق إبراهيم جاسم: المرجع السابق، ص: 233، 234.

بالإضافة للدور الحاسم للقضاء في هذا الإطار الذي يراقب مدى تقيد الجمعيات العمومية بالمقتضيات القانونية السابق ذكرها، وفي هذا الصدد ذهبت محكمة النقض في القرار[1] عدد 476 الصادر بتاريخ 24 أكتوبر 2019 في الملف التجاري عدد 2017/1/3/485، والمتعلق بشركة مساهمة – محاضر جموع عامة عادية وغير عادية – أسباب بطلانها، والذي تم في فيه نقض وإحالة الملف على محكمة الاستئناف للنظر فيه من جديد، وقد صدر وتلي بالجلسة العلنية المنعقدة بقاعة الجلسات العادية بمحكمة النقض بالرباط، وكانت الهيئة الحاكمة متركبة من السيد السعيد سعداوي رئيسا والمستشارين السادة سعاد الفرحاوي مقررا وعبد الإلاه حنين ومُحَمَّد القادري وحسن سرار أعضاء، وحضور المحامي العام السيد رشيد بناني ومساعدة كاتب الضبط السيدة مونية زيدون: "لما كان الطالبون قد أسسوا دعواهم الرامية إلى التصريح ببطلان محضر الجمعية العمومية العادية وغير العادية وبطلان وإبطال محضري اجتماع المجلس الإداري، والتشطيب عليها من السجل التجاري، على عدم صدور الدعوة عن المجلس الإداري، وعدم إمكانية توجيه الدعوة لجمعية عادية واستثنائية في نفس الوقت، وعدم دعوة مراقب الحسابات المعين ورئيس مجلس الإدارة، وعدم تلاوة التقرير وتقديم القوائم التركيبية، وعدم احتساب النصاب طبقا لمجموع أسهم الشركة، وغياب ورقة الحضور، وتضمن المحضر تخفيض رأس المال، وهو أمر لا يمكن أن يتم إلا في إطار جمعية غير عادية، فإن المحكمة عندما اكتفت في معرض جوابها على الأسباب المذكورة بمناقشة انعدام الصفة لرفع الدعوى الماثلة وتشطيب المساهم في الشركة بموجب محضر الجمع العام الاستثنائي، وأعرضت عن مناقشة باقي الأسباب المثارة، ما قد يكون لذلك من تأثير على نتيجة قضائها، يكون قرارها ناقص التعليل المنزل منزلة انعدامه".

ثانيا: التزامات الجهاز المسير الأخلاقية ومسؤولياته داخل شركات المساهمة

ينبغي أن توفر ممارسات حوكمة الشركات الخطوط الإرشادية والاستراتيجية لتوجيه الشركة، وأن تكفل متابعة الإدارة التنفيذية من قبل مجلس الإدارة وأن تضمن مساءلة مجلس الإدارة تجاه الشركة والمساهمين، ولكي تتمكن مجالس الإدارة من أن تفي بمسؤولياتها بشكل فعال، فإنها يجب أن تكون قادرة على ممارسة حكم موضوعي ومستقل، حيث تشتمل إحدى المسؤوليات الهامة الأخرى لمجلس الإدارة على الإشراف على نظام إدارة المخاطر والنظم التي توضع لضمان امتثال الشركة للقوانين المطبقة بما في ذلك قوانين الضرائب، البنوك، التأمينات، والمنافسة، والشغل، والبيئة، وتساوي الفرص، والصحة والسلامة[2] . وبالتالي فإن مجلس الإدارة أخلاقيا مفروض عليه بذل العناية وكذا حسن النية والمعاملة العادلة حين ممارسته لمهامه، وتطبيق المعايير الأخلاقية في الشغل، والموضوعية والاستقلالية في تسيير الشركة، وتوفير المعلومات على قدر المساواة بين المساهمين أغلبية وأقلية...

لذلك فرضت طبيعة المهام الموكولة للجهاز المسير عدة التزامات يكون هذا الأخير ملزما باحترامها تحت طائلة إثارة مسؤوليته، ومنها وجوب تكريس وقته لخدمة الشركة، وعدم تفويض جميع صلاحياته لباقي الشركاء أو لأحدهم أو للأغيار،

[1] محكمة النقض: مجلة محكمة النقض العدد 88، المدير المسؤول مصطفى فارس، مطبعة الأمنية الرباط، ص: 124-130.

[2] منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية: مبادئ مجموعة العشرين بشأن حوكمة الشركات، يوليو 2015، ص: 50 بتصرف.

ووجوب مراعاة مصلحة الشركة بعدم منافستها وبعدم إفشاء الأسرار التي يطلع عليها، وكذا بالمحافظة على أموال الشركة وبذل العناية اللازمة في ذلك[1]. والتي تعتبر بمثابة التزامات أخلاقية مفروضة على الجهاز المسير.

أ. التزامات الجهاز المسير بالتسيير الشخصي للشركة وعدم تفويض صلاحياته للغير:

يجد هذا الالتزام مصدره في كون هذا المنصب يقوم بالأساس على اعتبارات شخصية في شخص المسير تتعلق إما بصفته أو بحجم مساهمته في رأس المال أو بكفاءته المهنية أو العلمية أو بخبرته أو بالائتمان التجاري الذي يوفره للشركة، ولذلك لا تكون مهام التسيير قابلة لإسنادها كاملة لشخص آخر أو للانتقال إلى الورثة في حالة وفاة المسير إلا بعد التقيد بالمساطر القانونية الواجبة الاتباع[2].

ب. التزام الجهاز المسير بعدم مزاولة نشاط منافس للشركة:

اعتبارا لاطلاع الجهاز المسير على جميع الوثائق المحاسبية للشركة وعلى مختلف أسرارها وعلى طبيعة زبنائها ونوعيتهم، ومعرفته بخبايا الشركة ورأسمالها الائتماني، فإنه يمنع عليه بشكل عام مزاولة أي نشاط تجاري من شأنه أن يلحق ضررا بالشركة التي يسيرها على مستوى زبنائها أو معاملاتها أو سمعتها أو ائتمانها التجاري، وذلك سواء كان هذا النشاط مشابها لنشاط الشركة أو مرتبطا به، وسواء زاوله المسير بشكل شخصي أو من خلال شخص وسيط أو من خلال شركة أخرى له مصلحة فيها بشكل مباشر أو غير مباشر[3]. وفي هذا الصدد ذهبت الغرفة التجارية لمحكمة النقض في القرار[4] عدد 332 الصادر بتاريخ 22 يونيو 2017 في الملف التجاري عدد 2015/1/3/60، المتعلق بشريك في شركة – أفعال منافسة لشركة – الضرر شرط لازم لقيام مسؤوليته، والذي تم فيه رفض الطلب، وقد صدر وتلي بالجلسة العلنية المنعقدة بقاعة الجلسات العادية بمحكمة النقض بالرباط وكانت الهيئة الحاكمة متركبة من رئيس الغرفة السيد عبد الالاه حنين رئيسا والمستشارين السادة: خديجة العزوزي الادريسي مقررا، وسعاد الفرحاوي ومُحَمَّد القادري وبوشعيب متعبد أعضاء، وبمحضر المحامي العام السيد رشيد بناني وبمساعدة كاتبة الضبط السيدة أمينة الرمشي، والذي جاء فيه ما يلي: "إن تحقق الضرر يعد شرطا لازما لقيام مسؤولية الشريك عما يقوم به من أفعال منافسة ممنوعة للشركة والمحكمة لما اعتبرت صوابا أن تأسيس الشركة المطلوبة لا يشكل أي ضرر على مصالح الشركة الطالبة، معتمدة في ذلك العناصر الواردة بتقرير الخبرة، الذي جاء حازما في انتفاء أي ضرر من شأنه أن يتهدد حالا أو مستقبلا المصالح المالية والاقتصادية للطالبة جراء تأسيس المطلوبة الثالثة وممارستها لنشاط مشابه لنشاطها، فتكون بمنهجها المذكور قد أبرزت بما يكفي العناصر الموضوعية التي استندت إليها للقول بعدم توفر شروط تطبيق الجزاء المقرر بمقتضى الفصل 1004 من ق.ل.ع، دون أن

[1] علال فالي: الشركات التجارية، الجزء الأول المقتضيات العامة، مطبعة المعارف الجديدة، الطبعة الثانية 2019، ص: 330.

[2] علال فالي: المرجع السابق، ص: 330.

[3] علال فالي: المرجع السابق، ص: 332.

[4] محكمة النقض: مجلة محكمة النقض العدد 84، المدير المسؤول: مصطفى فارس، مطبعة الأمنية، ص: 99-104.

تخلط في ذلك بين أحكام هذا الفصل وأحكام الفصل 84 من ق.ل.ع والمادة 184 من قانون حماية الملكية الصناعية المنظمين للمنافسة غير المشروعة، أو تسيء تطبيق تلك المقتضيات، فجاء قرارها غير خارق لأي مقتضى".

ت. التزام الجهاز المسير بحسن نية في تسييره للشركة:

تتحقق أهم مصاديق تنفيذ الالتزام بحسن النية في هذا المجال من خلال الالتزام بتطبيق التشريعات المنظمة لعمل الشركات، وخاصة فيما يفرضه القانون على المديرين من أن يبذلوا في تدبير مصالح الشركة ما يبذلونه في شؤونهم الخاصة، وهو معيار موضوعي يراد منه حمل أعضاء الإدارة في الشركة على التصرف بأمانة في رعايتهم لمصالح الشركة والشركاء، ولذلك فقد أوضحت المحكمة العليا في ديلاور في قرارها المرقم 93/206 في 2006/11/6 بشأن حسن نية مدير شركة والت دزني، Walt Disney السيد مايكل أوفتس Michal Ovites أن: واجب التصرف بحسن نية يقف على قدم المساواة مع واجب الرعاية والإخلاص، ذلك لأنه لا يمكن أن يعمل المدير بإخلاص تجاه الشركة إلا إذا كان حسن النية ويعتقد أن تصرفاته تحقق مصلحة الشركة[1].

وقد نظم المشرع هذا المقتضى في الفصل 1007 من ق.ل.ع حين نص على: "يلتزم كل شريك بأن يقدم الحساب في نفس الحدود التي يلتزم الوكيل بتقديمه فيها: عن كل المبالغ والقيم التي أخذها من مال الشركة من أجل العمليات المشتركة، عن كل ما تسلمه من أجل الصالح المشترك، أو بمناسبة العمليات التي هي موضوع الشركة، وعلى العموم عن كل عمل يباشر من أجل الصالح المشترك". وكل شرط من شأنه أن يعفي شريكا من واجب تقديم الحساب يكون عديم الأثر"، وفي هذا الإطار جاء في قرار[2] لمحكمة الاستئناف التجارية بفاس بتاريخ 2012/03/29 أن: مسير الشركة ملزم بتطبيق الفصل 1007 من ق.ل.ع بالعمل في نطاق غرض الشركة بحسن نية تحت طائلة جبر الأضرار اللاحقة بالشركة أو الشركاء فيها في حالة ارتكابه أخطاء في التسيير دون مراعاة المصلحة المشتركة للشركاء وغرض الشركة أو خرق للأحكام التشريعية والتنظيمية[3].

ث. التزام الجهاز المسير بعدم إفشاء أسرار الشركة:

يرتبط هذا الالتزام ارتباطا وثيقا بالالتزام السابق للجهاز المسير، على اعتبار أن استغلال أسرار الشركة سواء بشكل مباشر أو غير مباشر أو إفشاؤها للأغيار من شأنه أن يرتب منافسة غير مشروعة للشركة، وبالتالي إضرارا بمصالحها، ويحق للشركة في هذه الحالة أن تعمد إلى إثارة المسؤولية المدنية للجهاز المسير، بل وحتى عزله وإثارة مسؤوليته الجنائية استنادا لمقتضيات الفصل 446 من مجموعة القانون الجنائي[4].

---

[1] عمار حبيب جهلول: النظام القانوني لحوكمة الشركات، دار نيبور، الطبعة الأولى 2011، ص: 225 بتصرف.

[2] قرار رقم 603 بتاريخ 2012/03/29 في الملف رقم 2012/74، غير منشور.

[3] عمار حبيب جهلول: المرجع السابق، ص: 334.

[4] علال فالي: المرجع السابق، ص: 333.

ج. التزام الجهاز المسير ببذل العناية اللازمة في تسيير الشركة:

نظم المشرع هذا الالتزام والذي يختلف عن الالتزام بتحقيق نتيجة في الفصل 1006 من ق.ل.ع، حين نص على: "كل شريك ملزم بأن ينفذ التزاماته تجاه الشركة بنفس العناية التي يبذلها في أداء الأعمال الخاصة بنفسه، وكل تفريط في هذه العناية يعتبر خطأ يتحمل مسؤوليته تجاه الآخرين. وهو مسؤول أيضا عن عدم تنفيذ الالتزامات الناشئة من عقد الشركة. وعن إساءته استعمال الصلاحيات الممنوحة له. وهو لا يضمن الحادث الفجائي والقوة القاهرة، ما لم يتسببا عن خطئه أو عن فعله". وفي هذا الصدد ذهبت الغرفة التجارية لمحكمة النقض في القرار[1] عدد 3/673 الصادر بتاريخ 2021/10/14، الملف التجاري عدد: 2018/1/3/562، والمتعلق بالمسؤولية عن سوء تسيير شركة – مدير متصرف – نعم، والذي تم فيه رفض الطلب أنه: "يبقى المدير العام للشركة مسؤولا بصفته متصرفا عن الخسائر اللاحقة بالشركة لعدم تبرير مداخيلها ومصاريفها، طالما أنه كان يمارس مهامه في التسيير بمعزل عن رئيس مجلسها الإداري".

الفقرة الثانية: دور النظام الرقابي في تكريس الحوكمة الجيدة داخل شركات المساهمة

يتبنى النظام القانوني لحوكمة الشركات نظاما رقابيا يمتاز بالشمولية في نطاقه والتداخل البناء بين وحداته المختلفة، حيث يجتاز في نطاقه الرقابة المالية إلى مستوى الرقابة على التزام الشركة بتطبيق أحكام عقدها والقانون، فيقيم بناءه القانوني على ثلاثة تشكيلات أساسية، لجنة التدقيق المنبثقة عن مجلس إدارة الشركة، نظام الرقابة الداخلية الذي يرتبط بإدارة الشركة، ثم مراقب الحسابات[2].

أولا: دور الشركاء في تكريس الحوكمة داخل شركات المساهمة

أ.أجهزة إدارة الشركة ورقابتها:

يلعب جهاز التسيير في شركات المساهمة سواء التقليدي أو الحديث دورا محوريا في حكامة الشركات، فهو المسؤول عن العمليات التي تقوم بها هذه الأخيرة بالقيادة والتوجيه الاستراتيجي ومراقبة الإدارة، فهذه المؤسسة هي بمثابة الأمين على أموال المساهمين والمختصة بالمحافظة عليها وتنميتها وتحقيق عائد على استثمارها، لذلك فإن مجلس الإدارة هو الجهة الأولى المخول لها اتخاذ القرار داخل الشركة نيابة عن المساهمين، حيث يلعب دورا كبيرا في حكامة الشركات، خصوصا في الحد من الفساد الإداري والمالي[3].

وقد فرضت طبيعة الشركة ضرورة أن يتم تسييرها من طرف شخص أو أشخاص معينين للقيام بكل الأنشطة والمهام التي تدخل في إطار غرضها، إلا أن المشرع كان واعيا بمدى خطورة المهام المسندة للمسير من جهة، وبإمكانية انحرافه عن الغايات

[1] محكمة النقض: سلسلة دفاتر محكمة النقض العدد 41، قرارات محكمة النقض بغرفتين وبجميع الغرف، مطبعة الأمنية 2022، ص: 222.

[2] عمار حبيب جهلول: المرجع السابق، ص: 241، 242 بتصرف.

[3] نجيب جيري: المرجع السابق، ص: 148 بتصرف.

المرجوة من تعيينه وميله نحو التفرد بسلطة اتخاذ القرار وتغليب مصالحه الشخصية على مصلحة الشركة، ولهذا قرر مجموعة من القيود على العديد من **القرارات** التي يمكن له اتخاذها كما وضع مجموعة من الآليات الكفيلة بمراقبته في مهامه، والتي منحها سواء لباقي الشركاء غير المسيرين أو لجهاز مراقب الحسابات عند وجوده بالشركة[1].

ب. مراقبة مكافآت الجهاز المسير: (المادة 55 من ق.ش.م)

استنادا إلى الأدوار والمهام العديدة والمتنوعة التي يقوم بها الجهاز المسير في الشركة، ولحجم المسؤوليات التي يتحملها نتيجة قبوله تقلد هذه المهام، فإن ذلك يفرض صرف مكافآت له نظير تلك المسؤوليات، إلا أنه بسبب إمكانية تعسف أو مبالغة الجهاز المسير في ذلك فقد تدخل المشرع من خلال تأطير أداء هذه المكافآت وجعلها تحت الرقابة المباشرة للشركاء غير المسيرين والجمعية العامة للشركاء[2]. وبالنظر لما يمكن أن يشوب المكافآت التي يحصل عليها الجهاز المسير من تعسفات ومبالغات تهدف تحقيق أهداف وغايات خاصة لهذا الجهاز على حساب مصلحة الشركة، وخاصة متى كان يملك هذا الجهاز الأغلبية الكافية التي تمكنه بسهولة من تمرير قرارات الاستفادة من هذه المكافآت والتعويضات المختلفة، فقد تدخل المشرع من أجل الحد من بعض هذه التعسفات من خلال ترتيب بعض الجزاءات المدنية والجنائية على الإخلالات التي يمكن أن ترتكب من طرف الجهاز المسير في هذا الإطار[3].

ت. الرقابة القضائية على قرارات الإدارة:

نص المشرع على رقابة داخلية يتولى القيام بها من جهة المساهمون عن طريق الدور الإعلامي الممنوح لهم، ومن جهة ثانية مراقبو الحسابات، ومن جهة أخرى **مجلس الرقابة** بالنسبة لشركات المساهمة ذات مجلس الإدارة الجماعية، إلا أنه ووعيا منه بعدم كفاية الرقابة الداخلية المذكورة في تحقيق الشفافية والنزاهة اللازمة لأعمال أجهزة الإدارة والتسيير نص المشرع على رقابة خارجية وخول القيام بها إلى الجهاز القضائي[4]. وبالتالي فإن تدخل القاضي ورقابته على أعمال أجهزة الإدارة والتسيير واضح، وبالتالي فله الحق في التحقق من مدى احترامها للشروط القانونية الشكلية والمسطرية الضرورية لصحتها، بل أكثر من ذلك يمكن أن تمتد سلطته إلى التبين من عمق القرار أو التصرف للتقصي حول ملاءمته لوضع الشركة في الظروف التي تم إصداره أو اتخاذه فيها، ثم إن الجهاز القضائي ملزم بمساعدة الشركة وحمايتها في حالة مرورها ببعض الأزمات والصعوبات[5].

1. رقابة القضاء التجاري على شرعية قرارات أجهزة الإدارة والتسيير:

[1] علال فالي: المرجع السابق، ص: 307 بتصرف.

[2] علال فالي: المرجع السابق، ص: 314.

[3] علال فالي: المرجع السابق، ص: 315، 316.

[4] فاطمة السحاسح: أطروحة تحت عنوان القضاء التجاري بالمغرب ودعاوى الشركات، السنة الجامعية 2010/2009، كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية السويسي، ص: 6.

[5] فاطمة السحاسح: المرجع السابق، ص: 8.

لتحقيق النزاهة والمصداقية للقرارات الصادرة عن أجهزة الإدارة والتسيير فرض المشرع المغربي مجموعة من الشروط، سواء من خلال القانون رقم 95-17 أو القانون رقم 5-96 وجعلها في نفس الوقت آليات يستعملها القاضي التجاري في رقابته على شرعية القرارات السالفة الذكر، وبذلك فإن تخليق مجال المال والأعمال وحوكمة المقاولات بصفة عامة تمر بالضرورة من احترام الشكليات المتطلبة قانونا لإصدار القرارات سواء داخل مجلس الإدارة الكلاسيكي، أو داخل مجلس الإدارة الجماعي بالنسبة لشركة المساهمة أو بالنسبة لباقي أنواع الشركات الأخرى[1]. لذلك يعتبر مبدأ الاختصاص ركنا مهما في فحص القرار الإداري المرتبط بالتسيير، والذي يرتبط بمبدأ الفصل بين السلطات أو الاختصاصات فيما بين مصدري القرارات.

وكما سبق القول فإن القاضي يعتمد في رقابته لتصرفات وأعمال أجهزة الإدارة والتسيير على الآليات القانونية التي خولها له المشرع، إلا أنه من الواضح أن تلك الوسائل قد لا تسعفه في كثير من الأحيان في تسليط رقابته لإرجاع الأمور إلى نصابها، ذلك أن القرار قد يكون مستوفيا لجميع الشروط الشكلية المتطلبة قانونا، إلا أنه لا يخدم مصلحة الشركة أو لا يدخل بصورة أو بأخرى ضمن غرضها الاجتماعي، لأجل ذلك كان لزاما البحث عن معايير أخرى نعتبرها مكملة إن صح التعبير لاستجماع التصرف أو القرار لجميع أركانه الشكلية الموضوعية كذلك، من هنا جاء ابتداع فكرتي المصلحة الاجتماعية والغرض الاجتماعي كآليتين للرقابة على مدى ملاءمة القرار المتخذ لوضع الشركة[2]، بمعنى أدق يبحث القاضي في ما إذا كان القرار المتخذ من طرف الجهاز المسير ملائما للشركة أم لا، لأن بعض المتصرفين قد يقررون وفق مصالحهم الشخصية الأنانية عوض المصلحة الجماعية.

2. رقابة القضاء التجاري على اتفاقيات أجهزة الإدارة والتسيير:

يمكن للشركاء المشاركة في إبرام اتفاقيات شخصية باسمهم الشخصي أو باسم الشركة التي يمثلونها وتبعا لذلك، يمكن أن يحدث تنازع مباشر أو غير مباشر للمصالح بين المصلحة الشخصية للمسير والمصلحة الاجتماعية للشركة، وهو ما يؤدي غالبا إلى تغليب مصلحة على حساب مصلحة أخرى، مستغلا بذلك موقعه للحصول على مزايا مالية غير مشروعة[3].

هنا يتجلى دور القاضي في تكريس الفصل بين ذمة الشركة وتلك الخاصة بأجهزة الإدارة والتسيير، ومدى فعالية الرقابة القضائية على ضوء المقتضيات التشريعية الحالية الهادفة إلى تقنين وضبط التجاوزات التي يلجأ إليها المسيرون، من أجل استغلال بعض الثغرات القانونية التي تعتري التنظيم القانوني للاتفاقات من أجل تمرير اتفاقات تمكنهم من الاحتفاظ بمصالح وامتيازات خاصة على حساب حقوق الشركة والمساهمين أو الشركاء[4].

ثانيا: دور مراقب الحسابات في تكريس الحوكمة داخل شركات المساهمة:

[1] فاطمة السحاسح: المرجع السابق، ص: 15.

[2] فاطمة السحاسح: المرجع السابق، ص: 298.

[3] فاطمة السحاسح: المرجع السابق، ص: 428، 429 بتصرف.

[4] فاطمة السحاسح: المرجع السابق، ص: 434 بتصرف.

من أجل تكريس الحوكمة داخل شركات المساهمة كان لا بد من التفكير في خلق جهاز محايد ومستقل تتوفر فيه شروط الكفاءة التقنية والفنية يتولى مراقبة الشركة، ونتائجها ومحاسبتها والوضعيات التي تمر منها، ويبسطها في تقرير مبسط يكون سهل الفهم على الشركاء غير المسيرين ومتضمنا لاستنتاجاته وتقييمه لوضعية الشركة، وهذا الجهاز هو **مراقب الحسابات** الذي حدد المشرع التجاري، مهمته ووظيفته في القيام بصفة دائمة باستثناء التدخل في تسيير الشركة، بمهمة التحقق من القيم والدفاتر والوثائق المحاسبية للشركة ومن مراقبة مطابقة محاسبتها للقواعد المعمول بها، كما يتحقق من صحة المعلومات الواردة في تقارير التسيير للجهاز المسير وفي الوثائق الموجهة للشركاء والمتعلقة بوضعية الشركة المالية وبنتائجها ومن تطابقها مع القوائم التركيبية، كما يتحقق هذا المراقب من احترام قاعدة المساواة بين الشركاء[1]. وقد نظم المشرع مؤسسة مراقب الحسابات في المادة 159 من قانون شركات المساهمة.

أ. اختصاصات مراقب الحسابات:

يعتبر مراقب الحسابات بمثابة ضمير الشركة، وهو شخص متخصص وعلى درجة من الدراية الكافية والأمانة يتولى مراقبة حسابات الشركة نيابة عن المساهمين ، ويعد بمثابة قناة اتصال بين ما يتعلق بأعمال الرقابة على حسابات الشركة بين المساهمين ومجلس الإدارة ويتمتع بدرجة من الحيادية والاستقلالية عن الطرفين، وخلال اتصاله بالشركة يقع عليه الالتزام بالإفصاح عن البيانات والقوائم المالية، أو ما قد يطلب منه من معلومات لموافاة الجهة الإدارية بها في ضوء القانون واللوائح فمهمة مراقب الحسابات بصفه عامة هي الرقابة على حسابات الشركة وأنشطة أجهزتها فيما يتعلق بتنفيذ أحكام القانون، فهو العين الساهرة على رعاية مصالح الشركة والمساهمين والمصلحة العامة فيقوم بتوجيهه لمديري الشركات وإخطار المساهمين[2]. كما أضحى دور مراقبي الحسابات بمقتضى القانون الجديد للشركات جهازا فعالا داخل هذه الأخيرة، بفضل الضمانات القانونية المخولة لهم، إذ لم يعد جهازا شكليا كما كان الأمر في السابق، كما أن صلاحياته لم تعد تنحصر في المهام التقنية فقط والمتمثلة في مراقبة الحسابات، إنما التطورات الاقتصادية والسياسية وحكامة الشركات فرضت ضرورة منح هذه الفئة (مراقبي الحسابات) دورا هاما يتجلى في مراقبة مدى مشروعية الأفعال والسلوكيات داخل الشركة، ثم ضرورة التبليغ عنها في حالة التأكد من كون هذه الأفعال تكتسي صبغة جرمية[3].

[1] علال فالي: المرجع السابق، ص: 424.

[2] أحمد علي خضر: الإفصاح والشفافية كأحد مبادئ الحوكمة في قانون الشركات، دار الفكر الجامعي، الطبعة الأولى، 2012، ص: 68.

[3] نجيب جيري: نظام حكامة المقاولة (المدخل لمكافحة الفساد المالي في الشركات الخاصة والمؤسسات العامة والتحول من شركات مستدامة إلى اقتصادات مستدامة) دار نشر المعرفة، طبعة 2019، ص: 149.

حيث إن إسناد هذه المهام إلى مراقب الحسابات تجعل منه ولا شك حارسا أمينا لحماية حرمة القانون ونزاهة التصرفات والمعاملات باعتباره الخبير المطلع على أسرار وخبايا الشركة، فمراقبي الحسابات يشكلون جهازا فنيا لمراقبة مالية الشركة وحساباتها، ومن هنا يبرز الدور الكبير الذي يقوم به مراقبو الحسابات في الحد من **الفساد الإداري والمالي**[1].

ب. الشروط الأخلاقية المتطلبة لتعيين مراقب الحسابات:

إن وجود مؤسسة مراقب الحسابات في الشركة يؤدي إلى تحقيق الحكامة الجيدة في تسيير هذه الأخيرة بحيث تسود الشفافية والوضوح والثقة، ويتحقق الأمن المالي والمحاسباتي للشركة ويتم الحد من الفساد المالي داخلها، ومن أجل تحقيق هذه الأهداف من جهة وسد الثغرات التي كانت تشوبها من قبل من جهة أخرى، عمل قانون شركات المساهمة لسنة 1996 على التنصيص على مجموعة من المقتضيات، من ذلك فرض شرط الكفاءة المهنية لمراقب الحسابات وتنظيم حالات التنافي والمنع لتأمين حياد واستقلال مراقب الحسابات وتحقيق المصداقية والشفافية، وتوسيع مهام وصلاحيات المراقب، وجعل الرقابة التي يقوم بها رقابة دائمة لا ظرفية كما كان عليه الأمر في ظل القانون السابق[2]. وفي هذا الصدد فإن مهنة مراقب الحسابات هي الأخرى ولطبيعتها الحساسة تطلب فيها المشرع شروطا أخلاقية، ما دام أنها متصلة بالأرقام والدقة والحيطة والحذر والذكاء والحسابات والرياضيات، لذلك يجب قبل تعيين أي مراقب للحسابات أن تتوفر فيه بعض الشروط من قبيل:

1. شرط الحياد والاستقلالية:

رغبة من المشرع في ضمان حياد واستقلال مراقب الحسابات وحتى لا ينصاع وراء رغبات أغلبية المساهمين التي عينته، أو مجلس الإدارة داخل الشركة، قام بتحديد مجموعة من الأشخاص الذين لا يمكن اختيارهم كمراقبين للحسابات وذلك بالتنصيص على العديد من حالات التنافي التي بموجبها يمنع على أشخاص معنين مزاولة مهنة مراقب الحسابات[3]. الواردة في المادة 161 من قانون شركات المساهمة.

فاستقلالية مراقب الحسابات تتخذ إذن مظهرا في الأساس طابعا أخلاقيا وشخصيا، لأنها تتعلق قبل كل شيء بـ"**عقلية**"[4]. والتي يجب أن تتجلى على مستوى التطبيق الفعلي للقرارات، وذلك بالفصل بين المهام وعدم التدخل في شؤون الغير، أو التأثر بمراقبي الحسابات الآخرين، وبالتالي فإن الاستقلالية هنا تتبلور على المستوى الشخصي بقوة الكاريزما، ثم الاستقلالية العملية.

---

[1] نجيب جيري: المرجع السابق، ص: 150.

[2] نجيب جيري: المرجع السابق، ص: 179.

[3] نجيب جيري: المرجع السابق، ص: 153.

[4] Selma El Hassani Sbai: Corporate Governance la société Anonyme Marocaine Direction et Contrôle, Dassila maroc, Rabat 2018, P: 270.

وتأسيسا على ما تقدم فإن تنصيص المشرع على حالات التنافي وكذا حالات المنع يرنو إلى تأمين استقلال وحياد مراقب الحسابات، وبالتالي ضمان ممارسة هذا الجهاز لمهامه في إطار جو من الصدق والنزاهة، باعتباره جهازا يعمل على دعم وتقوية الأمن المحاسباتي والمالي داخل الشركة[1].

2. شرط الكفاءة المهنية:

مما لا شك فيه فإن التنصيص على شرط الكفاءة المهنية لمراقب الحسابات لا يرمي إلا إلى إسناد مهمة مراقبة حسابات الشركة إلى شخص كفء، وذا خبرة ومؤهلات علمية في الأمور التقنية والحسابات، بالنظر إلى أهمية الدور الذي يضطلع به مراقب الحسابات، حيث يعمل على تدقيق حسابات الشركة وتتبعها ومراقبتها وذلك بهدف تحسين الحكامة في تسيير الشركة، كما أن اشتراط كون مراقب الحسابات من الخبراء المقيدين في الجدول، يبث الثقة لدى الأغيار الذين يتعاملون مع الشركة التي عينت مراقبا للحسابات متخصص وذا كفاءة مهنية وليس متطفل عليها[2]. وقد نص المشرع في المادة 160 من قانون شركات المساهمة على أنه: "لا يحق لأي كان مزاولة مهام مراقب حسابات ما لم يكن مقيدا في جدول هيئة الخبراء المحاسبين".

حيث فصل المشرع في المادة 20 من القانون 15.89 المتعلق بالخبرة المحاسبية وإنشاء هيئة الخبراء المحاسبين شروط القيد في هذا الجدول، ونفس الشيء بخصوص المادة 21 من القانون رقم 127.12 المتعلق بتنظيم مهنة محاسب معتمد.

فالكفاءة والخبرة تلعبان دورا أساسيا في هذه الاستقلالية[3]. ومن ثم يبدو واضحا أن مراقب الحسابات أو المدقق يجب أن يتمتع بالخبرة والتكوين اللازمين من أجل الحفاظ على استقلاله الفكري في مواجهته لفرق الشركة التي يراقب حساباتها، ومع ذلك فإن استقلالية الحسابات والتدقيق لا تعتمد فقط على خبرة مراقب الحسابات وإتقانه الفني والتقني، فهناك شكل آخر من الكفاءة تحدد الاستقلالية، إنها الكفاءة الأخلاقية[4].

فمفهوم الكفاءة الأخلاقية تتجه نحو تشكيل مرجعية مطلوبة بشكل متزايد في مهن المراقبة والتنظيم، وبالفعل بحكم منصبه في الشركة، يكون مراقب الحسابات في مركز تضارب المصالح، مما يعرضه للضغوط ومحاولات التلاعب، ومن أجل الحفاظ على موقف مستقل، وهو أمر ضروري لجودة حساباته وتدقيقاته، يجب أن يتمتع المدقق الخارجي بمهارات أخلاقية متطورة بما يكفي لتمكينه من تحديد المشاكل الأخلاقية، وتبني سلوك موضوعي وصادق، هذه الحالة العقلية قادرة على تحصين الحكم والقرارات المهنية للمدقق ضد المؤثرات والضغوط الخارجية[5].

---

[1] نجيب جيري: المرجع السابق، ص: 154.

[2] نجيب جيري: المرجع السابق، ص: 152، 153.

[3] Selma El Hassani Sbai: opere citato,, P: 273.

[4] Selma El Hassani Sbai: opere citato,, P: 274.

[5] Selma El Hassani Sbai: opere citato,, P: 274.

ت. مؤسسة مراقب الحسابات وضمانات الفعالية والمسؤولية:

1. ضمانات التزام مراقب الحسابات بمهامه:

إذا كان مراقب الحسابات مؤسسة قانونية تدعم الإعلام والشفافية داخل الشركة وجهاز يعمل على بعث الثقة والاطمئنان لدى المساهمين والأغيار الذين يتعاملون مع الشركة، فإن ضمان تحقيق هذه الغايات لا يتوقف عند التنصيص على شروط وطرق تعيين هذا المراقب وإسناده مجموعة من المهام، بل إن الأمر يتطلب إحاطة هذه المؤسسة بضمانات قانونية تضمن فعاليتها وبالتالي ضمان بلوغ تلك الأهداف[1]. ومن هذا المنطلق لم يتوان المشرع المغربي في التنصيص على ضمانات قانونية تؤمن فعالية مؤسسة مراقب الحسابات وتضمن نجاعتها، يتجلى ذلك من خلال السماح بإمكانية تجريح مراقب الحسابات وكذا إمكانية إعفائه من مهامه، لأن ذلك يؤدي ولا شك إلى **ضمان استقلال** المراقب ونزاهته، ومن خلال تقرير مسؤولية المراقب في حالة إخلاله بالتزاماته، الشيء الذي يجعله يبذل العناية اللازمة في أداء مهامه ويتخذ هامشا من الحيطة والحذر في ممارستها[2].

2. جريمة إفشاء الأسرار المهنية من طرف مراقبي الحسابات:

يتقيد مراقبو الحسابات وكذلك مساعدوهم بالسر المهني فيما يتعلق بالوقائع والأعمال والمعلومات التي يكونون قد اطلعوا عليها بحكم ممارستهم مهامهم، وذلك طبقا لما جاء في المادة 177 من قانون شركات المساهمة فيما المادة 180 من نفس القانون فقد نصت على: "يسأل مراقب أو مراقبو الحسابات تجاه الشركة والأغيار عن الضرر الناتج عن الخطأ والإهمال المرتكب من طرفهم خلال مزاولتهم مهامهم...".

واعتبارا للسلطات التي يكفلها القانون لمراقب الحسابات في الاطلاع على مختلف الوثائق والعقود والدفاتر والسجلات الممسوكة من طرف الشركة، ولإمكانية جمعه لكل المعلومات المفيدة لمزاولة مهمته من الأغيار الذين أنجزوا عمليات لحساب الشركة، ولعدم إمكانية الاحتجاج بالسر المهني في مواجهته، فإن ذلك يمكنه من الاطلاع على العديد من الأسرار الداخلية للشركة ومن التعرف على طبيعة معاملاتها ومركزها المالي وحقيقة تعاملاتها وزبنائها وغير ذلك[3].

وفي هذا الصدد فقد نص المشرع في المادة 405 من قانون شركات المساهمة على ما يلي: "يعاقب بالحبس من ستة أشهر إلى سنتين وبغرامة من 10.000 إلى 100.000 درهم أو بإحدى هاتين العقوبتين فقط، كل مراقب للحسابات قدم أو أكد، عن قصد، إما باسمه الخاص أو بصفته شريكا في شركة لمراقبة الحسابات، معلومات كاذبة بشأن وضع الشركة وكذا عدم إعلامه لأجهزة الإدارة أو التدبير أو التسيير بكل الأفعال التي بلغت إلى علمه أثناء مزاولة مهامه وبدا له أنها تكتسي صبغة جرمية. يطبق الفصل 446 من القانون الجنائي على مراقبي الحسابات". كما أن مراقب الحسابات يبقى خاضعا أيضا للشريعة العامة المنصوص

[1] نجيب جيري: المرجع السابق، ص: 166، 167.

[2] نجيب جيري: المرجع السابق، ص: 167.

[3] علال فالي: الشركات التجارية، المرجع السابق، ص: 476.

عليها بمجموعة القانون الجنائي وباقي النصوص الجنائية الخاصة الأخرى، وبالتالي يمكن إثارة مسؤوليته الجنائية من طرف الشركة أو من طرف الشركاء أو من طرف الأغيار متى عمد إلى ارتكاب جرائم معينة كالتزوير أو السرقة أو خيانة الأمانة أو الجرائم المنصوص عليها في المادة 757 من م.ت متى كلف بمهام السنديك في نظام معالجة صعوبات المقاولة أو غيرها من الجرائم الأخرى[1].

خاتمة

إن الترسانة القانونية لشركات المساهمة والسوق المالية بالرغم من تشعبها وكثرة نصوصها المتفرقة في العديد من القوانين، قد جاءت متضمنة للعديد من المقتضيات الأخلاقية بهدف إضفاء النزاهة والشفافية على الأجهزة الإدارية وقراراتها، بهدف تخليق المعاملات والتداولات داخل الشركة أولا ثم البورصة ثانيا، مادام أن هذه الأخيرة بيت شفاف يحتاج فيه المستثمرون إلى رؤية ما بداخله حتى يتمكنوا من الاطمئنان للشركات التي سوف يتعاملون معها ويكونوا شركاء داخلها، لذلك يلعب مبدأ الإفصاح والشفافية، وكذا مبدأ المساواة بين المساهمين دورا هاما في تقرير الحوكمة الجيدة للشركات، التي تحمي جميع أصحاب المصالح من أغلبية وأقلية وأغيار.

ولأننا التزمنا من خلال موضوع حوكمة الشركات هذا تسليط الضوء فقط على بعض من تلك التجليات الأخلاقية داخل شركات المساهمة وتركنا تلك المرتبطة بالاستثمار، فإن هذه الأمثلة هي جزء من العديد من تلك التي يتضمنها قانون شركات المساهمة وتلك المتصلة به (مبادئ الشفافية والإخبار والإعلام المتعلقة بالاستثمار في السوق المالية)، كما أن تلك النظريات الأخلاقية وتطبيقاتها والتطور الذي عرفته خصوصا ما ارتبط بالمسؤولية الاجتماعية للشركات، نجد لها تجليات أخلاقية أيضا في باقي قوانين الأعمال من مدونة الشغل والحماية الاجتماعية وقوانين البيئة والاستهلاك ...

وفي الأخير حري بنا بعد وصول البحث إلى نهايته أن نسجل النتائج التي قاد البحث إليها، وإلى أهم توصياته:

الاستنتاجات:

- الاقتصاد الليبرالي الحديث الاجتماعي اقتصاد متطور عالج نفسه عن طريق إضفاء الطابع الأخلاقي على أنشطته التجارية، وقد تجلت أبرز مظاهرها في المشاريع والنظريات المرتبطة بالمسؤولية الاجتماعية للشركات التي تفرض على الفاعلين في السوق المادية (حيث تروج البضائع) أو السوق المالية، بعض التوجيهات الإلزامية المتمثلة في الأخذ بالحسبان الأبعاد الاجتماعية والاقتصادية ثم البيئية (الطبيعة)، حين ممارسة الأنشطة التجارية.

- تمثل حوكمة الشركات ومبادئها في الاقتصاد الحديث أحد أعمدة ممارسة الأعمال، التي تؤطر الأجهزة الإدارية وتحوكمها إداريا على مستوى البناء المؤسسي للإدارة في علاقاتها مع جمعيات المساهمين، ثم امتدادها إلى السوق المالية بفرض المبادئ التي تؤطر الاستثمار، وذلك باحترام مبادئ الإفصاح والشفافية ومبدأ المساواة بين جميع أصحاب المصالح المتضاربة من مكتتبين

[1] علال فالي: الشركات التجارية، المرجع السابق، ص: 477.

ومساهمين وإداريين وأجراء وبيئة ومجتمع، وبالتالي سوف نكتشف أن المفاهيم الأخلاقية المرتبطة بمجال الأعمال قد تغيرت جذريا عن مفاهيمها الكلاسيكية الماضية.

التوصيات:

- بخصوص المبادئ الموجهة لحوكمة الشركات المرتبطة بالإدارة والاستثمار، على المشرع أن يقوم بإدخال هذا المصطلح إلى ترسانة قوانين الشركات والسوق المالية، وضبط بعض المبادئ على مستوى تشريعاتها بالرغم من كون نظام حوكمة الشركات متضمن في تشريعاته لكن ينقصه بعض المقتضيات التي لا يمكن فرضها لتخليق الإدارة والشركات إلا عن طريق سياسة التجريم والعقاب، ما دام أن المدراء يأتون في أغلب الأحيان تصرفات وقرارات تذهب لفائدتهم عوض المصلحة الجماعية للشركة (الاجتماعية) وهنا تتضارب المصالح.

- تلعب المسؤولية الاجتماعية للشركات باعتبارها مشروعا أخلاقيا مرتبطا بمجال الأعمال أحد التوجهات الرئيسية التي تدعمه وتخلقه، حيث أن أهم توصياتها هو حماية البيئة حين إتيان الأنشطة الصناعية والتجارية في مراعاة للثروة الأولية وحماية موارد الدولة لجعلها في خدمة الأجيال الحاضرة والمستقبلية وذلك بالاعتماد على الطاقات المتجددة والاقتصاد الدائري، وفي هذا الصدد على المشرع بالرغم من توفيره لترسانة هامة في المجال البيئي والاجتماعي، إلا أنه ملزم بتسمية هذا المشروع وتقنين بعض مقتضياته في قانون يجرم فعل عدم الامتثال لتلك التوصيات التي بلورتها المنظمات الدولية الاقتصادية في هذا الإطار.

- حينما تطور مفهوم أخلاقيات الأعمال فإننا اكتشفنا ارتباطه الجديد بالبيئة، لذلك فإن المقاولات المغربية ملزمة بحمايتها من الأضرار التي تحدثها بسبب أشغالها الصناعية الملوثة وكذا محاولة التقليل من استهلاك الطاقات، والمساهمة بالإصلاح البيئي حينما تكون قادرة على ذلك، وهذا أحد صور البعد الأخلاقي في مجال الأعمال التطبيقية، لذلك على الفاعلين الإقتصاديين الرجوع إلى الترسانة الهامة في المجال البيئي خصوصا القانون الإطار رقم 99.12 بمثابة ميثاق وطني للبيئة والتنمية المستدامة، التي ساهمت في توفير حماية للبيئة خصوصا حينما يتعلق الأمر بدراسات التأثير على البيئة، لارتباطها الوثيق بمجال الأعمال والشركات سواء العامة أو الخاصة.

لائحة المراجع والمصادر:

- أجين برغام: الإدارة المالية (1) (مفاهيم أساسية تقييم الأدوات المالية)، ترجمة وإعداد محمود فتوح ومُحَمَّد عبد الكريم وعمر عبد الكريم، شعاع للنشر والعلوم الطبعة الأولى 2010، سوريا حلب .
- أجين برغام: الإدارة المالية (2) (أسس تقييم المشاريع، تقييم الشركات، القرارات التمويلية الاستراتيجية)، ترجمة وإعداد محمود فتوح ومُحَمَّد عبد الكريم وعمر عبد الكريم، شعاع للنشر والعلوم الطبعة الأولى 2010.
- أحمد آيت الطالب: التنظيم القانوني للسوق المالي المغربي، مطبعة المعارف الجديدة الرباط، الطبعة الأولى 2006.
- أحمد علي خضر: الإفصاح والشفافية كأحد مبادئ الحوكمة للشركات، دار الفكر الجامعي، الطبعة 1، 2012.
- جمال بامي: القيم البيئية في فلسفة أخلاق الأرض، سؤال القيم والأخلاق في عالمنا المعاصر، المرجع السابق.
- خليفة الخروبي: مداخل نظرية في العلوم القانونية، الأطرش لنشر وتوزيع الكتاب المختص 2017، الطبعة 1 تونس.
- دليل إرشادي حول المسؤولية المجتمعية: المواصفة القياسية الدولية أيزو 26000، جنيف سويسرا.
- عامر طراف وحياة حسنين: المسؤولية الدولية والمدنية في قضايا البيئة والتنمية المستدامة، مجد المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، الطبعة الأولى 2012، ص: 199، 200.
- عبد الرحمان السباعي: مبدأ المساواة بين المساهمين في شركات المساهمة، مطبعة الأمنية الرباط، بدون طبعة 2018.
- عزام أبو الحمام وناصر جريدات: المسؤولية الأخلاقية والاجتماعية للمنظمات، إثراء للنشر والتوزيع عمان، بدون طبعة، بدون سنة.
- علال فالي: الشركات التجارية، الجزء الأول المقتضيات العامة، مطبعة المعارف الجديدة، الطبعة الثانية 2019.
- عمار حبيب جهلول: النظام القانوني لحوكمة الشركات، دار نيبور، الطبعة الأولى 2011.
- عمر بوفتاس: الأخلاقيات التطبقية ومسألة القيم، سؤال القيم والأخلاق في عالمنا المعاصر: أعمال الندوة العلمية الدولية التي نظمتها الرابطة المحمدية للعلماء، الطبعة الأولى دار أبي رقراق للطباعة والنشر 2012.
- فاروق إبراهيم جاسم: حقوق المساهم في شركة المساهمة، منشورات الحلبي الحقوقية 2008، الطبعة 1.
- فاطمة السحاسح: أطروحة تحت عنوان القضاء التجاري بالمغرب ودعاوى الشركات، السنة الجامعية 2010/2009، كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية السويسي.
- قرار رقم 603 بتاريخ 2012/03/29 في الملف رقم 2012/74، غير منشور.
- لبنى بوهمتاين: الحكامة القانونية في مجال حماية البيئة، دفاتر محكمة النقض: اجتهادات قضائية ودراسات قانونية في التصدي لقضايا البيئة، عدد 30، مطبعة الأمنية الرباط.
- المجلس الاقتصادي والإجتماعي والبيئي: المسؤولية المجتمعية للمنظمات: آليات الانتقال نحو تنمية مستدامة، إحالة ذاتية رقم 2016/26.

- محكمة النقض: سلسلة دفاتر محكمة النقض العدد 41، قرارات محكمة النقض بغرفتين، مطبعة الأمنية 2022.
- محكمة النقض: مجلة محكمة النقض العدد 84، المدير المسؤول: مصطفى فارس، مطبعة الأمنية.
- محكمة النقض: مجلة محكمة النقض العدد 88، المدير المسؤول مصطفى فارس، مطبعة الأمنية الرباط.
- منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية: مبادئ مجموعة العشرين بشأن حوكمة الشركات، يوليو 2015.
- نجم عبود نجم: أخلاقيات الإدارة ومسؤولية الأعمال في شركات الأعمال، مؤسسة الوراق للطباعة، عمان 2005.
- نجيب جيري: نظام حكامة المقاولة (المدخل لمكافحة الفساد المالي في الشركات الخاصة والمؤسسات العامة والتحول من شركات مستدامة إلى اقتصادات مستدامة)، دار نشر المعرفة، طبعة 2019.
- Selma El Hassani Sbai: Corporate Governance la société Anonyme Marocaine Direction et Contrôle, Dassila maroc, Rabat 2018 .

آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة

بين تحقيق التنمية المجالية وهاجس الحفاظ على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية

"The Mechanism of Disafforestation and Integration into the State's Private Domain: Between Spatial Development Objectives and the Imperative of Safeguarding the Acquired Rights of Local Communities"

Hamid Barij حميد بارج

دكتور في الشريعة (باحث في العلوم الشرعية والقانونية)

جامعة سيدي مُحَمَّد بن عبد الله كلية الشريعة بفاس– المغرب

إطار بوزارة الاقتصاد والمالية (مديرية أملاك الدولة)

ملخص

تروم هذه الدراسة معالجة أحد أهم الإشكالات الواقعية والقانونية التي تطرحها التشريعات الغابوية المتمثلة في صعوبة التوفيق بين متطلبات التنمية المجالية، وضرورة الحفاظ على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية على الملك الغابوي، ذلك أن الحاجة إلى تعبئة هذا الرصيد العقاري من أجل إحداث مشاريع استثمارية وبنيات تحتية ومرافق إدارية وتجهيزات عمومية، تقتضي أحيانا فصله العقار عن النظام الغابوي وضمه للملك الخاص للدولة، ليصبح قابلا للتفويت واحتضان المشاريع المذكورة، الأمر الذي قد يمس بحقوق الانتفاع والحقوق البيئية وغيرها من الحقوق الناشئة للساكنة، وتتمحور الإشكالية الرئيسية لهذا الموضوع في ما يلي: "إلى أي حد استطاعت السلطات العمومية عبر آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة التوفيق بين متطلبات التنمية المجالية وضرورة الحفاظ على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية؟

الكلمات المفاتيح: الفصل عن النظام الغابوي– الملك الخاص للدولة– التنمية المجالية– حقوق الساكنة.

Abstract

This study aims to address one of the most significant legal and practical challenges posed by forest legislation—namely, the difficulty of reconciling the demands of territorial development with the imperative to preserve the acquired rights of local communities over forest land. The need to mobilize this land asset for the

implementation of investment projects, infrastructure, public facilities, and administrative services sometimes requires removing parcels of land from the forest regime and incorporating them into the private domain of the State. This process makes the land eligible for transfer and suitable for hosting such projects. However, it may infringe upon usufruct rights, environmental rights, and other emerging rights of local populations.

The central research question of this study is therefore as follows : **To what extent have public authorities succeeded, through the mechanism of disafforestation and incorporation into the State's private domain, in striking a balance between the requirements of territorial development and the need to safeguard the acquired rights of local communities?**

Keywords : Disafforestation- The Private Domain of the State- Territorial Development- Residents' Rights.

مقدمة

يمتاز المغرب بتوفره على ثروة عقارية مهمة تنفرد بتنوع طبيعتها وتعدد أنظمتها وهياكلها العقارية، ولعل من أبرز الأنظمة العقارية، نجد الملك الخاص للدولة الذي ينقسم إلى قسمين، ملك خاص عادي تابع لوزارة الاقتصاد والمالية، تديره وتسيره مديرية أملاك الدولة، وملك خاص غابوي تتولى تدبيره وحمايته الوكالة الوطنية للمياه والغابات.

وإذا كان من خصائص عقارات الدولة (الملك الخاص) التابعة لمديرية أملاك الدولة أنها كقاعدة عامة قابلة للتفويت، ويتم تعبئتها من أجل إحداث التجهيزات والمرافق العمومية، واحتضان المشاريع الاستثمارية في ميادين الطاقة والمعادن، السكن الصحة، التربية والتعليم، إلى غير ذلك من المجالات، فإنه على العكس من ذلك، تبقى الأملاك الغابوية من حيث المبدأ غير قابلة للتفويت، وذلك بالنظر لطبيعتها المادية وأهميته البيئية والإيكولوجية.

وعدم قابلية الأملاك الغابوية للتفويت كخاصية تمتاز بها، قد تقف أحيانا حائلا دون مواصلة عملية تحقيق التنمية المجالية، خاصة مع تزايد ظاهرة التوسع العمراني، وتمدد نطاق المدن والحواضر، وما يقتضيه ذلك من ضرورة مواكبته ببنيات تحتية طرقية وسككية، وتجهيزات ومرافق عمومية تعليمية وصحية، ومختلف المشاريع ذات المنفعة العمومية.

لذلك، ووعيا من المشرع المغربي بالأهمية البيئية والاقتصادية والاجتماعية للرصيد العقاري الغابوي واستحضارا منه لإمكانية الاستعانة بالملك الغابوي، والحاجة إليه لأغراض التنمية المجالية، حاول التلطيف من صلابة الوضعية القانونية لهذا النظام العقاري في سياسته التشريعية العقارية، وذلك عبر إقراره لاستثناءات على مبدأ عدم التفويت، من أبرزها آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة، وذلك ليتسنى إدماج هذا الصنف من العقارات في عملية التنمية المجالية، خصوصا إذا تعلق الأمر بإحداث مشاريع تكتسي صبغة المنفعة العامة.

غير أن عملية فصل الملك الغابوي عن النظام الغابوي وضمه للملك الخاص للدولة، للغاية المذكورة غالبا ما يؤثر على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية، التي من أبرزها حقوق الانتفاع والحقوق البيئية، فإلى أي حد استطاعت السلطات العمومية عبر آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة التوفيق بين متطلبات التنمية المجالية وضرورة الحفاظ على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية؟

للإجابة عن الإشكالية السالفة الذكر، حاولت تناول الموضوع انطلاقا من مبحثين اثنين، تتصدرهما مقدمة وتليهما خاتمة:

المبحث الأول: الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص كآلية لتحقيق التنمية المجالية

المبحث الثاني: آثار عملية الفصل عن النظام الغابوي على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية

المبحث الأول: الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص كآلية لتحقيق التنمية المجالية

من الخصائص القانونية للملك الغابوي أنه لا يمكن تملكه بالحيازة أو بالتقادم، وعدم قابليته للتفويت، وهذه الخاصية الأخيرة تجعله بمنأى عن المساهمة في التنمية المجالية بمفهومها الضيق، ومن أجل تفادي ذلك، أقر المشرع المغربي آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة، وحدد مجموعة من المشاريع ذات المنفعة العمومية التي يمكنها الاستفادة من هذه العملية.

كما أوجب كذلك لصحة عملية فصل عقار عن نظامه الغابوي وضمه للملك الخاص للدولة توفر مجموعة من الشروط، وسلوك مجموعة من الإجراءات المسطرية المنصوص عليها في الظهائر والمراسيم المتعلقة بحفظ الغابات وكيفية استغلالها وتدبير شؤنها، وكذا الدوريات التأطيرية والتوجيهية التي توضح كيفية تطبيق النصوص القانونية المذكورة.

وعلى هذا الأساس سيتم تناول هذا المبحث انطلاق من مطلبين اثنين، يعالج الأول الطبيعة القانونية للملك الغابوي، على أن يتناول المطلب الثاني آلية الفصل والضم كوسيلة لتحقيق التنمية المجالية.

المطلب الأول: الطبيعة القانونية للملك الغابوي

يعتبر الملك الغابوي مكونا بيئيا حيويا بالنسبة للمجال الطبيعي، ومصدر توازن إيكولوجي، يلعب دورا أساسيا وحيويا في المحافظة على التربة والمياه، كما يعد موردا ماليا واقتصاديا، يساهم بفعالية في التنمية الشاملة، بل وترتبط معيشة العديد من السكان ببلادنا بالقطاع الغابوي، خصوصا في العالم القروي بما يوفره من منتوجات غابوية متنوعة، كما تستغل مجموعة من النباتات والأعشاب، التي تشكل غطاء نباتيا لأغراض الصناعة الصيدلانية[1].

وبالنظر للأهمية الإيكولوجية والاقتصادية والاجتماعية للملك الغابوي، فقد أحاطه المشرع بحماية قانونية، من خلال سن مجموعة من النصوص القانونية من أبرزها الظهير الشريف بتاريخ 10 أكتوبر 1917 في حفظ الغابات واستغلالها كما وقع تعديله وتتميمه، فضلا عن مدونة الحقوق العينية التي أفردت الأملاك الخاصة للدولة ببعض القواعد القانونية.

ومن تجليات الطابع الحمائي للملك الغابوي عدم قابليته للحيازة، التي يترتب عليها اكتساب الحائز ملكية العقار غير المحفظ أو أي حق عيني آخر يرد عليه، فهذا الصنف من العقارات لا يمكن تملكه عن طريق الحيازة الاستحقاقية التي تقوم على السيطرة الفعلية على العقار بنية اكتسابه، مهما طال أمدها، وهذا ما نصت عليه المادة 261 من مدونة الحقوق العينية بقولها: "لا تكتسب بالحيازة أملاك الدولة العامة والخاصة".

[1] نور الدين العمراني: الحماية الجنائية للثروة الغابوية: أية فعالية، مجلة القانون المغربي، العدد 20 يناير 2013، ص 55.

وعلى هذا الأساس واعتبارا لكون الملك الغابوي يدخل ضمن الملك الخاص للدولة، فإنه يمنع تملكه عن طريق الحيازة المكسبة للملكية، وإن كانت تتوفر فيها جميع الشروط المنصوص عليها في مدونة الحقوق العينية، المتمثلة في وضع اليد على العقار والتصرف فيه، والنسبة وعدم المنازع، واستمرار المدة طيلة المدة المقررة، إلى غير ذلك من الشروط المنصوص عليها فقها وقانونا، وذلك بخلاف الأملاك العقارية التابعة للخواص التي لا تسري عليها قاعدة عدم القابلية للحيازة والتقادم، وبالتالي يمكن اكتساب ملكيتها عن طريق الحيازة[1].

وغني عن البيان أن العقارات الغابوية المحفظة، شأنها شأن الأملاك المحفظة، لا يمكن تملكها عن طريق الحيازة، وذلك بالنظر للقوة التطهيرية للرسم العقاري الذي يأسس للملك بعد "إجراء مسطرة للتطهير يترتب عنها تأسيس رسم عقاري وبطلان ما عداه من الرسوم، وتطهير الملك من جميع الحقوق السالفة غير المضمنة به"[2].

وبالإضافة إلى خاصية عدم قابلية الملك الغابوي للحيازة، يحظر كذلك الحجز عليه تمهيدا لبيعه من أجل استخلاص مبلغ دين أو تنفيذ التزام مترتب في ذمة الإدارة الساهرة على تدبير قطاع الغابات، سواء كان ذلك ناتجا عن تنفيذ قرار قضائي، أو أي سند آخر منشأ للدين، وذلك بالنظر لكونه الملك الغابوي يدخل ضمن أموال وممتلكات الدولة، وقد نصت المادة 9 من قانون المالية رقم 70 للسنة المالية 2020 على أن أموال وممتلكات الدولة والجماعات الترابية ومجموعاتها لا تخضع للحجز.

ناهيك على أن مبدأ استمرارية وانتظام سير المرفق العمومي تقتضي منع الحجز على أمواله ممتلكاته وذلك لضمان استمرار الخدمات التي يقدمها للمجتمع، وهي مبدأ أساسي في القانون الإداري، وعلى هذا الأساس واعتبارا لكون وكالة المياه والغابات تقدم خدمات عمومية وتشبع حاجات أساسية للأفراد تتمثل في توفير خدمات إيكولوجية وتوازن بيئي، فضلا عن أهميته الاقتصادية والاجتماعية، فإنه يمنع الحجز على هذا الصنف من العقارات تفاديا لتوقف وعدم استمرارية وانتظامية خدماته.

وعلاوة على ذلك، من الطبيعة القانونية للملك الغابوي أنه غير قابل للتفويت، ولا يجوز التصرف فيه بأي نوع من التصرفات القانونية سواء تعلق الأمر بالبيع أو المعاوضة، أو غير ذلك من التصرفات إلا بإذن سابق من وزير الفلاحة أو إذا تعلق الأمر بإحداث مشروع يكتسي صبغة المنفعة العمومية، حيث نص الفصل الثاني من الظهير على أنه: "لا يمكن بيع الملك المخزني الغابوي ولا يتأتى استخراجه من النظام الغابوي إلا لفائدة المصلحة العمومية".

كما لا يمكن كذلك إجراء تصرفات مادية عليه من قبيل الحرث أو البناء أو غير ذلك من طرق الاستغلال والانتفاع إلا بموجب ترخيص، لذا فإن الطبيعة القانونية للملك الغابوي تحول مبدئيا دون مساهمته في التنمية المجالية عبر تعبئته لإحداث المرافق

[1] المادة 240 من القانون رقم39.08المتعلق بمدونة الحقوق العينية الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم1.11.178صادر في25من ذي الحجة 1432 (22 نونبر 2011) الجريدة الرسمية عدد 5998 بتاريخ27ذو الحجة1432(24نوفمبر2011)، ص5587.

[2] الظهير الشريف الصادر في9رمضان1331(12أغسطس 1913 المتعلق بالتحفيظ العقاري كما وقع تغييره وتتميمه بالقانون رقم14.07الصادر بتنفيذه 1.11.177في25من ذي الحجة 1432(22نوفمبر2011) الجريدة الرسمية عدد5998بتاريخ27ذو الحجة1432(24نوفمبر2011) ص5575.

والتجهيزات العمومية والبنيات التحتية، بيد أنه أن هناك استثناءات ترد على هذه القاعدة تضمنها الظهير المتعلق بحفظ الغابات واستغلالها، وهي استثناءات من شأنها التلطيف من صلابة الطابع الحمائي الذي أقره المشرع للملك الغابوي تتجلى في عملية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة.

المطلب الثاني: آلية الفصل والضم كوسيلة لتحقيق التنمية المجالية

تعتبر التنمية المجالية من المفاهيم المستحدثة لدى الدول الحديثة، والتي صارت محط اهتمامها وضمن سياساتها التنموية، وذلك بغية الحد من التفاوتات الجهوية ولترشيد الموارد الطبيعية والبشرية والاقتصادية، ولهذا تم ربط التنمية المستدامة بالتنظيم العقلاني للتراب.

ومن بين الدول التي حرصت على التقليص من التفاوتات المجالية هناك المغرب، الذي عمل عن طريق مخططات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، سيما المخططين الخماسيين 1968-1972 و 2000- 2004 على التركيز على البعد المجالي للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، من خلال تخصيصه الجزء الثالث بأكمله للتنمية الاقتصادية الجهوية، وأهمية الاعتبارات المجالية في هذا المخططين تتجلى في كون الأول منها كان له السبق في التطرق لأول مرة بشكل مباشر إلى إعداد التراب الوطني، وتم التأكيد على ذلك بموجب المخطط الثاني المذكور الذي أعقبه، الذي خصص محورا لإعداد التراب وتنظيم النسيج العمراني ومحورا آخر للتنمية القروية وتقليص الفوارق الجهوية.

ولتحقيق التنمية المجالية، والحد من التفاوتات بين الجهات في هذا المجال، ما فتئت السلطات العمومية المغربية تعبئ مختلف الوسائل المادية والبشرية واللوجيستيكية، بالإضافة إلى الرصيد العقاري الذي يعتبر الأرضية الأساسية لانطلاق جميع المشاريع الاقتصادية والاجتماعية، وتشييد البنى التحتية من طرق وسكك حديدية وسدود ومطارات وموانئ، ومرافق وتجهيزات عمومية صحية وتعليمية ورياضية، إلى غير ذلك من المجالات التي تلبي الحاجيات الأساسية للأفراد والجماعات وتحقق رفاهيتهم، وترفع من مستوى عيشهم وتنمي مداخيلهم.

وعلى الرغم من أن الطبيعة القانونية للملك الغابوي تقتضي كقاعدة عامة عدم تفويته والتصرف فيه أو تغيير طبيعته البيئية والإيكولوجية، إلا أنه يمكن بصفة استثنائية تسخيره من أجل إحداث مشاريع ذات منفعة عمومية، وهذا ما نص عليه الفصل الثاني من الظهير الشريف المتعلق بحفظ الغابات واستغلالها بقوله: "لا يمكن بيع الملك المخزني الغابوي، ولا يتأتى استخراجه من النظام الغابوي إلا لفائدة المصلحة العمومية، ويقع ذلك بموجب مرسوم يصدر بعد استشارة لجنة يحدد تركيبها وكيفية تسييرها بموجب مرسوم يصدر بعد استشارة لجنة يحدد تركيبها وكيفية تسييرها بموجب مرسوم، ويمكن لعامل الإقليم ووزير الداخلية ووزير المالية والوزير الذي طلب الفصل ووزير الفلاحة أن يدلوا برأيهم عند دراسة المحضر المحرر من طرف اللجنة"[1].

[1] ظهير شريف بتاريخ 10 أكتوبر 1917 في حفظ الغابات واستغلالها كما وقع تعديليه وتتميمه.

انطلاقا من النص القانوني المذكور، يتضح أن عملية فصل عقار غابوي وضمه للملك الخاص للدولة يعد من بين الآليات القانونية الواجب سلوكها من أجل نزع الصبغة الغابوية عن العقارات التابعة للوكالة الوطنية للمياه والغابات، والمراد بها نزع الصبغة الغابوية عن العقار عبر إخراجه من نظامه الغابوي بموجب مرسوم، وإدراجه ضمن الرصيد العقاري للدولة (الملك الخاص)، وذلك ليتأتى تفويته والتصرف فيه، وتعبئته من أجل إحداث مشاريع استثمارية و تجهيزات ومرافق عمومية، على اعتبار أن عقارات الدولة الملك الخاص، تخضع كقاعدة عامة لقواعد القانون الخاص، ويتم التصرف فيها بمختلف أنواع التصرفات (بيع شراء، كراء، تخصيص....)، لذا، فعملية الاستخراج والضم الغاية منها فسح المجال أمام الفاعلين العموميين والمدبرين للشأن المحلي والخواص من أجل الاستثمار في الملك الغابوي.

ومن بين المقتضيات القانونية التي تضمنها الفصل السالف الذكر أن عملية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة تبقى مشروطة بضرورة كون المشروع المراد إحداثه يكتسي طابع المنفعة العامة، غير أنه لم يورد لا على سبيل المثال ولا على سبيل الحصر قائمة المشاريع التي تحمل هذه الصفة، ولم يحدد المقصود بالمنفعة العامة، شأنه شأن القانون رقم 81.07 المتعلق بنزع الملكية من أجل المنفعة العامة والاحتلال الموقت.

ومهما يكن من أمر، فإن المشاريع ذات المنفعة العمومية هي تلك التي تهدف إلى تحقيق مصلحة عامة للأفراد والجماعات، ومن شأن إحداثها إسداء خدمات اقتصادية واجتماعية وثقافية ورياضية للعموم، ولعل من أبرز الأمثلة على ذلك، السدود، الطرق السيارة والسكك الحديدية والمطارات والموانيء ومنشآتها الفنية، مؤسسات التعليم التابعة لقطاع التربية الوطنية، المستشفيات والمستوصفات التابعة لقطاع الصحة.

ولإخراج ملك غابوي من نظامه الغابوي، وضمه للملك الخاص للدولة، يتطلب الأمر، مراعاة القواعد التالية:

- عدم وجود عقارات مملوكة للخواص أو الجماعات السلالية أو باسم الملك الخاص للدولة،
- عدم تأثير المشروع المراد إنجازه سلبا على البيئة بصفة عامة وعلى التشكيلات الغابوية بصفة خاصة،
- مطابقة المشروع لوثائق التعمير إن وجدت[1].

وقبل استصدار المرسوم القاضي بالفصل، تقوم الوكالة الوطنية للمياه والغابات بضبط الوضعية القانونية والمادية للعقار، وتعمل على جمع اللجنة الإدارية المكلفة بإبداء الرأي حول عملية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة، وذلك قصد دراسة الملف وإعداد محضر في الموضوع، وفي حال الموافقة يتم جمع اللجنة الإدارية للخبرة من أجل تحديد القيمة التجارية للقطعة الأرضية موضوع الفصل.

[1] الدورية عدد 2088 بتاريخ 3 مايو 2011 الصادرة عن المياه والغابات ومحاربة التصحر في شأن عن عملية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة.

عقب ذلك، يتم إعداد المشروع المتعلق بالفصل عن النظام الغابوي والتأشير عليه من طرف وزارة الاقتصاد والمالية وباقي الوزارات المعنية، ثم إحالته من طرف قطاع المياه والغابات على الأمانة العامة للحكومة لعرضه على رئيس الحكومة قصد التوقيع قبل نشره بالجريدة الرسمية، ثم بعد ذلك تتوج هذه العملية بمحضر تسليم العقار لفائدة الدولة (الملك الخاص) التي تعمل تخصيصه لفائدة القطاعات المعنية من أجل إحداث تجهيزات ومرافق عمومية صحية وتعليمية وأمنية.

وتجدر الإشارة إلى أن عملية الفصل، قد تنتج كذلك عن نزع الملكية من أجل المنفعة العامة، ويتم اللجوء إلى هذه العملية في غالب الأحيان من طرف وزارة التجهيز والماء، وذلك بغية إنشاء طرق سيارة وسدود وموانئ ومطارات، وكل ذلك يدخل في إطار تحقيق التنمية المجالية وإعداد التراب.

وعلى هذا الأساس يمكن القول، أن آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة تساهم في تحقيق التنمية المجالية، وإعداد وتهيئة التراب، عبر إحداث التجهيزات والمرافق العمومية، التعليمية والصحية، والأمنية، وغيرها من المجالات، وقد ارتفعت وثيرة اللجوء إلى هذه الآلية في الآونة الأخيرة، وذلك بالنظر لندرة الرصيد العقاري التابع للملك الخاص للدولة، والجماعات السلالية، وتموقع أغلبها خارج المدن والحواضر، واعتبارا كذلك للأثمنة المرتفعة والمكلفة لأملاك الخواص، أضف إلى ذلك تواجد العديد من المقاطع الغابوية بقلب المدن، وبمواقع استراتيجية جاذبة للسياح، الأمر الذي يجعلها محط اقبال العديد من المستثمرين الخواص، خصوصا وأن الظهير يتيح –فضلا عن عملية الفصل– عن طريق المقايضة إمكانية تعبئة عقار غابوي لفائدة المستثمرين والمنعشين العقاريين من أجل إحداث مشاريع استثمارية في ميدان السكن والسياحة والصحة إلى غير ذلك من المجالات.

إن آلية الفصل عن النظام الغابوي، وإن كانت تساهم بشكل كبير في تحقيق التنمية المجالية، إلا أن تزايد الإقبال على هذه العملية العقارية يؤثر بشكل كبير على حقوق الساكنة المحلية، خصوصا ما تعلق منها بحقوق الانتفاع، والحقوق البيئية، على اعتبار أن العديد من الساكنة تعتبر المجال الغابوي مصدر رزق لها، وعامل أساسي في تنظيم المناخ وتوفير حياة متوازنة.

المبحث الثاني: آثار عملية الفصل عن النظام الغابوي على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية

من بين الآثار المترتبة عن عملية فصل ملك غابوي عن النظام الغابوي إخراجه من حيز الوكالة الوطنية للمياه والغابات وإدخاله ضمن الرصيد العقاري التابع لمديرية أملاك الدولة، ولا شك أن هذه الآلية وإن كان لها وقع إيجابي على التنمية المجالية والتدبير الترابي، إلا أن من شأنها استنزاف الثروة الغابوية، والتأثير على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية، التي اعادت على ممارستها والاستمتاع بها، ولعل من أبرز الحقوق التي قد يتم المساس بها والحد منها أو القضاء عليها هناك حقوق الانتفاع (المطلب الأول)، والحقوق البيئية (المطلب الثاني).

المطلب الأول: آثار عملية الفصل عن النظام الغابوي على حقوق الانتفاع

يغطي الملك الغابوي حوالي نسبة13,91 % من التراب الوطني بمساحة تقدر بحوالي9619090 هكتارا[1] ويرتكز بشكل أساسي في المناطق الجبلية التي يقطن فيها حوالي 7 ملايين نسمة، أي نصف الساكنة القروية[2] ويساهم هذا الرصيد العقاري في توفير خدمات الرعي لفائدة الساكنة المحلية المجاورة، كما أنه يتيح لهم استخدام موارد الغابة، مثل اقتطاع الخشب وصنع الفحم والوقود، وتوفير المواد الخام للإنتاج الزراعي، حيث يعتبر مصدر رزق ودخل للساكنة، وهذه الخدمات والموارد تدخل ضمن حقوق الانتفاع المخولة للسكان بمقتضى ظهير 10 أكتوبر 1917 في حفظ الغابات واستغلالها، والتي أساسها العرف والعادة.

وتعتبر حقوق الانتفاع حقوقا عرفية قديمة يتم الاعتراف بها رسميا لفائدة الأهليين الغابويين بمناسبة المصادقة على محضر التحديد الاداري للملك الغابوي، إضافة الى ذلك، فإن حقوق الانتفاع يتم إقرارها بواسطة مرسوم المصادقة للتحديد الاداري، الذي يهدف بالأساس إلى تثبيت وضع العقار الغابوي من الناحية المادية والقانونية بكيفية قطعية ونهائية، والذي يرمي كذلك الى تطهير الملك الغابوي من كل حق عيني سابق لم يتم إثباته خلال عملية تحديد الملك الغابوي.[3]

وحسب مقتضيات الفصل السابع للقرار المديري المشترك بتاريخ 22 يونيو 1936، "يعتبر حق الانتفاع «كتمتع عرفي وتاريخي لمنتوج الغابة يستهلك فورا في حدود حاجيات العائلات الأهلية، علما بأن ممارسة الانتفاع لا يجب أن تفوق طاقة الغابة ولا أن تلحق ضررا بها".

وإذا كان التشريع الغابوي قد أعطى تعريفا دقيقا لحق الانتفاع، فإنه لم يذكر تعريف المستفيد من الانتفاع، في حين نجده يعرف صفة المستفيد من حق الرعي، وفي هذا الصدد، فإن مقتضيات الفصل الأول من القرار الوزيري بتاريخ 15 يناير 1921، ترخص ممارسة حق الرعي للأهليين المجاورين للمناطق الغابوية الذين ينتمون لقبيلة أو جزء منها أو الأشخاص الذين كانوا في إطار الانتجاع يتوافدون باستمرار على الغابة قصد الرعي فيها.

وانطلاقا من هذا، يستنتج أن العرف القديم يمنح للأهليين ممارسة حق الانتفاع داخل الغابات الخاضعة للنظام القانوني الغابوي، وبالتالي فإن الأشخاص الذين لا ينتمون إلى الجماعات السلالية ليس لهم الحق في الرعي أو في جمع الحطب بالرغم من تملكهم عقارات، أو توفرهم على حقوق عينية أو ربطهم علاقات اجتماعية داخل تراب نفوذ هذه الجماعات.

---

[1] الموقع الرسمي للوكالة الوطنية للمياه والغابات http://www.eauxetforets.gov.ma اطلع عليه بتاريخ 18 يونيو 2025 على الساعة 11:19 دقيقة.

[2] رأي المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي حول النظم البيئية الغابوية بالمغرب المخاطر والتحديات والفرص، إحالة ذاتية رقم 22022/65، ص 10.

[3] الظهير المؤرخ بتاريخ 3 يناير 1916 بمثابة النظام الخاص لتحديد الملك الخاص للدولة، المعدل بظهير 17 غشت 1949.

ويخضع نظام حقوق الانتفاع لمبدأين أساسيين يهدفان من جهة إلى حماية الثروة الغابوية من الإفراط في ممارسة الانتفاع ومن جهة ثانية الى حماية المنتفع نفسه من توسيع حدود الانتفاع لفائدة أشخاص لا تربطهم أية علاقة بالجماعات الأهلية، وعليه فإن حقوق الانتفاع غير قابلة للتفويت ولا للتوسيع.

وعلى هذا الأساس، فحقوق الانتفاع بالملك الغابوي مكفول بمقتضى العرف والقانون لفائدة الساكنة المحلية، حيث يخول لهم هذا الحق رعي المواشي والأبقار بالغابة والاستفادة من الكلأ الموجود بها، كما يتيح لهم كذلك إمكانية قلع بعض الأشجار بالغابة، وعزق أرض الغابة، وقطع الخشب، واستخدامه في النجارة، وعموما يمكنهم هذا الحق من الانتفاع بمواد وموارد الغابة، بحيث تعد موردا من موارد الرزق وتساهم في تأمين ظروفهم المعيشية.

غير أن هذا الحق يبقى مهددا ومعرضا للقضاء عليه، أو الحد منه، وذلك إذا تعلق الأمر بحقوق انتفاع مترتبة ملك غابوي موضوع طلب الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة، أو تم فصله بصفة نهائية، وسخر من أجل إحداث تجهيزات ومرافق عمومية، فهذه العملية العقارية وإن كان لها أثر إيجابي على التنمية المجالية وإعداد التراب الوطني، من خلال إحداث البنيات التحتية والطرقية والمرافق العمومية التعليمية والأمنية والصحية والرياضية، إلا أنه من شأنها المساس بالحقوق المكتسبة للساكنة المحلية التي تعتبر الغابة مصدر رزقها، وفضاء لممارسة أنشطتها المتمثلة بالأساس في الرعي والاحتطاب وقلع الأشجار وقطع الخشب.

وما يؤكد ذلك أن الرصيد الغابوي أصبح في الآونة الأخيرة في تناقص مستمر، بفعل تزايد الطلب المفرط على الملك الغابوي، خصوصا المتواجد بمحاذاة المدن وبالقرب من محيط الحواضر، أضف إلى ذلك تصاعد وثيرة الاحتجاجات من طرف الساكنة المجاورة التي ما فتئت تعترض على عملية الزحف على الغابة من طرف المستثمرين الخواص والقطاعات الحكومة، هذه الأخيرة التي تجد نفسها مضطرة لطلب تعبئة الرصيد الغابوي، أمام نذرة العقار التابع للملك الخاص للدولة والخواص والجماعات السلالية، وعدم تموقعها في مناطق ومحاور ذات مؤهلات سكانية واقتصادية وبيئية.

إن عملية إخراج الملك الغابوي من النظام الغابوي وضمه للملك الخاص للدولة من أجل إحداث مرافق وتجهيزات ومشاريع ذات منفعة عمومية تخلف أثرا بليغا في نفوس السكان المجاورة لها، خصوصا إذا تمت هذه العملية دون تقديم بديل عيني أو تعويض نقدي من شأن التخفيف من وطأة الآثار المترتبة عن حرمانهم من الانتفاع بالغابة.

ولتجاوز هذا الأمر، أقترح أن يتم التشاور مع الساكنة المحلية في أي عملية فصل تتعلق بملك غابوي مثقل بحقوق انتفاع، وذلك ضمانا لحسن سير العملية، وعدم نشوء بؤر توتر واحتجاج، كما يمكن كذلك لتأمين حاجيات ومعيشة السكان، إدماج الساكنة في أنشطة اقتصادية بديلة.

وعلاوة على ذلك، أرى ضرورة مواكبة الساكنة المحلية والرعاة، من خلال تنمية الاقتصاد الاجتماعي والتضامني، ومنح إعانة من الصندوق الغابوي لتشجيع مشاريع زراعة أشجار غابوية مثمرة والنباتات العطرية والطبية في الأراضي الخاصة والجماعية.

المطلب الثاني: آثار عملية الفصل عن النظام الغابوي على حقوق الحقوق البيئية

تعتبر الحقوق البيئية من الحقوق التي أقرها الدستور المغربي لسنة 2011 ضمن الفصل 19 من الباب الثاني المتعلق بالحريات والحقوق الأساسية، حيث نص على أنه: "يتمتع الرجل والمرأة، على قدم المساواة بالحقوق والحريات المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبيئية، الواردة في هذا الباب من الدستور، وفي مقتضياته الأخرى، وكذا في الاتفاقيات والمواثيق الدولية، كما صادق عليها المغرب، وكل ذلك في نطاق أحكام الدستور وثوابت المملكة وقوانينها"[1].

ومن بين المقومات الأساسية للتمتع بالحقوق البيئية والعيش في بيئة سليمة، تكثيف الغطاء الغابوي والحفاظ عليه، ذلك أن الملك الغابوي يمتاز بتنوعه البيولوجي الكبير، حيث يعد من بين أهم النظم البيئية في منطقة حوض البحر الأبيض المتوسط، كما يتميز بتعدد وظائفه التي تتوزع بين مساهمته في تنظيم الموارد المائية، وتعزيز القدرة على الصمود أمام التغيرات المناخية، وحماية التنوع البيولوجي، إلى جانب تأمين الحاجيات الطاقية وتوفير خدمات إيكولوجية وبيئية للساكنة المحلية[2]، ومساعدتها على مواجهة الضغوط اليومية والمخاطر البيئية والمناخية، عبر تنظيم المناخ وتنقية الهواء وتثبيت التربة.

إن الخدمات البيئية والبيولوجية والإيكولوجية التي توفرها الغابة يستفيد منها بالدرجة الأولى السكان المحليون المجاورون للغابة، ولا ريب أن تمدد وتوسع المدن والحواضر قد ساهم بشكل كبير في الزحف على الملك الغابوي، فبالإضافة إلى المقايضة العقارية كآلية عقارية لفسح المجال أمام المستثمرين لإحداث مشاريع استثمارية بالمجال الغابوي، هناك عملية الفصل والضم للملك الخاص للدولة، هذا الأسلوب الذي عرف في الآونة الأخيرة تنامي وتزايد الإقبال عليه من طرف القطاعات الحكومية، التي ترى في الملك الغابوي الأرضية الخصبة لاحتضان تجهيزاتها ومرافقها العمومية اللازمة لتنفيذ سياساتها العمومية وإشباع رغبات المواطنين والمرتفقين في الميادين الاجتماعية والترفيهية والرياضية والصحية والتعليمية.

وإذا كان المجال الغابوي يشكل رصيدا احتياطيا لتشييد المرافق والتجهيزات العمومية المتحدث عنها ويساهم في سد العجز والخصاص الذي يعرفه قطاع العقار في أملاك الدولة الخاصة وأملاك الجماعات السلالية وأملاك الخواص والجماعات الترابية، إلا أن تأثيره باتا واضحا على الحقوق البيئية للساكنة، ولعل ما يؤكد ذلك أن النظم البيئية الغابوية "أصبحت مهددة بالتدهور بشكل مستمر، حيث أن 17.000 هكتارا من الغطاء الغابوي يتعرض سنويا للتدهور الشديد، ليس بفعل آلية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة فحسب، بل كذلك نتيجة استخراج 3 ملايين طن من الحطب سنويا والرعي الجائر، وذلك بمعدل يفوق مرتين إلى ثلاث مرات القدرة الإنتاجية للنظم البيئية الغابوية"[3].

---

[1] ظهير شريف رقم1.11.91صادر في27 من شعبان1432(29يوليو2011) بتنفيذ نص الدستور الجريدة الرسمية عدد 5964 مكرر بتاريخ 28 شعبان 1432 (30يوليو 2011 ص) 3600.

[2] رأي المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي حول النظم البيئية الغابوية بالمغرب، مرجع سابق، ص 10.

[3] رأي المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي حول النظم البيئية الغابوية بالمغرب، مرجع سابق، ص 10.

إن آلية فصل الملك الغابوي عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص، فضلا عن الأسباب المذكورة لها آثار سلبية على حقوق الساكنة المحلية، التي تحرم من تنقية الهواء وتلافي انجراف التربة، والتوازن البيئي، وهذا يطرح بشكل كبير معادلة جد صعبة أمام السلطات العمومية التي تقف بين سندان الحفاظ على الثروة الغابوية وتمكين الساكنة المحلية من الحقوق البيئية وهاجس تحقيق التنمية المجالية التي أصبحت في الآونة الأخيرة لا غنى عنها في ظل رفع شعار العدالة المجالية، والحكامة الترابية، والتدبير الحر الذي يعتبر من مرتكزات الجهوية واللاتمركز الإداري.

ولتلافي هذا الوضع، وبغية تحقيق نوع من التوازن بين الحفاظ على الثروة الغابوية ومواصلة عملية تحقيق التنمية المجالية أقترح:

– تكثيف عمليات إعادة التشجير والتخليف من خلال تنظيم حملات وطنية، وتحديد المساحات المستهدفة، وتعزيز الاستثمارات المستدامة وتقديم التحفيزات الضريبية للمقاولات المعنية، وإعادة النظر في الاختيارات المتعلقة بالأصناف الغابوية المعنية بإعادة التشجير والتخليف.

– إعادة تأهيل النظم البيئية الغابوية من خلال الانتقال التدريجي من صيغة الحق في الانتفاع الممنوح للساكنة المعنية إلى استرجاع هذه الحقوق من قبل الدولة في جميع المناطق المحمية، مع إدماج الساكنة المحلية في أنشطة اقتصادية بديلة.

– اعتماد آلية الفصل عن النظام الغابوي في حدود ضيقة جدا، وحصرها في المشاريع والقطاعات الاستراتيجية ذات المنفعة العامة من قبيل الأمن والدفاع الوطني الفلاحة، الصناعة، السياحة، الطاقات المتجددة، والقطاع الرقمي.

– رفع مديرية أملاك الدولة من وثيرة اقتناء العقارات في إطار تكوين الرصيد والاحتياط العقاري، ليتسنى تعبئته من أجل إحداث التجهيزات العمومية والمشاريع الاستثمارية بدل اللجوء للملك الغابوي.

خاتمة

من خلال ما سبق، يتضح أن عملية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة، تعد آلية لتحقيق التنمية المجالية والترابية، إذ بواسطتها يتم التخفيف من الطابع الحمائي للملك الغابوي، وإخراجه من حيز النظام الغابوي التابع للوكالة الوطنية للمياه والغابات وضمه للملك الخاص للدولة، ومن تم يصبح قابلا للتصرف والتفويت، ويصير مؤهلا لاحتضان التجهيزات والمرافق العمومية، وبالتالي يساهم في تهيئة وإعداد التراب الوطني وتحقيق العدالة المجالية.

بيد أن عملية الفصل والضم لا تخلو من مخاطر وتهديدات تطال الساكنة المحلية، التي تعلق أملا كبيرا على الغابة، وتعتبرها مصدر رزقها وقوتها اليومي، ومحرك دورتها الاقتصادية، ومصدر عيش وتربية أغنامها وأبقارها، فهناك حقوق انتفاع للساكنة المجاورة مترتبة على المجال الغابوي، وعملية الفصل والضم لها آثار سلبية على هذه الحقوق، تتجلى بالأساس في إمكانية الإجهاز عليها بشكل كلي أو جزئي.

وعلاوة على ذلك، هناك حقوق بيئية للساكنة المحلية على الغابة أقرها دستور المملكة المغربية، تتجلى في الحق في هواء نقي، خالي من التلوث، توازن طبيعي وبيئي وإيكولوجي....، وهذه الحقوق صارت مهددة بالقضاء عليها أمام تنامي عملية الزحف على الثروة الغابوية سواء بفعل الساكنة، أو عن طريق عملية الفصل والضم وباقي الأساليب الأخرى من قبيل المقايضة والضم للملك العامة للدولة، هذه الأساليب التي تعتبر قانونية والدافع إليها تحقيق التنمية المجالية، وسد الخصاص الواقع في الأملاك العقارية غير الغابوية أو تجاوز القصور والنقائص التي تعتريها من حيث الموقع والطبيعة والخصائص التي قد لا تتلاءم مع المشروع المزمع إحداثه.

إن عملية الفصل عن الملك الغابوي والضم للملك الخاص للدولة، تطرح بحدة مدى نجاح السلطات العمومية في التوفيق بين تحقيق التنمية المجالية وهاجس الحفاظ على الحقوق المكتسبة للساكنة المحلية والثروة الغابوية، لذا، وبغية تحقيق نوع من التوازن أقترح ما يلي:

– التشاور مع الساكنة المحلية في أي عملية فصل تتعلق بملك غابوي مثقل بحقوق انتفاع، وذلك ضمانا لحسن سير العملية، وعدم نشوء بؤر توتر واحتجاج، كما يمكن كذلك لتأمين حاجيات ومعيشة السكان، إدماج الساكنة في أنشطة اقتصادية بديلة.

– ضرورة مواكبة الساكنة المحلية والرعاة، من خلال تنمية الاقتصاد الاجتماعي والتضامني، ومنح إعانة من الصندوق الغابوي لتشجيع مشاريع زراعة أشجار غابوية مثمرة والنباتات العطرية والطبية في الأراضي الخاصة والجماعية.

– تكثيف عمليات إعادة التشجير والتخليف من خلال تنظيم حملات وطنية، وتحديد المساحات المستهدفة، وتعزيز الاستثمارات المستدامة وتقديم التحفيزات الضريبية للمقاولات المعنية، وإعادة النظر في الاختيارات المتعلقة بالأصناف الغابوية المعنية بإعادة التشجير والتخليف.

– إعادة تأهيل النظم البيئية الغابوية من خلال الانتقال التدريجي من صيغة الحق في الانتفاع الممنوح للساكنة المعنية إلى استرجاع هذه الحقوق من قبل الدولة في جميع المناطق المحمية، مع إدماج الساكنة المحلية في أنشطة اقتصادية بديلة.

– اعتماد آلية الفصل عن النظام الغابوي في حدود ضيقة جدا، وحصرها في المشاريع والقطاعات الاستراتيجية ذات المنفعة العامة من قبيل الأمن والدفاع الوطني الفلاحة، الصناعة، السياحة، الطاقات المتجددة، والقطاع الرقمي.

– رفع مديرية أملاك الدولة من وثيرة اقتناء العقارات في إطار تكوين الرصيد والاحتياط العقاري، ليتسنى تعبئته من أجل إحداث التجهيزات العمومية والمشاريع الاستثمارية بدل اللجوء للملك الغابوي.

– دراسة مدى تأثير المشروع على البيئة قبل الشروع في إحداثه.

لائحة المصادر والمراجع

- نور الدين العمراني: الحماية الجنائية للثروة الغابوية: أية فعالية، مجلة القانون المغربي، العدد 20 يناير 2013.

- القانون رقم 39.08 المتعلق بمدونة الحقوق العينية الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.11.178صادر في 25 من ذي الحجة 1432(22 نونبر 2011) الجريدة الرسمية عدد 5998 بتاريخ 27 ذو الحجة 1432(24نوفمبر2011).

- الظهير الشريف الصادر في9 رمضان1331(12 أغسطس 1913 المتعلق بالتحفيظ العقاري كما وقع تغييره وتتميمه بالقانون رقم14.07 الصادر بتنفيذه 1.11.177 في 25 من ذي الحجة 1432(22نوفمبر2011) الجريدة الرسمية عدد 5998 بتاريخ27 ذو الحجة 1432(24نوفمبر2011).

- ظهير شريف بتاريخ 10 أكتوبر 1917 في حفظ الغابات واستغلالها كما وقع تعديليه وتتميمه.

- الدورية عدد 2088 بتاريخ 3 مايو 2011 الصادرة عن المياه والغابات ومحاربة التصحر في شأن عن عملية الفصل عن النظام الغابوي والضم للملك الخاص للدولة.

- الموقع الرسمي للوكالة الوطنية للمياه والغابات http://www.eauxetforets.gov.ma

- رأي المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي حول النظم البيئية الغابوية بالمغرب المخاطر والتحديات والفرص، إحالة ذاتية رقم 22022/65.

- الظهير المؤرخ بتاريخ 3 يناير 1916 بمثابة النظام الخاص لتحديد الملك الخاص للدولة، المعدل بظهير 17 غشت 1949.

- ظهير شريف رقم1.11.91صادر في27 من شعبان 1432 (29يوليو2011) بتنفيذ نص الدستور الجريدة الرسمية عدد5964 مكرر بتاريخ 28 شعبان 1432 (30يوليو2011).

الضوابط التشريعية لحرية التعبير في الإمارات وجمهورية مصر العربية

Legislative Regulations of Freedom of Expression in the United Arab Emirates and the Arab Republic of Egypt

سيف مطر مُحَمَّد الخاطري

ماجستير القانون العام

Master's Program in general Law

College of Law – University of Sharjah

Email: Al-vtc@hotmail.com

الدكتور/ كريم سيد أبوالعزم

أستاذ القانون العام المساعد

كلية القانون – جامعة الشارقة

Assistant Professor, College of Law

College of Law – University of Sharjah

Email: karem.s.aboelazm@gmail.com

الملخص:

تتناول هذه الدراسة الحق في التعبير الرقمي في دولة الإمارات العربية المتحدة، في ظل التطورات المتسارعة في الفضاء السيبراني وتنامي استخدام منصات التواصل الاجتماعي. وتحلل الإطار القانوني الذي ينظّم حرية التعبير وفقًا للدستور الإماراتي والتشريعات ذات الصلة. وتُعتمد الدراسة المنهج المقارن من خلال عرض وتحليل التجربة التشريعية في جمهورية مصر العربية، بما يبرز أوجه التشابه والاختلاف في تنظيم التعبير الرقمي. كما تستعرض التحديات المعاصرة التي تفرضها خوارزميات المحتوى، والأخبار المضللة، وخطاب الكراهية. وتخلص الدراسة إلى أن المنظومة القانونية الإماراتية تتسم بالمرونة في التفاعل مع البيئة الرقمية، مع المحافظة على القيم المجتمعية. وتوصي الدراسة بتطوير التشريعات لتعزيز الشفافية والرقابة القضائية وحماية المستخدمين. وتسهم النتائج في إثراء النقاش حول الحقوق الرقمية والحَوكمة الرشيدة في الفضاء العربي.

الكلمات المفتاحية: حرية التعبير، الفضاء الرقمي، التشريع الإماراتي، السيبراني، وسائل التواصل الاجتماعي، القانون المقارن، الحقوق الرقمية.

Abstract:

This study examines the right to digital expression in the United Arab Emirates within the evolving context of cyberspace and the increasing use of social media platforms. It analyzes the legal framework regulating freedom of expression

under Emirati constitutional and legislative provisions, focusing on how these laws aim to balance individual freedoms with national security and public order. The research adopts a comparative legal approach by evaluating parallel developments in the Egyptian legal system, highlighting similarities and divergences in managing digital speech. Special attention is given to the challenges posed by algorithmic content moderation, fake news, and hate speech. The study concludes that the UAE has developed a flexible legal system that embraces technological change while safeguarding societal values. However, it recommends further refinement of laws to enhance transparency, judicial oversight, and user protection. The findings contribute to the ongoing discourse on digital rights and responsible governance in the Arab region.

Freedom of Expression, Digital Space, UAE Legislation, Cybersecurity, Social Media, Comparative Law, Digital Rights.

المقدمة:

تُعد حرية التعبير عن الرأي من الحقوق الأساسية التي حظيت باهتمام كبير من قبل الدول والمنظمات الدولية، حيث تمثل حجر الزاوية في حماية حقوق الإنسان وتعزيز الديمقراطية. وقد أولت الأمم المتحدة أهمية خاصة لهذا الحق باعتباره أحد الأسس الجوهرية لتحقيق السلم والأمن الدوليين.

إن حرية التعبير ليست مفهوماً مستحدثاً، بل هي من الحريات الفطرية الراسخة في وجدان الأفراد، والتي أكدت عليها مختلف المواثيق الدولية والإقليمية. ومع تطور وسائل التواصل الاجتماعي، شهد العالم نقلة نوعية في أساليب التواصل ونقل المعلومات، مما أدى إلى تعزيز ممارسة هذا الحق. غير أن هذه الحرية لا تعني الانفلات من القيود، بل يجب أن تُمارس في إطار يضمن احترام القيم المجتمعية وحماية الأمن والاستقرار. ومن هنا، تبرز الحاجة إلى وضع ضوابط تشريعية تحكم هذه الممارسة، بحيث لا تتحول القيود إلى وسيلة للقمع والتضييق على الحريات، وإنما تكون أداة لتنظيمها وحمايتها من التجاوزات التي قد تؤدي إلى الإضرار بالمصلحة العامة.

وفي ظل العصر الرقمي، أصبح من الضروري دراسة العلاقة بين حرية التعبير والتشريعات الوطنية والدولية، ولا سيما في دولة الإمارات العربية المتحدة، التي وضعت قوانين لتنظيم حرية الرأي والتعبير عبر وسائل التواصل الاجتماعي، بهدف تحقيق التوازن بين ضمان حرية الأفراد في إبداء آرائهم وحماية الأمن المجتمعي من الانتهاكات والتجاوزات.

بناءً على ذلك، تسلط هذه الدراسة الضوء على مفهوم حرية التعبير والقيود الواردة عليها في سياق وسائل التواصل الاجتماعي، مع التركيز على الأطر القانونية والدستورية المنظمة لهذا الحق في دولة الإمارات، ومقارنتها مع مصر . كما تسعى الدراسة إلى تحليل مدى توافق هذه القوانين مع المبادئ الأساسية لحقوق الإنسان، وصولًا إلى تقديم رؤية متكاملة حول حرية التعبير في العصر الرقمي بين الإطلاق والتقييد.

أهمية الدراسة:

تُثري هذه الدراسة الإطار المعرفي لحرية التعبير الرقمي في العالم العربي من خلال تقديم تحليل منهجي مقارن بين التجربتين الإماراتية والمصرية، وهو ما يساهم في سدّ فجوة البحث الأكاديمي التي أخذت في التضيُّق بعد انتشار الوسائط الرقمية. فهي تربط بين مبادئ الحياد التكنولوجي وتطبيقاتها على الأرض عبر التشريعات المختلفة، وتطرح نموذجاً متكاملاً لفهم التوليف بين الضمانات الدستورية والقيود القانونية. بهذا، تضع الدراسة أسساً نظرية لتحليل أي تشريع جديد في المنطقة، وتُقدّم إطاراً مفاهيميّاً يمكن للباحثين والمهتمين توظيفه في بحوثهم عن العلاقة بين حرية التعبير والتنظيم القانوني في العصر الرقمي.

على المستوى التطبيقي، تُزود هذه الدراسة المشرّعين والجهات الرقابية بخريطة واضحة للإشكالات التشريعية والإجرائية القائمة، من ازدواجية التجريم إلى غموض التعاريف وإجراءات التظلم. وتقترح حلولاً عملية مثل توحيد النصوص في قانون واحد، وإنشاء آليات طعن قضائي مستعجل، وترسيخ مسارات تثبيت الأدلة الرقمية، بما يمكّن الحكومات من تحديث تشريعاتها لتتماشى

مع التطور التكنولوجي دون الإخلال بحقوق الأفراد. كما تُعتبر نتائج الدراسة مرجعاً استرشادياً لمنظمات المجتمع المدني وقطاع الإعلام والصحافة الإلكترونية في تصميم برامج التوعية والتدريب حول آليات الدفاع عن حرية التعبير الرقمي.

أهداف الدراسة:

1. تحليل الإطار القانوني لحرية التعبير عن الرأي من خلال دراسة القوانين المنظمة لهذا الحق في التشريع الإماراتي، ومقارنتها مع مصر .
2. توضيح القيود القانونية المفروضة على حرية التعبير عبر وسائل التواصل الاجتماعي، مع بيان مدى مشروعيتها وتأثيرها على الحقوق الأساسية للأفراد.
3. استعراض التشريعات المقارنة بهدف الوقوف على أفضل الممارسات القانونية الدولية في تنظيم حرية التعبير عبر وسائل التواصل الاجتماعي.
4. تقديم توصيات ومقترحات قانونية تهدف إلى تطوير الإطار التشريعي لحرية التعبير في دولة الإمارات، بما يضمن احترام الحقوق والحريات الأساسية.

إشكالية الدراسة:

تركّز الدراسة على حرية التعبير الرقمي كحقّ دستوري ودُولي، مستعرضةً التوتر بين ممارستها ومتطلبات النظام العام عبر تحليل الأُطر التشريعية الإماراتية لتنظيم وسائل التواصل الاجتماعي، ومقارنتها بالتجربة المصرية لبيان أوجه الاختلاف والتشابه في القيود المفروضة، ثم تقييم مدى انسجام هذه الأُطر مع المعايير الدولية لحقوق الإنسان وفعاليتها في حماية السلم المجتمعي وضمان حرية الأفراد.

تساؤلات الدراسة:

ويتفرع عن هذه الإشكالية التساؤلات الآتية :

1. ما الإطار القانوني لحرية التعبير عن الرأي في التشريع الإماراتي ؟
2. ما أبرز القيود المفروضة على حرية التعبير عبر وسائل التواصل الاجتماعي في دولة الإمارات مقارنة مع مصر؟
3. كيف تؤثر الضوابط القانونية على ممارسة الأفراد لحقهم في التعبير عبر المنصات الرقمية دون انتهاك الحقوق الأساسية؟
4. إلى أي مدى تساهم التشريعات الخاصة بوسائل التواصل الاجتماعي في تحقيق التوازن بين حماية الأمن المجتمعي وضمان حرية التعبير؟

5. ما أبرز التحديات القانونية التي تواجه تنظيم حرية التعبير عبر وسائل التواصل الاجتماعي، وما المقترحات لتطوير هذه القوانين؟

منهجية الدراسة:

تعتمد الدراسة منهجية ثلاثية محورها تحليل النصوص القانونية الإماراتية المنظمة لحرية التعبير على مواقع التواصل الاجتماعي، ووصف الواقع التشريعي وآليات الرقابة والتنفيذ الفعلي لهذا الحق، ومقارنة الأطر القانونية المحلية بنماذج عربية وغربية. يتيح المنهج التحليلي فحص نصوص القوانين ومقارنتها مع الدستور والمعايير الدولية، بينما يقدّم المنهج الوصفي رؤية واضحة للتطبيق العملي ودور الجهات التنظيمية والتحديات الميدانية. أما المنهج المقارن فيساعد على استخلاص أفضل الممارسات من تجارب أخرى لتطوير التشريع المحلي، بما يوازن بين حماية حرية التعبير والحفاظ على الاستقرار المجتمعي.

المبحث الأول

(التنظيم الدستوري والقانوني لحق التعبير عن الرأي في الإمارات)

قبل الخوض في تفصيل الإطارَين الدستوري والقانوني لحرية التعبير في دولة الإمارات، يجدر التذكير بأن البناء التشريعي لأي حقّ يبدأ من القمة الدستورية حيث تُرسَم المبادئ العامة، ويهبط تدريجياً إلى القوانين الاتحادية واللوائح التنفيذية التي تحدد الآليات والجزاءات. فالدستور هو صكّ الشرعية الأعلى الذي يقرُّ الحقّ ويضع حدوده العريضة، بينما تتولّى التشريعات اللاحقة ترجمته إلى قواعد مُلزِمة تُناسب حركة المجتمع وتطوّر التكنولوجيا. وإذ يمثّل الفضاء الرقمي اليوم المنبر الأوسع للتعبير، بات لزاماً التمييز بين الضمانة الدستورية الثابتة ووسائل الحماية المتغيّرة التي يشرّعها المشرّع لمواجهة خطاب الكراهية، الشائعات، أو الاعتداء على الخصوصية. لذلك يأتي المطلب الأوّل لبيان كيف صاغ الدستور الإماراتي هذا الحقّ وحدَّد نطاقه، فيما يتخصّص المطلب الثاني في استعراض الأدوات القانونية التي فعلّت تلك الضمانة وأوجدت توازناً بين حرية الفرد ومتطلبات النظام العام في البيئة الرقمية.

المطلب الأول: الإطار الدستوري لحق التعبير عن الرأي في الإمارات

يتناول هذا المطلب الإطار القانوني لحماية حرية التعبير في الإمارات، بدءاً من المادة (30) من دستور 1971 التي تكفلها بكل صورها، مروراً بالنصوص الداعمة والتزامات الدولة بتهيئة البيئة الملائمة، ثم آليات الرقابة الدستورية وتدرّج سمو الدستور على التشريعات العادية، وصولاً إلى تأصيل مبدأ الحياد التكنولوجي واستشراف تحديات الفضاء الرقمي.

الفرع الأول: المبادئ والضمانات الدستورية لحرية التعبير:

يُعَدّ الدستور الاتحادي الصادر سنة 1971 الوثيقة المرجعيّة الأعلى في الهرم التشريعي لدولة الإمارات؛ إذ حدّد في ديباجته أنّ الاتحاد «يكفل الحريات والحقوق لجميع المواطنين». ومن هذه الحريات حريةُ الرأي والتعبير، التي نصّت عليها المادة (30)

بصياغة مختصرة لكنّها محورية: «حرية الرأي والتعبير عنه بالقول والكتابة وسائر وسائل التعبير مكفولة في حدود القانون»([1]).

تستبطن هذه العبارة القصيرة أربعة عناصر أساسيّة:

- الإقرار المبدئي بأنّ حرية الرأي حقّ دستوري أصيل لا يجوز إلغاؤه.
- تعدّد وسائط التعبير (قول، كتابة، «سائر الوسائل») بما يشمل وسائط المستقبل الرقمي تلقائياً.
- مبدأ الإباحة المقيَّدة؛ فالأصل هو الحرية، والقيود تُضبط حصراً بنصّ تشريعي لاحق.
- اختصاص المشرّع التفصيلي، الأمر الذي يسمح بمرونة تشريعيّة تواكب المستجدّات التقنيّة والاجتماعيّة.

تختصر المادة (30) مبدأ "ديناميكية الحق" في حرية التعبير، إذ توفق بين الحماية الدستورية للآراء والضوابط المشروعة وفق معايير الشرعية والضرورة والتناسب، مع اعتماد مبدأ "الحياد التكنولوجي" الذي يتيح شمول الوسائط الرقمية الجديدة ضمن نطاق الحماية دون تعديل دستوري[2].

المبدأ يشدد على أن المادة (30) لا تكتفي بحماية سلبية لحرية الرأي، بل تفرض على الدولة التزامات إيجابية بإرساء الأطر التشريعية والتقنية والإعلامية الملائمة للفضاء السيبراني المعاصر، الأمر الذي يتطلب تأويلاً ديناميكيًا يُواكب تطور وسائل التعبير [3].

1 – مستويات الحماية الدستوريّة:

يمكن تفكيك المادة (30) إلى ثلاثة مستويات متراكبة:

1. **الإقرار الأصلي** :ينص الدستور صراحةً على أن حرية الرأي والتعبير حق لا يُمس إلا بتعديل دستوري.
2. **الإحالة التشريعيّة** :تفويض المشرّع بوضع التفاصيل الإجرائيّة والقيود القانونيّة اللاحقة، بما يتيح مواكبة التطوّر التقني والاجتماعي دون الحاجة إلى تعديل الدستور كلّما ظهر وسيط جديد.
3. **الحدود الصريحة** :اشتراط ألّا تتجاوز القيود التشريعيّة مبدأَي الضرورة وحفظ النظام العام، تحقيقًا للتوازن بين حرّيّة الأفراد وأمن المجتمع.

2 – مواد دستوريّة مكمِّلة:

إلى جانب المادة (30)، تدعم نصوصٌ أخرى حريةَ التعبير بصورة غير مباشرة:

---

[1] دستور دولة الإمارات العربية المتحدة، 1971م.

[2] مبدأ يقضي بأن تُصاغ الأحكام الدستورية بصورة محايدة من الناحية التقنية، بحيث لا ترتبط بنوعية أو وسيلة تكنولوجية محددة.

[3] United Nations Human Rights Committee. (2011). General Comment No. 34: Article 19: Freedoms of opinion and expression. CCPR/C/GC/34.

1. المادة (25): المساواة أمام القانون وحظر التمييز «بسبب الأصل أو الموطن أو العقيدة الدينية أو المركز الاجتماعي»، ما يمنع استخدام القيود على التعبير لاستهداف فئة بعينها.
2. المادة (33): كفالة حرية الاجتماع السلمي في حدود القانون؛ وهي تُشكِّل أساساً دستورياً للحملات الافتراضيّة و«الهاشتاغات» ومنتديات النقاش الرقمي.
3. المادة (38): تحظّر انتهاك حرمة المراسلات والاتصالات، ما يوفر مظلّة دستورية للخصوصية الرقميّة.

ويُستخلص من هذا تعتمد حرية التعبير في الإمارات على بنية دستورية متكاملة من مواد مترابطة (المساواة والتجمع والخصوصية) توفر ضمانات متعددة الأركان تواكب التحولات التقنية وتحمِي الحق دون الاعتماد على نص واحد معزول [1].

ويُستخلص من هذا التكامل الدستوري أن حرية التعبير في دولة الإمارات لا تقوم على نصّ واحد معزول، بل تُستند إلى بنية متماسكة من الضمانات تتوزع على عدة مواد، ما يعكس فهمًا منهجيًا للحق في سياقه الاجتماعي والتقني. فالمساواة تحمي من الرقابة التمييزية، والاجتماع يكفل الحق في التعبير الجماعي، والخصوصية تردع التطفل والرقابة المسبقة، وهو ما يتماشى مع مبادئ النهج المتعدد الأركان للحريات الرقمية الذي تبنّته لجنة حقوق الإنسان التابعة للأمم المتحدة في تعليقها العام رقم 34 لسنة 2011[2] . إن هذه البنية المتشابكة تمثل الجيل الجديد من الدساتير، حيث تُصاغ الحقوق بصورة مرنة تُمكنها من الصمود أمام تحولات الوسيط دون أن تفقد مضمونها [3].

تجسد المادة (30) نموذجا يكشف عن عمق البنية الدستورية الإماراتية في مقاربة حرية التعبير عبر تأطيرها كبناءٍ مرن يجمع بين الالتزامات الإيجابية والسلبية للدولة، ويمثل بذلك قطيعة عن النماذج التقليدية التي تفرّق بين الحقوق والحريات. ففي الوقت الذي تؤمن فيه الدولة بحيادٍ تكنولوجي يسمح باندماج وسائل الاتصال الحديثة ضمن دائرة الحماية، فإنها تحافظ على مبدإ الشرعية التشريعية الذي يحول دون الانزلاق نحو رقابة مفرطة أو تعسفية، مسقوفة بمبدأَي الضرورة والتناسب. كما تنطوي هذه الصياغة المختصرة على دعوة ضمنية لتعزيز الرقابة البرلمانية والقضائية على القيود المفروضة، بما يضمن إضفاء الشرعية الديمقراطية على أي مقيّدات مقبلة. ومن منظور فلسفي دستوري، تعكس المادة ديناميكية الحقّ في صيغته المعاصرة، حيث لا يقتصر دورها على حماية

[1] هذه الفكرة هي نتاجُ مبدأ **الحياد التكنولوجي** (technological neutrality) الذي بلورته أميركا في قضايا حرية التعبير على الإنترنت. Reno v. ACLU, 521 U.S. 844 (1997): حيث أكّدت المحكمة العليا الأميركية (Justice Stevens، ص. 870–871) أن "الأرضية الدستورية لحرية التعبير لا تتغيّر بتغيّر الوسيط" ("First Amendment protections extend to all forms of digital communication").

[2] لجنة حقوق الإنسان التابعة للأمم المتحدة. (2011). التعليق العام رقم 34 بشأن المادة 19: حرية الرأي والتعبير. الوثيقة رقم: CCPR/C/GC/34.

[3] هذه الفكرة هي نتاجُ مبدأ **الحياد التكنولوجي** (technological neutrality)الذي بلورته أميركا في قضايا حرية التعبير على الإنترنت. Reno v. ACLU, 521 U.S. 844 (1997): حيث أكّدت المحكمة العليا الأميركية (Justice Stevens، ص. 870–871) أن "الأرضية الدستورية لحرية التعبير لا تتغيّر بتغيّر الوسيط" ("First Amendment protections extend to all forms of digital communication").

المستخدمين من التجاوزات الحكومية فحسب، بل تشمل أيضاً واجب الدولة في تمكينهم من فضاء رقمي محفز للإبداع والتعبير المسؤول.

الفرع الثاني: آليات الرقابة وتدرّج التشريع في حماية حرية التعبير

1. آليات الرقابه الدستورية:

يجمع النظام الإماراتي بين الرقابة البرلمانية (المجلس الأعلى والوطني) على تشريع القوانين ومراجعتها دستورياً، والرقابة القضائية المتمثلة في المحكمة الاتحادية العليا التي، عبر حكمٍ بارز عام 2016، أكدت ضرورة تفسير القيود على حرية التعبير تفسيراً ضيقاً يستند إلى مبدئي "الضرورة والتناسب" وفق المادة (30) من الدستور وروح العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية[1].

تمارس المحكمة الاتحادية العليا رقابة دستورية موضوعية ومتطورة توازن بين الصلاحيات التشريعية والحريات المكفولة دستورياً، مستندةً إلى المبادئ الكلية وروح الاتفاقيات الدولية، لضمان حماية المجال العام وضبط استعمال السلطة في قضايا التعبير الرقمي.

2. التزامات الدولة السلبيّة والإيجابيّة:

يوجد نوعين من الالتزامات للدولة: التزامٍ سلبي يتمثّل في الامتناع عن فرض رقابة مسبقة أو حجبٍ تعسّفي لوسائل الإعلام، والتزامٍ إيجابي يقتضي تهيئة بيئة رقمية آمنة، وتشجيع التثقيف الرقمي، وتوفير حماية قانونية للصحافيين الإلكترونيين حتى يمارسوا مهامهم دون خوف من الترهيب أو الملاحقة. وفي هذا السياق يؤكد دخيل أن الدستور يُنشئ «واجب رعاية» إيجابياً يفرض على السلطات ردع كلّ اعتداء غير مشروع على حرّية التعبير، ولا سيّما تلك الاعتداءات التي تستهدف الصحافيين والمدوّنين في الظروف الاستثنائية مثل الأزمات أو حالات الطوارئ ([2]).

3. التدرّج التشريعي والسموّ الدستوري:

مبدأ التدرّج التشريعي يعني تفسير أي قانون عادي بما يوافق الدستور؛ فإن استحال التوافق، وجب إلغاء النصّ الأدنى. وقد طبّقت المحكمة الاتحادية هذا المبدأ عندما أبطلَت نصوصاً في لوائح إعلامية قديمة اصطدمت بالمادة (30).

4. الحياد التكنولوجي واستشراف المستقبل:

[1] لجنة حقوق الإنسان بالأمم المتحدة. (2011). التعليق العام رقم 34 بشأن المادة 19: حرية الرأي والتعبير. الوثيقة رقم: CCPR/C/GC/34.

[2] الميثاق العربي لحقوق الإنسان، 2004م .

يُحسب للدستور الإماراتي أنه لم يربط حرية التعبير بوسيط معين أو تقنية محددة، بل جاء بصياغة منفتحة تضمن شمول الوسائط الحالية والمستقبلية دون الحاجة إلى تعديل مستمر. فحين يُقال «وسائر وسائل التعبير»، فإن هذه العبارة تنطوي على مرونة تأويلية تُتيح للدستور مواكبة التحولات التقنية مهما كانت سرعتها. وهذه سمة فريدة تعكس فطنة المؤسس الدستوري الإماراتي، الذي اختار أن يؤسس للحق في ذاته، لا لطريقة ممارسته.

ويُعد هذا الحياد التكنولوجي حجر الزاوية في حماية حرية التعبير في العصر الرقمي، إذ يضمن أن لا يُستثنى أي وسيط جديد من نطاق الحماية لمجرد حداثته. فاليوم لم تعد الكلمة تُقال فقط، بل تُولَّد، وتُبَث، وتُرمّز، وقد تُنتجها خوارزمية أو شخصية افتراضية. ومع ذلك، يظل الدستور مظلّة حامية لهذه الممارسات طالما أنها تصبّ في جوهر الحق: التعبير الحر المسؤول.

إلا أن هذه الميزة التقدّمية تُلقي في المقابل مسؤولية مضاعفة على عاتق المشرّع الوطني، الذي بات مطالبًا بأن يوازن بدقة بين الانفتاح الدستوري وحماية المصلحة العامة في بيئة معلوماتية متغيّرة. فمع تطور تقنيات الذكاء الاصطناعي وتضخم المحتوى التوليدي، ظهرت تحديات لم تكن مطروحة سابقًا، كقضايا التزييف العميق، والتوصيات الخوارزمية المتحيّزة، والانتهاكات الرقمية للخصوصية. وهذه المستجدات لا تمس فقط الجانب الإجرائي، بل تُهدد في بعض الأحيان جوهر الحق نفسه، عندما يُستخدم التعبير كغطاء للتضليل أو كوسيلة لانتهاك الحقوق الأخرى.

من هنا، يبدو من الضروري أن تتجه الدولة، ضمن رؤيتها القانونية المستقبلية، إلى تطوير تشريعات ذكية تحافظ على جوهر حرية التعبير، دون أن تفتح المجال للفوضى المعلوماتية. ويُعد سنّ قانون شامل لحماية البيانات الشخصية، وتبني مفهوم الحق في النسيان الرقمي، خطوات محورية في هذا المسار، باعتبارها أدوات تحقق التوازن بين حرية الفرد في التعبير، وحقه في حماية ذاته الرقمية من الاستغلال أو التشويه.

وهكذا يتضح أن الوثيقة الدستورية الإماراتية أرست قاعدة مرنة وشاملة تقوم على الإقرار المبدئي والحياد التكنولوجي، مع إحالة التنظيم إلى مشرّع يُدرك تعقيدات المرحلة الرقمية. وهي بهذا تُوفّر أساسًا متينًا يُمكّن من التفاعل الإيجابي مع الثورة الرقمية، دون التفريط في ثوابت المجتمع، أو السماح بانزلاق الفضاء العام إلى مساحات خارجة عن الرقابة والضبط.

المطلب الثاني: الإطار القانوني لحقّ التعبير عن الرأي في الإمارات

يتسم الإطار القانوني لحرية التعبير في دولة الإمارات بالديناميكية والتدرج، فقد تدرجت النصوص من أحكام عامة في بداية الثمانينيات، إلى تشريعات متخصصة تتناول الجرائم المعلوماتية، ثم قوانين مكافحة الكراهية والشائعات، وصولاً إلى تنظيم دقيق للفضاء الرقمي في ظلّ التطورات التقنية الراهنة. يهدف هذا المطلب إلى استعراض هذه المراحل الأربع الرئيسة، مع التركيز على الآليات والضمانات التي اكتسبها الحق على امتداد كل حقبة، وإبراز نقاط القوة والتحديات المتبقية.

الفرع الاول: تطور التشريع الإعلامي والرقمي

يتّسم النسيج التشريعي الإماراتي المتعلّق بحرية التعبير بكونه «قابلاً للارتقاء»؛ أي أنّه بدأ بنصوص عمومية صيغت في ثمانينيات القرن الماضي ثم راح يتدرّج، من حيث الدقّة والاختصاص، مع كلّ موجة تقنية جديدة. ومن ثَمّ يمكن تقسيم هذا الإطار إلى أربع حلقات متتابعة: الحقبة الورقيّة، حقبة الجرائم المعلوماتيّة، حقبة مكافحة الكراهية والشائعات، وحقبة التنظيم الرقمي المتخصّص.

1 – الحقبة الورقيّة: قانون المطبوعات والنشر (1980):

صدر قانون المطبوعات والنشر رقم 15 لسنة 1980 في بيئة إعلامية تقليدية، كان فيها الورق والراديو والتلفاز هم الوسائط الأساسية لنقل المعلومة، وهو ما انعكس على بنيته ومصطلحاته التي جاءت متأثرة بذلك السياق. فقد عرّف القانون "المطبوعة" بتعريف مرن، يشمل كل وسيلة تصدر محتوى دوري، سواء كانت جريدة أو مجلة أو نشرة، وهو ما منح السلطات مساحة تأويل لاحقًا لتطبيق بعض مواده على الصحف الإلكترونية باعتبارها امتدادًا رقميًا للمطبوعة التقليدية، رغم أن البيئة الرقمية لم تكن متصوَّرة وقت صدور القانون.

تنص المادة (93) على عبارات عامة (''يمسّ النظام العام أو يسيء إلى الآداب العامة'') ما يفتح المجال لتفسيرات واسعة يصعب ضبطها تقنيًا، وفي الوقت نفسه انتقل مبدأ الترخيص المسبق للنشر المؤسسي في البيئة الرقمية إلى نظم مرنة تعتمد على الإشعارات بالتسجيل والتصنيف، مؤكّدًا تحول الضبط من المنع المسبق إلى رقابة بَعدية عبر الإبلاغ والتقنين.[1]

2 – الحقبة المعلوماتيّة: تطوّر قوانين الجرائم الإلكترونية:

بالتزامن مع انتشار الإنترنت مطلع الألفية، سنّت الدولة مرسوماً بقانون رقم 5 لسنة 2012 بشأن مكافحة جرائم تقنية المعلومات، ثم استبدلته لاحقاً بمرسوم 2021/34 ليعكس خبرة عشر سنوات من الممارسات القضائية. هذا المرسوم هو العمود الفقري لتنظيم التعبير الرقمي([2]). ويتميز بثلاث سمات رئيسة:

- هيكلة الجرائم حسب خطورتها: فالمادة (46) تُجرّم اختراق المواقع، بينما تتدرّج المادتان (51) و(52) في خطورة الشائعات وآثارها.
- مبدأ التناسب: يرفع العقوبة كلّما استُخدمت «معلومات مضللة تهدّد الأمن» ؛ فتصل الغرامة إلى مليوني درهم والسجن ثلاث سنوات عند المساس بالمصالح الوطنية العليا.

[1] وزارة العدل الإماراتية. (1980). قانون المطبوعات والنشر رقم 15 لسنة 1980. الجريدة الرسمية لدولة الإمارات العربية المتحدة، العدد 108، السنة العاشرة.

[2] الإمارات العربية المتحدة. (2021). المرسوم بقانون اتحادي رقم 34 لسنة 2021 بشأن مكافحة الشائعات والجرائم الإلكترونية. الجريدة الرسمية لدولة الإمارات العربية المتحدة.

• مسار إجراءيّ واضح: أجاز الحجز التحفّظي على الأجهزة ومصادرتها بقرار قضائي، مع منح المتهم حقّ الطعن خلال عشرة أيام.

ويُظهر هذا التطوّر في التشريع الإماراتي نقلة نوعية في فهم الجرائم الرقمية باعتبارها جرائم معقّدة تتطلّب تصنيفًا دقيقًا يتجاوز العقوبات التقليدية. إن تقسيم الجرائم وفقًا لدرجة الخطورة يُعبر عن وعي تشريعي يتبنّى منطق القياس الإجرائي المرن، حيث لا تُعامل جميع الأفعال بالمستوى ذاته من الردع، بل يتم تفريقها بحسب أثرها المجتمعي ومآلاتها الأمنية. كما أن تبنّي مبدأ التناسب في العقوبات يُعد ترجمة لمعيار العدالة الجنائية في البيئة الرقمية، إذ يُؤخذ بعين الاعتبار مدى تأثير المعلومة المضللة أو النشر التحريضي على السلم العام.

أما الجانب الإجرائي، فيعكس توجهًا حمائيًا يوازن بين حق الدولة في الضبط وحق الفرد في الدفاع، من خلال النص على إجراءات تحفظية واضحة قابلة للطعن، مما يُفعّل دور القضاء في ضمان عدالة الإجراءات. كما أن أحكام محكمة النقض في القضايا المرتبطة بـ«القصد العلني» و«سلامة الدليل الرقمي» تُؤكّد على تحوّل القضاء الإماراتي من مجرد تطبيق حرفي للنصوص إلى تفسيرها بما يُراعي خصائص الوسيط الرقمي، من حيث طبيعة النشر، وسرعة التداول، وخصوصية المجموعات المغلقة.

هذا كلّه يُجسّد ملامح مدرسة قانونية رقمية قيد التشكّل، تتطلب تضافر التشريع، والقضاء، والممارسات الأمنية التقنية، من أجل بناء منظومة متماسكة تُحافظ على جوهر الحريات دون أن تُفرّط في متطلبات الأمن السيبراني.

الفرع الثاني: التنظيم المتخصّص والضمانات القانونية

1. مكافحة الكراهية والشائعات: تعزيز الجانب الوقائي:

أصدرت الإمارات قانون مكافحة التمييز والكراهية (2015) بتجريم بث الكراهية عبر أي نظام معلوماتي مع عقوبات تصل إلى 5 سنوات حبساً وغرامة 500 ألف درهم، ثم عالج مرسوم بقانون (34) لسنة 2021 ثغرة الشائعات في جائحة كوفيد-19 بإضافة مادة (53) لتجريم نشر المحتوى المهدد للأمن الوطني بعقوبة تصل إلى 3 سنوات ([1]).

2. التنظيم الرقمي المتخصّص: الاتصالات والإعلام الجديد:

أدّى تضخّم المحتوى التجاري والمؤثّرين إلى إصدار اللوائح التنظيمية لهيئة الإعلام الرقمي عام 2022. ألزمت هذه اللوائح كل مؤثر يتقاضى عائداً إعلانياً بالحصول على رخصة، ونظّمت الإفصاح عن المحتوى المدفوع بشعار واضح.

[1] سعاد مُحَمَّد السويدي ، استخدام الشائعات في وسائل التواصل الاجتماعي وتأثيرها في المجتمع الاماراتي من وجهة نظر الشباب الجامعي في مجتمع الإمارات ، مجلة الآداب /المجلد (1) العدد 141 (حزيران) – سنة 2022م ، ص 19.

عدّل القانون الاتحادي رقم 38 لسنة 2023 قانون الاتصالات لإلزام مزوّدي الخدمة بحجب المحتوى المخالف خلال 24 ساعة من إخطار هيئة تنظيم الاتصالات والحكومة الرقمية، مع إضافة آلية تظلّم إداري وقضائي أمام دائرة القضاء الإداري بأبوظبي لتعزيز حق الوصول إلى العدالة الرقمية[1].

3. ازدواجية العقاب وتكامل الاختصاص:

تنشأ إشكالية ازدواج العقاب عند تداخل أحكام قانون المطبوعات وقانون مكافحة الشائعات والجرائم الإلكترونية بحيث قد يُعاقب الفعل ذاته مرتين، مما يثير مخالفة مبدأ عدم المعاقبة مرتين على ذات الفعل[2].

وقد حاول المشرّع الإماراتي معالجة هذا الإشكال في المادة (5) من المرسوم بقانون اتحادي رقم 34 لسنة 2021، حيث نصّ على تطبيق العقوبة الأشد «دون إخلال بأي عقوبة أخرى أشد في قانون آخر». لكن هذه الصياغة، رغم أنها تُظهر نية التنسيق بين النصوص، إلا أنّها تفتقر إلى الوضوح فيما يتعلق بمدى أولوية التجريم الصحافي أو الإلكتروني، وتُبقي الباب مفتوحًا لاجتهاد قضائي متباين بين دوائر الجنايات ودوائر الصحافة والإعلام [3].يدعو الفقهاء إلى تضمين نص تشريعي صريح يمنع ازدواج العقاب ويحدد أثر العقوبات التابعة، بالتوازي مع إنشاء محاكم متخصصة لجرائم التعبير الرقمي لضمان وحدة الاجتهاد وسرعة الفصل[4].

4. المسؤولية المدنية ووسائل الانتصاف:

يعتمد النظام الإماراتي على قانون المعاملات المدنية كأساس للمسؤولية عن أضرار المنصات، مع لائحة الاتصالات 2020 التي تتيح للمتضرّر تقديم شكوى إلكترونية تُحسم خلال 15 يوماً مع إمكانية التصعيد للقضاء الإداري، ما يعكس التزام الإمارات بـ«الانتصاف الفعّال» واعتماد مبدأ الممر الإداري قبل القضائي.

5. آفاق التطوير التشريعي:

[1] هيئة الإعلام التنظيمي. (2022). اللائحة التنظيمية للمحتوى الإعلامي الرقمي. أبوظبي: المجلس الوطني للإعلام.

[2] وزارة العدل الإماراتية. (2021). المرسوم بقانون اتحادي رقم 34 لسنة 2021 بشأن مكافحة الشائعات والجرائم الإلكترونية. الجريدة الرسمية لدولة الإمارات العربية المتحدة.

[3] السويدي، سعاد. (2022). التكييف القانوني لجرائم النشر بين الصحافة والإعلام الرقمي في القانون الإماراتي. مجلة القانون والاقتصاد، جامعة الإمارات، العدد 45، ص 113–132.

[4] سمرين، سارة خليل، القيود الواردة على حرية الرأي والتعبير في قانون الجرائم الإلكترونية – دراسة مقارنة، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، 2024، ص 56_ 57.

رفض باحثو مركز السياسات الإعلامية الحاجة إلى اللوائح القطاعية في حماية البيانات الشخصية، ودعوا إلى سنِّ قانون موحَّد يعزز ثقة المستخدمين ويمنع استخدام "الخصوصية" ذريعةً لتقييد التعبير النقدي، مع إقرار "الحق في النسيان الرقمي" الذي يتيح للمستخدمين حذف بياناتهم القديمة خارج سياقها[1]. وعلى صعيد الذكاء الاصطناعي الإعلامي، اقترحت مسودة مدوّنة السلوك للذكاء الاصطناعي الإعلامي وسمَّ المحتوى المولَّد آليًّا وتحديد مسؤولية المطوّر عن مخرجاته الضارّة.

رغم ما يحققه قانون مكافحة التمييز والكراهية ومرسوم الشائعات من حماية للأفراد والمؤسسات من خطاب الكراهية والمعلومات المغلوطة، إلّا أنّ تركيز هذه النصوص على العقوبات الزجرية دون آليات وقائية مؤسسية فعّالة يقلّص من فرص التعامل المبكر مع جذور الكراهية والأخبار المغلوطة. فالتجريم وحده لا يكفي للحد من انتشار الظاهرة، إذ يفتقر القانون إلى برامج توعية مجتمعية ومنصّات حوار رقمية تجمع الجهات الحكومية والمجتمع المدني والصحفيين في مواجهة السلوكيات العنصرية والتضليلية قبل استفحالها. كما أن الصياغة الفضفاضة لبعض المواد في ظل جائحة تمنح المسؤولين سلطة تأويل واسعة قد تؤدي إلى خلط بين الرأي النقدي والتشهير أو التحريض، فتحول بذلك بعض الأحكام إلى أداة لإسكات الأصوات بدلاً من ضبط المحتوى الضار فعلياً. ومن ثمّ، بات من الضروري تعزيز هذا الإطار بأدوات رصد واستشعار مبكر (كإنشاء وحدات تحليل الخطاب الرقمي) وبرامج تدريب متخصصة للقضاة والجهات الرقابية تُميّز بوضوح بين التعبير المشروع وتجاوز حدوده.

إنّ التداخل بين قواعد المسؤولية المدنية والإجراءات الإدارية والقضائية يفرض أعباء على المستخدمين الذين يضطرون لمتابعة شكاواهم أمام جهات متعددة بآليات متباينة في سرعة الفصل والتعويض. فبعد حجب المحتوى أو تعطيله، قد يُواجه المتضرر إجراءات معقدة أمام دوائر القضاء الإداري للحصول على إنصاف، بينما تبدو التعويضات المدنية بطيئة وغير كافية لمواجهة الخسائر المعنوية أو المهنية الفادحة. إضافةً إلى ذلك، يفاقم غياب قانون موحد لحماية البيانات الشخصية والحق في النسيان الرقمي من مخاطر استغلال المعلومات الشخصية بطرق لا تكتسب شرعية واضحة، في ظل افتقار المستخدمين إلى آلية فعّالة لمسح بياناتهم القديمة أو الاعتراض على استخدامها. وتأتي مقترحات مدوّنة السلوك للذكاء الاصطناعي الإعلامي لتعالج جزءاً من هذه الثغرات، عبر تصنيف المحتوى الآلي وتحديد مسؤوليات المطورين، كما أن إنشاء محاكم متخصّصة لقضايا التعبير الرقمي يَعِدُ بتوحيد الاجتهاد القضائي وتسريع الفصل في النزاعات، ما يعزّز ثقة الأفراد والمنصّات الرقمية ويحثّ المشرّع على تفعيل الضمانات التشريعية المناسبة.

المبحث الثاني

(التنظيم الدستوري والقانوني لحق التعبير عن الرأي في مصر)

تشهد الساحةُ التشريعيّة المصريّة خلال العقد الأخير حراكاً ملحوظاً لإعادة هندسة العلاقة بين الحقّ في التعبير ومتطلّبات الأمن الوطني وحماية السلم الاجتماعي، في ظلّ طفرةٍ رقميّة جعلت من منصّات التواصل المجالَ الأكثر تأثيراً في تشكيل الرأي

[1] مسودة مدوّنة السلوك للذكاء الاصطناعي الإعلامي. (2024). وزارة الثقافة والشباب، دولة الإمارات العربية المتحدة.

العام. وإذ كرّس الدستورُ المعدَّل سنة 2019 حرّية الفكر والرأي في مادته (65) على نحوٍ غير مسبوق من حيث الشمول والوضوح، فإنّ تفاصيل ممارسة هذا الحقِّ أُنيطت بقوانينٍ متعدّدة توزّعت بين تنظيم الصحافة والإعلام، ومكافحة جرائم تقنية المعلومات، وحماية المجتمع من التمييز وخطاب الكراهية، فضلاً عن أحكام قانون العقوبات العامّ. هذه المنظومة المتداخلة تُثير تساؤلاتٍ دائمة حول مدى اتساقها مع المعايير الدستورية والدولية، وحول قدرتها على تحقيق التوازن المطلوب بين الانفتاح الإعلامي وضوابط النظام العام.

من هنا تأتي ضرورة التمييز المنهجي بين مستويين متكاملين: المستوى الدستوري الذي يرسم الإطار النظري للحريّة ويحدِّد شروط تقييدها، والمستوى القانوني التفصيلي الذي يترجم تلك المبادئ إلى قواعد إجرائية وجزائية قابلة للتطبيق. ويكمن رهان البحث في تقصّي مدى توفّر الضمانات الدستورية مثل مبدأ الشرعية واشتراط التناسب داخل النصوص القانونية النافذة، فضلاً عن فحص ممارسات القضاء والجهات التنظيمية في إنفاذ هذه النصوص.

لذلك يخصّص هذا المبحث مطلبين متتابعين: يُعالج المطلب الأوّل الأساس الدستوري لحرّية التعبير في مصر، مع إبراز ما استُحدث من موادّ حمَت الحقَّ وقيَّدَته بحدود الضرورة، ثم ينتقل المطلب الثاني لتحليل البنية القانونية التي تنظّم الفضاء الإعلامي والرقمي، متقصّياً مواضع الاتساق أو التعارض مع الضمانة الدستورية، ومُسلِّطاً الضوء على أبرز التحديات التشريعية والقضائية في عصر الإعلام الشبكي. بهذه المقاربة يتّضح المشهد التشريعي كُلٌّ متكامل، يسمح بتقييم واقع حرّية التعبير المصرية على ضوء نصّ الدستور وروح الاتفاقيات الدولية.

المطلب الأول: الإطار الدستوري لحق التعبير عن الرأي في مصر:

يهدف هذا المطلب إلى استكشاف ضمانات حماية حرية التعبير في مصر من خلال فرعين مترابطين. الأول: النص الدستوري ومبادئ حماية حرية التعبير في دستور 2019، والثاني: التنظيم الرقمي وآليات الانتصاف وفق لائحة الإعلام وقوانين تقنية المعلومات.

الفرع الأول: النص الدستوري ومبادئ الحماية:

يُعَدّ الدستور المصريّ المعدَّل سنة 2019 آخر حلقةٍ في سلسلة الدساتير التي عرفتها الدولة منذ 1923، وقد أتى بمنظورٍ أكثر تفصيلاً لحقوق الإنسان عمّا سبقه. فقد خصّص الفصلُ الثالث من الباب الثالث (المواد 65–85) للحُرّيّات العامّة، حيث نصّت المادة 65 صراحة على أن «حرية الفكر والرأي مكفولة، ولكل إنسان حقّ التعبير عن رأيه بالقول أو الكتابة أو التصوير أو غير ذلك من وسائل التعبير والنشر». تؤكّد صياغة هذه المادة شمول التعبير الرقميّ ضِمن عبارة «غير ذلك من وسائل التعبير»، وهو ما يرسّخ مبدأ الحياد التكنولوجي ويتيح امتداد الحماية الدستوريّة إلى وسائط التواصل الاجتماعيّ الحديثة.

وتُحيل المادةُ ذاتها القيودَ إلى القانون، غير أنّ الدستور اشترط في مقدّمته التزام الدولة بالاتفاقيّات الدوليّة، ومنها الإعلان العالميّ والعهد الدوليّ الخاص بالحقوق المدنيّة والسياسيّة؛ ما يعني أنّ أيّ قيد يفرضه المشرّع يخضع لاختبار الضرورة والتناسب وفق

المادة 3/19 من العهد. هذا المنطق يجد سنده في تحليل هالة الهلالي التي رصدت تطوّر الصياغة الدستوريّة من دستور 1971 إلى دستور 2014، مؤكدةً اتّساع نطاق الحريّات في النصوص، وإن بقي التطبيق رهناً بالقوانين العاديّة([1]).

ألغى الدستور المصري عقوبة الحبس الاحتياطي في معظم جرائم النشر التقليدي عبر المادتين 70– [2]71، اللتين كفلتا حرية الصحافة والإعلام وحظرتا الرقابة المسبقة إلا في حالات الحرب أو التعبئة، مع استثناء ضيق لعقوبات التحريض على العنف أو التمييز. كما وسّعت مواد أخرى نطاق الحماية—المادة 53 لمناهضة التمييز، والمادة 75 لتأسيس الجمعيات الأهليّة، والمادة 96 لضمان شرعية الجرائم والعقوبات ومنع التجريم بالعُرف أو بالقرارات الإداريّة. ومن الالتزامات الإيجابيّة للدولة توسيع البنية المعلوماتية لتغطية 98٪ من السكان، وفق تقرير الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء 2023، مع التأكيد على ضرورة إرساء إطار حماية البيانات وخصوصية الاتصالات (المادة 57) لضمان فعالية حرية التعبير. بيد أنّ إحالة تفاصيل القيود إلى التشريعات العادية يجعل حماية الحق مشروطة بمدى توافق هذه القوانين مع روح المادة 65 والمعايير الدولية ([3]).

على الرغم من أن الدستور المصري قد رسّخ على مستوى النصوص مبادئ الحياد التكنولوجي وحماية حرية التعبير بكل أشكالها، إلا أن فعالية هذه الضمانات الدستورية تعتمد بشكل حاسم على دور السلطة القضائية في مراقبة مدى انضباط التشريعات التنفيذية لشروط الضرورة والتناسب. فحينما يُسَوِّغ القانون القيود على النشر أو يعاقب عليها، يجب أن يستند إلى مبررات واضحة تبيّن حجم الخطورة التي يسعى المشرّع لمحاصرتها، ويخضع لانفتاح المحكمة الدستورية على مراجعة تلك القيود أمام المقاييس الدولية المنبثقة من المادة 3/19 من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية. كما أن النموذج الرقابي الذي يقصر سلطة الإيقاع بعقوبة الحبس الاحتياطي على جرائم محددة يحوّل التركيز نحو بدائل الاحتجاز، ويختزل الحاجة إلى توازن مدروس بين المصلحة العامة وضمان الحق الفردي في التعبير. بناءً على ذلك، يصبح اجتهاد القضاة أمام الدعوى الدستورية أو في دعاوى الحريات الفردية الخط الفاصل الذي يحدد مدى التزام القوانين العادية بروح دستور 2019، ويحول النصوص النظرية إلى واقع يعيشه المواطنون على أرضية الفعل القضائي اليومي.

---

[1] د. هالة السيد الهلالي، حرية الرأي والتعبير بين المواثيق الدولية والتشريعات الوطنية، «دراسة حالة لبعض التشريعات المصرية في ظل دستوري 1971 و2014»، مجلة كلية الاقتصاد والعلوم.

[2] المادة 70

تَكفِل حرية الصحافة والطباعة والورق والنشر البصري والسمعي والإلكتروني، ويجوز لكل مصري طبيعي أو اعتباري، عامّ أو خاصّ، امتلاك الصحف وإصدارها وإنشاء وسائل الإعلام المرئية والمسموعة والرقمية.

المادة 71:

يُحظر تقييد أو مصادرة أو تعليق أو إغلاق الصحف أو وسائل الإعلام بأيّ شكل، مع استثناء محدود للرقابة في حالتي الحرب أو التعبئة العامة. ولا يجوز توقيع عقوبة سالبة للحرية على جرائم النشر، ويُحدّد القانون العقوبات المتعلقة بالتحريض على العنف أو التمييز أو المساس بشرف الأفراد.

[3] د. أحمد الرشيدى، حقوق الإنسان، دراسة مقارنة في النظرية والتطبيق، مكتبة الشرق الدولية، القاهرة، الطبعة الثانية، 2005م.

الفرع الثاني: التنظيم الرقمي المتخصِّص وآليات الانتصاف

أصدرت اللائحة التنفيذية للمجلس الأعلى لتنظيم الإعلام عام 2020 آليةً لضبط الفضاء الرقمي، حيث يجوز حجب الحسابات الشخصية التي يزيد عدد متابعيها على مئة ألف إذا نشرت "محتوىً مخالفاً" .ويُتاح للمستخدمين التظلم أمام لجنة شكاوى مستقلة خلال 48 ساعة، مع التزام المنصات بمعايير النزاهة والتحقق وتجنب التمييز[1].

يواجه المشرّع إشكالية ازدواجية التجريم نتيجة تداخل العقوبات بين قانون تنظيم الصحافة والإعلام رقم 180 لسنة 2018 (المادة 26)، وقانون مكافحة جرائم تقنية المعلومات رقم 175 لسنة 2018، وقانون العقوبات المصري الصادر عام 1937 [2]، فتطبق العقوبة الأشد دون إخلال بغيرها بموجب المادة 5 في مرسوم بقانون اتحادي رقم 34 لسنة 2021 (مرسوم 2021/34، المادة 5).

يُمكن القول إنّ الدستور المصريّ وفّر حمايةً واسعة لحرية التعبير، وأدرج ضوابطها في نصوص صريحة، لكنه أحال تفاصيل التقييد إلى التشريعات العاديّة، ما يجعل التطبيق العمليّ للحقّ معلّقاً على مدى توافق تلك القوانين مع روح المادّة 65[3] ومع المعايير الدوليّة.

من الناحية العلمية، تكمن الإشكالية الجوهرية في تشتت الأُطر التشريعية المنظمة للفضاء الرقمي بين عدة قوانين يصدر كلٌ منها عن جهة سنٍ مختلفة؛ إذ يضفى قانون تنظيم الصحافة والإعلام الصلاحيات على المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام لحماية "الأمن الوطني" والنظام العام، في حين يركز قانون مكافحة جرائم تقنية المعلومات على الجرائم الإلكترونية والتشهير الرقمي، ويعالج قانون العقوبات المصري الجرائم التقليدية. هذا التشتت يفضي إلى غموض في تحديد الجهة المختصة والضوابط الإجرائية الواجب اتباعها، ما يهدد مبدأ سيادة القانون واستقلالية القضاء، ويفتح الباب للتفسير الواسع لتطبيق العقوبات الأشد دون معايير موحدة للموازنة بين حق التعبير والأمن.

أما على مستوى آليات الانتصاف، فإن إقرار حق التظلم أمام لجنة شكاوى مستقلة خلال مهلة 48 ساعة خطوة إيجابية، إلا أنّ غياب تحديد معايير دقيقة لاختيار أعضاء اللجنة وتركيبها يثير مخاوف حول استقلاليتها وحيادها، خاصة إذا كانت اعتبارات الانتماء المؤسسي أو التبعية للجهة التنظيمية تتحكم في مسارات فض النزاع. لذا يقتضي الأمر استكمال اللائحة

---

1 اللائحة التنفيذية للمجلس الأعلى لتنظيم الإعلام. (2020).

2 القانون رقم 58 لسنة 1937 بشأن العقوبات
(نُشِر في الجريدة الرسمية، العدد 142 مكرر ب، بتاريخ 1937/11/28)

3 **المادة (65)** من دستور جمهورية مصر العربية الصادر عام 2014:

حرية الفكر والرأي مكفولة. ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه بالقول، أو بالكتابة، أو بالتصوير، أو غير ذلك من وسائل التعبير والنشر.

التنفيذية بإجراءات صارمة لاختيار أعضاء اللجنة الأكفاء وتقسيم صلاحياتها بوضوح، فضلاً عن إقرار آليات طعن دستورية أمام القضاء الإداري أو الدستوري في حال رؤية المستخدم انتهاكًا لمبدأ المساواة أو حرية التعبير، بما يعزّز شرعة الحقوق والحريات المنشورة دستورياً.

من منظور المقارنة الدقيقة، لا بد من الاستفادة من التجارب الدولية التي اعتمدت نموذجاً يجمع بين تنظيم فاعل للفضاء الرقمي مع ضمانات حقوقية عالية، مثل نظام الشكاوى في المملكة المتحدة أو الإطار الأوروبي لحماية البيانات العامة (GDPR)، حيث تُلزم الجهات التنظيمية بإجراء "تقييم الأثر الحقوقي" قبل اتخاذ إجراءات حجب أو تحديد محتوى، ما يضمن تحقيق التوازن بين المنفعة العامة وحماية الحريات الفردية. وتظهر أهمية إنشاء هيئة رقابية مستقلة لفحص قرارات الحجب والتنسيق الأمني، مع إلزامية نشر قراراتها وتقاريرها بشكل دوري لخلق شفافية ومساءلة حقيقية.

المطلب الثاني: الإطار القانوني لحق التعبير عن الرأي في مصر

في ظل التحولات الرقمية المتسارعة واتساع دور وسائل الإعلام التقليدية والجديدة، أصبح من الضروري استعراض الأطر التشريعية القائمة وآليات الانتصاف لضمان حماية هذا الحق دون الإخلال النظام العام. لذلك يُقسم المطلب إلى فرعين: الأول يوضّح التشريعات القطاعية التقليدية والجنائية، والثاني يبيّن التنظيم الرقمي المتخصص وسبل الانتصاف.

الفرع الأول: التشريعات القطاعية التقليدية والجنائية:

يتحرّك قانون تنظيم الصحافة والإعلام رقم 180 لسنة 2018 في صلب الإطار القانوني المصري لحرية التعبير، إذ أحدث انتقالاً جوهريّاً من أسلوب الرقابة الأمنية المباشرة إلى تنظيم مؤسسي عبر إنشاء المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام كهيئة مستقلة تمنح التراخيص للصحف الورقية والإلكترونية والقنوات والمواقع الإخبارية، وتفرض عليها التوفيق خلال ستة أشهر من تاريخ نفاذ القانون، شرط تحقيق رأس مال نقدي لا يقلّ عن 100 ألف جنيه وتعيين مدير مسؤول بخبرة صحافيّة لا تقلّ عن خمس سنوات. وقد منح المشرّع المجلس صلاحية توقيع جزاءات متدرجة تبدأ بالإنذار، مروراً بالغرامات التي قد تصل إلى 250 ألف جنيه على نشر أخبار كاذبة تمسّ النظام العام، وتنتهي بالحجب أو إلغاء الترخيص.

أثار اشتراط الحدّ الأدنى لرأس المال جدلاً فقهيّاً يرى فيه البعض تقييداً للمبادرات الصحفية الصغيرة وتركيزاً للملكية الإعلامية في أيدي المؤسسات الكبرى، بينما يعتبره آخرون ضمانة للجديّة والمهنية ومنعاً لدخول الحسابات الفردية العشوائية إلى سوق الإعلام المنظم. في المقابل، يؤكد المدافعون عن هذا الاشتراط، مستنيرين بمبدأي الضرورة والتناسب المنصوص عليهما في المادة 3/19 من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، أنه لا يصطدم بحرية التعبير ما دام هدفه ضبط الجدية المهنية وضمان استقرار المشهد الإعلامي، لا منع تداول الآراء ([1] [2]).

ثمّ جاء قانون مكافحة جرائم تقنية المعلومات رقم 175 لسنة 2018 استجابةً مباشرةً لانتشار الجرائم الإلكترونية وتأثيراتها على السلم الاجتماعي، فأثرى الإطار التشريعي بجرائم جديدة تتضمن اختراق النظم المعلوماتية (المادة 27)، وحيازة الأدوات المساعدة على ذلك، ونشر المحتوى الخادش للحياء أو المساس بالقيم الأسرية (المادة 25)، مع عقوبات تصل إلى ثلاث سنوات حبساً وغرامة 300 ألف جنيه. كما منح المادة 7 النيابة العامة أو جهة التحقيق سلطة مؤقتة لحجب المواقع التي تدعو إلى مخالفة القانون. وقد انتقدت منظمات مثل «مصريون من أجل حرية الفكر» استعمال عبارات فضفاضة كـ«الكود الأخلاقي» و«خدش الحياء» الذي قد يُجرم فعلاً فنياً أو أدبياً مشروعاً، ودعت إلى تنقيح الصياغة وتعريفات أدق للأمن القومي يحدّ من سلطة التأويل الإداري الواسع (مصريون من أجل حرية الفكر، 2022). وفي ظل غياب رقابة قضائية فورية على قرارات الحجب، تحوّل القانون في بعض الأحيان أداة لضبط الخطاب العام لا الجرائم المعلوماتية الفعلية، مما يستدعي تعزيز الضمانات القضائية وتقييد سلطة النيابة العامة بحجب المواقع.

أما قانون العقوبات رقم 58 لسنة 1937، فيواصل أداء دور محوري في ضبط حرية التعبير من خلال مواد تقليدية مثل المادة 80 د التي تجرّم إفشاء أسرار الدفاع أو مراسلات الجهات السيادية، والمادة 102 مكرّر التي تعاقب على نشر "أخبار أو

[1] قانون تنظيم الصحافة والإعلام والمجلس الأعلى لتنظيم الإعلام رقم 180 لسنة 2018.

[2] الهلالي، هـ. (2020). حرية الرأي والتعبير بين المواثيق الدولية والتشريعات الوطنية: دراسة حالة لبعض التشريعات المصرية في ظل دستوري 1971 و2014. مجلة كلية الاقتصاد والعلوم، جامعة بني سويف.

بيانات كاذبة'' من شأنها إثارة الرعب أو اضطراب الأمن، والمادة 178 الخاصة بحيازة المطبوعات المخالفة للآداب العامة، بالإضافة إلى أحكام ازدراء الأديان الصادرة بالقانون رقم 292 لسنة 1992.

ثمّ يُلاحظ أنّ تداخل نصوص هذه القوانين الثلاثة يخلق بيئة تشريعية متعددة المستويات تنظم حرية التعبير الرقمي، حيث تشارك متطلبات الترخيص والإشراف المؤسسي (قانون 180) مع ضوابط الجزاء الإداريّ (قانون 175) والأطر الجنائية التقليدية (قانون 58)، مما يستلزم تنسيقاً تشريعياً لضمان عدم ازدواجية التطبيق أو تضارب المعايير القانونية[1]. فعلى سبيل المثال، قد تُسَرّع النيابة العامة في حجب موقعٍ إلكترونيّ بناءً على ''خدش الحياء'' وفق المادة 25 من قانون 175، فيما قد يعمد المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام إلى حجب نفس الموقع لعدم توفيقه لشروط الترخيص وفق قانون 180، في حين قد تفتح جهات النيابة العامة تحقيقاً جنائياً بمقتضى المادة 178 من قانون العقوبات، ما يضاعف مخاطر الملاحقة ويضع الممارس أمام إجراءات متزامنة ومتعارضة[2].لذا، يُستحسن اتباع مسارين رئيسين: أولاً، تفعيل آلية تنسيق بين الجهات (المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام، النيابة العامة، والمحاكم الجنائية)، عبر مذكرة تفاهم تحدّد اختصاص كل منها وحدود سلطتها، وإجراءات الإحالة المتبادلة، بما يحدّ من التعارض ويوفر مسار طعن واضحاً للمواطنين؛ وثانياً، تجويد التعاريف التشريعية لمسائل مثل ''الأخبار الكاذبة''، و''خدش الحياء''، و''المطبوعات المخالفة للآداب العامة'' عن طريق إصدار لائحة تنفيذية مشتركة تحت إشراف وزارة العدل، تُرجع المضامين اللغوية إلى معايير فقهية وقضائية سابقة لتقليص مجال التأويل الإداري والإجرائي[3].

يوضّح التدقيق في آليات التنسيق بين الجهات أن غياب إطار مؤسسي موحّد لتبادل المعلومات والإجراءات بين المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام والنيابة العامة والمحاكم الجنائية يؤدي إلى تأخير البتّ في طلبات الطعن وتأثيراً سلبياً على حق التعبير، ويخلق انطباعاً لدى أصحاب المحتوى بأنهم معرضون لملاحقات متعددة دون رؤية واضحة لمسار القضية. إن اعتماد بروتوكولات مشتركة يُحدّد بموجبها سقف المهل الزمنية، ويترجم فيها كلٌ من الجهات مهامها وفقاً لقواعد قانونية واضحة، من شأنه أن يعزّز الثقة في النظام الرقابي، ويُسهم في تحريد السلطة من صفة العشوائية أو المركزية الفائضة.

فيما يتعلّق بجودة التعاريف التشريعية، فإن استشارة خبراء فقه الإعلام والقانونيين المتخصّصين تستوجب إنشاء لجان فنية تضم ممثلين عن جهازي التشريع والقضاء، إلى جانب مستقلين من المجتمع المدني والأكاديميا. وقد أثبتت التجارب المقارنة كما في بعض دول أوروبا الغربية أنّ اللجوء إلى مثل هذه اللجان يعود بفاعلية كبيرة على صوابية الصياغة وتقليل اللجوء إلى القضاء الإداري لاستظهار معاني المصطلحات، وبالتالي تخفيف العبء على المحاكم وتوفير حماية أسرع للحقوق الرقمية.

الفرع الثاني: مسارات التقاضي وإثبات الأدلة الرقمية وضمانات الدفاع:

[1] انظر: دراسة ''تكامل الأطر التشريعية لتنظيم التعبير الرقمي في مصر''، المركز المصري للدراسات القانونية، 2023، ص. 45–47.

[2] انظر: تقرير ''مصريون من أجل حرية الفكر''، ''مخاطر ازدواجية التجريم على المنصات الرقمية''، القاهرة، 2022، ص. 12–15.

[3] انظر: توصيات ورشة عمل ''تعريف مصطلحات حماية النظام العام في التشريعات المصرية''، وزارة العدل، ديسمبر 2024.

مسارات التقاضي والأدلّة الرقميّة:

أقرّت محكمة النقض (الطعن 85/16063 قضائيّة، 2021) مبدأ حجّيّة الدليل الإلكترونيّ بشرط توثيقه بواسطة خبراء وزارة العدل وبإشراف النيابة.

- صلاحيّة الـ IP:[1] شدّدت المحكمة على ضرورة ربط عنوان الIP بالمتَّهم ربطًا يقينيًّا، محذّرةً من إمكانيّة التزييف أو الاستعارة.
- سلسلة الحيازة: ألزم الحكمُ جهات الضبط بإثبات مسارٍ متصلٍ للأدلّة الرقميّة من مرحلة الجمع حتى إيداعها قلم المحكمة، وإلا عُدّت باطلةً إجرائيًّا.

تعكس لائحة المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام لعام 2020 توجهًا تنظيميًا متزايدًا نحو ضبط السلوك العام في الفضاء الرقمي، حتى عندما يصدر عن أفراد لا ينتمون إلى المنصات الإعلامية التقليدية. إن توسيع نطاق الحجب ليشمل الحسابات الشخصية ذات المتابعين الكُثُر—حتى وإن لم يكونوا "مؤثرين" بالمعنى التجاري—يعكس تصورًا وظيفيًا للمحتوى، يقوم على الأثر لا على الصفة. ومع أن هذه المقاربة تُمكّن الجهة التنظيمية من التعامل مع موجات التضليل والشائعات المتداولة على نطاق واسع، إلا أنها تثير في الوقت ذاته تساؤلات حول حدود السلطة الإدارية في تقدير «المحتوى المخالف» ومعاييره، خاصة في ظل غياب محكمة مختصة بالإعلام الرقمي.

كما أن آلية التظلّم السريعة (خلال 48 ساعة) تمثل محاولة لتحقيق التوازن بين الحجب الاحتياطي وحق الاعتراض، إلا أن فعاليتها تبقى مرهونة بضمانات الاستقلال والنزاهة في تقييم الشكاوى، وعدم تحول السلطة التنظيمية إلى جهة قضائية موازية.

أما على صعيد الإثبات، فإن ما أقرّته محكمة النقض المصرية في الطعن رقم 16063 لسنة 85 قضائية (2021) يمثل نقطة تحول مهمة في تقنين قواعد الأدلة الرقمية. فقد وضعت المحكمة معايير صارمة لضمان حجية هذه الأدلة، مثل توثيقها الفني وسلامة سلسلة الحيازة، وهو ما يعكس وعيًا بخطورة التلاعب في البيانات أو تلفيق الاتهامات من خلال الوسائل التقنية المتاحة. ويُعدّ التشديد على الربط اليقيني بين عنوان الـ IP والمتهم خطوة هامة لحماية الأفراد من الافتراضات التقنية الخاطئة، حيث يمكن بسهولة أن يُنسب الفعل لشخص لم يصدر عنه، لا سيما في حالات الشبكات المفتوحة أو القرصنة.

هذا التوجّه القضائي يُقارب ما قررته محكمة النقض الإماراتية بشأن ضرورة إثبات القصد الجنائي العلني وتقديم أدلة فنية موثوقة مثل البصمة الرقمية وعنوان الIP، مما يؤكد على توجه مشترك في النظم القانونية العربية الحديثة إلى إرساء قواعد صارمة للأدلة الرقمية، وصيانة ضمانات الدفاع في الجرائم الإلكترونية.

[1] عنوان بروتوكول الإنترنت :(IP Address) هو معرّف رقمي فريد يُخصّص لكل جهاز أو واجهة اتصال على شبكة الإنترنت، ويستخدم لتوجيه حزم البيانات وتتبع الاتصالات. قانونياً، يُعتدّ بعنوان الـ IP دليلاً رقمياً يمكن من خلاله ربط نشاطات إلكترونية بجهازٍ محدّد، ما يؤهّله ليكون أحد الأدلة المعتمدة أمام المحاكم في إثبات وقائع الجرائم المعلوماتية وتتبع مرتكبيها.

ازدواج التجريم وتضارب القوانين:

تتداخل الأوصافُ الجنائيّة بين قانون الإعلام 180، وقانون المعلومات 175، وقانون العقوبات؛ ما يترتّب عليه ازدواج عقابيّ محتمل:

•المادة 25 (175) تُعاقب على المحتوى الخادش، بينما المادة 113 (180) تُعاقب على الإخلال بالمهنية؛ وقد تُطبّق المادتان معًا على الفعل ذاته.

•أوصت لجنة حقوق الإنسان بمجلس النواب (2022) بإعداد «مدوّنة إجراءات موحّدة» لضمان قاعدة عدم المعاقبة مرتين على فعلٍ واحد، في انسجام مع مبدأ الشرعيّة.

التعويض المدنيّ وحقّ الردّ:

يكفل القانون رقم 180 لسنة 2018 حقّ الردّ خلال ثلاثة أيام من تاريخ النشر، فإذا امتنع الموقع أو الجريدة عن نشر الردّ جاز للمتضرّر أن يلجأ إلى القضاء المدني استناداً إلى المادة 26 من القانون ذاتِه. وفي هذه الحالة يُطبّق القاضي قواعد الخطأ والضرر الواردة في القانون المدني، بما في ذلك جبر الضرر المعنوي. أن فعاليّة الضوابط المفروضة على خصوصية الأفراد لا تقتصر على اجتياز اختبارَي الضرورة والتناسب فحسب، بل تستدعي كذلك توفير آليّة استئنافٍ قضائيّ سريع تتيح للطاعن الطعن الفوريّ في القرارات التي تمسّ بياناته أو اتصالاته، بما يرسّخ ثقة المواطنين في السلامة القانونية لهذه الإجراءات ويعزّز من دور القانون كوصيٍّ لحماية الحقوق الأساسية.

مواءمة المعايير الدوليّة:

خلال الاستعراض الدوريّ الشامل أمام مجلس حقوق الإنسان (2023)، أكّدت الحكومة المصريّة أنّ القيود المفروضة على التعبير تراعي المادة 3/19 من العهد الدوليّ. لكنّ تقارير المجتمع المدنيّ طالبت بتفعيل اختبار التناسب بشكلٍ أدقّ، ولا سيّما عند حجب المواقع أو ملاحقة المحتوى الساخر.

• أشار العِصّار إلى أنّ أيّ تقييد للخصوصيّة لا يجوز أن يخرج عن إطارَي الضرورة والتناسب، مستندًا إلى نصوص الدستور التي كفلت حرمة المراسلات وخصوصية الاتصالات دون المساس بجوهر الحقّ، محذّرًا من أن التشريعات لا بدّ أن تراعي هذا الضامن الدستوري لتفادي المسّ الجائر بحياة الأفراد الخاصة[1].

• تُظهر المقارنة مع الإمارات أنّ سرعة البتّ في تظلّم قرارات الحجب (48 ساعة في لائحة 2020) تمثّل نقطة تقدّم يمكن لمصر تطويرها وتشريعها في نصوص صريحة.

[1] يسري العصار، الاتجاهات الحديثة للقضاء الدستوري بشأن حماية الحق في الخصوصية، مجلة كلية القانون الكويتية العالمية، العدد (١٠) – السنة الثالثة يونيو ٢٠١٥. ص 42.

آفاق التطوير التشريعيّ:

1. توحيد التشريعات:

يدعو خبراء السياسات الإعلاميّة إلى دمج القانونين 175 و 180 في قانون موحّد لحرّيّة الإعلام والاتصال الرقميّ يضع تعريفات دقيقة للأمن القوميّ، وخطاب الكراهية، والشائعة، ويحدّد جهةً قضائيّةً واحدةً للاختصاص. يتيح دمج القانونين 175 و180 في نص تشريعي واحد فرصة لوضع تعريفات واضحة وموحّدة للمفاهيم الجوهرية مثل "المحتوى الضار" و"الرأي الخادش للآداب العامة" و"الأخبار الكاذبة"، مع الاستناد إلى معايير دولية رصينة. هذا التوحيد يقلّص مساحة التأويل الواسع للنصوص ويحدّ من الاستخدام التعسُّفي للعبارات الفضفاضة، إذ تُحدَّد في متن القانون شروط انتشار الشائعة أو خطاب الكراهية بناءً على عناصر موضوعية مثل نسبة الانتشار ونيات الناشر وأثر المحتوى على التوازن المجتمعي.

يشمل مشروع القانون الموحد أيضاً إنشاء سلطة قضائية متخصصة تنظر في قضايا الإعلام والاتصال الرقمي، عبر دائرة مستديمة أو مجلس تحكيم إداري–قضائي، مع تحديد مهلة زمنية للفصل في الدعاوى (مثلاً 72 ساعة للطلبات الطارئة). من شأن هذه الآلية تسريع البتّ في الشكاوى وتوفير مسار طعن موثوق وشفاف، بعيداً عن تعدد الجهات والإجراءات المنتشرة حالياً، مما يحفظ حق المتضرّر في الحصول على رد سريع ويقطع التداخل بين العقوبات الإدارية والجنائية.

فضلاً عن ذلك، ينص القانون الجديد على تطبيق العقوبة الأشدّ فقط وحصر ازدواجية الملاحقة في حالات محدودة، مع إدخال بدائل للعقوبات التقليدية مثل الإنذار الإلكتروني وتوجيه المحتوى لتصحيح الخطأ. كما يُقترن به إنشاء هيئة وطنية مستقلة للإشراف والتنفيذ، تُعنى بمنح التراخيص ورصد الانتهاكات وتنسيق الإحالات القضائية، وتُكلَّف بإعداد تقارير تقييمية دورية—كل ثلاث سنوات مثلاً—لتقييم أثر النصوص على حرية التعبير وتقديم توصيات تعديل عند الحاجة، مما يحقق توازناً حقيقياً بين ضبط المحتوى الضار وحماية حق الأفراد في التعبير الرقمي الحر.

2. حماية البيانات والخصوصيّة:

تشكو المنظومة المصريّة من تعدّد نصوص «الحماية القطاعيّة» للبيانات. ويوصَى بإصدار قانون شامل لحماية البيانات الشخصيّة يحاكي نظام GDPR الأوروبيّ، ما سيُحصّن المستخدمين ويمنع إساءة استخدام حُجّة الخصوصيّة لكبح المحتوى الناقد.

يشكل إصدار قانون شامل لحماية البيانات الشخصية على غرار نظام GDPR الأوروبيّ خطوة أساس في ضمان حقوق الأفراد الرقمية، إذ يوفر إطاراً متكاملاً يحدد مبادئ جمع البيانات ومعالجتها وتخزينها ومشاركتها بشفافية تامة. بتوحيد النصوص القطاعية الحالية ضمن قانون واحد، يُمكن فرض التزامات واضحة على المؤسسات العامة والخاصة للالتزام بمبادئ الحدّ من الغرض والضرورة والاحتفاظ المحدود، مع إلزامها بالحصول على موافقة صريحة ومستنيرة من المستخدم قبل أي عملية معالجة.

كما يُتيح القانون الموحد إنشاء جهاز رقابي مستقل يُعنى بمراقبة الالتزام بالقواعد وبتلقي شكاوى الأفراد، مع منح الضحايا حق اللجوء السريع إلى جهات قضائية متخصصة للفصل في النزاعات خلال مهلة زمنية محددة. وتكمن أهمية هذه الآلية في منع التوظيف التعسفي لحجة الخصوصية لكبح المحتوى الناقد عبر استدعاء قوانين متفرقة أو نصوص فضفاضة، فتتحول حماية البيانات من وسيلة لفرض الرقابة إلى أداة لصون الحقوق الرقمية وحريّة التعبير.

علاوة على ذلك، يمكن للقانون أن يرتكز على مبادئ "الحق في النسيان" التي تمكّن الأفراد من طلب مسح بياناتهم الشخصية القديمة أو تصحيحها عند الضرورة، فضلاً عن فرض ضوابط على نقل البيانات بين الدول بما يضمن حماية مستمرة. وتدعم هذه الضوابط ثقة المستخدمين بالبيئة الرقمية، فتزيد من استعدادهم للمشاركة الفعّالة في النقاش العام والإعلام الرقمي، دون الخوف من استغلال معلوماتهم الشخصية أداةً للقمع أو التمييز.

3. الشفافيّة الخوارزميّة:

يقترح باحثون تعديل الدستور بإضافة نصّ يُلزم الدولة الإفصاح عن معايير الحجب الآليّ التي تنفّذها المنصّات بالتعاون مع الجهات التنظيميّة، تماشياً مع توصيات الأمم المتحدة بشأن حرّيّة التعبير والذكاء الاصطناعي. يقوم تعديل الدستور بإدراج مادة تُلزم الجهات الرقابية والمنصّات الرقمية بالإفصاح عن خوارزميات الحجب الآلي ومعاييرها، على نحو يرفع من مستوى الثقة بين المستخدمين والدولة. إذ يفرز هذا النص التزامًا دستوريًّا بإتاحة وثائق تقنية تشرح شروط تنقية المحتوى وأسس اتخاذ القرارات الآلية، سواء عبر نشر كود تراخيص الحجب أو عبر تقارير دورية تصدرها هيئة مستقلة. وتترتب على ذلك فوائد ملموسة في تعزيز مساءلة المنصّات وهيئات الرقابة أمام البرلمان والمحاكم، بما يحدّ من التعسف التقني وجموده على نصوص فضفاضة.

كما يعزّز هذا التعديل القدرة القضائية والإدارية على مراقبة مدى انضباط عمليات الحجب الآلي لمبدأي الضرورة والتناسب، عبر منح المتضررين حق طلب مراجعة بشرية لقرار الحجب داخل المهل الدستورية المحددة. فتقنية الحجب الآلي وحدها لا تكفي لضبط المحتوى؛ بل ينبغي أن تترافق مع آليات طعن شفافة تسمح للمستخدمين بالاطلاع على سبب الحجب والخوارزمية المستخدمة، واستدعاء خبير مختص للفصل في وجود خطأ أو تجاوز. ويرسّخ هذا النهج التوصيات الأممية التي تشدّد على ضرورة "الشرح القابل للفهم "لخوارزميات الذكاء الاصطناعي المرتبطة بحرية التعبير.

فضلاً عن ذلك، يفتح النص الدستوري مجالًا لإنشاء "هيئة وطنية للشفافية الخوارزمية" تضمّ ممثلين عن المجتمع المدني والأكاديميا والخبراء التقنيين، تقوم بمراجعة أداء المنصّات ودراسة شكاوى الحجب الآلي وإصدار توصيات تعديل دورية. ويمنح هذا الإطار قدرة على جمع بيانات موضوعية حول نسبة المحتوى الجاري حجبه وأسبابه التقنية، ومن ثمّ تقديم تعديل تشريعي سريع في حال تبين وجود تحيّز منهجي أو أخطاء متكررة. وبذلك يتحول مبدأ الشفافية الخوارزمية من مجرّد شعار إلى ممارسة دستورية حقيقية تحفظ حقّ الأفراد في التعبير وتحدّ من تأثير تقنيات التصفية الآلية على النقاش العام.

4.مسار قضائيّ مستعجل:

ينادي فقهاءُ الإعلام بإنشاء دوائر متخصّصة في القضاء الإداريّ للنظر في قضايا الحجب وتعطيل الحسابات في مهلة لا تتجاوز أسبوعين، لضمان الانتصاف الفعليّ وسدّ الفراغ بين قرار الجهة الإداريّة والحكم النهائيّ.

إنّ الإطار القانونيّ المصريّ لحرّيّة التعبير على المنصّات الرقميّة متعدّد المصادر؛ فهو يجمع بين قانون الإعلام (180) وقانون المعلومات (175) ونصوص العقوبات ولوائح المجلس الأعلى. ويمتاز بمحاولة تحقيق التوازن بين الانفتاح الإعلاميّ وحماية الأمن العام، غير أنّه ما يزال يعاني:

1. ازدواجيّة التجريم وتعدّد جهات الاختصاص.
2. غموض مفاهيم مثل «الأمن القوميّ» و«المحتوى الخادش»، بما يفتح الباب لاجتهادات واسعة.
3. بطء مسارات التظلّم أحيانًا، على الرغم من النصّ على إجراءات سريعة في بعض اللوائح.

لذا توصي الدراسات الحديثة بإعادة صياغة المصطلحات، وتوحيد مسارات التقاضي، وإرساء مبدأ الشفافيّة الخوارزميّة، بما يضمن انسجام القوانين العاديّة مع الضمانة الدستوريّة (المادّة 65) وحاجة الاقتصاد الرقميّ إلى بيئةٍ تُشجّع الابتكار ولا تكبحه. تلك الخطوات كفيلةٌ بتحويل مصر إلى نموذجٍ إقليميّ يُوفّق بين حرّيّة التعبير ومتطلّبات الاستقرار في العصر الرقميّ.

يمكن تلخيص ما سبق في أن الإطار التشريعي المصري المتعلّق بالتعبير الرقمي يقوم على تداخل قوانين متعددة (2018/180، 2018/175، وقانون العقوبات)، ما يخلق ازدواجية في التجريم ومشكلات اختصاص قضائي، بينما تمنح اللوائح الرقابية سلطات إدارية واسعة لحجب الحسابات بسرعة، مع توفير آليات تظلّم ابتدائية لكنها تفتقر إلى ضمانات استقلالية وشفافية كافية. من الناحية النقدية، تظهر الحاجة الملحة إلى توحيد هذه النصوص في قانونٍ موحّد واضح التعاريف والأهداف، وتأسيس جهات قضائية وإدارية متخصصة توازن بين حماية الأمن القومي وصون حرية التعبير، بالإضافة إلى تقنين مسارات إثبات الأدلة الرقمية وتعزيز ضمانات الدفاع عن المتهمين عبر تحديد ضوابط صارمة لسلسلة الحيازة وحقوق الاستئناف، وتبني مبادئ الشفافية الخوارزمية لمراقبة عمليات الحجب الآلي. أما على صعيد التطوير المستقبلي، فيستدعي الأمر إصدار قانون لحماية البيانات الشخصية يحاكي الـ GDPR[1] ، وإنشاء دوائر قضائية مستعجلة لقضايا الحجب، وتفعيل تقييم الأثر الحقوقي قبل أي إجراء تنظيمي، لما يُعزّز الثقة في المنظومة ويحفّز الابتكار الرقمي دون إضعاف الحريات الأساسية.

الخاتمة:

تبيّن أن منظومة حرية التعبير الرقمي في مصر والإمارات تقف اليوم عند مفترقات رئيسية تتطلب إعادة بناء تشريعي يُنهي التشتّت بين النصوص ويعزّز ضوابط الحماية. فمن جهة، أدّت تعدّد الأحكام القطاعية في مصر (2018/180،

[1] اللائحة العامة لحماية البيانات (GDPR): تنظيم أوروبي دخل حيز التنفيذ في 25 مايو 2018 يهدف إلى تعزيز حقوق الأفراد في السيطرة على بياناتهم الشخصية ومواءمة تشريعات حماية البيانات بين دول الاتحاد الأوروبي.

2018/175، وقانون العقوبات) إلى ازدواجية التجريم وتضارب جهات الاختصاص، فيما تظل إجراءات التظلّم والطعن محدودة الفعالية وقائمة على لوائح إجرائية غير موحّدة. ومن جهة أخرى، نجحت الإمارات في دمج إطار دستوري ديناميكي مع لوائح متخصّصة وآليات تظلّم عاجلة، لكنّها تحتاج إلى تشريعات أشمل لحماية البيانات الشخصية وتعزيز مراقبة الحجب الآلي.

بناء عليه، يقتضي التطوير التشريعي في كلا البلدين اعتماد قانون موحّد للإعلام والاتصال الرقمي يجمع كلّ الضوابط في نص واحد يحدّد تعريفات واضحة للمحتوى الضار والخطاب المسيء والأخبار الكاذبة، وينشئ سلطة قضائية متخصصة تنظر في الدعاوى خلال مهلة لا تتجاوز 72 ساعة، مع تطبيق مبدأ العقوبة الأشدّ فقط واستحداث بدائل للعقوبات التقليدية (إنذار إلكتروني، توجيه المحتوى للتصحيح). إلى جانب ذلك، يجب إقرار قانون شامل لحماية البيانات الشخصية على نموذجGDPR ، يرعى الحق في النسيان الرقمي ويضع آليات رقابية مستقلة لاستقبال شكاوى المستخدمين وفصلها قضائيًا في أطر زمنية محددة.

أخيراً لا يكفي ضبط النصوص التشريعية، بل يلزم تدعيمها بمبادئ الشفافية الخوارزمية الدستورية التي تفرض على المنصات والهيئات الإفصاح عن معايير الحجب الآلي وأسس اتخاذ القرار، وإنشاء هيئة وطنية للرقابة التقنية تضمّ خبراء مستقلين يمثلون المجتمع المدني والأكاديميا. ومع تأسيس دوائر قضائية مستعجلة ومتخصّصة في التعبير الرقمي، تتكامل مكونات الحماية بين الدستور والقانون والإدارة والقضاء، في بيئة تشريعية مرنة تستوعب ثورة المعلومات وتضمن حقّ الأفراد في التعبير الحرّ الآمن والمسؤول.

المراجع:

1. دستور دولة الإمارات العربية المتحدة، 1971م.
2. مبدأ يقضي بأن تُصاغ الأحكام الدستورية بصورة محايدة من الناحية التقنية، بحيث لا ترتبط بنوعية أو وسيلة تكنولوجية محددة.
3. United Nations Human Rights Committee. (2011). General Comment No. 34: Article 19: Freedoms of opinion and expression. CCPR/C/GC/34.
4. لجنة حقوق الإنسان بالأمم المتحدة. (2011). التعليق العام رقم 34 بشأن المادة 19: حرية الرأي والتعبير. الوثيقة رقم.CCPR/C/GC/34 :
5. الميثاق العربي لحقوق الإنسان، 2004م.
6. وزارة العدل الإماراتية. (1980). قانون المطبوعات والنشر رقم 15 لسنة 1980. الجريدة الرسمية لدولة الإمارات العربية المتحدة، العدد 108، السنة العاشرة.
7. الإمارات العربية المتحدة. (2021). المرسوم بقانون اتحادي رقم 34 لسنة 2021 بشأن مكافحة الشائعات والجرائم الإلكترونية. الجريدة الرسمية لدولة الإمارات العربية المتحدة.
8. سعاد مُحَمَّد السويدي. (2022). استخدام الشائعات في وسائل التواصل الاجتماعي وتأثيرها في مجتمع الامارات من وجهة نظر الشباب الجامعي في مجتمع الإمارات. مجلة الآداب، المجلد 1، العدد 141 (حزيران)، ص 19.
9. هيئة الإعلام التنظيمي. (2022). اللائحة التنظيمية للمحتوى الإعلامي الرقمي. أبوظبي: المجلس الوطني للإعلام.
10. وزارة العدل الإماراتية. (2023). القانون الاتحادي رقم 38 لسنة 2023 بتعديل بعض أحكام قانون تنظيم قطاع الاتصالات. الجريدة الرسمية لدولة الإمارات العربية المتحدة، العدد 752.
11. وزارة العدل الإماراتية. (2021). المرسوم بقانون اتحادي رقم 34 لسنة 2021 بشأن مكافحة الشائعات والجرائم الإلكترونية. الجريدة الرسمية لدولة الإمارات العربية المتحدة.
12. مسودة مدوّنة السلوك للذكاء الاصطناعي الإعلامي. (2024). وزارة الثقافة والشباب، دولة الإمارات العربية المتحدة.
13. هالة السيد الهلالي. حرية الرأي والتعبير بين المواثيق الدولية والتشريعات الوطنية: «دراسة حالة لبعض التشريعات المصرية في ظل دستوري 1971 و2014». مجلة كلية الاقتصاد والعلوم.

14. أحمد الرشيدى، د. (2005). حقوق الإنسان، دراسة مقارنة في النظرية والتطبيق. الطبعة الثانية، مكتبة الشرق الدولية، القاهرة.

15. اللائحة التنفيذية للمجلس الأعلى لتنظيم الإعلام (2020).

16. القانون رقم 58 لسنة 1937 بشأن العقوبات. (نُشِر في الجريدة الرسمية، العدد 142 مكرر ب، بتاريخ 1937/11/28).

17. قانون تنظيم الصحافة والإعلام والمجلس الأعلى لتنظيم الإعلام رقم 180 لسنة 2018.

18. الهلالي، هـ. (2020). حرية الرأي والتعبير بين المواثيق الدولية والتشريعات الوطنية: دراسة حالة لبعض التشريعات المصرية في ظل دستوري 1971 و2014. مجلة كلية الاقتصاد والعلوم، جامعة بني سويف.

19. يسري العصار. الاتجاهات الحديثة للقضاء الدستوري بشأن حماية الحق في الخصوصية. مجلة كلية القانون الكويتية العالمية، العدد (10)، السنة الثالثة (يونيو 2015)، ص 42.

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية
ISSN(P) : 1142-2489
Numéro 19, AOUT 2025
REMEJE
العدد 19، غشت 2025
ISSN(E) : 3085-4555
Revue Marocaine des Eudes Juridiques et Economiques

أحكام التجريم والجزاء لجرائم التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة في التشريع الإماراتي "دراسة تحليلية"

Rulings of Criminalization and Penalty Provisions for the Crimes of Infiltration and Illegal Entry into State Territory in UAE Legislation: An Analytical Study

راشد مُحَمَّد حمدان الحنطوبي النقبي Rashid Mohamed Alnaqbi

كلية القانون – دراسات عليا – جامعة الشارقة

الدكتور خالد مُحَمَّد الدقاني Dr. Khalid Mohamed Dganni

أستاذ القانون الجنائي المشارك – كلية الشريعة والقانون – جامعة خورفكان

Rashid Mohamed Alnaqbi/ College of Law-Postgraduate Studies -University of Sharjah

Dr. Khalid Mohamed Dganni/Associate Professor-College of Sharia and Law-University of Khorfakkan

ملخص البحث:

في ظل التحولات الاقتصادي التي حظيت بها الدول المتقدمة فقد أصبحت ظاهرة التسلل والدخول غير المشروع عبر الحدود الإقليمية للدول من أبرز الظواهر والتحديات التي تواجهها دول العالم مجتمعه لما لها من تأثير مباشر على النواحي الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والتطور الكبير التي قفزت به دولة الامارات العربية المتحدة في جميع المجالات مما جعلها وجهه مباشر للراغبين بالقدوم إليها، وباعتبارها من أكثر الدول التي تعاني من هذه الظاهرة، الأمر الذي يستدي النظر والوقوف على النصوص القانونية التي تجرم هذه الأفعال ، وتكمن إشكالية هذه الدراسة عن مدى كفاية النصوص القانونية التي تجرم فعل التسلل والدخول غير المشروع وفق القانون الاتحادي رقم 29 لسنة 2021 ونظرت المشرع الاماراتي في إبراز العقوبات الجزائية لها، وكذلك نلاحظ خروج المشرع الاماراتي على القواعد العامة في قانون الجرائم والعقوبات بما يتعلق في المشاركة الاجرامية والتي أقرت بمعاقبة الشريك بذات العقوبة للفاعل الأصلي للجريمة ، وبذلك نوصي المشرع الاماراتي بإعادة النظر في صياغة المادة 22 من قانون دخول وإقامة الأجانب لارتباطها بجرائم الماسة بأمن الدولة وفق المادة 209 من قانون الجرائم والعقوبات وضرورة التوحيد بين النصوص القانونية في المادة 126 مع المادة 209 من قانون الجرائم والعقوبات والمادة 16 من قانون الجرائم الالكترونية وربط هذه المواد مع المادة 22 من قانون دخول وإقامة الأجانب.

الكلمات الدالة: العقوبة، الطبيعة القانونية، تحقيق التوازن بين النصوص القانونية

Summary:

In light of the economic transformations that developed countries have witnessed, the phenomenon of infiltration and illegal entry across the territorial borders of countries has become one of the most prominent phenomena and challenges facing the countries of the world combined, due to its direct impact on the economic, social and political aspects, and the great development that the United Arab Emirates has achieved in all fields, making it a direct destination for those wishing to come to it. This requires consideration and standing on the legal texts that criminalize these acts, which lies in the adequacy of the legal texts that criminalize the act of infiltration and illegal entry according to Federal Law No. 29 of 2021, and the UAE legislator considered highlighting the criminal penalties for it. Therefore, we recommend that the UAE legislator reconsider the wording of Article 22 of the Law on the Entry and Residence of Foreigners due to its connection to crimes affecting state security according to Article 209 of the Crimes and Penalties Law, and the necessity of unifying legal texts

Keywords: punishment, legal nature, balancing legal texts

المقدمة:

في ظل التحولات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية العالمية والتطور الكبير التي قفزت به دولة الامارات العربية المتحدة في جميع المجالات ، فقد أصبحت ظاهرة التسلل والدخول غير المشروع عبر الحدود الإقليمية للدولة، من أبرز الظواهر والتحديات التي تواجه الدولة بصورة خاصه ودول العالم مجتمعة بصورة عامه ، لما لها من خطورة وتأثير في النواحي الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والأمنية للدولة، وباعتبار أن التسلل والدخول غير المشروع ظاهرة عالمية تعاني منها اغلب الدول المتقدمة والدول ذات المستوى الاقتصادي المرتفع ، بسبب الهجرة لهذه الدول من قبل الافراد المتواجدين في الدول والمناطق ذات الاوضاع المعيشية السيئة بهدف تحسين اوضاعهم المعيشية والاقتصادية ، لذلك فقد حظيت هذه الظاهرة بأهمية كبيرة على المستويين المحلي والدولي ، نظراً لحساسية هذه الظاهرة وتأثيرها المباشر على الاوضاع الاقتصادية والامنية للدول ، وباعتبار أن دولة الإمارات العربية المتحدة واحدة من أكثر الدول التي تعاني من هذه الظاهرة لكونها الدول المتقدمة في جميع المجالات ؛ الاقتصادية والاجتماعية ، والامنية بالإضافة للموقع الجغرافي التي تتميز به دولة الإمارات العربية المتحدة مما يجعلها هدفا لفعل ارتكاب جريمة التسلل والدخول غير المشروع الامر الذي يستدعي الوقوف على هذه الجريمة من خلال مراجعة نصوص التجريم والجزاء لأفعال التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة .

أهمية الدراسة:

تكمن أهمية هذه الدراسة في تسليط الضوء على أحكام التجريم والجزاء لأفعال التسلل والدخول غير المشروع للحدود الإقليمية للدول، بسب تزايد ارتكاب مثل هذه الافعال من قبل فئة كبيرة من الافراد الباحثين على مستوى معيشي أفضل ، حتى ولو كان بصورة غير مشروعة ، ولما كانت هذه الظاهرة من الجرائم ذات الخطورة العالية لما تسببه من أضرار داخلية في الدولة والتي تؤثر على المجتمع الداخلي التي تسعى الدولة للمحافظة عليه الامر الذي يستدعي دراسة أحكام التجريم والجزاء لأفعال التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة بشكل معمق .

إشكالية الدراسة:

نظراً لخطورة جرائم التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة، بسبب مساسها بالأمن الاقتصادي، والاجتماعي، ولارتباطها ببعض الجرائم الاخرى كالهجرة غير الشرعية وغيرها، فإن المشرع الاتحادي قد جرم هذه الافعال ونص على عقوبات جزائية لها، في قانون الاقامة وشؤون الاجانب، الا مر الذي يقودنا لتساؤل رئيسي وهو: ما مدى كفاية نصوص التجريم والجزاء الواردة في القانون الاتحادي رقم 29 لسنة 2021 بشأن الاقامة وشؤون الاجانب لمواجهة مثل هذه الجرائم؟ ويتفرع من هذا التساؤل الرئيسي عدة تساؤلات فرعية وهي:

1- ما ماهية جريمة التسلل والدخول الى دولة الامارات بصورة غير مشروعه؟

2- ماهي أسباب انتشار ظاهرة جريمة التسلل والدخول بصورة غير مشروعه ومدى ارتباطها بالجرائم المتعلقة بأمن الدولة؟

3- ما مدى ارتباط قانون دخول وإقامة الأجانب بقانون الجرائم والعقوبات الاماراتي من حيث تطبيق نصوصه.

4- هل من الممكن استثناء الأشخاص من تطبيق الحكم بالإبعاد وفق القاعدة العامة لقانون الجرائم والعقوبات الإماراتي.

أهداف الدراسة:

وتكمن أهداف هذه الدراسة في وضع حلول تشريعية تسهم في حل قضية التسلل والدخول إلى غير المشروع لإقليم الدولة بصورة غير مشروعة حيث باتت هذه القضية تؤرق المجتمع الدولي لما لها من تأثير سلبي على المجتمع الداخلي للدولة من حيث تسليط الضوء على بعض المفاهيم الرئيسية وهي التعرف عن ماهية أفعال جريمة التسلل والدخول غير المشروع وتحديد نوع الجريمة من خلال عرضها بصورة قانونية متضمن أركان الجريمة وعقوباتها ومدى خطورتها على المجتمع وتعلقها بنصوص قانون الجرائم والعقوبات والجرائم الالكترونية ومدى تناسب هذه العقوبات للحد من هذه الظاهرة من أجل التوصل إلى توصيات وحلول قادرة على حل مسألة انتشار جريمة التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة .

منهجية الدراسة:

تقوم هذه الدراسة في موضوع أحكام التجريم والجزاء لأفعال التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة على اتباع المنهج الوصفي التحليلي من خلال وصف نصوص التجريم والعقاب الحالية وتحليلها بشكل معمق للوصول الى نتائج وتوصيات للمشرع الاتحادي تسهم في وضع حلول عملية لمواجهة مثل هذه الظاهرة.

وسوف يتم تقسيم هذا البحث إلى مبحثين على النحو التالي:

المبحث الأول: جريمة التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة.

المبحث الثاني: الجرائم المتعلقة بالتسلل والدخول غير المشروع.

المبحث الأول: جريمة التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة

تجدر الإشارة إلى أن جريمة التسلل والدخول غير المشروع عبر الحدود الإقليمية للدولة هي أحدى أوجه الهجرة غير الشرعية والتي نص المشرع الإماراتي لها على عقوبة في قانون الاقامة وشؤون الاجانب رقم 29 سالف الذكر، وبالنظر إلى تعدد المصطلحات المستخدمة في التسلل والدخول غير المشروع وما يشابهها من مصطلحات قانونية مثل الهجرة غير المشروعة عبر

الحدود الاقليمية للدولة، فإننا في هذه الدراسة نستخدم مصطلح التسلل والدخول غير المشروع والمقصود به عبور الحدود بشكل مخالف للقوانين والأنظمة المعمول بها في الدولة.

وكما نؤكد على ضرورة التفريق بين الهجرة غير الشرعية وما يشابهها من مفاهيم قانونية كالعمالة غير المشروعة والإقامة غير المشروعة، وكذلك التفريق بين المهاجر غير الشرعي واللاجئ والمتسلل، لذلك فإن كل وصف هذه الأوصاف له قوانين محددة تحكمه وتنظمه، وتختلف في تطبيقها على الأشخاص من حيث الجزاءات المترتبة على مخالفة هذه القوانين.

وعلى ذلك فإننا سوف نناقش هذا المبحث في مطلبين مفهوم التسلل والدخول غير المشروع، في المطلب الاول، ونتناول في المطلب الثاني، اركان جريمة التسلل والدخول غير المشروع والعقوبات المقررة لها.

المطلب الأول: ماهية التسلل والدخول غير المشروع.

إن مفهوم التسلل والدخول غير المشروع مرتبط بعدة مفاهيم من ضمنها مفهوم الهجرة في نطاقيها الشرعي و غير الشرعي، وفي ضوء سعي الافراد والجماعات والشبكات الاجرامية الشبكات لاستغلال هذه الفئات التي تسعى إلى تحسين المستوى المعيشي بسبب سوء الأحوال الاقتصادية أو الأمنية أو السياسية، التي تعيشها بلدانهم الأصلية، مما يدفعهم إلى ارتكاب أفعال اجرامية من شأنها الوقوع في طائلة المساءلة القانونية وفق القوانين والاجراءات الداخلية للدول ، التي تسعى لحماية أراضيها وأقاليمها الحدودية وفق أسس متفق عليها ضمن المجتمع الدولي، والذي جرم هذه الافعال لما لها من تأثير على الدول و القاطنين على أراضيها، بالإضافة الى سن القوانين والتشريعات الداخلية للدول لتحمية سيادتها وكيانها الاقليمي .

ومن هذا الإطار ظهرت عدة مفاهيم تشريعية وفقهية توحدت في معنى انتقال الأشخاص من خلال عبورهم الحدود الاقليمية للدول واختلفت في الأهداف و النوايا وهو ما سنعرضه في النقاط التالية:

الفرع الأول: مفهوم التسلل والدخول غير المشروع في اللغة

سوف نتناول في هذا الفرع تعريف التسلل اصطلاحا وتعريفه في القانون وذلك على النحو التالي:

اولا: تعريف التسلل في الاصطلاح

التسلل هو: "الاختراق الذي يقوم به أحد الأشخاص، أو مجموعة من الأشخاص للحدود الدولية لأحد الأقاليم، وذلك بدون علم من السلطات الأمنية المختصة". او هو: "عملية الدخول من مكان إلى مكان آخر من خلال التستر والتخفي، وذلك بعيدًا عن تدخل السلطات المعنية، وهربًا من الإجراءات القانونية الرسمية التي قد حددتها الدولة صاحبة الإقليم". وهنا يمكن التأكيد على أن الفرد المتسلل، أو المجموعة تكون إما بالدخول إلى الدولة، أو الخروج منها، وذلك من خلال الشكل غير الرسمي.

هذا ويتركز العامل الأساسي في دخول الأجانب إلى دولة الإمارات العربية المتحدة على مصطلح الدولة المضيفة، ويأتي وصف هذا الأمر بأنه وصول الأجنبي إلى حدود الدولة، ويطلب السماح بالدخول إلى أراضيها سواء بشكل مؤقت، أو من

خلال الرغبة في الإقامة، وعليه فإن الدولة في هذه الحالة يكون لها الحرية في القبول، أو الرفض، و بالموافقة على الدخول فإن الأجنبي يدخل مع الدولة في مجموعة من العلاقات القانونية من خلال الإجراءات التي تتم بين موطنه الأصلي، وبين البلد التي يدخلها والمتمثلة في هذا الصدد بدولة الإمارات العربية المتحددة.

وبناء على ما تقدم، فإنه يلزم لبيان مفهوم التسلل والدخول غير المشروع النظر إليها من زاويتين، فالزاوية الأولى هي زاوية نظرة الدولة الخارج منها، حيث التسلل والدخول غير المشروع بأنها: خروج الأشخاص من إقليم دولة ما بطريقة غير مشروعة من المنافذ المحددة للخروج باستعمال طرق غير مشروعة، أو من غير هذه المنافذ.

أما بالنسبة للزاوية الثانية فهي تعريف الهجرة السرية من وجهة نظر الدولة المهاجر إليها، حيث تعتبر الهجرة غير شرعية متى وصل الأفراد إلى حدود إقليمها بأي طريق سواء مشروعه أو غير مشروعه، ومهما كان غرضهم طالما كان هذا الأمر بغير موافقة من تلك الدولة.

وبالنظر إلى هذا التعدد في الأشكال التي يقدمه الكثير من الباحثين لمفهوم التسلل والدخول غير المشروع، نشير على غرار ما ذهب إليه البعض ، من أن هناك مفاهيم مشابهة وليست متطابقة معها بالضرورة، ففي الحالة التي يكون فيها الدخول والإقامة قانونيان، غير أن العمل غير قانوني نكون أمام مفهوم "العمالة غير المشروعة"، والمثال على هذه الحالة هو قيام الأجانب بأعمال في دولة ما، دون ترخيص من هذه الدولة، أو أنهم يقومون بأعمال غير تلك المنصوص عليها في عقود العمل.

أما بالنسبة للحالة الثانية والتي يكون فيها الدخول قانوني أما الإقامة غير قانونية، فنكون بصدد مفهوم جديد مغاير للسابق هو "الإقامة غير المشروعة"، ومثاله انقضاء فترة الإقامة المشروعة والاستمرار في المكوث إلى ما بعد الفترة المسموح بها كما هو الحال بالنسبة للطلاب والسياح والرياضيين في المنافسات الرياضية الذين لا يعودون إلى أوطانهم بعد انقضاء المدة المرخص لهم بالإقامة خلالها.

ثانيا: تعريف التسلل في القانون وفي الفقه

وتحديد تعريف التسلل قانونيا يقضي منا الامر الاشارة الى القانون رقم 29 لسنة2021 بشأن دخول وإقامة الأجانب حيث بين مفهوم التسلل على أنه :" كل أجنبي ضبط في الدولة بعد أن تسلل أو دخلها بصورة غير مشروعة"، من الناحية القانونية قد اعتمد على العديد من الاتجاهات القانونية التي ترتبط بين ظاهرة الهجرة وبين الجوانب المتعددة التي ترتبط بها بشكل كبير وفي هذا السياق يمكن التأكيد على ما جاء في تعريف المفوضية الأوروبية لمفهوم الهجرة غير الشرعية والتي رأت أنها عملية الدخول البري أو البحري أو الجوي إلى إقليم دولة عضو وذلك من خلال الطرق غير القانونية في إطار الاعتماد على الوثائق المزورة أو من خلال مساعدة شبكات الجريمة المنظمة أو من خلال الدخول إلى منطقة الاتحاد الأوروبي بشكل قانوني ثم المخالفة

ومن الجوانب القانونية التي يمكن التأكيد عليها في هذا السياق أن الفقه الدولي رأى أن الهجرة غير الشرعية هي بمثابة الدخول والخروج غير القانوني من وإلى دولة وذلك على مستوى الأفراد والجماعات حيث يتم ذلك في ضوء مخالفة القوانين والضوابط الشرعية التي تفرضها كل دولة في مجال انتقال الأفراد كما أشار أيضًا إلى أن الهجرة غير الشرعية هي الانتقال من الوطن الأصلي إلى الوطن المهاجر إليه للإقامة بشكل مستمر أو لفترة زمنية معلومة وذلك من خلال مخالفة القواعد التي تنظم الهجرة بين الدول وذلك طبقًا لأحكام القوانين الداخلية والدولية .

ومن خلال ما سبق يمكن القول إن ظاهرة الهجرة غير الشرعية هي عبارة عن تلك الظاهرة المستمرة المتطورة التي تدل على مخالفة اللوائح والقوانين الداخلية والدولية المعمول بها على مستوى تنظيم دخول وإقامة الأجانب إلى أقاليم الدول المختلفة وعلى مستوى الأفراد والجماعات التي تعتبر ضحايا الاتجار بالبشر وتهريب المهاجرين من خلال الحدود والمنافذ غير الشرعية.

مما سبق يتضح أنه لا يوجد اتفاق محدد حول مفهوم الهجرة غير الشرعية، نتيجة ما يحيط بها من جوانب وأبعاد؛ حيث أن كل دولة تنظر إليها وفق مصالحها الوطنية، وهذا ما تناولته ديباجة بروتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة عبر الوطنية؛ حيث أقرت أن الدول الأطراف في هذا البروتوكول لابد لها من أن تضع في اعتبارها أنه على الرغم من الأعمال التي اضطلعت بها محافل دولية أخرى لا يوجد صك شامل يتصدى لجميع جوانب تهريب المهاجرين وسائر المسائل ذات الصلة، كما يتضح أن الهجرة غير الشرعية تمثل انتقال الفرد من دولة إلى أخرى بشكل غي ر قانوني أو مخالف للقواعد المنظمة في كلاً من البلد الأصلي والبلد المستقبل للمهاجر، سواء كان هذا الانتقال بهدف الإقامة المؤقتة أو الدائمة أو كان دخول الدولة بهدف اتخاذها معبرًا.

ويمكن للباحث تعريف التسلل والدخول غير المشروع على أنه: "الدخول المتستر إلى حدود الدولة، كما هو الحال في الهجرة السرية تمامًا، غير أن الأهداف والغايات مختلفة.

الفرع الثاني: أسباب انتشار ظاهرة التسلل والدخول غير المشروع

في سياق ما تقدم يتبين لنا أن الشخص يسعى للانتقال للدول المتقدمة اقتصاديًا اما بشكل فردي او بشكل جماعي عن طريق استخدام شبكات التهريب المتخصصة في هذا النوع من الجرائم؛ حيث يتم ذلك من خلال الوسطاء، والسماسرة المنتشرين في الدول المصدرة للمهاجرين، وعليه تتم عملية الهجرة غير الشرعية من خلال العديد من الوسائل مثل المنافذ غير الشرعية برًا وبحرًا، ومن خلال الاشكال الكثيرة للتسلل و الدوافع الأساسية وراء انتشار تلك الظاهرة المتمثلة في الظروف المعيشية والاقتصادية الصعبة، وانتشار الفقر والبطالة، وكذلك التهديدات الأمنية، وعدم الاستقرار السياسي في الدول المصدرة للمهاجرين، وهنا يمكن التأكيد على أن العامل الرئيسي للهجرة غير الشرعية يقوم على الرغبة في تحسين المستوى المعيشي، والإقامة في الدول المتقدمة اقتصاديًا وأمنيًا..

ومن خلال ما تقدم سوف نتناول العوامل التي تساعد على انتشار ظاهرة التسلل للوصول الى الهجرة غير الشرعية، والتي تتمثل في مجموعة من العوامل، والأسباب التي تتوافر على مستوى الدول المصدرة للمهاجرين، والتي تتنوع بين الأسباب الاقتصادية والاجتماعية، والسياسية والأمنية التي يمكن تناولها بشيء من التفصيل على النحو التالي:

1- الدوافع الاقتصادية والاجتماعية:

ويمكن النظر إلى أن الأسباب الاقتصادية هي أكثر الدوافع انتشاراً للهجرة غير الشرعية؛ حيث يلجأ الأفراد إليها بشكل غير قانوني، نتيجة تدني الوضع الاقتصادي. وعلى الرغم من اختلاف دوافع الهجرة وأسبابها من فئة إلى أخرى إلا أن العامل الاقتصادي والدخل المرتفع الذي تحصل عليه العمالة المهاجرة من أهم عوامل الجذب تجاه السفر إلى الخارج، فضلاً عن ضيق الفرص الوظيفية وانخفاض مستوى الأجور وتدني مستوى المعيشة في الدول المصدرة للمهاجرين. ومن الناحية الاجتماعية أيضًا يتضح أن هذه الدول تفتقد للتنمية الإنسانية وانتشار مظاهر كثيرة من الخلل الاجتماعي تعد من أهم العوامل التي تؤدي إلى الهجرة غير الشرعية؛ حيث يهدف المهاجر إلى الحصول على الفرص العادلة والعيش في البيئة العائلية والاجتماعية المناسبة له، وكذلك الابتعاد عن الآثار الاجتماعية السلبية التي يعاني منها في الدول المصدرة للمهاجرين، والتي تتميز في غالبية الأحوال بارتفاع في أعداد السكان وانتشار مظاهر كثيرة من البطالة، فضلاً عن أشكال متعددة من التفكك الاجتماعي.

كما تعتبر العوامل الاقتصادية من أهم الأسباب التي تؤدي إلى انتشار ظاهرة الهجرة غير الشرعية، وخاصة في ظل التفاوت بين معدلات الدخل الاقتصادي، والزيادة السكانية التي تظهر في العديد من الدول؛ الأمر الذي يؤدي إلى ظهور أشكال كثيرة من التدني الاقتصادي مثل انتشار الفقر، والبطالة؛ وهذا الأمر يؤدي إلى رغبة الكثير من الأفراد، والجماعات الصغيرة بالانتقال إلى أماكن التقدم الاقتصادي، وخاصة الدول الصناعية التي تتميز بارتفاع معدلات دخل الفرد، كما يتوفر فيها أشكال كثيرة من الأعمال، هذا بالإضافة إلى المستوى المعيشي المرتفع، الجدير بالذكر أن هذه العوامل تعتبر من الدوافع الأساسية التي تساعد على انتشار ظاهرة الهجرة بشكل عام إلا أن السياسات التي تتبعها العديد من الدول المتقدمة في غلق المنافذ المشروعة أمام المهاجرين بشكل شرعي كانت السبب في انتشار نماذج كثيرة من الهجرة غير المشروعة من خلال التسلل عبر الحدود، بالاعتماد على تجار البشر، والمهربين.

وعلى مستوى العامل الاجتماعي يمكن القول أنها تعتبر النتيجة الطبيعية لتدني مستوى المعيشة، وانخفاض الأجور، وزيادة معدلات البطالة، ونسبة الفقر؛ حيث انعكست تلك العوامل من الناحية الاجتماعية على مستوى الشباب العربي؛ الأمر الذي يزيد من الرغبة المستمرة في الانتقال إلى الدول المزدهرة اقتصاديًا، وذلك من أجل الاستفادة من مستويات المعيشة المرتفعة، كما يمكن التأكيد في هذا السياق على أن نسبة كبيرة من البلدان العربية تعاني من العديد من المشكلات الاجتماعية التي لا مخرج منها سوى بهجرة الأفراد، والجماعات من أجل الوصول إلى حلول للمشكلات الاجتماعية المختلفة.

مما سبق أميل لفكرة أن ظاهرة الهجرة غير الشرعية تعتمد على مجموعة من الجوانب التي تتمثل في التحولات، والتغيرات داخل البنية، والنظم الاجتماعية؛ الأمر الذي يرتبط بشكل كبير بزيادة معدلات الهجرة السرية؛ حيث نجد التفكك الاجتماعي، والصراع الثقافي داخل المجتمعات المصدرة للمهاجرين، وإلى غير ذلك من الأمور التي تعتبر من العوامل الأساسية، وراء انتشار ظاهرة الهجرة غير الشرعية.

2- الدوافع الأمنية والسياسية:

لقد أدت الصراعات المختلفة في العديد من الدول إلى إيجاد مجموعة من الأوضاع الغير مستقرة على المستوى الأمني، والسياسي، وهذا بالإضافة إلى ظهور أشكال كثيرة من الصراعات في الدول الأفريقية، والعربية؛ الأمر الذي يساعد بشكل كبير على التوجه الفكري نحو الخروج من تلك الدول التي تعاني من تلك الأزمات، ومن ثم الهجرة إلى الدول المستقرة سواء على المستوى الأوروبي، أو دول مجلس التعاون الخليجي، وعلى هذا الأساس ظهرت أشكال كثيرة من طلبات اللجوء، أو الهجرة بسبب الانتهاكات الجسيمة، وظهور أنواع مختلفة من الجرائم ضد الإنسانية، إلى غير ذلك من عوامل عدم الاستقرار الأمني.

كما يعتبر الموقع الجغرافي التي تتميز به دولة الامارات العربية المتحدة واندماج حدودها السياسية لبعض الدول من العوامل التي ساهمت على انتشار ظاهرة الهجرة غير الشرعية، فعلى سبيل المثال يقع الخليج العربي في منطقة استراتيجية هامه وعلى مقربة من سواحل الدول المصدرة للمهاجرين.

المطلب الثاني: أركان جريمة التسلل والدخول غير المشروع والعقوبات المقرر لها.

وعلى سياق ما سبق يلاحظ أن جريمة الدخول لحدود دولة الامارات العربية المتحدة بطريقة غير مشروعه واحتيالية عبر التسلل خفية عن أجهزة الامن الحدودي يعد سلوكاً من شأنه أن يلحق الضرر بالصالح العام والخاص ، فلذلك فقد بين المشرع الاماراتي أفعال التسلل والدخول بصورة غير مشروعه والافعال المجرمة لها وفق القانون ، وبين بذلك العقوبات المترتبة عن ارتكاب الأفعال المسبب لها والمقررة وفق النصوص القانونية في للقانون الاتحادي رقم29 لسنة 2021 م والذي شدد الأفعال بعقوبات الواردة بالقانون السابق ، حيث نصت المادة رقم (21) من نفس القانون على انه " يعاقب بالحبس كل أجنبي ضبط بعد أن تسلل أو دخلها بصوره غير مشروعه ، وعلى المحكمة أن تأمر بإبعاد الأجنبي ومصادرة الأموال التي تحصل عليها الأجنبي من أي نشاط أو عمل قام به خلال تلك المدة ". وسوف نتناول في هذا المطلب اركان الجريمة والعقوبات المقررة لها وذلك على النحو التالي:

علما بأن عقوبة الحبس في حدها الأعلى تصل الى ثلاث سنوات، وهو الأثر الذي أخذ مساره التطبيقي على العديد من المتسللين الى الدولة بصورة غير مشروعه.

الفرع الأول: اركان جريمة التسلل والدخول بصورة غير مشروعه

سوف نتناول في هذا الفرع الركن المادي والركن المعنوي للجريمة في النقاط التالية:

اولا: الركن المادي:

يتمثل الركن المادي في جريمة التسلل والدخول بصورة غير مشروعه في قيام شخص أو مجموعة من الأشخاص بأي صورة من صور السلوك الواردة في نص التجريم والمتمثل في ارتكابه لأفعال التسلل، أو الدخول غير المشروع الى أراضي الدولة عن طريق الدول المجاورة اما عبر الحدود البرية او البحرية، ويعود هذا الفعل بالمنفعة على مرتكب فعل التسلل، أي أنه في هذا الأمر يشترط لتحقيق الركن المادي لجريمة التسلل تحقق ارتكاب الفعل أو الامتناع عن الفعل متى كان ارتكابه أو الامتناع عنه مجرما قانونا.

وباستقراء الفقرة الأولى من المادة الأولى رقم 21 سالفة الذكر يتبين لنا انه السلوك المكون للجريمة هو ارتكاب الجاني لأفعال التسلل والدخول غير المشروع الى إقليم الدولية ولم يحدد على سبيل الحصر اشكال التسلل او الدخول غير المشروع الا ان المشرع قد حدد في المادة الرابعة شروط دخول الأجنبي للدولة وبالتالي يتحقق لسلوك من كون للجريمة من خلال مخالفة الجاني الشروط الواردة في المادة الرابعة والمتمثلة دخوله الى الدولة بدون ان يكون لدية جواز سفر او كان جواز ا اسفر الذي يحمله غير ساري المفعول او دخوله الى الدولة باي صورة من صور الدخول دون ان يكون لدية تأشيرة او اذن دخول ساري المفعول كما يتحقق السلوك من خلال دخول الجاني سواء كان برا او بحرا او جوا أماكن غير مسموح الدخول منها الى الدولة بالإضافة الى مخالفة أي شرط اخر تقرة اللائحة التنفيذية

تجدر الاشارة الى انه باستقراء المادة سالفة الذكر نجد ان المشرع قد استخدمه لفضي التسلل او الدخول غير المشروع وقد يعتقد البعض الى الوهلة الأولى انه لا يوجد أي فارق في بين المصطلحين وهنا نود الإشارة ان هناك اختلاف بينت المصطلحين يتمثل في ان مصطلح التسلل يكون من خلال دخول الجاني من أماكن غير مخصصه للدخول ومخالفه لقواني الدولة اما مصطلح الدخول غير المشروع يكون من خلال دخول الجاني للدولة بعبر المنافذ المعتمدة للدخول والخروج الا انه خالفة شروط دخول الأجنبي للدولة كان يدخل الى الدولة بدون حيازته لجواز سفر او جواز غير ساري المفعول او دخول الدولة بدون بتأشيرة او تأشيره غير سارية المفعول .

وهنا يثار لدينا تساؤل هام عن مدى إمكانية اعتبار جريمة التسلل والدخول بصورة غير مشروعة تعد من جرائم النتيجة ام من جرائم السلوك، وهل من المتوقع فيها الشروع؟

وللإجابة على هذا التساؤل فإننا نستطيع القول بأن جريمة التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة تعد من جرائم النتيجة وهو ما تستخلصه من خلال الفقرة الأولى من المادة 21 والتي استخدمت مصطلحات قانونية اشترط فيها لقيام الجريمة وعقاب الجاني ضبط الجاني بعد ان تسلل او دخلها بصور غير مشروعه حيث انها تقع وتنتهي وقت ارتكاب الجريمة كون قيام الفاعل بارتكاب فعل التسلل والدخول بصورة غير مشروعة حيث أنه يقع وينتهي بطبيعته مجرد ارتكابه الفعل الاجرامي.

وقد نصت المادة (34) من قانون الجرائم والعقوبات: على تعريف الجريمة الوقتية على أنها:" هي التي يكون فيها الفعل المعاقب عليه مما يقع وينتهي بطبيعته مجرد ارتكابه".

من جانب اخر وللإجابة على الشق الثاني من التساؤل السابق نود الإشارة الى ان جرائم التسلل والدخول غير المشروع تعد من جرائم الشروع حيث انه في حال ضبط الجاني مرتكب اثناء قيامه عبور حدود الدولة بصورة غير مشروعه وقبل ان يدخل الدولة او يتسلل الى اقليم ادول فإننا نكون اما

ومن خلال ما تقدم فإننا سوف نكون اما جريمة التسلل والدخول بصورة غير مشروعة والتي تعد من الجرائم النتيجة ففي حال قام مرتكب فعل التسلل بعبور الحدود الإقليمية للدولة والدخول إلى أراضيها خلسة بعيدا عن أعين القائمين بحمايتها عبر الحدود بحيث يحصل مرتكب هذا الفعل مبتغاه من جريمة التسلل من خلال دخوله بالمخالفة لشروط المادة الرابعة سالفة الذكر.

ومن جانب آخر فإن جريمة التسلل ودخول بصورة غير مشروعة عبر حدود الدولة من جرائم الشروع في حال تم ضبط الجاني مرتكب فعل التسلل من قبل السلطات الأمنية أثناء قيامه بعبور لحدود الدولة بصورة غير مشروعة فقد نصت المادة (35) قانون الجرائم والعقوبات الشروع هو: البدء في تنفيذ فعل بقصد ارتكاب جريمة إذا أوقف أو خاب أثره بأسباب لا دخل لإرادة الجاني فيها، وتجدر الإشارة هنا الى انه جريمة التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة وان كان متصور الشروع فيها الا ان المشرع الاتحادي وفقا القواعد العامة لجرائم العقوبات رقم 31 بسنه 2021 قد اعتبر هذه الجريمة من جرائم الجنح كما انه وفق للقواعد العامة لم ينص على عقوبة للشروع في جرائم الجنح وبالرجوع الى قانون الإقامة رقم 29 لسنه 2021 في شأن الدخول وإقامة الأجانب نجد انه لم ينص على تجريم الشروع في جنح التسلل والدخول غير المشروع و يرى الباحث ان هذه المسألة تحتاج إعادة النظر فيها من قبل المشرع في حال تم ضبط الجاني في حالة شروع بارتكاب جريمة التسلل والدخول غير المشروع لإقليم الدولة من خلال النص صراحه على تجريم الشروع وإقرار عقوبة تتناسب مع الفعل المرتكب .

وإن عملية التسلل و الدخول بصورة غير مشروعه تقتضي نشاط مادي يباشره الشخص بأسلوب خاص، أي أن قاصد فعل التسلل والدخول بصورة غير مشروعه عبر حدود دولة الامارات العربية المتحدة عازم الأمر على البحث وكسب الرزق لتحسين المستوى المعيشي الذي أبعده عن موطنه الأصلي، عن طريق اندماجه ببيئة المجتمع من حيث استخدامه أساليب ووسائل تحقق له أهدافة التي جاء من أجلها، ويكون ذلك بعيدا عن أعين رجال الامن المختصين الذين يشغلهم الشغل الأساسي الحفاظ على أمن واستقرار المجتمع الداخلي للدولة عن طريق اتباع القاطنين فيها السياسات والقوانين التي وضعتها الدولة للمحافظة ليهم .

والركن المادي في جريمة الدخول بصورة غير مشروعه أهمية كبيرة، ولأن قيام الجريمة على ركنها المادي يجعل إقامة الدليل عليها ميسورا، بالإضافة إلى إثبات الماديات سهلة، ثم إنه يقي الأفراد من احتمالية ان تأخذ عليهم السلطات العامة دون أن يصدر عنهم سلوك مادي محدد تؤثر على أمنهم وحرياتهم.

ثانيا: الركن المعنوي:

ويعرَف الركن المعنوي بأنه العلاقة التي تربط بين نفسية الجاني وماديات الجريمة أو ما يعرف بالقصد الجنائي والفارق ما بين الجرائم العمدية والجرائم التي تقع في صورة الخطأ.

وعليه فإنه تقع الجريمة بصورة العمد في حال توافر عنصري العلم والإرادة ، حيث يتوافر عنصر العلم من خلال إلمام الجاني بالتجريم والعقوبة المترتب على الفعل المرتكب والذي يقوم على أساس مخالفة القوانين والأنظمة المعمول بها في الدول، وهو ما يتحقق من خلال علم الجاني المسبق بأن فعل التسلل ودخول حدود الدولة بصورة غير مشروعه يشكل جريمة يعاقب عليها القانون، ورغم ذلك تتجه إرادته الى القيام بفعل التسلل والدخول إلى الدولة بصورة غير مشروعه بحريته واختياره و تحقيق النتيجة وهي فعل التسلل والدخول بصور غير مشروعه الى إقليم الدولة ، ومن خلال ما تقدم وفي حال تحقق العناصر السالف ذكرها نكون امام جريمة عمدية، والسؤال الذي يقع هنا انه : هل من المتصور ان تقع جريمة التسلل والدخول بصورة غير مشروعه بأن بصورة الخطأ ؟ وهل تعد هذه الجريمة من جرائم القصد الجنائي العام ام يتطلب لارتكابها الى قصدا جنائياً خاصا؟

وبمراجعة نص المادة (21) من مرسوم بقانون بشأن دخول وإقامة الأجانب رقم 29 الصادر سنه 2021 نلاحظ انه من غير المتوقع حدوث جريمة التسلل عن طريق الخطأ، حيث نصت المادة على انه:

(يعاقب بالحبس كل اجنبي ضبط في الدولة بعد ان تسلل او دخلها بصورة غير مشروعه ...الخ).

حيث اشترط المشرع لقيام جريمة التسلل ضبط الجاني متسللا داخل حدود الدولة او ضبطه بعد دخولها بصورة غير مشروعه، حيث ان فعلي التسلل والدخول غير المشروع يفترض فيهما علم الجاني بطبيعة الأفعال المخالفة للقواعد القانونية بالإضافة الى معرفته بأنه لا يحق له وفق القوانين المعمول بها في الدولة ان يتجاوز حدودها الإقليمية. وبالتالي فانه ليس من المتصور ان تقع جريمة التسلل والدخول الغير المشروع في حال تم ضبط شخص ما وهو تائه في الصحراء متجاوز حدود الدولة دون ان يكون لديه قصد للتسلل او الدخول غير المشروع.

وللإجابة على الفقرة الثانية في السؤال السابق وهو هل يشترط لقيام الجريمة توافق القصد الخاص ام انها تقع يتوافر القصد الجنائي العام بعنصريه العلم والإرادة ، نستطيع القول بان ما نصت علية المادة 21 من المرسوم بقانون اتحادي رقم 29 لسنة 2021 بشأن دخول واقامة الأجانب فإنه لا يمكن تصور في وقتنا الحالي جهل الأشخاص من ارتكابهم فعل التسلل عن طريق عبور الحدود الإقليمية للدول قاصدا مخالفة قواعدها القانونية المعمول بها في عملية الدخول إلى أراضيها عن طريق المنافذ الرسمية كون هذه الحدود مبينه وواضحة فإنه في هذه الحالة تتوافر عنصري العلم والإرادة لدى الجاني للقيام بفعل التسلل والدخول بصورة غير مشروعة .، كما أنه يشمل هذا العلم بالوقائع التي يقوم بها الشخص المتسلل بارتكابه بعلمه إرادته وقناعته بفعل التسلل ودخول حدود الدولة بصورة غير مشروعه، وهنا تنصب إرادة الجاني على ارتكاب الفعل دون أن يكون هناك أي عامل آخر يؤثر عليه من حيث الحرية، والاختيار، والإدراك والتمييز.

وتعتبر جريمة التسلل والدخول بصورة غير مشروعة عبر حدود الدول من الجرائم العمدية والتي يكون القصد الجنائي فيها مكتمل الأركان. بينما لا تكون هذه الجريمة عمدية إذا تخلل القصد الجنائي بعض المؤثرات التي تؤدي إلى خلل في قيام الركن المعنوي للجريمة.

والاتجاه السائد في التشريعات الجنائية الحديثة أنا ماديات الجريمة لا تنشئ مسؤولية ولا تستوجب عقابا ما لم تتوافر إلى جانبها كل العناصر المعنوية التي يتطلبها كيان الجريمة ذاته، الركن المعنوي هو الإرادة الإجرامية ناتجة عن اتجاهات إلى مخالفة القوانين أي تحقيق ماديات غير مشروعة.

وفي رأي الباحث عن الدوافع لجريمة التسلل والدخول بصورة غير مشروعة إلى أراضي الدولة لها أهمية خاصة، وإن كان الهدف الأساسي تحقيق العدالة ومحاسبة الأشخاص كل على حسب فعله الإجرامي، وهو ما وضعه المشرع الإماراتي في قانون العقوبات، وفرضه على مرتكبيه للجرائم بأحكام تتناسب مع نوع الجريمة المرتكبة، وكل على حسب خطورته سواء بتصنيف الفئات وتمييزهم والأساليب المتبعة لتحقيق العدالة التي تسعة إليها الدولة لتحقيق الأمن والاستقرار وسيادتها وحماية أراضيها.

ومهما كان الباعث على ارتكا ب الجريمة فانه لا يؤثر على قيام المسؤولية على الجانب حيث انه بمجرد قيام الجانب ب أفعال التسلل او الدخول غير الشروع وتوافر القصد الجنائي العام بعنصرية العلم والإرادة تتحقق الجريمة فإننا نكون امام جريمة التسلل والدخول غير المشروع المنصوص عليها في المادة 21 من قانون الدخول وإقامة الأجانب مما يستوجب عقاب الجاني وهو ما سنوضحه في الفرع الثاني

الفرع الثاني: العقوبات المقررة للجريمة

لم يفرق المشرع الإماراتي في العقاب على جريمة الدخول بصورة غير مشروعة إلى دولة الإمارات العربية المتحدة أو المساهمة في إدخال الأشخاص عبر حدود أراضي الدولة وإقليمها سواء بتهريب شخص أو عدة أشخاص كما أنه لم يحدد بطريقة معينة نوعية الوسيلة المستخدمة وإنما اكتفى بالنتيجة المحققة للفعل، وهو عبور الحدود الإقليمية لسيادة الدولة بطريقة غير مشروعة و من غير الأماكن المخصصة لعملية الدخول، كما أنه لم يشترط لمرتكبها صفة محددة فالفاعل هو مطلق بحيث يعاقب كل شخص طبيعي ثبت أنه يسعى إلى فعل الدخول أو المساهمة في عملية ادخال الأشخاص بصورة غير مشروعه وبخلاف القوانين المعمول بها في عملية الدخول بصورة مشروعه وبالأماكن التي حددتها الدولة لعملية دخول أو خروج الأشخاص عبر أراضيها.

أولا: العقوبات الأصلية

اقر المشرع الاماراتي عقوبة الحبس كعقوبة أصلية لمرتكبي جرائم التسلل والدخول غير المشروع الى اقليم الدولة وهو ما أوضحته الفقرة الاولى من المادة (21) من مرسوم بقانون اتحادي رقم 29 لسنة 2021 بشأن دخول وإقامة الأجانب، حيث نصت على أنه :(يعاقب بالحبس كل أجنبي ضبط بعد أن تسلل أو دخلها بصوره غير مشروعه...) وبذلك يتضح أن المشرع الاتحادي عاقب مرتكبي جرائم التسلل والدخول غير المشروع بوصف الجنح ، وعاقب عليها بالحبس فقط ، وباستقراء نص المادة

70 من قانون الجرائم والعقوبات الاتحادي رقم 31 لسنة 2021 تكون عقوبة الجرائم السالف ذكرها الحبس مدة لا تقل عن شهر ولا تزيد على ثلاث سنوات .

والجدير بالذكر أن المشرع الاتحادي قد خرج على القواعد العامة في قانون الجرائم والعقوبات وشدد عقوبة الشريك في الجريمة وعاقب عليها بوصف الجناية بعقوبة السجن المؤقت الذي لا تقل مدته عن ثلاث سنوات ولا تزيد على خمسة عشر سنة، حيث نصت المادة (22) من قانون الاقامة وشؤون الاجانب على أنه: "يُعاقب بالسجن المؤقت قائد أي وسيلة من وسائل النقل إذا أدخل أو أخرج أو حاول إدخال أو إخراج أجنبي للدولة بالمخالفة لأحكام هذا المرسوم بقانون". ويُعاقب بذات العقوبة الواردة في البند السابق كل من أرشد أو دل أو ساعد بأي صورة من صور المساعدة متسللاً للوصول إلى داخل الدولة أو للخروج منها، وفي جميع الأحوال تحكم المحكمة بمصادرة وسيلة ارتكاب الجريمة دون الإخلال بحقوق الغير حسن النية، كما تحكم المحكمة بإبعاد الأجنبي.

وبذلك نلاحظ أن المشرع قد خرج على القواعد العامة في قانون الجرائم والعقوبات الاتحادي في العقاب المشاركة الاجرامية والتي تقر بعقوبة الشريك في الجريمة بذات عقوبة الفاعل الاصلي للجريمة ، الا أننا باستقراء نص المادتين (21-22) من قانون الاقامة وشؤون الاجانب نلاحظ أن المشرع قد اقر عقوبة الحبس للفاعل الاصلي للجريمة ، وقرر عقوبة السجن المؤقت للمشارك في الجريمة بالمساعدة من خلال النقل او الارشاد او المساعدة لاي صورة من صور المساعدة ، الا أن المشرع قد نص على التشديد في العقوبة بنص تجريم خاص ، حيث جعل الشخص الذي يقوم بإرشاد المتسلل او الشخص الذي يقوم بالدخول لإقليم الدولة بصورة غير مشروعة فاعل اصلي في جريمة او ردها في المادة 22 من قانون الاقامة وشؤون الاجانب .

ثانيا: العقوبات التكميلية والتدابير الاحترازية

لقد أورد المشرع الإماراتي في المرسوم بقانون دخول وإقامة الأجانب مجموعه من العقوبات التكميلية والتدابير الاحترازية حيث نص عليها في المواد 21، 22، 23، 24 والمتمثلة في بالإبعاد والمصادرة تضح لنا بالعقوبات تكميلية بالإضافة الى التدابير الاحترازية الأخرى وسوف نتناول على النحو التالي:

العقوبات التكميلية والتدابير الاحترازية هي العقوبات التي تكون ملحقة بالعقوبات الاصلية حيث انه لا يمكن للقاضي ان يحكم بها بمفردها وانما يجب ان يحكم القاضي بالعقوبة الأصلية كالحبس والسجن او الغرامة ثم يحكم بالعقوبات التكميلية كالإبعاد والمصادرة وكما نعلم جميعا ان العقوبة التكميلية تتفق مع العقوبات التبعية في هذا النقطة الا ان وجه الاختلاف يتمثل في ان العقوبة التكميلية يجب ان ينطق بها القاضي في حكمه حتى يتم تنفيذها على عكس العقوبة التبعية تستتبع بحكم القانون العقوبة الاصلية دون الحاجة ان ينص عليها القاضي في حمكه . والعقوبات التكميلية نوعين قد تكون وجوبية وقد تكون جوازيه ووفقا لما نصت عليها المادة(21) السالف ذكرها نستطيع القول بان العقوبات التكميلية الواردة فيها هي وجوبيه وليست جوازيه حيث نصت على انه في فقرتها الثانية في انه (... وعلى المحكمة ان تأمر بالبعاد الأجنبي ومصادرة الأموال التي تحصل عليها الأجنبي من

أي نشاط او عمل) وبالتالي يتضح لنا من خلال صياغة المادة (21) من قانون دخول وإقامة الأجانب بان الابعاد وجوبي وليس جوازي، مما يترتب عليه بطلان الحكم من خلوه من الابعاد وهو ما يدفعنا لتساؤل معين وهو: هل الابعاد وجوبي لجميع الأجانب دون أي استثناء او اننا من الممكن ان نأخذ بالاستثناء الوارد في الفقرة الثالثة من المادة (126) من قانون الجرائم والعقوبات 31 لسنه 2021 "انه لا يجوز للمحكمة الحكم على الأجنبي بالإبعاد اذا كان وقت ارتكاب الجريمة زوجا او قريبا بالنسب لمواطن وذلك ما لم يكن الحكم الصادر في جريمة من جرائم الماسة بأمن الدولة" وللإجابة على هذا التساؤل نلاحظ ان عقوبة الابعاد الواردة في جنحة التسلل والدخول غير المشروع ، وقبل ذلك نود الاشارة للإجابة على هذا التساؤل بأن عقوبة الابعاد الواردة في نص المادة 21 من قانون دخول والإقامة الأجانب جنحة كانت وجوبية بعكس الحال فيما يتعلق بعقوبة الابعاد التي وردة في الفقرة الثانية من المادة (126) من قانون الجرائم و العقوبات حيث وردة جوازيه ، الا أنه في الفقرة الثانية من مادة (126) من قانون الجرائم والعقوبات فانه يستثنى المتهم اذا كان زوجا او قريبا بالنسب من حكم الابعاد. وإذا تزوج مواطن بامرأة تحمل جنسية اجنبية خارج حدود الدولة ولم يتحصل لها على اذن دخول الا انها تمكنت من التسلل ودخول الدولة فانه يكون للمحكمة ان تحكم عليها بالحبس دون الابعاد الامر الذي يحتاج من المشرع التدخل بتوضيح الفقرة الثانية من (21) من قانون دخول وإقامة الأجانب.

وهنا نبين ان العقوبات المنصوص عليها بالقانون لا يمكن القضاء بها لوحدها، بل لا بد أن تقترن وجوبا بالعقوبة الأصلية، وعليه فقد نص المشرع الإماراتي على العقوبات التكميلية التي يمكن تسليطها على مرتكب جريمة التسلل في المادة (21) بالقانون دخول وإقامة الأجانب، ونجدها تصنف بالعقوبات التكميلية الواجب تطبيقها على المساهم أو مرتكب في فعل التسلل.

ومن خلال استقرار نص المادة (21) فإنه يمكن تقسيم العقوبة التكميلية التي يمكن ان تسلط على الشخص الطبيعي إلى نوع إلزامي أو اختياري:

فالعقوبات الاختيارية فإنها تشتمل على تحديد الإقامة أو المنع من الإقامة الدائم أو المنع المؤقت من ممارسة مهنه أو نشاط أو إغلاق المؤسسة أو الإقصاء من الصفقات العمومية أو الحظر من إصدار التأشيرات وتعليق ذلك على الحكم أو إقرار الإدانة.

أما بخصوص العقوبات الإلزامية فهي تشمل ما نصت المادة السابقة من إبعاد الشخص الأجنبي المتسلل مع مصادرة جميع ممتلكاته وإلزام من قام المساهمة في عملية التسلل ومصادرة الوسيلة المستخدمة.

وبالإضافة إلى أنه بالإمكان إيقاع عقوبات إدارية مستقلة تتمثل في منع الأجنبي المحكوم عليه من الدخول الدولة والحصول على إقامة بصورة قانونية من فئة الأشخاص السابق إبعادهم من الدولة لخالفتها القوانين واللوائح.

كقاعدة عامة فإن القوانين عادة ما تنص على حدين للعقوبة سواء تعلق الأمر بالعقوبة السالبة للحرية أو العقوبات التي تمس الذمة المالية للشخص المدان، وعليه يكون للجهة القضائية المختصة بالفصل صلاحية إعمال سلطتها التقديرية ضمن تلك

الحدود المرسومة لتوقيع العقوبة المناسبة وذلك عملا بمبدأ الشرعية، ولكن هنا نجد ان المشرع ألزم القضاء باقتران الحكم الصادر على الشخص المدان بجريمة التسلل بالحبس والابعاد وبشكل إلزامي.

الخاتمة والتوصيات:

بالرغم من أن الحق في التنقل يعتبر من الحقوق الأساسية المكتسبة بموجب القانون الوطني والدولي إلا أنه ليس مطلقا وهذا بسبب بروز بعض الظواهر السلبية التي تؤثر على السيادة في الدولة ومصالحه الخاصة من بين هذه الظواهر السلبية جريمة التسلل والدخول الغير مشروع والتي تمكن الأشخاص في إطار فردي أو جماعي ضمن شبكات إجرامية من اختراق حدود الدولة وبصورة غير قانونية، لذا سعت معظم دول العالم لمكافحة هذه الظاهرة والتصدي لها عن طريق إصدار قوانين من شأنها محاسبة الأفعال التي يقوم بها الأشخاص المتسللين بصورة غير مشروعة أو من يقومون بمساندتهم ومساعدتهم على العبور والدخول أو الخروج من الدولة بصورة غير مشروعة من غير المنافذ الرسمية لذا يرى تجارك هذه الظاهرة للحد منها عن طريق:

- التنسيق الأمني بين الدول مجلس التعاون لهذه الظاهرة وتبادل المعلومات لتفكيك الشبكات الإجرامية والتي تهدف إلى زعزعة أمن واستقرار الدول.
- البحث في أسباب التي تدفع الأشخاص الذين ويقومون بمساعدة المتسللين في ارتكاب هذه الجريمة ومعالجتها من خلال وضع برامج مجتمعية لتبيان هذه الظاهرة وخطورتها على المجتمع بصورة خاصة.
- العمل على تكثيف الحملات التوعوية وإبراز خطورة هذه الظاهرة وتسهيل إجراءات التي تمكن الأشخاص من الحصول على تصاريح العبور بصورة قانونية وفق الأنظمة والإجراءات المعمول بها في الدولة.
- إعادة النظر في صياغة المادة 22 من قانون دخول وإقامة الأجانب لارتباطها بجرائم الماسة دائما الدولة وفق المادة209
- وضرورة التوحيد النصوص القانونية في نص المادة 209من قانون العقوبات مع المادة 126 من قانون العقوبات مع المادة 16 من قانون مكافحة الجرائم الإلكترونية مع المادة 22 من قانون دخول وإقامة الأجانب.

لا يقتصر الفعل على إدخال الأشخاص بصورة غير مشروعة عبر حدود الدولة وإنما يمتد ليشمل الاعتداء على كيان وسيادة الدولة وعدم الانصياع للأوامر والقوانين المعمول بها لضمان الحقوق وتوحيد الإجراءات لكافة الفئات من مقيمين ومواطنين في الدولة ولضمان تحقيق العدالة التي تسعى إليها دولة الإمارات العربية المتحدة.

2030, une Coupe du Monde Transcontinentale : Le Maroc, l'Espagne et le Portugal unissent leurs forces pour redéfinir l'héritage sportif

2030, à transcontinental Word Cup: Morocco, Spain, and Portugal unite their strength to define the sporting legacy

Ghita PITCHOU ([1]), **Chafii JABAL** ([2])

Résumé :

La candidature conjointe du Maroc, de l'Espagne et du Portugal pour organiser la Coupe du Monde Transcontinentale 2030 marque une étape significative dans le paysage sportif international. Cet article explore le contexte et les enjeux liés à cette initiative, en soulignant l'historique des candidatures marocaines, entre ambitions et déceptions, et l'évolution vers une reconnaissance internationale grâce à la coopération avec ses voisins ibériques. L'importance de cet événement majeur est examinée sous plusieurs angles : son impact économique, notamment par le développement des infrastructures sportives et urbaines, ainsi que ses effets sur la cohésion régionale et internationale. La Coupe du Monde est envisagée comme un vecteur de soft power, renforçant l'intégrité territoriale et la diplomatie sportive. Enfin, l'article aborde les implications sociales et culturelles de cet événement, en mettant l'accent sur la promotion des valeurs humaines et les défis environnementaux qui l'accompagnent. Cette collaboration transcontinentale représente une opportunité unique de redéfinir l'héritage sportif dans la région.

Abstract

The joint bid of Morocco, Spain, and Portugal to host the Transcontinental World Cup 2030 marks a significant milestone in the international sports landscape. This article explores the context and challenges associated with this initiative, highlighting the history of Moroccan bids, characterized by ambitions and disappointments, and the evolution towards international recognition through cooperation with its Iberian neighbors. The importance of this major event is examined from several angles: its economic impact, particularly through the development of sports and urban infrastructures, as well as its effects on regional and international cohesion. The World Cup is viewed as a vehicle for soft power, reinforcing territorial integrity and sports diplomacy. Finally, the article discusses the social and cultural implications of this event, emphasizing the promotion of human values and the environmental challenges it entails. This transcontinental collaboration represents a unique opportunity to redefine the sporting legacy in the region.

[1] Doctorante à la Faculté des Sciences Juridiques et Politiques, Université Hassan Ier Settat.

[2] Professeur à la Faculté des Sciences Juridiques et Politiques, Université Hassan Ier Settat.

Introduction

L'annonce de l'organisation de la Coupe du Monde de football 2030 par le Maroc, l'Espagne et le Portugal marque un tournant historique dans le paysage sportif aussi bien national qu'international. Pour la première fois, cette compétition emblématique se déroulera sur trois continents, intégrant non seulement l'Afrique et l'Europe, mais aussi une dimension sud-américaine avec des matchs prévus en Uruguay, en Argentine et au Paraguay ([1]) ([2]). Cette initiative, qui fait suite à plusieurs tentatives lancées par le Maroc pour accueillir le tournoi, souligne l'importance croissante du pays sur la scène internationale du football et son désir de renforcer son "*soft power*" à travers le sport.

L'organisation de la Coupe du Monde représente bien plus qu'un simple événement sportif. Elle est perçue comme une opportunité stratégique pour le Maroc de développer ses infrastructures, d'améliorer son image à l'échelle mondiale et de stimuler son économie. En effet, les investissements prévus dans les infrastructures sportives, urbaines et touristiques pourraient atteindre des milliards de dirhams, générant des retombées économiques significatives et favorisant la cohésion sociale. Cependant, cette ambition s'accompagne de défis, notamment en matière d'impact environnemental et de gestion des ressources, qui nécessiteront une attention particulière de la part des organisateurs.

Cette contribution, bien qu'anticipée de près de six ans, vise à explorer le contexte et les enjeux liés à l'organisation de la Coupe du Monde 2030. Elle mettra en évidence les bénéfices et les défis associés à un « méga-événement sportif » de cette envergure. Nous soulignerons comment le Maroc, en collaboration avec ses partenaires ibériques, aspire à redéfinir son héritage sportif tout en contribuant à la dynamique régionale et internationale.

Dans un premier temps, nous mettrons en exergue le contexte et les enjeux de l'organisation de la Coupe du Monde 2030, en soulignant l'historique des candidatures du Maroc, dont souvent reconnu par un échec et l'importance de cet événement (I). Dans un second temps, nous examinerons les bénéfices d'un méga-événement sportif, en considérant la cohésion régionale et internationale, l'impact social et culturel, ainsi que les défis et considérations environnementales associés à cette initiative (II).

---

[1] L**' Argentine**, le **Paraguay** et **l' Uruguay** vont accueillir des **matchs** de football, trois de 104 rencontres du Mondial de 2030, pour célébrer le centenaire de la première édition qui s'était déroulée à Montevideo en 1930.

[2] Une cérémonie du centenaire aura donc lieu à Montevideo, la capitale uruguayenne, puis l'Argentine et le Paraguay organiseront chacun une rencontre du premier tour. *« Les présidents des fédérations espagnole, portugaise et marocaine étaient au courant. Il était logique de laisser aux Sud-Américains le soin d'annoncer cette information »*, explique une source marocaine. Alexis Billebault, Football : comment le Maroc est devenu coorganisateur de la Coupe du monde 2030, Publié le 05 octobre 2023 à 13h50, modifié le 05 octobre 2023 à 14h48, Le Monde Afrique, Sport en Afrique.

À travers cette analyse, nous mettrons en lumière comment le Maroc, en collaboration avec ses partenaires ibériques, aspire à redéfinir son héritage sportif tout en contribuant à la dynamique régionale et internationale.

Partie 1 : Contexte et enjeux de l'organisation de la Coupe du Monde 2030

L'organisation de la Coupe du Monde 2030 par le Maroc, en collaboration avec l'Espagne et le Portugal, représente un tournant majeur dans l'histoire du football, tant pour le Maroc que pour la région. Cet événement offre une occasion de démontrer les capacités organisationnelles du Maroc, tout en renforçant ses liens avec l'Europe et en promouvant le football en Afrique. Une analyse des candidatures du Maroc et de l'importance de la Coupe du Monde mettra en évidence les enjeux stratégiques, économiques et sociaux de cet événement.

A - Historique des candidatures du Maroc

L'organisation de la Coupe du Monde 2030 par le Maroc, en collaboration avec l'Espagne et le Portugal, représente un tournant majeur dans l'histoire du football, tant pour le Maroc que pour la région. Cet événement offre, selon la FIFA ([1]), une occasion de démontrer les capacités organisationnelles du Maroc, tout en renforçant ses liens avec l'Europe et en promouvant le football en Afrique. Une analyse des candidatures du Maroc et de l'importance de la Coupe du Monde mettra en évidence les enjeux stratégiques, économiques et sociaux de cet événement.

1 - Ambitions et Déceptions : Un Parcours Semé d'Embûches

Le Maroc a longtemps nourri des ambitions pour accueillir la Coupe du Monde, traversant un parcours jalonné de défis et d'échecs. Malgré plusieurs tentatives infructueuses, la détermination du pays à intégrer le cercle des nations hôtes est restée forte. 1994, 1998, 2006 et 2010, illustrent les ambitions marocaines à chaque occasion, mais aussi les déceptions qui ont suivi. Chacune de ces candidatures a représenté un moment clé pour le Maroc, avec des rêves d'accueil de l'événement qui ont été contrecarrés par divers facteurs, qu'ils soient liés à la concurrence ou à des choix stratégiques des instances dirigeantes du football mondial.

- **1994 : La Première Ambition Marocaine – Une Chance Manquée**

Le Maroc a été le premier pays africain à poser sa candidature pour la Coupe du Monde, visant à se faire une place sur la scène internationale. Lors de cette première tentative, le tournoi a été attribué aux États-Unis, avec un score de 10 voix pour eux, 7 pour le Maroc et 2

[1] Les critères qui permettent à la FIFA de s'assurer que le pays hôte est capable d'organiser un événement de cette envergure et de garantir une expérience positive pour tous les participants : Infrastructures sportives, Hébergement et transport, Expérience organisationnelle, Sécurité, Soutien gouvernemental, Engagement envers le développement du football, Impact économique et social, Soutien international.

pour le Brésil. Malgré l'échec ([1]), cette ambition a été saluée. Dans les années 1990, le Maroc évolue dans un contexte de mutations géopolitiques mondiales post-Guerre froide ([2]), ce qui l'incite à redéfinir sa politique nationale et internationale ([3]) . À la fin du règne du Roi Hassan II, le Maroc doit naviguer entre enjeux régionaux et internationaux.

Parallèlement, une crise diplomatique avec la France émerge ([4]), ravivant les préoccupations liées aux droits de l'homme. C'est dans ce contexte que le Roi Hassan II propose une réforme constitutionnelle pour renforcer la crédibilité démocratique du Maroc. L'arrivée du Roi Mohammed VI en 1999 marque le début d'une nouvelle ère pour le Maroc, avec un projet social ambitieux axé sur la vigilance et la rigueur. Ce projet inclut un processus de réconciliation et la reconnaissance des victimes des arrestations des années 1970, favorisant ainsi une meilleure reconnaissance des droits de l'homme. En réponse au Printemps arabe, le roi initie une révision de la Constitution, adoptée en 2011, qui ouvre la voie à des réformes démocratiques tant attendues.

À partir des années 2000, la politique étrangère du Maroc évolue, le pays mettant fin à sa politique de la chaise vide en rejoignant l'Union africaine ([5]). Le Maroc s'engage alors dans une intégration économique et renforce la coopération en matière de sécurité et d'investissements avec d'autres pays africains, soulignant son rôle croissant sur le continent

[1] Cinq anciennes candidatures marocaines à l'organisation de la coupe du monde. La 6ème sera-t-elle la bonne? - Maroc Hebdo.

[2] Sur le plan géoéconomique, on note, au début des années 1990, la prolifération d'accords d'intégration régionale (ALENA, MERCOSUR, UEMOA, etc.) faisant dire à certains auteurs que la géoéconomie a remplacé la géopolitique. Voir Pascal Lorot, « La géoéconomie, nouvelle grammaire des rivalités internationales », *L'information géographique*, vol. 65, n° 1, 2001, p. 43-52. Article disponible en ligne : http://www.persee.fr/web/revues/home/prescript/article/ingeo_0020-0093_2001_num_65_1_2733e)t http://www.diplomatie.ouv.fr/fr/IMG/ pdf/FD001147.pdf (consulté le 28 janvier 2015).
Cité par Zakaria ABDOUDDAHAB, la transition démocratique du Maroc à l'aune du statut avancé et de l'évolution des institutions européennes, 90/2015, Cahiers de la MEDITERRANEE. https://doi.org/10.4000/cdlm.7958.

[3] ABOURABI Yousra, 2015, « Les relations internationales du Maroc. Le Maroc à la recherche d'une identité stratégique », dans B. DUPRET *et al.* (dir.), *Le Maroc au présent. D'une époque à l'autre, une société en mutation*, Casablanca, Centre Jacques-Berque : 569-604.

[4] François Hume, correspondant à Casablanca (Maroc), France-Maroc : après le tumulte, le retour des liens intimes, LA CROIX, le 29/10/2024 à 11:57.

[5] ABOURABI Yousra, 2015, « Les relations internationales du Maroc. Le Maroc à la recherche d'une identité stratégique », dans B. DUPRET *et al.* (dir.), *Le Maroc au présent. D'une époque à l'autre, une société en mutation*, Casablanca, Centre Jacques-Berque : 569-604.

([1]). La question du terrorisme et de l'immigration est devenue centrale dans les relations entre le Maroc et l'Europe. l'Espagne a signé un accord sur le contrôle des frontières en réponse à cette crise ([2]). Le Maroc affirme sa volonté de gérer des enjeux de sécurité et de migration en partenariat avec divers pays européens, tout en cherchant à renforcer les échanges économiques et les investissements.

Parallèlement, le Maroc vise à positionner le sport, notamment à travers des événements majeurs comme la Coupe du Monde de football, comme un vecteur de développement et de soft power. Le pays souhaite convaincre les acteurs nationaux et internationaux de son engagement à organiser cet événement, conscient des défis à relever. Depuis 2006, la Coupe du Monde a acquis une importance politique, économique et stratégique sans précédent, transformant la compétition en un enjeu médiatique mondial, où chaque pays aspire à s'affirmer sur la scène internationale. L'idée de Jules Rimet d'une Coupe du Monde presque « inventé » devient « une expression ultime et incontournable d'un sport diffusé sur l'ensemble de la planète » ([3]).

La mondialisation du football a débuté avec la participation de sept pays européens, membres fondateurs de la FIFA en 1904. Il a fallu attendre vingt ans pour établir un tournoi dédié au football. Entre les deux guerres mondiales, les Britanniques dominaient le sport, mais leur refus d'accepter les décisions de la FIFA les a exclus des compétitions. L'édition de 1930 en Uruguay était plus une invitation qu'une véritable compétition, et les premières Coupes du Monde en 1934 et 1938 ont vu une augmentation des participants, avec 31 équipes en 1934.

Durant cette période, l'Amérique latine a profité de l'"effet de distance" ([4]), tandis que l'Europe était marquée par des enjeux politiques. Le fascisme italien et l'Allemagne nazie utilisaient la Coupe du Monde et les Jeux Olympiques pour affirmer leur pouvoir et leur idéologie, transformant ces événements en outils de propagande.

À partir de 1950, avec l'avènement de l'après-Seconde Guerre mondiale, le Brésil accueille la première édition de cette phase marquée par les conséquences économiques du

[1] Marc Makpawo, L'adhésion du Maroc à l'Union africaine, Entre une logique méditerranéenne et une logique subsaharienne, la revue Études internationales , Volume 52, numéro 3, automne 2021, p. 323–350.

[2] Mariama Diallo, la dimension migratoire des relations euro méditerranéennes : La perception du Maroc , EU Diplomacy Papers 6/2023.

[3] Pascal Gillon, Loïc Ravenel. La Coupe du monde de football: une épreuve mondialisée. Les Cafés géographiques, 2006, 885, http://www.cafe-geo.net/article.php3?id_article=885. hal-00756171.

[4] Pascal Gillon, Loïc Ravenel, La Coupe du monde de football: une épreuve mondialisée. Les Cafés géographiques, 2006, 885, http://www.cafe-geo.net/article.php3?id_article=885. hal-00756171.HAL open science.

conflit. L'effet « domicile » ([1]) limite une participation significative et évolutive, avec sept équipes sur 27 représentants l'Amérique du Sud. Bien que la politique influence durablement les conditions d'organisation, la multiplication des matches en phase finale génère des bénéfices positifs. Cependant, la Coupe du Monde se caractérise par le refus de participation des délégations affectées par les conséquences de la guerre. L'URSS et ses satellites, ainsi que l'Allemagne et le Japon, sont écartés de cet événement.

Néanmoins, le football, jeu populaire accessible à toutes les classes sociales, prend une autre ampleur, notamment grâce au développement du trafic aérien. Il s'oriente vers une véritable mondialisation, établissant les bases de l'énorme manifestation qu'il est aujourd'hui. La situation particulière de la Suisse, pays neutre pendant la guerre et accueillant le siège de la FIFA à Zurich, soulève un nouveau débat sur l'idée d'« alternance continentale » ([2]). Bien que cette idée ait mis du temps à inclure l'Afrique, elle aspire à permettre un jour aux pays africains de participer pleinement.

- **1998 : L'Inspiration Française – Un Rêve Évanoui**

En 1998, le Maroc renouvelle sa candidature pour accueillir la Coupe du Monde, espérant tirer des leçons de sa première expérience. Cependant, la France est choisie comme pays hôte avec 12 voix contre 7 pour le Maroc. Cet échec souligne la nécessité d'améliorer les infrastructures sportives et hôtelières du pays ([3]). Progressivement, la participation des nations augmente, atteignant 118 pays en 1986, et les absences diminuent fortement à partir de 1998.

Le contexte politique et économique du Maroc incite à une réflexion sur l'organisation de la Coupe du Monde, mettant en avant l'importance de la présence africaine. Le Maroc se voit capable de présenter sa candidature pour deux raisons : d'une part, l'opportunité d'investir dans ses infrastructures, et d'autre part, la mission de défendre la cause africaine devant la FIFA, illustrant l'idée d'alternance continentale. L'organisation de cet événement serait une occasion de moderniser les installations sportives et urbaines, avec des retombées positives pour l'économie et le tourisme.

Durant les années 90, la situation des infrastructures a pris une dimension passable. Cependant, le processus du mouvement sportif marocains, c'est lancé de manière plus considérable avec notamment, l'organisation des Jeux Méditerranéens à Casablanca en 1983, ce qui a suscité une reconnaissance du sport comme un modèle de société ([4]) surtout dans les

[1] Idem.

[2] Alternance des continents, Wikimende, voir de même, Victor Cousin, Trois continents, six …munites pour comprendre l'organisation inédite de la Coupe du Monde 2030, le Parisiens4 octobre 2023 à 20h05.

[3] Cinq anciennes candidatures marocaines à l'organisation de la coupe du monde. La 6ème sera-t-elle la bonne? - Maroc Hebdo.

[4] Nabil Takhalouicht, Aperçu historique sur le sport au Maroc,2020, hal open science- hal-03769892.

discours de Feu Hassan II après la réussite de Said Aouita et Nawal El Moutawakel aux jeux olympique de l984, : « *Lors des Jeux Olympiques, le drapeau a été hissé avec Aouita et Nawal pour la première fois et beaucoup de spectateurs se sont demandés qui est ce Morocco parce qu'ils ne le connaissent pas. Ces gens-là, ont connu plus ce Morocco par Aouita et Nawal que par son roi* ». Cette récompense rend confiance au Maroc et lui permet de revoir les infrastructures de base. En 1983, le complexe sportif de « Moulay Abdellah » est inauguré comme une composante du sport moderne.

La première participation de l'équipe nationale de football à la Coupe du Monde au Mexique en 1970 a permis au Maroc de reconnaître l'importance du sport au point ou « les politiques avaient compris que le sport est un moyen de rayonnement et un puissant vecteur de communication et de développement » ([1]). Dans les années 80, le Maroc a réalisé de nombreuses avancées dans l'organisation d'événements sportifs ([2]), tels que les Jeux Méditerranéens en 1983, les Jeux Panarabes en 1985, les Jeux Francophones en 1987, la Coupe d'Afrique des Nations en 1988, et les Jeux de la Paix en 1989. En plus des infrastructures, le pays a investi dans la formation des ressources humaines, contribuant à forger une identité sportive. Les années 80 et 90 ont également vu l'introduction du parrainage et de la publicité dans le sport, et en 1994, le Maroc a présenté sa première candidature pour organiser la Coupe du Monde de football.

Le Maroc exprime sa volonté de renouveler sa candidature pour organiser la Coupe du Monde en défendant le principe d'alternance continentale, visant à inclure divers continents dans cet événement mondial. L'Afrique a souvent été sous-représentée malgré son riche héritage footballistique et son potentiel. Les critiques soulignent que l'organisation de la Coupe du Monde semble parfois négligente envers les nations africaines ([3]), malgré leur passion pour le sport.

L'alternance offrirait une chance équitable aux pays africains d'accueillir le tournoi, mettant en avant le talent local et stimulant le développement du football sur le continent. Cela renforcerait également l'image de la FIFA en tant qu'organisation inclusive. Cependant, la mise en œuvre de cette alternance doit être réfléchie pour s'assurer que les pays hôtes soient préparés, tout en répondant aux attentes des fans. Néanmoins, des obstacles subsistent, notamment le manque d'infrastructures adéquates dans de nombreux pays en développement ([4]).

[1] Kaach Mohamed, 2008, « Le sport de l'éthique à la pratique », in Nouvelle gouvernance sportive au Maroc : Grands enjeux et défis de demain, sous la direction de Mohamed Harakat, p.32.

[2] Philippe Testard-Vaillant, le sport, miroir de nos sociétés, CNRS, le JOURNAL, 20-06-2019.

[3] Le Centre d'études stratégiques de l'Afrique, Les rêves de la Coupe du Monde façonnent les récits nationaux en Afrique. 18 juin 2018.

[4] David Kalfa, Foot : il y a dix ans, l'Afrique (du Sud) accueillait la Coupe du monde, 11-06-2020, rfi.

Le financement représente un défi majeur pour l'organisation de la Coupe du Monde, nécessitant des investissements considérables que certains pays, avec des budgets limités, peuvent avoir du mal à attirer. La FIFA impose des critères stricts pour le choix des pays hôtes, désavantageant ceux qui n'ont pas encore eu l'occasion de se développer dans le football. De plus, l'instabilité politique dans certains pays est perçue comme un risque, rendant l'organisation d'un événement international difficile.

Les préjugés et le favoritisme ([1]) peuvent également influencer le processus de sélection, rendant difficile une rotation équitable. Les préoccupations logistiques et de sécurité jouent un rôle important, écartant les pays jugés moins sûrs, même s'ils sont capables d'accueillir l'événement. L'engagement des fédérations nationales est crucial, mais des divergences peuvent survenir sur la meilleure approche. Enfin, la réputation de la FIFA, souvent entachée par des scandales ([2]), peut influencer les décisions d'attribution des droits d'organisation. Ces obstacles nécessitent une réflexion approfondie et des efforts concertés pour transformer l'alternance en une réalité tangible.

- **2006 : L'Expérience Allemande – Un Nouveau Revers**

La candidature du Maroc pour organiser la Coupe du Monde 2006 était plus professionnelle et reposait sur un dossier solide, mais le pays a fait face à des concurrents redoutables, notamment l'Allemagne. Le Maroc n'a obtenu que 2 voix lors du vote, tandis que l'Allemagne a été choisie hôte avec 12 voix, soulignant son expérience et son organisation exemplaire. C'était le score le plus bas du Maroc dans ses tentatives de candidature ([3]).

D'autres pays, comme l'Afrique du Sud, l'Angleterre et l'Espagne, avaient également soumis des candidatures. L'Afrique du Sud a concentré ses efforts sur la candidature pour 2010, qu'elle a finalement remportée. Le vote final a eu lieu le 6 juillet 2000 à Zurich, où l'Allemagne a dominé avec 12 voix, suivie de l'Afrique du Sud avec 11, 4 pour l'Angleterre et 2 pour le Maroc. Ce vote, controversé ([4]), a mis en lumière la force de la candidature allemande, soutenue par une infrastructure solide et une expérience en matière d'organisation d'événements sportifs.

La stratégie de campagne de l'Angleterre pour la Coupe du Monde 2006 a mis en avant son riche héritage footballistique, en rappelant des événements mémorables comme la Coupe du Monde de 1966. Malgré la qualité de ses infrastructures sportives, la campagne n'a pas suffisamment présenté de plans concrets pour des améliorations ou rénovations. Bien que l'Angleterre ait tenté de renforcer ses relations diplomatiques, cela n'a pas suffi face au soutien massif dont bénéficiait l'Allemagne. La présentation finale de la candidature anglaise a été

[1] Maxime Brigand, Pourquoi la Coupe du Monde 1998 est citée dans l'enquête menée contre la FIFA ? Le FOGAROT, Economie, 28 mai 2015.

[2] Idem.

[3] Cinq anciennes candidatures marocaines à l'organisation de la coupe du monde. La 6ème sera-t-elle la bonne? - Maroc Hebdo.

[4] David Kalfa, Foot : il y a dix ans, l'Afrique du Sud accueillait la Coupe du monde, 11-06-2020, rfi

jugée moins convaincante que celle de l'Allemagne, qui avait un plan plus détaillé. En somme, l'Angleterre n'a pas réussi à créer une campagne dynamique et persuasive pour gagner le soutien des votants.

En revanche, la candidature du Maroc a souffert de faiblesses spécifiques ([1]), notamment un manque d'infrastructures sportives modernes capables d'accueillir un événement de cette ampleur, suscitant des inquiétudes ([2]) quant à sa capacité à organiser la Coupe du Monde. De plus, le Maroc n'avait pas l'expérience nécessaire dans l'organisation de grands tournois internationaux, ce qui a alimenté des doutes quant à sa capacité à gérer un événement aussi complexe, « la place de Ministère des Sports, vacants depuis les élections législatives de septembre 2002 jusqu'à celles de septembre 2007 » ([3]). Le plan de financement présenté n'était pas suffisamment convaincant, n'établissant pas clairement une stratégie économique solide pour le tournoi, ce qui a également inquiété les votants ([4]).

Le Maroc a également souffert d'un manque de soutien international significatif, élément crucial pour ce type de candidature ([5]). Sa campagne a été perçue comme moins dynamique et engageante par rapport à celles de ses concurrents, ce qui a réduit son attrait. Les préoccupations concernant la stabilité politique et économique du pays à cette époque ont également influencé la perception des votants ([6]) ce qui a influencé le sort du sport dans ce contexte et montre une réalité qui laisse à désire « Une place qui ne doit en aucun cas cacher l'amère réalité où se débat le sport national » ([7]). Ces faiblesses combinées ont conduit à un score décevant, avec seulement deux voix obtenues lors du vote.

---

[1] AISSA AMAOURAG, Cinq anciennes candidatures marocaines à l'organisation de la coupe du monde. La 6ème sera-t-elle la bonne ? l'Hebdo N° 1478., 18-03-2023.

[2] Idem, « la troisième candidature a été plus professionnelle en matière d'organisation et de communication. Mais le dossier marocain n'était pas encore solide face aux candidatures des pays concurrents que sont l'Angleterre, l'Allemagne et l'Afrique du Sud ».

[3] Christophe Guibert, lE SURF AU MAROC. LES DÉTERMINANTS D'UNE RESSOURCE POLITIQUE INCERTAINE, L'Harmattan | « Sciences sociales et sport » ,2008/1 N° 1 | pages 115 à 146.

[4] Selon les sources du ministère de la Jeunesse en 1999, plus de 303000 licences ont été délivrées, dont environ 120 000 pour le football, 42000 pour le taekwondo ou encore 30000 pour l'athlétisme. Les raisons sont multiples : Le faible nombre d'équipements et d'installations sportives. Idem page 116.

[5] Sandrine Morel et Aurélie Collas, L'Espagne renoue avec le Maroc après un an de brouille, le Monde Afrique, Maroc, 08 avril 2022.

[6] Rédouane Taouil, la trilogie impossible de la stabilité macro-économique au Maroc, Revue Tiers Monde, Cairn.info, 2010/2 N°202, pages 131 à 148.

[7] L'opinion, 31 aout 2003, p.1.

➢ 2010 : L'Essor Africain – Mandela, Une Étoile à Suivre

En 2010, le Maroc a tenté de capitaliser sur l'essor du football africain et a bénéficié d'un soutien accru de la communauté africaine. Cependant, il a fait face à une forte concurrence de l'Afrique du Sud, qui a su mobiliser un soutien international significatif, notamment grâce à l'influence de Nelson Mandela. Lors du vote final, l'Afrique du Sud a remporté l'organisation avec 14 voix contre 10 pour le Maroc, représentant une occasion manquée pour ce dernier de devenir le premier pays africain à accueillir le tournoi et représentant le continent sur la scène mondiale ([1]). Cette candidature a révélé les défis auxquels le Maroc était confronté, malgré ses atouts, tout en soulignant l'importance du soutien international et des figures emblématiques dans le processus de sélection.

Pour la Coupe du Monde 2010, plusieurs pays ont présenté leur candidature « le Maroc et l'Afrique du Sud ont été les deux candidatures africaines les plus sérieuses à départager » ([2]). Les candidatures notables incluent l'Afrique du Sud, le pays qui a finalement été choisi pour accueillir le tournoi. Sa candidature a été soutenue par une forte campagne et un engagement international, notamment grâce à l'impact de Nelson Mandela « elle, (beaucoup plus) est le résultat d'un accord politique après l'Europe et l'Asie, les grandes puissances de la FIFA se sont accordées pour que le continent africain soit également à l'honneur, avant les États-Unis en 2014) et d'une compétition serrée entre nations africaines » ([3]).

Le Maroc, « bien rôdé, qui en est à sa quatrième tentative, après les échecs de 1994, 1998 et 2006 » ([4]), a présenté une candidature ambitieuse pour devenir le premier pays africain à organiser la Coupe du Monde, mais a été battu lors du vote final. L'Égypte a également soumis une candidature, mettant en avant son histoire footballistique et ses infrastructures, sans réussir à obtenir un soutien suffisant. La Libye a tenté sa chance, mais sa candidature était moins développée. Finalement, l'Afrique du Sud a été sélectionnée en mai 2004, devenant le premier pays africain à accueillir le tournoi.

L'Afrique du Sud a présenté des critères solides, notamment des infrastructures modernes et une expérience antérieure dans l'organisation d'événements sportifs internationaux, ayant déjà accueilli les Coupes du monde de rugby en 1995 et de cricket en 2003. Le soutien gouvernemental a également été crucial, malgré les défis sociaux hérités de l'apartheid et du colonialisme et presque cinquante ans d'apartheid provoquant une société fracturée qui n'a cessé de douter d'elle-même ([5]) . Le gouvernement sud-africain a manifesté

[1] David Kalfa, idem.

[2] Thierry VIRCOULON (Chercheur associé à l'IFRI), La Coupe du monde 2010 ou l'Afrique du Sud dans un miroir. Géoéconomie, été 2010,

[3] Thierry VIRCOULON idem.

[4] David Kalfa, idem.

[5] Selon expression de J. Steinberg, Notes from a Fractured Country, Cap Town, Jonathan Ball Publishers, 2007.

un engagement fort pour, d'abord la démocratisation du pays en profitant du nouveau contexte d'appui international qui cherche à mettre fin à la question raciale, un vrai handicape du pays et une question d'actualité ([1]) et pour l'organisation de la Coupe du Monde, toute en mobilisant les ressources financières et logistiques nécessaires, aéroports et réseau de transport bien développé.

Ces critères ont fait de l'Afrique du Sud un candidat convaincant pour accueillir la première Coupe du Monde en Afrique, répondant aux exigences de la FIFA. Cependant, le choix de l'Afrique du Sud a suscité des critiques en raison des infrastructures, qui nécessitaient des investissements importants pour être modernisées. L'organisation de l'événement était considérée comme une occasion d'investissement et de rattrapage dans les infrastructures nécessaires.

La question centrale concernant la Coupe du Monde en Afrique du Sud réside dans la sécurité. « Dès l'annonce de l'organisation de la Coupe du monde en Afrique du Sud, l'argument de l'insécurité a été soulevé par les critiques et continue de l'être » ([2]).La sécurité des joueurs est attestée par l'attaque de l'équipe togolaise par des membres du Front de libération de l'enclave du Cabinda lors de la CAN. Les taux de criminalité élevés dans certaines régions ([3]) ont également alimenté des doutes sur la capacité du pays à assurer un environnement sûr pour un événement international.

Les dépenses engagées pour l'organisation de la Coupe du Monde ont été critiquées, certains estimant que ces fonds auraient pu être mieux utilisés pour des projets sociaux locaux. Des craintes concernant la durabilité des infrastructures construites pour l'événement et leur impact sur le développement du football en Afrique du Sud et sur le continent ont également été exprimées. Malgré des préoccupations, la Coupe du Monde 2010 en Afrique du Sud a été considérée intéressante sur le plan sécuritaire, grâce à un déploiement renforcé des forces de police et des mesures efficaces pour protéger les participants et les spectateurs. Cependant, les critiques concernant la sécurité sont restées un sujet de discussion important.

La comparaison entre les candidatures de l'Afrique du Sud et du Maroc met en lumière plusieurs différences clés, notamment en termes de soutien international et de contexte politique. La candidature sud-africaine a bénéficié d'un large soutien international, en grande partie grâce à l'influence de Nelson Mandela et à la volonté de la FIFA de tenir la Coupe du Monde en Afrique pour la première fois. Ce soutien a été crucial pour mobiliser des voix en faveur de l'Afrique du Sud. En revanche, bien que le Maroc ait reçu un certain soutien, il n'a pas réussi à atteindre le même niveau d'appui international, manquant de l'élan symbolique et du soutien politique dont a bénéficié l'Afrique du Sud.

[1] Sur l'évolution de la question raciale, voir C. Perrot, M. Prum, T. Vircoulon (dir), L'Afrique du Sud à l'heure de Jacob Zuma, Paris, L'Harmattan, 2009.

[2] Soccer World Cup South Africa. Playing the Security Game", www.polity.org.za, 25 Février 2010.

[3] Avec plus de 50 meurtres journaliers et plus de 15 000 abus sexuels par an au cours de la dernière décennie le pays renvoie à une image de violence et d'insécurité.

En 2010, l'Afrique du Sud, après la fin de l'apartheid, cherchait à se positionner comme un leader en Afrique, utilisant la Coupe du Monde pour montrer son nouveau visage et promouvoir l'unité nationale. En revanche, bien que le Maroc soit politiquement stable, il n'avait pas le même rayonnement international et faisait face à des questions internes sur le développement économique et social qui ont pu influencer la perception de sa candidature.

Deux tendances politiques entre 2000 et 2010 montrent des facettes différentes : l'une décrit une réalité troublée par des crises politiques, économiques et culturelles, tandis que l'autre, sous l'ère du Roi Mohammed VI, met en avant des réformes et des projets ambitieux, tels que l'Instance Équité et Réconciliation, un nouveau code de la famille…([1]).

En résumé, l'Afrique du Sud a remporté la candidature pour la Coupe du Monde 2010 grâce à un fort soutien international, un contexte politique favorable et des infrastructures modernes. En revanche, le Maroc, malgré ses efforts, n'a pas réussi à mobiliser un soutien équivalent ni à convaincre sur des aspects clés de sa candidature. Sa stratégie de campagne a été jugée moins efficace, moins dynamique et moins engageante que celle de l'Afrique du Sud, et le manque de visibilité dans les médias internationaux a également réduit l'attrait de sa candidature.

2 - Évolution vers la Reconnaissance : De la Solidité à la Coopération

Le Maroc a évolué d'une simple candidature à une collaboration plus large, mettant en avant ses infrastructures et sa capacité à organiser des événements sportifs majeurs. Sa coopération avec des pays voisins comme l'Espagne et le Portugal représente une étape importante dans sa quête de reconnaissance internationale. Les candidatures pour 2026 et 2030 illustrent cette stratégie, avec un dossier solide pour 2026 et une association pour 2030, reflétant ainsi le potentiel croissant du Maroc et sa volonté de renforcer les liens régionaux.

- **2026 : Le Maroc a présenté un dossier solide, mais le trio États-Unis/Canada/Mexique a été sélectionné.**

En 2026, le Maroc a soumis un dossier solide pour accueillir la Coupe du Monde, mais a été battu par la candidature conjointe des États-Unis, du Canada et du Mexique, qui a bénéficié d'un partenariat stratégique. Le Maroc a perdu avec 134 voix contre 65, malgré une préparation innovante. La concurrence était très forte, et des préoccupations concernant les droits de l'homme et la liberté d'expression dans le pays ont également influencé la perception de sa candidature au sein des instances internationales.

Les négociations au sein de la FIFA et avec d'autres fédérations de football ont été essentielles pour les candidatures. Le Maroc a cherché à obtenir le soutien des fédérations africaines, Ahmad Ahmad appelant à un soutien massif dans un communiqué de la CAF, en soulignant les capacités organisationnelles du pays, se disant, «unir leur efforts pour un soutien franc et massif » à la candidature marocaine, se disant « prêt à initier un

[1] Abdellah Saaf, changement et continuité dans le système politique marocain. Centre Jacques-Berque, openEditionBooks, p.535-568.

rassemblement des forces vives du football africain pour convaincre la communauté mondiale, du bien fondé et de l'opportunité de cette candidature africaine reposant sur de réelles capacités organisationnelles » ([1]). Cependant, le trio États-Unis/Canada/Mexique a réussi à mobiliser un large soutien grâce à ses infrastructures modernes et à son accès aux marchés nord-américains, ce qui a pesé dans la décision finale.

En 2018, alors que le Maroc se préparait à présenter sa candidature pour la Coupe du Monde 2026, plusieurs critères déterminants ont influencé la négociation de son dossier. En effet, durant cette date le Maroc avait presque achevé, en connaissance de cause ce qu'il avait programmé, en profitant des autres expériences de candidature ([2]). Et pourtant avoir trois pays, soutenu surtout par les Etats Unis d'Amérique n'été pas chose facile. Le trio États-Unis/Canada/Mexique a bénéficié d'infrastructures modernes et d'une expérience significative dans l'organisation d'événements sportifs internationaux, ce qui a renforcé la confiance de la FIFA. Leur candidature conjointe a permis de partager coûts et ressources, facilitant la logistique et l'accès aux différents lieux. Le soutien des gouvernements de ces pays a également été crucial, avec des engagements clairs sur la sécurité et les infrastructures.

Le score final de 134 voix contre 65 souligne la compétition intense lors de la sélection pour 2026. Les considérations économiques, notamment les projections de retombées financières et de visibilité mondiale, ont probablement influencé la décision de la FIFA. En organisant la Coupe du Monde dans trois pays, la FIFA vise à maximiser l'impact global et à promouvoir le football dans divers contextes. Cette dynamique renforce aussi les ambitions du Maroc, de l'Espagne et du Portugal pour 2030.

L'impact global de la candidature a suscité des discussions et un lobbying actif auprès des fédérations membres de la FIFA, influençant le vote en faveur des États-Unis, du Canada et du Mexique, notamment grâce aux liens étroits de certains pays avec ces candidats. Des éléments logistiques, comme la capacité d'accueil et l'expérience des pays hôtes précédents, ont également joué un rôle crucial. En résumé, malgré un projet ambitieux du Maroc, la concurrence, le contexte politique et les dynamiques internes de la FIFA ont été déterminants dans l'issue de cette candidature.

[1] Presse marocaine, Le360, vendredi 25 octobre 2024.

[2] Adil Azeroual, Diapo. Coupe du Monde 2026 au Maroc: pourquoi cette fois-ci sera la bonne ? LE360, Le 11/08/2017 à 14h25, mis à jour le 11/08/2017 «En juin 2015, le média britannique, le Sunday Times, a dévoilé une information explosive. « Le Mondial 2010 aurait dû se dérouler au Maroc et non pas en Afrique du Sud. Le résultat des votes de l'attribution de la compétition aurait été truqué afin de faire gagner le candidat sud-africain ». Ismail Bhamjee, membre du comité exécutif de la FIFA, cité dans le Sunday Times, avait confié aux journalistes, qu'après vérifications "le Maroc avait remporté la majorité des suffrages […] les urnes ouvertes dans un local fermé, ont été délibérément mal dépouillées". My Game is Fair-Play… Et c'est là que le slogan de la FIFA prend tout son sens!

Le Maroc a mis en avant plusieurs infrastructures clés dans sa candidature pour la Coupe du Monde 2026, notamment le Stade de Marrakech (45 000 places) et le Stade de Tanger (65 000 places), ainsi que le Complexe sportif Mohammed V à Casablanca. Pour améliorer l'accès aux villes hôtes, le pays prévoit de moderniser les aéroports de Casablanca, Marrakech et Agadir, et de renforcer le réseau ferroviaire avec un TGV reliant Casablanca à Tanger.

Le Maroc a également proposé une large gamme d'options d'hébergement, allant des hôtels de luxe aux alternatives économiques, et a prévu des centres d'entraînement modernes. En matière de sécurité, des technologies avancées seront mises en place pour la gestion des événements. Ces infrastructures et l'hospitalité marocaine ont constitué des atouts majeurs dans le dossier de candidature, malgré une forte concurrence.

- **2030 : Une Candidature Solide – Le Trio Gagnant**

Pour la candidature conjointe pour 2030, le Maroc s'est associé à l'Espagne et au Portugal, après une réunion au Rwanda lors du congrès de la FIFA. Cette initiative, soutenue par la CAF et l'UEFA ([1]), vise à renforcer les chances du Maroc grâce à la proximité géographique et à une coopération intercontinentale. Les perspectives de cette candidature sont jugées favorables, notamment en raison de l'importance croissante du Maroc dans le football africain et de son influence au sein de la FIFA ([2]).

Au Qatar, l'équipe nationale marocaine a réalisé un parcours historique en éliminant l'Espagne et le Portugal lors des matchs à élimination directe, devenant ainsi la première équipe africaine à atteindre les demi-finales d'une Coupe du Monde. Ce succès renforce les espoirs pour la candidature marocaine en 2030.

le contexte aussi bien national qu'international est à la faveur du Maroc en 2024. L'ultime Assise de Skhirat offre ses fruits, est permet au Maroc d'évoquer l'application d'une stratégie nationale pour le secteur du sport 2030. Le Maroc évoque, sans crainte son étroite collaboration pour un continent ayant à son compte une seule organisation en 2010 en Afrique du Sud, une candidature tripartite et multicontinentale, *"Nous voulions que cette organisation soit partagée entre le continent africain et le continent européen"*, a déclaré **Fouzi Lekjaa** à l'*Associated Press."Afin de montrer au monde que la relation entre l'Afrique et l'Europe n'est pas seulement la relation de l'immigration illégale. Il s'agit plutôt d'une relation dans laquelle les civilisations peuvent se rencontrer et les cultures se rencontrer.",* Le fait que le Maroc et l'Espagne soient si proches géographiquement - *"Nous ne sommes qu'à 14 km*", souligne

[1] Alexis Billebault, Football : comment le Maroc est devenu coorganisateur de la Coupe du monde 2030, Publié le 05 octobre 2023 à 13h50, modifié le 05 octobre 2023 à 14h48, Le Monde Afrique, Sport en Afrique.

[2] Coupe du Monde 2030 : les atouts d'une candidature tripartite, Hespress Français – Actualités du Maroc/ Sport. 19 mars 2030.

Fouzi Lekjaa - est l'attrait principal de toute **candidature conjointe,** comme ce fut le cas en 2018 ([1]).

Le contexte national du Maroc pour sa candidature en 2030, soutenu par le Roi Mohammed VI grâce à son engagement personnel et directe sur la voie diplomatique, diffère des tentatives précédentes, dont chaque expérience étant exploitée pour améliorer les négociations au sein de la FIFA. La FIFA clarifie les règles et le calendrier pour l'accueil du tournoi, tout en favorisant des candidatures tripartites ou bicontinentales ([2]). En parallèle, l'Arabie Saoudite, avec une vision stratégique pour 2030 sous l'égide du Roi Mohammed Ben Salmane et l'aide de grands cabinets de conseil, vise à tirer parti de sa position géographique ([3]). L'Égypte propose une vision axée sur le développement durable ([4]), tandis que la Grèce fait face à des défis d'infrastructure pour accueillir un tel événement ([5]). La Grèce, cette dernière, « confrontée à ses propres défis, ne dispose pas des infrastructures sportives nécessaires pour accueillir un événement d'une telle envergure » ([6]).

La candidature marocaine pourrait être affectée par ces autres propositions. De plus, un siècle après la Coupe du Monde en Uruguay, cette dernière se porte candidate avec l'Argentine, le Chili et le Paraguay, ce qui soulève des questions sur la signification du chiffre 30 dans le cadre de l'histoire de la compétition. En mettant de côté les critères de représentativité et d'expérience dans ce type de candidature, la nomination de Fouzi Lekjaa, ministre chargé du Budget et président de la Fédération Royale de Football, est significative. Son rôle en tant que délégué africain au conseil de la FIFA, depuis son élection en 2023, renforce son influence et son ambition de faire du Maroc un acteur clé sur la scène internationale « *Maintenant, nous cherchons à être un acteur clé de la dimension internationale au sein de la FIFA* », souligne-t-il. Son engagement au sein de la CAF a également permis de rassembler le soutien de l'ensemble des voix africaines.

Il faut juste rappeler que l'UEFA, l'instance européenne de football, s'est s'opposée à une candidature conjointe avec un autre continent, bien que l'Europe et l'Afrique représentent 109 des 211 membres votants de la FIFA. Par ailleurs, l'Ukraine a récemment montré un

[1] Le Maroc de nouveau candidat pour accueillir la Coupe du Monde 2030 | Africanews, 13/08/ 2024.

[2] La Coupe du monde de football 2030 se déroulera au Maroc, en Espagne et au Portugal, Le Monde avec AFP, Publié le 04 octobre 2023 à 17h27, modifié le 05 octobre 2023 à 01h08

[3] François-Aissa Touazi, Vison 2030 : le projet du siècle, Dossier spéciaux : N° 165 : l'Arabi tentée par la réforme. Revue, Politique Internationale 2014.

[4] La vision de l'Egypte 2030, 10 aouts 2022. Portail de l'Egypte.

[5] Hassan MANYANI, FIFA 2030, La Grèce, l'Egypte et l'Arabie Saoudite renoncent à leur candidature commune pour l'accueil du Mondial. CHALLANGE 22 juin 2023.

[6] Hassan MANYANI, FIFA 2030, La Grèce, l'Egypte et l'Arabie Saoudite renoncent à leur candidature commune pour l'accueil du Mondial. CHALLANGE 22 juin 2023.

soutien politique en rejoignant la candidature de l'Espagne et du Portugal, ce qui ajoute une dimension supplémentaire aux discussions autour des candidatures.

B - Importance stratégique de la Coupe du Monde

L'importance de la Coupe du Monde ne se limite pas à son statut d'événement sportif. Pour le Maroc, cet événement représente une occasion unique de redéfinir son image sur la scène mondiale, de générer des revenues économiques importantes de toutes natures et assurer une promotion touristique très considérable. La Coupe du Monde de la FIFA ([1]) est un événement sportif d'envergure internationale souvent comparé, du fait de son poids médiatique et économique, aux Jeux olympiques d'été. Créée en 1928 sous l'impulsion de Jules Rimet, elle récompense tous les quatre ans le vainqueur d'une compétition regroupant 32 sélections nationales pour être au nombre de 48 pays réparties en 12 groupes à partir de 2026 ([2]).

1. Candidature de 2030 : Catalyseur économique

L'organisation de la Coupe du Monde en 2030 nécessite des investissements massifs dans les infrastructures, notamment les stades, routes, aéroports et installations hôtelières. Les prévisions estiment que ces investissements pourraient atteindre environ 52 milliards de dirhams (plus de 5 milliards de dollars) pour le Maroc. En collaborant avec l'Espagne et le Portugal, le coût total pourrait se chiffrer entre 15 et 20 milliards de dollars ([3]).

L'État marocain devra couvrir une partie significative des coûts, avec environ 2,5 milliards de dollars alloués à la construction et à la rénovation des stades, 8 milliards de dirhams pour les centres d'entraînement, 17 milliards pour les infrastructures de transport, et

[1] Depuis 1930, la Fédération internationale de football association (FIFA) est une association de droit suisse, dont le siège est à Zurich, regroupant plus de 200 associations nationales. Propriétaire de la Coupe du Monde de football, elle organise les compétitions, fixe les règles et participe au développement du football et de ses valeurs dans le monde entier.

[2] Le nouveau format de la Coupe du monde de football approuvé par la FIFA permet la participation de 48 équipes au lieu de 32. Cette décision permettra selon la FIFA, une représentation équitable des différentes régions du monde :

- l'Europe verra 16 nations représentées.
- l'Amérique du Sud disposera de 6 à 7 représentants.
- l'Amérique du Nord comptera 6 à 8 représentants, dont les trois pays hôtes.
- l'Afrique enverra 10 ou 11 sélections.
- l'Asie sera représentée par 8 ou 9 équipes.
- l'Océanie enverra 1 équipe.

[3] Safae Hadri, Le Mondial 2030 devrait coûter près de 52 milliards de dirhams au Maroc, selon une étude, Lundi 4 novembre 2024. Le 360.

10 milliards pour les coûts d'organisation. Ces dépenses s'étaleront de 2024 à 2030, avec des financements provenant d'entreprises publiques, de crédits bancaires, et de prêts concessionnels ou dons extérieurs. Cependant, ces dépenses se feront sur la période de 2024 à 2030.» ([1]). Toutefois, les transports doivent presque englober un chiffre à hauteur de 17 milliards de dirhams financés par les entreprises publiques de l'Etat à travers des crédits bancaires et/ ou recours au marché de la dette privée. Un autre chiffre de 10 milliards sera réservé aux prêts concessionnels extérieurs et des dons/aides d'autres pays.

En se reportant aux dernières compétitions, d'abord celle de 2018 en Russie, on peut dire que la Coupe du Monde a pris une nouvelle dimension tant sur le plan économique par les investissements ou les bénéfices réalisés que médiatique, qu'en terme de visibilité international. l'édition de 2018 en Russie s'est chiffrée à seulement 11,8 milliards de dollars, tandis que celle de 2014 au Brésil 11,6 milliards de dollars, et celle de l'Afrique du Sud en 2010 n'a nécessité que 3,9 milliards de dollars([2]). L'édition de 2018 avait mis en exergue le poids du marché de cette coupe à presque 3,5Mds de personnes, âgées de 4 ans et plus, ont suivi la compétition par différentes moyens (télévision, ordinateur, smartphone, fan-zone, improvisées. Soit 51,3% de la population mondiale ([3]), alors que celle de 2022 au Qatar, avait atteint un chiffre de 200 milliards de dollars.

La Coupe du Monde est bien plus qu'un événement sportif ; elle représente une opportunité d'investissement dans un écosystème économique diversifié ([4]), englobant la pratique du sport, l'événementiel, le matériel sportif, la gestion des infrastructures, la sécurité, le numérique, et le tourisme ([5]). Cet événement attire des millions de visiteurs, permettant au Maroc de mettre en avant sa culture, sa gastronomie et ses paysages, et d'accroître son attractivité touristique à long terme.

Selon Sogécapital Gestion, filiale du groupe Société Générale Maroc, les investissements liés à la Coupe du Monde pourraient atteindre 120 milliards de dirhams d'ici

[1] Idem.

[2] Le cout de l'organisation des dernières coupes du monde (en milliards de dollars)1 : 994, Etats-Unis, 0,5; 1998, France, 1,3; 2002 Japon, 7; 2006 Allemagne, 4,3 ; 2010, Afrique du Sud, 3,6 ; Russie en 2018, 11,6 : et le Qatar, 2022, 220.

[3] Publicis Media Sport & Entertainment, 2018 FIFA World Cup Russia. Global broadcast and audience summary, Londres, Publicis Media Sport & Entertainment, 2018, p. 4.

[4] Pour donner une idée complète sur l'analyse de cette contribution nous nous référents souvent à des articles pour faciliter la lecture et la suite du raisonnement poursuivie dans cet article. Voir entre autres, la publication du ministère du sport en France, « Quelques données médiatiques et économiques relatives à la coupe du Monde de football 2018. 12 mars 2019, Note d'analyse numéro 16.

[5] Observatoire de l'économie du sport, « Les marchés émergents du football », Note SportÉco, n° 1, 2015, p. 2.

2030, avec la création d'au moins 100 000 nouveaux lits d'hôtels. Les secteurs du BTP et du tourisme sont attendus comme les principaux bénéficiaires, avec près de 20 milliards de dirhams mobilisés pour la construction ([1]). La logique du choix du Maroc repose sur ses infrastructures existantes. Pour les 30 matchs prévus dans le pays, on s'attend à 600 000 participants, dont 50 % d'étrangers, ce qui pourrait attirer jusqu'à 900 000 touristes. Les qualifications des équipes influenceront également l'afflux de visiteurs ([2]). Les projections indiquent que 4 millions de nuitées pourraient être générées, avec des recettes estimées à 4 milliards de dollars. À cela s'ajoute un indice multiplicateur pour les dépenses annexes (transport, nourriture, etc.), et des investissements dans la connectivité numérique, comme le déploiement de la 5G([3]).

Sur le plan médiatique, la Coupe du Monde a été diffusée dans 220 zones avec plus de 300 chaînes de télévision ([4]), attirant plus de 3,2 milliards de téléspectateurs pour l'édition de 2018, surpassant l'Allemagne, l'Afrique du Sud et le Brésil. L'audience moyenne par match s'élevait à 191 millions, en légère augmentation par rapport à 2014 ([5]). La FIFA est le principal bénéficiaire de cet événement, notamment grâce aux droits télévisuels et aux accords de sponsoring. Les revenus des droits TV ont considérablement augmenté, passant de 162 millions de dollars en 1998, à 1 300 M$ en 2006, puis, 3 000 M$ en 2018 ([6]), avec une valorisation du marché passant de 1 109 millions entre 2006 et 2010. Pour la Coupe du Monde 2022 au Qatar, les revenus prévus des droits TV sont estimées à 3 480 millions de dollars ([7]).

Pour l'édition 2018, les droits de retransmission ont été acquis par TF1 (28 matchs) et beIN SPORTS (64 matchs, dont 36 en exclusivité), pour un montant total de 130 millions d'euros. Malgré le coût de l'abonnement à beIN SPORTS, la chaîne a vu son nombre d'abonnés passer de 3,5 millions à 4 millions durant le mois de juin 2018 ([8]).

2- Candidature de 2030 : Transformation des infrastructures sportives

[1] Mondial 2030: quid des retombées touristiques pour le Maroc ? Bladi.net, 8 octobre 2023.

[2] Mondial 2030: les prédictions d'un voyant pour le Maroc, Bladi.net, 7 octobre 2023.

[3] Idem.

[4] FIFA, 2018 FIFA World Cup Russia Media Rights licensees, Zurich, FIFA, 2018, 38 pages.

[5] Publicis Media Sport & Entertainment, 2018 FIFA World Cup Russia. Global broadcast and audience summary, Londres, Publicis Media Sport & Entertainment, 2018, p. 12.

[6] GAuDIAut tristan, « Droits tV du Mondial : le gagne-pain de la FIFA », Statista, 2018. uRL : https://fr.statista.com.

[7] Projection de revenus budgétisée par la FIFA. FIFA, Financial report 2017, Zurich, FIFA, 2018, p. 31.

[8] beIN SPORtS, « beIN SPORtS franchit le cap des 4 millions d'abonnés », beIN SPORTS, 2018. uRL : http://www.beINsports.com.

La préparation de l'événement nécessitera des investissements importants dans les infrastructures sportives, offrant des bénéfices à court terme pour l'événement et des retombées durables pour le sport au Maroc. L'organisation de cette compétition internationale entraînera un véritable essor économique pour le pays. L'amélioration des stades, des transports et des innovations sera essentielle, avec un impact prévu sur le PIB marocain compris entre 3 et 5 %. Selon Lahbabi, le Mondial 2030 générera des retombées économiques notables, notamment dans les secteurs du tourisme, du BTP, des nouvelles technologies et de la consommation intérieure. Il souligne que la confiance des Marocains, renforcée par ces événements, stimulera la consommation et, par conséquent, la croissance économique ([1]).

Avant 2030, le Maroc accueillera la Coupe d'Afrique des Nations, nécessitant la rénovation de stades dans six villes : Rabat, Casablanca, Marrakech, Fès, Agadir et Tanger. Le match d'ouverture et la finale se dérouleront à Rabat, sur un stade entièrement reconstruit. À Casablanca, les matchs auront lieu au Complexe Mohammed V, actuellement en rénovation. Le Grand Stade de Tanger subit également une transformation significative. Des travaux de remise à niveau sont en cours à Marrakech, Fès et Agadir.

Dans son dossier technique, le Maroc a présenté au comité exécutif de la CAF un plan d'investissements pour améliorer non seulement les stades, mais aussi les infrastructures de transport, y compris routes, aéroports, et secteur ferroviaire, ainsi que des hôtels et des terrains d'entraînement. Le gouvernement, en collaboration avec la CDG, prévoit de mobiliser environ 9,5 milliards de dirhams pour ces mises à niveau d'ici 2025. Une seconde phase de modernisation sera réalisée entre 2025 et 2028, respectant les normes de la FIFA, avec un budget estimé entre 4,5 et 6 milliards de dirhams. Le nouveau Stade de Benslimane sera également construit pour la compétition de 2030, avec un budget d'environ 5 milliards de dirhams ([2]). Les investissements dans les infrastructures sportives au Maroc ne profitent pas seulement à la Coupe du Monde, mais stimulent également la croissance du football local. Des installations modernes incitent les jeunes à pratiquer le sport et favorisent le développement de talents locaux.

En résumé, la Coupe d'Afrique des Nations et la Coupe du Monde 2030 offrent au Maroc une occasion unique de se positionner sur la scène mondiale. Ces événements soulèvent des enjeux économiques, sociaux et environnementaux complexes, mais ils permettent aussi d'accroître la visibilité du pays à l'international. Cette exposition attire les touristes, non seulement pour le football, mais aussi pour la richesse culturelle du Maroc. En associant son image à des événements sportifs prestigieux, le pays renforce sa renommée et son attractivité comme destination touristique et économique ([3]).

[1] Le mondial 2030 : le vrai décollage économique pour le Maroc ? Beladi.net 10 octobre 2023.

[2] Hajar TOUFIK, CAN 2025 et Mondial 2030 : le budget de réhabilitation des stades dévoilé, LEBRIEF.MA, 2O-10-2023.

[3] Mondial 2030 : le Maroc mise sur ses infrastructures et son « soft power », By Africanews, 26/10/2023.

Toutefois, bien que l'organisation de la Coupe du Monde puisse offrir des opportunités économiques, elle comporte également des risques significatifs en matière de rentabilité et de gestion de la dette. Une planification rigoureuse et réaliste est essentielle pour minimiser ces risques. Elle, peut entraîner des défis économiques significatifs, comme l'illustrent les cas du Brésil et de l'Afrique du Sud.

En Afrique du Sud, en 2010, de nombreux stades construits pour le tournoi ont été qualifiés "d'éléphants blancs" ([1]), avec une utilisation limitée après l'événement, ce qui a entraîné des coûts d'entretien élevés ([2]). Les retombées économiques à long terme ont également été inférieures aux attentes ([3]). Au Brésil, en 2014, le coût élevé du tournoi ([4]) a provoqué des manifestations, car de nombreux citoyens estimaient que les fonds étaient mal utilisés ([5]). Certaines infrastructures nécessaires n'ont pas été terminées à temps, ce qui a accentué les critiques. Dans les deux cas, les pays hôtes ont souvent dû faire face à une dette accrue et à des coûts d'entretien pour des installations peu utilisées. Cela souligne l'importance d'une planification stratégique et d'une évaluation réaliste des retombées économiques avant d'accueillir un événement aussi majeur.

3 - Sécurité et gestion des risques au Maroc pour l'organisation de la Coupe du Monde 2030

Le Maroc est perçu comme un pays relativement stable sur le plan de la sécurité, surtout par rapport à certains de ses voisins en Afrique du Nord et au Moyen-Orient. Sa stabilité politique, renforcée par des réformes, contribue à un environnement sécuritaire favorable. Le pays adopte des mesures proactives pour lutter contre le terrorisme, avec des services de renseignement efficaces et une coopération internationale renforcée.

Le Maroc collabore avec divers pays et organisations ([6])pour échanger des informations et former ses forces de sécurité. Lors d'événements internationaux, comme la COP 22, des mesures de sécurité rigoureuses sont mises en place, renforçant ainsi sa réputation d'organisateur vigilant et capable. En somme, bien qu'il fasse face à des défis, le Maroc est

[1] Sébastien Hervieu (Abidjan), L'éléphant blanc du Cap, le Monde Afrique, 01 novembre 2010.

[2] L'organisation du Mondial de football apporte des avantages mais pas autant que les politiciens le prétendent, The CONVERSATION, Academic rigour, journalistic flair, January 4, 2023. 32am SAST.

[3] Gaêl Raballand, Sébastien, Coupe du Monde : et si l'histoires répétait quatre ans après l'Afrique du Sud ? 27 juin 2018à 12h29, le Monde, TRIBUNE.

[4] José Silvestere Prado de Oliveira, Karla Braz, Bruna Fazo, Le Brésil après le « Mondial », . La Coupe du monde 2014 : impacts socioéconomiques et conséquence pour le pays, informations et commentaires, le développement en question.=, n° 169 octobre- 1 décembre 2014.

[5] Simon BENOIT-Guyod, Brésil 2014 : La Coupe du Monde de toutes les controverses, L'actualité, 26 mai 2014.

[6] KHABBACHI Soufiane, Maroc, Plusieurs milliers de policiers déployés au Qatar le Mondial 2022., Jeune Afrique, 6 juin 2022.

généralement considéré comme un bastion de sécurité, ce qui en fait un partenaire stratégique pour l'Europe et les États-Unis.

Pour garantir la sécurité des participants et des spectateurs lors de la Coupe du Monde 2030, le Maroc mettra en place des stratégies de sécurité rigoureuses et intégrées. Ces mesures comprendront la collaboration étroite avec les forces de sécurité nationales et internationales pour assurer une surveillance adéquate des lieux de compétition et d'accueil.

Des protocoles de sécurité seront établis, incluant des contrôles d'accès renforcés dans les stades, des systèmes de surveillance avancés, ainsi que des équipes de sécurité formées spécifiquement pour gérer les foules et répondre rapidement aux incidents. La gestion des risques inclura également des plans d'urgence détaillés pour faire face à divers scénarios, allant des menaces terroristes aux situations d'urgence médicale.

De plus, des campagnes de sensibilisation seront menées pour informer le public sur les mesures de sécurité en place et encourager une coopération active de la part des spectateurs. En intégrant ces stratégies, le Maroc vise non seulement à assurer la sécurité de l'événement, mais aussi à offrir une expérience sûre et agréable pour tous les participants et visiteurs.

Partie 2 : Les bénéfices d'un méga-événement sportif : la Coupe du Monde 2030

A - Cohésion régionale et internationale

L'organisation de la Coupe du Monde au Maroc peut être analysée à travers trois éléments clés qui favorisent la cohésion sociale : le soft power sportif, la diplomatie sportive et l'engagement communautaire.

1 - L'Influence du Sport : Soft Power et Cohésion Territoriale

Ce titre se concentre sur le concept de "soft power", c'est-à-dire la capacité d'influencer par l'attraction et la persuasion, plutôt que par la force ([1]). Il illustre comment le sport, en particulier à travers l'accueil d'événements comme la Coupe du Monde 2030, peut améliorer l'image du Maroc et promouvoir son intégrité territoriale, notamment dans des contextes sensibles.

Selon Joseph Nye, le soft power sportif permet à un pays de mettre en avant ses valeurs et sa culture, telles que ses traditions, sa musique et sa gastronomie, favorisant ainsi une meilleure compréhension internationale. L'organisation de la Coupe du Monde représente une opportunité pour le Maroc de renforcer son image sur la scène mondiale.

Le texte souligne également que les négociations internationales du Maroc prennent en compte sa cause nationale, notamment le dossier du Sahara marocain. La résolution 2654 du Conseil de sécurité des Nations Unies en 2022 a marqué un tournant en confirmant le Plan d'autonomie marocain, soulignant son importance dans la politique internationale du pays.

La FIFA a accordé l'organisation de la Coupe du Monde au Maroc, à l'Espagne et au Portugal, en partie grâce à la reconnaissance de pays influents comme les États-Unis,

[1] VERSCHUUREN Pim, « Les multiples visages du « sport power », Revue internationale stratégique, n°89, 2013, pp.131-136.

l'Allemagne et la France, renforçant ainsi la crédibilité du dossier marocain. Cela offre au sport une opportunité de promouvoir un dialogue entre nations et de confirmer la confiance dans la stabilité et la sécurité du Maroc pour accueillir un tel événement ([1]).

Un autre aspect essentiel des négociations internationales du Maroc réside dans ses potentialités sur le marché mondial. Le projet Atlantique, vision du Roi Mohammed VI, vise à relier l'Afrique à l'Europe. Le gazoduc africain atlantique (Nigéria-Maroc) est un projet stratégique qui pourrait améliorer l'approvisionnement énergétique de l'Europe, particulièrement pertinent dans le contexte des tensions entre la Russie et l'Ukraine. Avec une capacité de 15 à 30 milliards de mètres cubes de gaz, ce projet bénéficiera à 400 millions de personnes dans 13 pays, représentant une réserve de capacité productive pour l'Afrique à long terme.

Le Maroc possède un potentiel considérable dans plusieurs secteurs, notamment l'agriculture durable, où il est un producteur clé de fruits et légumes, en particulier d'agrumes et de tomates. Le Plan Maroc Vert est une initiative cruciale pour moderniser l'agriculture et accroître la productivité, tout en favorisant des échanges fructueux avec les partenaires.

L'industrie, en particulier le secteur automobile, est devenue un pilier des échanges et des investissements, attirant de grands constructeurs et fournisseurs. Le secteur aéronautique connaît également une expansion significative, soutenue par des zones franches et des investissements étrangers. Le Maroc mise sur les énergies renouvelables, notamment solaire et éolienne, et favorise le développement des technologies de l'information et de la communication (TIC). Le pays encourage l'innovation et le développement des startups via des incubateurs. Sa proximité avec l'Europe et ses coûts compétitifs en font un site privilégié pour l'externalisation de services.

Enfin, le développement d'infrastructures modernes, comme le tramway de Casablanca et le TGV, améliore la connectivité. Tous ces éléments renforcent le soft power du Maroc, contribuant à sa capacité à accueillir la Coupe du Monde de Football 2030.

2- Au-Delà du Terrain : La Coupe du Monde 2030 Comme Outil de Diplomatie Globale

La collaboration entre le Maroc, l'Espagne et le Portugal illustre un modèle de diplomatie sportive, renforçant les relations bilatérales et multilatérales ainsi que les liens culturels et sociaux dans la région. La diplomatie sportive, qui englobe les relations internationales établies par le biais du sport, peut transformer des événements comme la Coupe du Monde 2030 en plateformes pour développer des relations diplomatiques et culturelles avec d'autres nations.

[1] Joseph Nye n'évoque pas les puissances émergentes et cite essentiellement les grandes puissances (étatsunienne, française…) comme productrice de *soft power*, pourtant certains « petits pays » développent leur *soft power* . *Soft power, les cahiers du Comité Asie N° 16, Automne 2019.*

Dans ce contexte, la visite de trois jours du président français Emmanuel Macron au Maroc, du 28 au 30 octobre 2024, marque un tournant après une période de tensions de près de trois ans, qui aurait pu nuire à la solide relation historique entre les deux pays. Cette visite pourrait ouvrir la voie à un nouveau processus de rapprochement et de coopération entre le Maroc et la France. Elle sera pour le souverain marocain «l'occasion de conférer à notre partenariat d'exception une vision renouvelée et ambitieuse couvrant plusieurs secteurs stratégiques et tenant compte des priorités de nos deux pays» ([1]).

La lettre du 30 juillet 2024, envoyée par le président français à l'occasion du 25ème anniversaire de la fête du Trône, a ravivé les relations entre la France et le Maroc. Ce message a été renforcé par la reconnaissance de la souveraineté du Maroc sur le Sahara, en soutenant un plan d'autonomie comme « la seule base » pour résoudre un conflit vieux de près de 50 ans ([2]). L'organisation de la Coupe du Monde constitue une véritable plateforme pour renforcer la coopération intégrée entre les deux pays, basée sur des intérêts réciproques.

La France rejoint ainsi d'autres pays comme les États-Unis, l'Allemagne et l'Espagne, qui soutiennent également le plan d'autonomie marocain proposé en 2007. Les échanges commerciaux entre les deux nations atteignent un record de 14 milliards d'euros, et de nouveaux projets d'investissement s'ouvrent, notamment dans les infrastructures en préparation de la Coupe du Monde 2030. Il serait illogique pour la diplomatie française, en tant que premier partenaire du Maroc, de rester à l'écart de cette période cruciale ([3]).

Avec des investissements significatifs, la France est bien représentée au Maroc, avec presque toutes les entreprises du CAC 40 et environ 1 000 filiales, notamment dans la construction et l'assemblage. Par ailleurs, le Maroc est devenu le premier investisseur africain en France, avec des investissements directs passant de 372 millions d'euros en 2015 à 1,8 milliard en 2022. Les relations entre le Maroc et la France ouvrent un nouveau chapitre pour un partenariat évalué à 10 milliards d'euros, avec la signature de 22 accords pour des infrastructures de base. Ces projets incluent 18 TGV reliant Tanger à Marrakech, des centrales solaires et éoliennes, ainsi qu'une usine de traitement des déchets.

L'engagement sportif envers la Coupe du Monde 2030 ouvre des perspectives économiques, notamment pour les investissements français au Maroc. Le soft power sportif peut catalyser des projets communs, comme des infrastructures sportives, et attirer des entreprises françaises désireuses de s'impliquer. La candidature conjointe du Maroc, de l'Espagne et du Portugal pour organiser la Coupe du Monde 2030 va au-delà d'un simple événement sportif ; elle symbolise une coopération exemplaire entre l'Afrique et l'Europe, renforçant les liens culturels et économiques. Cet événement offre une plateforme unique pour

[1] C NEWS, Publié le 27/09/2024 à 19:14 .

[2] CNWS, idem.

[3] Sophie Amsili, Au Maroc, les chantiers de la Coupe du monde de foot 2030 intéressent les Français Publié le 30 oct. 2024 à 16:38, Les Echos.

favoriser les échanges culturels, permettant aux supporters du monde entier de découvrir non seulement le patrimoine marocain, mais aussi les cultures espagnole et portugaise.

Cette rencontre interculturelle peut stimuler un dialogue constructif, briser les stéréotypes et promouvoir une meilleure compréhension mutuelle. De plus, l'augmentation du tourisme pendant et après la Coupe du Monde créera des opportunités pour divers secteurs, allant de l'hôtellerie à la restauration et aux services de transport. La Coupe du Monde 2030 représente une occasion unique de renforcer la coopération régionale entre l'Afrique et l'Europe. En unissant leurs efforts, le Maroc, l'Espagne et le Portugal peuvent créer des synergies dans des domaines tels que la sécurité, l'environnement et le développement durable. Cette collaboration pourrait servir de modèle pour d'autres initiatives internationales, démontrant que des partenariats solides peuvent générer des résultats bénéfiques pour tous.

Cette candidature conjointe offre une précieuse opportunité de renforcer les liens culturels et économiques entre l'Afrique et l'Europe tout en promouvant un développement durable et inclusif. Elle pourrait marquer un tournant dans les relations entre ces nations, ouvrant la voie à un avenir riche en coopération et en échanges.

Il est important de noter que cette candidature conjointe s'inspire d'exemples antérieurs, comme la Coupe du Monde 2002, coorganisée par la Corée du Sud et le Japon. Cette collaboration a renforcé les liens culturels et politiques entre les deux pays tout en attirant l'attention internationale ([1]). Les nations ont réussi à coordonner l'organisation logistique, la sécurité et les infrastructures, contribuant ainsi au succès de l'événement.

L'Euro 2000, co-organisé par la Belgique et les Pays-Bas, a été un exemple de partenariat réussi, permettant aux deux pays de partager coûts et ressources tout en renforçant leur coopération sportive. L'événement a été salué pour son organisation et a consolidé les liens entre les nations. De même, bien que la France ait été l'hôte principal de la Coupe du Monde de rugby, la coopération avec des pays comme la Nouvelle-Zélande a permis de promouvoir le rugby à l'échelle mondiale à travers des initiatives conjointes. Les Jeux Olympiques d'Hiver 2002, principalement à Salt Lake City, ont également démontré la coopération transfrontalière, avec des événements organisés au Canada, facilitant la participation d'athlètes canadiens et renforçant les relations entre les deux pays ([2]).

Lors de la Coupe d'Afrique des Nations 2019 en Égypte, bien que ce ne soit pas une coopération tripartite, l'événement a illustré comment les pays africains peuvent collaborer pour développer le football sur le continent, avec des initiatives visant à renforcer le football local et régional. Ces précédents offrent des modèles précieux pour la candidature conjointe du Maroc, de l'Espagne et du Portugal pour la Coupe du Monde 2030, démontrant que des collaborations réussies sont possibles et peuvent aboutir à des résultats positifs.

Cependant, des exemples d'échecs de coopération tripartite dans l'organisation d'événements sportifs soulignent les défis que rencontrent les pays lors de telles

[1] Par David Barroux, le mondial de tous les records la co-organisation par deux pays multiplies les coûts. Publié le 31 mai 2002 à 01:01.

[2] Salt Lake City 2002, Salt Lake City 2002 : de l'adversité au succès - Actualité Olympique.

collaborations. La Coupe du Monde de la FIFA 2026, co-organisée par les États-Unis, le Canada et le Mexique, a rencontré des complications, notamment en matière de coordination logistique et de partage des coûts. Des tensions ont émergé concernant les infrastructures et l'engagement des gouvernements à investir équitablement. L'Euro 2008, coorganisé par l'Autriche et la Suisse, a également connu des difficultés malgré son succès global. Les différences culturelles et les systèmes administratifs disparates ([1])ont entraîné des problèmes de communication et de coordination, causant des retards dans les préparatifs.

La Coupe d'Afrique des Nations 2020, reportée à 2021 au Cameroun, a fait face à des défis pour respecter les délais de préparation, suscitant des doutes sur la capacité du pays à organiser l'événement. Bien que cela ne soit pas un échec pur et simple de coopération tripartite, cela a mis en lumière les difficultés de coordination entre le pays hôte et d'autres nations impliquées.

De même, lors de la Coupe du Monde de Rugby 2003, bien que l'événement ait été organisé par l'Angleterre, la tentative de collaboration avec le Pays de Galles, l'Écosse et l'Irlande a révélé des tensions liées aux priorités divergentes et à la gestion des ressources, aboutissant à une organisation moins cohérente.

Enfin, il est important de noter que ces événements, malgré les défis, sont souvent perçus comme des messages de solidarité, intégrant des éléments historiques, comme la cérémonie d'ouverture de la Coupe du Monde 2023 à Montevideo pour célébrer le centenaire de la compétition.

B - Impact social et culturel

Au-delà des enjeux sportifs, la Coupe du Monde est une plateforme pour promouvoir des valeurs telles que l'inclusion, la solidarité et le respect. Ces valeurs sont essentielles pour bâtir des sociétés plus harmonieuses.

1. Promotion des valeurs humaines

L'organisation de la Coupe du Monde 2030 au Maroc, en collaboration avec l'Espagne et le Portugal, constitue une opportunité exceptionnelle de mettre en avant des valeurs humaines et d'humanisme.

- **Inclusion et diversité**

La Coupe du Monde représente une opportunité de promouvoir des valeurs telles que l'inclusion, la solidarité et le respect social. Comme l'indique une histoire sociale du sport, ces

[1] Jean Jourdan, Hugo Bourbillères , Mathieu Djaballa et Charlotte Parmantie, L'impact social des grands événements sportifs : réflexions théoriques, et méthodologiques à partir de l'Euro 2016.
Dominique Charrier, Movement & Sport Sciences – Science & Motricité, 2019.

valeurs sont essentielles pour construire des sociétés plus harmonieuses ([1]). Les organisateurs souhaitent faire de cet événement une plateforme d'inclusion, en mettant en place des projets visant à intégrer des groupes marginalisés, notamment les jeunes, les femmes et les personnes en situation de handicap.

L'État marocain prévoit de prendre des initiatives communautaires et d'organiser des événements culturels pour mettre en valeur sa richesse culturelle à travers des festivals et des manifestations artistiques. Ces initiatives ne se limiteront pas à 2030, mais s'étendront sur les cinq années précédentes, intégrant également les influences des autres pays hôtes.

Un programme sera dédié aux jeunes pour les impliquer activement dans l'événement, en créant de nouvelles opportunités de formation et d'emploi. La Coupe du Monde féminine de 2026, qui se tiendra au Maroc, sera une occasion clé pour promouvoir la participation des femmes dans le sport et la culture. De plus, l'implication des jeunes femmes lors de la Coupe du Monde de football 2023, organisée en Australie et en Nouvelle-Zélande, marque un tournant historique pour le football féminin ([2]) et souligne l'importance de l'inclusion dans le sport.

Pour son premier Mondial, le Maroc a atteint les huitièmes de finale. Les Lionnes de l'Atlas se sont qualifiées après avoir atteint le dernier carré de la Coupe d'Afrique des Nations féminine 2022, où elles ont même atteint la finale. Leur campagne a débuté avec un match contre l'Allemagne, double championne du monde, suivi d'une victoire historique contre la République de Corée et d'une deuxième victoire consécutive face aux Colombiennes, leur permettant de terminer à la deuxième place du Groupe H. Elles ont ensuite rencontré l'équipe de France en huitièmes de finale, où elles se sont inclinées.

Le Maroc aura également l'honneur d'accueillir les cinq prochaines éditions de la Coupe du Monde féminine U-17 entre 2025 et 2029, après avoir organisé la CAN féminine 2022 et prévu de l'accueillir à nouveau en 2024. Cet engouement pour le football féminin a transformé la perception de ce sport auprès des jeunes filles et de leurs parents

La qualification de l'équipe nationale a ouvert de nombreuses portes et a changé les mentalités, permettant l'émergence de joueuses professionnelles, tant au Maroc qu'à l'étranger. Des joueuses internationales rejoignent maintenant l'équipe nationale, et les meilleurs talents du pays sont de plus en plus nombreux. Cela a été un catalyseur pour l'augmentation de l'intérêt pour le football féminin, qui était auparavant freiné par des traditions qui interdisaient aux filles de jouer avec des garçons. Aujourd'hui, la situation a évolué, et les mentalités s'ouvrent ([3]).

---

[1] Michaël Attali, Jean Saint-Martin, À propos de l'histoire culturelle du sport..., EDP Sciences « Movement & Sport Sciences », 2014/4 n° 86, https://www.cairn.info/revue-movement-and-sport-sciences-2014-4-page-1.htm.

[2] Voir le travail de : BRESSAN Serge, 1981, *Le sport et les femmes*, Paris, La Table ronde.

[3] Africanewes. Sport, Mondial féminin : les Marocaines à l'avant-garde du monde arabe, 2023/07/10. Les propos de Rachida Mourachah, entraineur du club féminin du FUS.

➢ **Éducation et sensibilisation**

La Coupe du Monde peut agir comme un catalyseur pour des programmes éducatifs. Des ateliers et des séminaires offriront des sessions sur des thèmes tels que le respect, la tolérance et la solidarité. De plus, l'intégration de projets scolaires autour de cet événement sensibilisera les jeunes aux valeurs de fair-play et de respect mutuel.

➢ **Renforcement de l'identité culturelle**

Cet événement contribuera également à renforcer l'identité culturelle marocaine ([1]) en mettant en avant le patrimoine national ([2]). Organiser la Coupe du Monde 2030 constitue une occasion de promouvoir les traditions, l'artisanat et la gastronomie marocains sur une scène mondiale. Cela favorisera les échanges culturels entre les pays participants et le Maroc, créant ainsi un dialogue interculturel enrichissant.

L'identité culturelle, tant locale que nationale, est une expression de cohésion sociale, encourageant des initiatives qui rassemblent les citoyens autour d'un projet commun et renforcent le sentiment d'appartenance. La communauté peut utiliser le sport pour promouvoir la paix et la compréhension mutuelle, en unissant des personnes de différentes origines.

En somme, la Coupe du Monde 2030 représente bien plus qu'un simple événement sportif. C'est une occasion de célébrer les valeurs humaines, d'encourager l'inclusion et de renforcer l'identité culturelle marocaine et africaine. Les actions entreprises dans ce cadre peuvent avoir des retombées durables sur la société marocaine, cultivant une culture de respect, de tolérance et de solidarité ([3]).

2 - Projets d'amélioration et considérations environnementales

L'organisation de la Coupe du Monde soulève des interrogations sur son impact environnemental, notamment en ce qui concerne la durabilité des infrastructures et la gestion des ressources. Les leçons tirées de la Coupe du Monde de la FIFA, Qatar 2022, influenceront la manière dont les futures compétitions seront conçues et gérées ([4]). Pour la Coupe du Monde 2030, le gouvernement marocain s'engage à mettre en œuvre de nouveaux projets tout en tenant compte des défis environnementaux associés ([5]).

Un exemple significatif est le projet de construction du nouveau stade Hassan II à Benslimane, qui sera conçu de manière écoresponsable. Ce stade intégrera des technologies

[1] Michel Koebel, Le sport, enjeu identitaire dans l'espace politique local, *Politix*, 50, 2000, p. 13-27.

[2] Fabien Archambault, "Sport et identités nationales", Cahiers français, 320, 2004, p. 38-42.

[3] H. d'Almeida Topor, *Naissance des États africains*, Paris, Casterman, 1996, p. 63.

[4] Les actions décisives pour l'environnement de Qatar 2022, INSIDEFIFA, Jeudi 15 décembre 2022.

[5] Pierre-Arnaud Barthel, Le Maroc à l'heure de l'éco-urbanisme : innovations et décalages sur le terrain des premiers projets urbains « verts », in Introduction : Le Maroc au présent, Zakaria Rhani, Assia Boutaleb, Jean-Noël Ferrié et Baudouin Dupret OpenEdition, Centre Jacques-Berque OpenEdition, Centre Jacques-Berque. P.77-89 21 novembre 2016.

vertes, telles que des panneaux solaires et des systèmes de récupération des eaux de pluie. Situé dans la région de Mansouria, à 34 km au nord de Casablanca, ce choix d'emplacement respecte les normes écologiques de standards internationaux.

La forêt de Benslimane, qui entoure le site, s'étend sur 58 000 hectares et constitue un milieu naturel diversifié ([1]), représentant 25 % de la superficie boisée de la région. Sa position entre la côte atlantique et l'intérieur des terres lui confère une richesse floristique, faunistique et écosystémique, et elle est réputée pour ses randonnées et ses activités d'écotourisme ([2]), la distinguant des autres formations végétales du pays ([3]). Le projet de construction du stade couvrira une superficie de 100 hectares et aura une capacité d'accueil de 115 000 spectateurs ([4]). Ces initiatives visent à garantir que l'événement soit non seulement mémorable sur le plan sportif, mais aussi respectueux de l'environnement, contribuant ainsi à un développement durable pour le Maroc.

Des projets de mise à niveau sont en cours pour améliorer l'efficacité énergétique des stades et des installations associées à la Coupe du Monde. Pour le transport en commun, des initiatives d'extension du réseau de tramway, de métro et de TGV visent à moderniser les systèmes de transport dans les villes hôtes, réduisant ainsi la dépendance à la voiture et les émissions de carbone. Des infrastructures cyclables sont déjà en développement, notamment à Marrakech et Casablanca, pour encourager des modes de transport alternatifs et diminuer l'empreinte carbone.

Depuis les années 2000, la gestion des déchets lors de grands événements sportifs a suscité des interrogations. La Coupe du Monde nécessite une approche proactive en matière de tri et de recyclage des déchets ([5]). Des dispositifs de tri seront mis en place dans les stades et lieux publics pour promouvoir le recyclage et réduire les déchets.

La COP 22, tenue à Marrakech du 7 au 18 novembre 2016, a été un moment clé pour le Maroc, marquant la 22e Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC). Cet événement a démontré la capacité d'organisation du Maroc et son engagement à appliquer les recommandations du « Plan

[1] « Forêt de Benslimane: une diversité animale et végétale à protéger contre les facteurs de détérioration [archive] », sur Map Ecology, 5 novembre 2021 (consulté le 19 août 2024),

[2] Nabila Tahri, Lahcen Zidane, Houda El Yacoubi, Mohamed Fadli, Atmane Rochdi, Allal Douira., *Journal of Animal & Plant Sciences, 2011. Vol. 12, Issue 3.*

[3] Nadia Machouri, *Etude d'impact des activité écotouristiques sur la biodiversité d'une subéraie marocaine*, Casablanca. *(lire en ligne [archive]).*

[4] Morad Karakhi, les stades marocains doivent ils répondre aux normes de la FIFA https://snrtnews.com/fr/article/mondial-2030can-2025.SNRTNEWS, 02-03-2024.

[5]Jérôme Latta, Coupe du monde 2022 : pour l'environnement, un événement au stade critique, 17 novembre 2022.

d'action de Marrakech », qui appelle à un renforcement des engagements des pays pour réduire les émissions de gaz à effet de serre et partager les meilleures pratiques.

Les résultats de la COP 22 ont stimulé des actions au niveau local et national pour promouvoir des pratiques durables et renforcer la résilience face aux impacts climatiques. Par conséquent, l'organisation de la Coupe du Monde 2030 devra intégrer ces engagements climatiques et écologiques. Cet événement représente une occasion pour le Maroc de se positionner comme un acteur majeur dans la lutte pour un avenir durable, en mettant en œuvre des solutions qui favorisent le respect de l'environnement.

La construction et l'entretien des infrastructures pour la Coupe du Monde 2030 au Maroc risquent de provoquer une surconsommation d'eau, une ressource précieuse dans le pays. Pour y remédier, le Maroc construit de nouvelles stations de dessalement à Casablanca et Dakhla, ainsi qu'une autoroute de l'eau pour alimenter les barrages. En matière d'énergie, le pays vise à garantir que l'énergie utilisée provienne de sources renouvelables, tout en minimisant l'impact sur le réseau électrique national. Les projets d'infrastructure doivent également respecter la biodiversité et inclure des études d'impact environnemental. Bien que l'événement représente une opportunité de promouvoir des pratiques durables, il pose des défis environnementaux importants. En adoptant des initiatives écoresponsables, le Maroc peut réussir cet événement tout en renforçant son engagement envers la durabilité et la protection de l'environnement.

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية
العدد 19، غشت 2025
ISSN(P) : 1142-2489
ISSN(E) : 3085-4555
Numéro 19, AOUT 2025
Revue Marocaine des Eudes Juridiques et Economiques

Les politiques publiques au Maroc : entre néocorporatisme et participation citoyenne

Public policies in Morocco : between neocorporatism and citizen participation

Dr ANAS OUAHABI
Docteur en droit public et sciences politiques
Université Moulay Ismail, FSJES-Meknès. Maroc
Email :anasouahabbi@gmail.com

Dr ELHASSAN ILYAS MOUFAKIR
Docteur en droit public et sciences politiques
Université Abdelmalek Essaâdi
Email : moufakkir.meh@gmail.com

Résumé :

Dans les pays en transition, l'expérience de la démocratie est relativement courte, inégale et souvent frustrante. Pour que la démocratie se développe davantage dans ces pays, il faut une « double démocratisation », au sens de démocratisation de l'État et de la société civile, car ils se soutiennent mutuellement, se rendent mutuellement possibles et se limitent également mutuellement. Face à une série de défis totalement nouveaux dans un monde globalisé, les gouvernements à tous les niveaux se rendent de plus en plus compte qu'ils ne pourront pas mener et mettre en œuvre efficacement des politiques publiques- aussi bonnes soient-elles - si leurs citoyens ne les comprennent pas et ne les soutiennent pas. Ils recherchent donc des modèles et des approches nouvelles ou améliorées pour mieux informer et impliquer leurs citoyens dans le processus d'élaboration des politiques publiques. Le point de départ de ces processus est la participation citoyenne. Les acteurs politiques des pays en transition sont confrontés à des problèmes tels que la décentralisation, la fragmentation, des mécanismes de participation publique sous-développés, un manque de professionnels hautement qualifiés et bien d'autres problèmes. Cependant, dans le monde extrêmement complexe d'aujourd'hui, c'est seulement à ce niveau de démocratie et d'autonomie qu'un dialogue direct entre les groupes de citoyen, les groupes d'intérêt corporatiste et les décideurs politiques peut avoir lieu. Notre objectif de cette recherche, l'identification des différentes formes de participation des groupes de citoyens utilisées dans l'élaboration de l'action publique. Tous en explorant les bonnes pratiques et les défis rencontrés dans la mise en œuvre de processus participatifs.

Mots clés : politiques publiques, groupes de citoyen, décision publique, néocorporatisme, groupes d'intérêt, participation citoyenne.

Abstract :

In transition countries, the experience of democracy is relatively short, uneven, and often frustrating. For democracy to further develop in these countries, a "double democratization" is required, meaning the democratization of the state and civil society, as they mutually support, enable, and constrain each other. Faced with a series of completely new challenges in a globalized world, governments at all levels are increasingly realizing that they will not be able to effectively pursue and implement public policies—no matter how good they may be—if their citizens do not understand and support them. They are therefore seeking new or improved models and approaches to better inform and involve their citizens in the public policymaking process. The starting point for these processes is citizen participation. Political actors in transition countries face challenges such as decentralization, fragmentation, underdeveloped public participation mechanisms, a lack of highly qualified professionals, and many other problems. However, in today's extremely complex world, it is only at this level of democracy and autonomy that direct dialogue between citizen groups, corporate interest groups, and policymakers can take place. Our objective in this research is to identify the different forms of citizen group participation used in the development of public policy, while exploring good practices and challenges encountered in implementing participatory processes.

Keywords : public policy, citizen groups, public decision-making, neocorporatism, interest groups, citizen participation.

Introduction :

Une démocratie participative efficace est d'une importance vitale pour des niveaux plus élevés de démocratie. Chaque citoyen doit avoir la possibilité de pratiquer une citoyenneté active et d'acquérir l'expérience nécessaire pour participer à des niveaux plus élevés et développer une culture politique démocratique. Dans ce processus, on doit être conscient qu'il est parfois impossible de parvenir à un compromis ou à un consensus, car la volonté des participants, leur ouverture à d'autres points de vue, varient considérablement. Mais le dialogue public est aussi une école de démocratie, où les citoyens apprennent par le travail pratique à jouer leur rôle de citoyen.

Dans cette perspective, malgré de profonds changements socio-économiques et politiques, le système néo-corporatiste au Maroc est resté relativement résilient depuis les années 2000 en termes d'intermédiation des groupes de pression dans l'élaboration des politiques publiques. Les groupes de pression restent indispensables aux gouvernements dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques publiques[1], même si plusieurs gouvernements depuis les années 2000, ont tenté d'accorder une plus grande autonomie aux intérêts organisés.

Si beaucoup a été écrit sur le sort des structures et des acteurs corporatistes, on en sait moins sur l'intégration des groupes de citoyens dans les processus de décision publique et administrative.

Les partenaires corporatistes traditionnels sont les syndicats et les associations d'entreprises, mais aussi les groupes professionnels et les groupes institutionnels (Chambre de Commerce, d'Industrie et de Services …). Grâce à l'intermédiation corporatiste, les organisations les plus puissantes ont traditionnellement bénéficié d'une position particulièrement privilégiée[2].

Dans le contexte marocain, on note que le système d'intermédiation corporatiste (les communautés de politiques publiques) est, par définition, la forme ultime de partialité, car il privilégie clairement l'accès aux lieux de réunion et l'influence politique à un nombre limité de groupes favorisés (les groupes d'intérêt)[3]. Dans cette optique, on peut s'interroger sur la manière dont les différents héritages corporatistes affectent l'avènement et les positions

[1] – Binderkrantz, A.S. and Christiansen, P.M. From classic to modern corporatism: interest group representation in Danish public committees in 1975 and 2010, Journal of European Public Policy, 2015.

[2] – Peter Munk Christiansen, André Mach and Frédéric Varone, How corporatist institutions shape the access of citizen groups to policy-makers: evidence from Denmark and Switzerland, éditions JOURNAL OF EUROPEAN PUBLIC POLICY, 2016, p 01.

[3] – Pour plus de détails voir la thèse de doctorat de Anas Ouahabi, Corporatisme et décisions publiques économiques au Maroc : essai sur les groupes d'intérêt et les cheminements d'influence, soutenue Mars 2022. Université Moulay Ismail.

politiques possibles des groupes de citoyens qui entrent dans l'arène de prise de décision en provenance d'un autre secteur que le secteur économique de la société.

En effet, les citoyens sont de plus en plus engagés dans des groupes non économiques, tels que les groupes environnementaux, les groupes de défense des droits des consommateurs, les groupes de personnes retraités et les groupes de la promotion des droits civiques[1]. Cela soulève des questions quant à savoir si leurs chances d'être intégrés dans les processus de prise de décision politique et administrative sont affectées par les traditions néo-corporatistes dominantes. Autrement dit, quels sont les défis et les enjeux liés à la participation des groupes de citoyen dans l'élaboration de l'action publique ?

Cette étude compare la présence d'initiés traditionnels (associations d'entreprises, syndicats, groupes professionnels et groupes institutionnels) et de groupes de citoyens (groupes d'intérêt public, de droit de l'homme et culturel…) dans les enceintes administratives et politiques. Elle se fonde sur l'analyse des données concernant l'accès des groupes de citoyen aux deux enceintes. L'accès se concentre sur la présence ou l'absence de groupes dans les structures de prise de décision. Il ne rend pas compte de l'influence des groupes dans les processus politiques. À cet effet, l'accès aux espaces institutionnels est une condition préalable à toute influence politique et à tout pouvoir politique, raison pour laquelle il mérite d'être pris en compte[2].

La recherche est basée sur une revue de la littérature non systématique examinant des articles, des livres et des documents qui discutent spécifiquement des théories du néocorporatisme, des politiques publiques et de la participation citoyenne, en observant les caractéristiques de la participation en tant que principe de corporatisme. La technique d'une revue non systématique a été choisie en raison de sa nature exploratoire et parce qu'il s'agit d'une revue de la littérature adaptée à la synthèse des connaissances basées sur des études complémentaires, en particulier lorsque l'objectif de recherche implique de multiples aspects de différents sujets. Des livres classiques et d'autres ouvrages importants pour le débat contemporain sur la participation citoyenne ont également été consultés, ainsi que des documents d'organisations internationales.

Cet article est structuré en deux parties, y compris cette introduction. La partie suivante présente, on présente la littérature sur le néocorporatisme et les structures d'opportunités politiques comme point de départ théorique et développe deux principales attentes. Premièrement, les groupes de citoyens ont renforcé leur position dans les processus décisionnels. Deuxièmement, les groupes de citoyens au Maroc ont mieux réussi à accéder aux instances administratives et parlementaires à travers plusieurs lois qui leurs octroient des

[1] - Berry, J.M. The New Liberalism: The Rising Power of Citizen Groups, Washington, DC: Brookings, 1999.

[2] - Eising, R. The access of business interests to EU institutions: towards elite pluralism, Journal of European Public Policy, 2007, p 490.

prerogatives, en permettant la négociation et la participation à l'élaboration de la décision publique. Enfin, on analyse les principales conclusions et les mette en perspective.

I- Le néocorporatisme comme tendances communes de décision publique au Maroc : différentes structures d'opportunités.

1- Le rôle du néocorporatisme dans la structure décisionnelle au Maroc

Grâce à la perspective de Schmitter et d'autres, est née l'acceptation croissante de la désignation de néocorporatisme dans la littérature politique contemporaine, une expression qui pouvait adéquatement rendre compte des phénomènes de représentation des intérêts et de l'interaction entre revendications populaires, compensations réciproques et soutien de l'État qui ont eu lieu dans les sociétés avancées au cours des dernières décennies. Comme l'a synthétisé Schmitter: le corporatisme peut être défini comme un système de représentation des intérêts dans lequel les unités constituantes sont organisées en un nombre limité de catégories singulières, obligatoires, non compétitives, hiérarchisées et fonctionnellement différenciées, reconnues ou agréées (voire créées) par l'État et bénéficiant d'un monopole de représentation délibéré au sein de leurs catégories respectives en échange de l'observation de certains contrôles sur le choix de leurs dirigeants et l'articulation des revendications de leurs soutiens[1].

Les années 1980 ont vu un usage répandu du terme « corporatisme » pour décrire un paysage d'intermédiation des intérêts, offrant ainsi une alternative à la focalisation conventionnelle sur les intérêts organisés, médiatisés par un processus électoral compétitif entre partis rivaux. Cela s'est traduit par une dynamique croissante autour de la conviction qu'outre les mécanismes classiques de représentation politique dans les démocraties avancées, il existait des formes d'organisation et de représentation dépassant la simple logique des marchés politiques : les auteurs corporatistes ne s'intéressent pas seulement aux implications démocratiques et représentatives des politiques de groupe. Ils accordent également une attention considérable au rôle que le corporatisme peut jouer pour assurer le maintien de la stabilité politique, ou gouvernabilité, dans les démocraties libérales et pour améliorer l'efficacité des politiques interventionnistes[2].

Dans ce contexte, les groupes corporatistes traditionnels tels que les groupes d'affaires et les syndicats jouent toujours un rôle important dans de nombreux pays – qui adoptent un système corporatiste - y compris le Maroc. Les rumeurs exagèrent le déclin des structures

[1] – Schmitter, P. Still the century of corporatism?" In Philippe C. Schmitter and Gerhard Lehmbruch (eds,), Trends Towards Corporatist Intermediation. Contemporary Political Sociology, Volume 1. London, Sage Publications, 1979, p 13.

[2] – José Luís Cardoso, Corporatism and beyond: an assessment of recent literature. Editions ICS, 2012, p 04.

corporatistes. Néanmoins, les groupes d'intérêt ont augmenté en nombre et en importance politique[1].

En effet, avec la nouvelle constitution de 2011, les groupes de citoyens ont obtenu un accès aux processus de la décision publique. À cet égard, le néocorporatisme au Maroc a été confronté à des défis socio-économiques et politiques après 2011, mais la structure des opportunités politiques depuis 2022 est plus favorable aux groupes de citoyens[2]. En réalité, le néocorporatisme rend les parlementaires plus ouverts aux revendications des groupes d'intérêt et des syndicats forts, que les groupes des citoyens qui ont des difficultés de se faire entendre et concrétiser leurs propositions.

Malgré de profonds changements socio-économiques et politiques, le système néocorporatiste marocain est resté relativement résilients depuis les années 2011, en termes d'intermédiation des groupes d'intérêt et d'élaboration des politiques publiques. Ainsi, les groupes d'intérêt demeurent indispensables aux gouvernements dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques publiques.

Si la participation des structures et des acteurs néocorporatistes a fait le centre d'intérêt des gouvernements, l'intégration des groupes de citoyens dans les processus décisionnels politiques et administratifs est moins favorable.

Les partenaires néocorporatistes traditionnels de l'Etat, sont les syndicats et les groupes d'affaires, mais aussi les groupes professionnels et les groupes institutionnels. Grâce à l'intermédiation néo-corporatiste, les groupes les plus puissants ont traditionnellement bénéficié d'une position particulièrement privilégiée[3].

Dans notre contexte, on note que les systèmes d'intermédiation corporatistes constituent, par définition, la forme ultime de concertation[4] avec le gouvernement sur les politiques

[1] - Binderkrantz, A.S., Christiansen, P.M. and Pedersen, H.H. A privileged position? The influence of business interests in government consultations', Journal of Public Administration Research and Theory, 2014.

[2]- En ce sens, la nouvelle constitution a renforcé la présence des groupes sur les droits humains et multiplié les traitements néo-corporatistes à l'égard d'associations des droits culturels, des femmes, des handicapés. Fouad Abdelmoumni. Le Maroc et le printemps arabe. Editions pouvoirs 2013, p 135.

[3] - Binderkrantz, A.S., Christiansen, P.M. and Pedersen, H.H. Interest group access to the bureaucracy, parliament, and the media', Governance 28(1), 2015, pp 95–112.

[4] - Pour plus de détail voir, la thèse en science de gestion, de Sébastien Damart, Une étude de la contribution des outils d'aide à la décision aux démarches de concertation. Le cas des décisions publiques de transport. Université Paris Dauphine - Paris IX, 2003.

publiques, car les groups d'intérêt privilégient clairement l'accès aux lieux de réunion et l'influence à un nombre limité des acteurs politiques privilégiés[1].

Dans cette perspective, on compare entre la présence d'acteurs traditionnels (associations patronales, syndicats, groupes professionnels et groupes institutionnels) et de groupes de citoyens (groupes d'intérêt public) dans les instances administratives et parlementaires au cours de cette décennie.

En s'appuyant sur des données comparatives concernant l'accès des groupes d'intérêt aux deux instances. L'accès se concentre sur la présence ou l'absence de groupes dans les structures décisionnelles. Il ne prend pas en compte l'influence des groupes dans les processus politiques. L'accès aux instances institutionnelles est toutefois une condition préalable à toute influence et à tout pouvoir politique, et mérite donc d'être examiné [2].

2- La montée des groupes de citoyens et l'influence sur le système néo-corporatiste :

Le corporatisme est apparu à l'époque moderne comme une critique politico-idéologique du capitalisme libéral ; l'intention de l'Église au 19ème siècle était de renouveler l'organisation sociale représentée par les corporations artisanales médiévales et de promouvoir le rôle accru des groupes d'intérêt autonomes. À cet égard, l'élan d'« unité nationale » de l'après-Seconde Guerre mondiale, le sentiment selon lequel l'industrie et les travailleurs doivent travailler ensemble pour reconstruire les économies déchirées par la guerre, a favorisé la création de sociétés tripartites (c'est-à-dire industrie, travailleurs, gouvernement) ; et l''idée de s'attaquer au « déficit démocratique » des institutions politiques et de mobiliser les acteurs concernés des secteurs public, privé, tertiaire et de la société civile pour élaborer des politiques économiques et sociales plus efficaces dans un monde de plus en plus complexe[3].

Globalement, le processus de la prise de décision publique, doit établir un accord politique entre les parties prenantes du néocorporatiste. L'intermédiation des intérêts par l'État et les institutions publiques et privées s'effectue de manière moins concurrentielle et sous forme de représentation d'intérêts fonctionnels centralisé.

De plus, la valeur du système politique, des idéologies politiques et des politiques publiques joue un rôle important, façonnant et guidant les préférences corporatistes afin de maximiser les bénéfices nets des politiques publiques.

Par conséquent, le corporatisme et son application sont essentiels pour analyser la participation citoyenne dans la prise de décision publique, l'intermédiation des intérêts dans le

[1] - Lowery, D. et al. Images of an unbiased interest system, Journal of European Public Policy, 2015.

[2] - Eising, R., op. cit , p 493.

[3] - Rhodes, M. and Molina, O. Corporatism: The Past, Present, and Future of a Concept. Annual Review of Political Science, 5, 2002, pp. 305–331.

cadre de la coopération entre l'État et les groupes d'intérêt afin de comprendre aux mieux la fabrication de l'action publique[1].

La valeur en politique représente l'évaluation de la réussite de chaque pays par rapport à des indicateurs des conditions de vie des populations en matière de qualité et de durabilité. L'Indice de développement humain, par exemple, financé par l'ONU, rend compte des aspects de la qualité et de la durabilité de la vie humaine[2]. Cependant, la science ne peut pas associer la durabilité de la vie au sort des individus mortels, mais plutôt à la vie future et aux conditions de vie de la société humaine dans son ensemble[3]. En bref, la valeur représente un contexte différent de celui du système politique, des idéologies politiques et des politiques qui façonnent les comportements humains.

Par conséquent, le néocorporatisme est un mode coopératif organisé conduit à l'ordre social, mais comporte des risques, car le gouvernement ne peut pas pleinement tenir les institutions privées responsables devant le public ; les arrangements corporatistes sont centrés sur des délibérations d'élites qui excluent des groupes diversifiés et renforcent les inégalités politiques ; et les négociations corporatistes sont fondamentalement non publiques par nature, ce qui peut clairement porter atteinte aux valeurs publiques et à l'inclusion[4].

3- Les stratégies corporatistes et la société civile

Alors que ces dernières décennies ont vu un intérêt croissant pour les réformes de la fonction publique au Maroc, qui favorisent la décentralisation des responsabilités de l'État vers le marché (par l'instrument de la privatisation) et la société civile (à travers l'intégration des associations dans la gestion du préscolaire), la théorie du néocorporatiste est devenue un sujet majeur pour les chercheurs en politiques publiques.

Ainsi, les nouvelles stratégies corporatistes visant à promouvoir l'harmonie des classes et la poursuite commune du développement socio-économique. La nouvelle gouvernance institutionnelle repose sur l'idée qu'un arrangement de « groupe social » implique des relations

[1] - Eichenberger, S., Pilotti, A., Mach, A. and Varone, F. Parlement de milice et groupes d'intérêt (1970–2010) Professionnalisation et diversification des liens d'intérêt. Annuaire suisse d'histoire économique et sociale 31, 2016, pp 185–202.

[2] - Bruno, Esien Eddy. Decision making, interest intermediation, and value: In government, public, and private agencies corporatism for work promotion, DANUBE: Law, Economics and Social Issues Review, ISSN 1804-8285, De Gruyter, Warsaw, Vol. 11, Iss 4, 2020, p 328.

[3] - Potucek, M. and Rudolfová, V. Public Policy: A comprehensive Introduction. Prague: Karalinum, 2016.

[4] - Streeck,W. and Schmitter, P. C. Private Interest Government. Beyond Market and State. London: SAGE Publications, 1985.

spécifiques qui concilient les intérêts de groupes concurrents et les rendent compatibles avec l'intérêt public [1].

Le corporatisme met l'accent sur la coopération des groupes d'intérêt entre eux et avec les pouvoirs publics pour l'articulation, l'« intermédiation » des intérêts et l'« attribution autoritaire des valeurs » dans le processus de formulation et de mise en œuvre des politiques publiques[2]. En ce sens, le gouvernement gère l'action publique par des négociations qui orientent la compétitivité et contrôlent le processus de prise de décision et de mise en œuvre des politiques publiques.

De même, Les valeurs reflètent le besoin général des communautés humaines de coordonner l'action des individus et des groupes par le biais du système politique, des idéologies politiques et des politiques publiques. Les valeurs, au sein du système politique, représentent des valeurs communes dans le comportement humain, codifiées sous forme de règles[3].

La Déclaration universelle des droits de l'homme (ONU 1948)[4] et la Charte des droits fondamentaux de l'UE (2000)[5], par exemple, ont marqué la reconnaissance de l'universalité des droits de l'homme, codifiés dans les systèmes constitutionnels et juridiques de tous les pays démocratiques. Cependant, les droits de l'homme se caractérisent par une insistance unilatérale sur les droits, sans une attention correspondante portée à l'autre face de la médaille : la responsabilité [6]. Dans ce cadre, les idéologies politiques simplifient la compréhension et l'interprétation des réalités sociales. En effet, les idéologies politiques représentent une forme de ciment social qui fournit aux groupes sociaux et à l'ensemble des sociétés un ensemble de croyances et de valeurs unificatrices [7]. Ces idéologies politiques influencent, coexistent, se concurrencent et s'entremêlent dans les pratiques politiques pour apaiser les tensions sociales et renforcer l'égalité des chances.

4- Les groupes de citoyens et la décision publique au Maroc

[1] - Jessop, B. Corporatism and Beyond? On Governance and its limits. In E. Hartmann and P. F. Jjaer, The Evolution of Intermediary Institutions in Europe: From Corporatism to Governance, Basingsoke: Palgrave, 2015, pp 29 - 46.

[2] - Lehmbruch, G. Liberal Corporatism and Party Government. In P. C. Schmitter and G. Lehmbruch, Trends Towards Corporatist Intermediation. Beverly Hills/London: SAGE Productions, pp 147 – 184.

[3] - Potucek, M. and Rudolfová, V. Public Policy: A comprehensive Introduction. Prague:1979, Karalinum, 2016.

[4] - www.un.org. Consulté le 12/05/2025 à 12 h :21.

[5] - www.europarl.europa.eu. Consulté le 12/05/2025 à 13 h :01.

[6] - Giddens, A. The Third Way: The renewal of Social Policy. Cambridge: Polity Press, 1998.

[7] - Gramsci, A. Pri-prison Writtings. Cambridge: Cambridge University Press, 1994.

La participation des groupes de citoyens, dans le processus décisionnel, suppose selon l'OCDE trois modes d'interaction entre le pouvoir public et les citoyens pour l'élaboration de la décision publique. En premier lieu, le partage de l'information. En deuxième lieu, la consultation des groupes de citoyens. Enfin, la participation et l'engagement civique, basé sur la concertation entre le pouvoir public les citoyens dans le processus décisionnel[1].

Cependant, on note un décalage entre les élites décisionnaires et les citoyens ordinaires a intensifié les demandes d'un engagement citoyen plus profond dans les pays démocratiques. Alors que les préférences des citoyens en matière de processus ont reçu beaucoup d'attention, notre compréhension des perceptions participatives des décideurs politiques est assez limitée.

D'une part, pour commencer, des points de vue participatifs des décideurs politiques et des citoyens au Maroc, un pays connu pour son niveau élevé d'analphabétisation civique[2] et de confiance à l'action politique.

D'autre part, si les citoyens soutiennent fortement tous les types d'engagement, les décideurs politiques sont plus sceptiques, en particulier lorsque la participation menace leur contrôle du processus politique. Le scepticisme des élites découle principalement du manque de confiance dans la capacité des citoyens à gérer des questions politiques complexes.

Les acteurs politiques ressentent la pression mais cherchent à impliquer les citoyens en utilisant des méthodes davantage basées sur l'apprentissage[3], par la présentation de leurs avis sur des lois en cours d'élaboration (le cas du code de la famille, un autre cas : le budget citoyen ; un instrument qui permet aux citoyens de comprendre les éléments clés de la loi de finance, facilitant ainsi leur accès à l'information financière …).

[1] – www.oecd.org/fr. Note de synthèse de l'OCDE sur la gestion publique (2001). Consulté le 29/05/2025 à 13 :21.

[2] – En réalité, l'objectif d'alphabétiser les adultes civiquement, c'est de contribuer à créer le « socialiste type » susceptible, sous la conduite de l'État, de transformer et de moderniser la société. Dans la plupart des cas, leur vision allait au-delà du simple fait d'enseigner la lecture et l'écriture, à travers la transmission de messages et d'informations sur des sujets variés, comme des thèmes orientés vers le développement socio-économique et action publique. John Oxenham, Programmes d'alphabétisation efficaces : le choix des décideurs. Éditions UNESCO : Institut international de planification de l'éducation, 2010, p 21. À cet égard, si on se réfère sur les statistiques de HCP (www.HCP.ma) sur l'analphabétisation, on note une baisse de 32,2 % en 2014 à 24,8% en 2024. Cependant, ce taux augmente avec l'âge, atteignant 51% parmi les Hommes âgés de 50 ans et plus contre 61,4% en 2014. En somme, il y a un lien étroit entre être instruits et l'engament civique ; plus on est instruit, plus on respecte la loi, on exerce nos droits de vote, deux éléments principaux pour la bonne conduite de l'action publique.

[3] – Crozier Michel et Erhard Friedberg. L'acteur et le système : les contraintes de l'action collective, Paris, éditions du Seuil, 1977.

L'écart d'attitude entre les citoyens et les élites pourrait donc nécessiter une renégociation des mandats représentatifs à l'avenir. L'une des caractéristiques dominantes de la crise de la représentation des intérêts, dont on parle tant, est la perception d'un décalage entre les citoyens ordinaires et les acteurs politiques.

L'idée que les citoyens ordinaires devraient avoir davantage leur mot à dire en politique, a élargi les revendications participatives au-delà des cercles traditionnels des militants de la démocratie ou de droit de l'homme. Simultanément, les technocrates ont appelé à un rôle encore plus restreint pour les citoyens ordinaires, car leur manque d'expertise peut compromettre l'ingénierie de l'action publique et de défis sociétaux complexes [1].

Un écart considérable semble se creuser entre les acteurs politiques et les citoyens sur la question de savoir comment et dans quelle mesure les citoyens devraient participer à la prise de décision publique [2].

Dans cette perspective, les perceptions des citoyens et des acteurs politiques sur l'engagement citoyen sont différentes en fonctions des intérêts. Parallèlement, il existe une pénurie considérable d'études empiriques examinant ce que pensent les décideurs politiques, malgré leur importance pour le développement du processus démocratique et les impacts qu'un engagement citoyen plus large aurait sur leur position de pouvoir. Quelques études récentes ont opéré un changement important d'orientation vers les opinions des représentants élus, révélant une attitude générale réservée à l'égard de la participation citoyenne.

Si ces études ont fait progresser notre compréhension des écarts d'attitude entre les acteurs politiques et les citoyens, elles ne couvraient qu'un groupe d'acteur limité et probablement pas le plus important : les politiciens élus[3].

De même, la représentation démocratique est généralement considérée comme un rôle consultatif lors de la préparation des politiques publiques, où les acteurs politiques élus sont plus susceptibles d'interférer avec le travail des hauts fonctionnaires et autres experts technocrates – qui conçoivent et mettent également en œuvre les politiques publiques.

[1] - Koskimaa , V , Rapeli , L & Himmelroos , S. Decision-makers, advisers or educable subjects? Policymakers, perceptions of citizen participation in a Nordic democracy ' ,Governance , vol. 37 , no. 1, 2024, pp. 261-279.

[2] - Koskimaa, V. and Rapeli, L. Fit to govern? Comparing citizen and policymaker perceptions of deliberative democratic innovations. Policy & Politics 48(4), 2020, pp 637-652.

[3]- Junius, N., Matthieu J., Caluwaerts, D. and Erzeel, S. Is It Interests, Ideas or Institutions? Explaining Elected Representatives' Positions Toward Democratic Innovations in 15 European Countries. *Frontiers in Political Science*, 2020.

En outre, pour déterminer l'ampleur réelle de l'écart entre les citoyens et les décideurs publiques, et pour avoir une idée plus réaliste des points de vue des acteurs concernées, les perceptions des acteurs devraient également inclure les décideurs politiques non élus.

5- La participation citoyenne un élan du processus démocratique

La participation est un terme qui provient du latin participatio (pars-in-actio), qui signifie prendre part ou faire partie d'un acte ou d'un processus d'actions collectives ou d'activités publiques [1].

En ce qui concerne la relation entre l'État et la société, la participation est le processus par lequel les citoyens peuvent interagir directement avec les agents publics, interférer dans le cycle administratif politique et influencer le processus décisionnel en fonction de leurs intérêts et de leurs désirs. Au cours des dernières décennies, les gouvernements de nombreux pays ont été confrontés à une pression croissante pour impliquer les citoyens dans la gestion publique, que ce soit par le biais de nouvelles exigences législatives, de la croissance de l'activisme et de l'engagement citoyen, ou de changements de valeurs liées à la citoyenneté et à la démocratie[2].

Depuis lors, la question de la participation a été débattue plus intensément, impliquant les gouvernements, les organisations de la société civile et le monde universitaire, ce qui a souvent donné lieu à des propositions et des initiatives visant à institutionnaliser la participation dans différents contextes.

Au cours des dernières décennies, la participation citoyenne est devenue un instrument d'approfondissement de la démocratie et de qualification de la gestion publique. Suivant cette tendance, certaines initiatives pionnières, (la constitution de 2011 et les lois organiques :

N° 44.14 et 64.14) ont inclus la participation comme principe clés dans l'élaboration des politiques publiques.

Dans ce contexte, la nouvelle constitution consacre la participation des citoyens à l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques publiques, en leur permettant de prendre des initiatives pour proposer au gouvernement à adopter ou modifier un texte de loi :

- Les groupes de citoyens disposent de la possibilité de présenter des motions en matière législative[3].

[1] - Kurnia, M. P., Susmiyati, H. R., & Hamzah, H. Model of public participation, in formation of good local regulation in East Kalimantan Province. Journal of Law, Policy and Globalization, 55(1), 2016, pp 222-233.

[2] - Dagnino, E., & Teixeira, A. C. C. The participation of civil society in Lula's government. Journal of Politics in Latin America, 6(3), 2014, pp 39-66.

[3] - Article 14 de la constitution de 2011.

- La constitution marocaine accorde également aux citoyens la possibilité de présenter des pétitions[1].

- Le pouvoirs public doit impliquer les acteurs sociaux, à travers l'instrument de la concertation, afin d'associer les partenaires sociaux à la décision publique sociale[2].

- La nouvelle constitution incite les collectivités territoriales de mettre en place des structures participatives, en vue d'impliquer les groupes de citoyens dans l'élaboration et le suivi des plans d'action de développement territorial[3].

À cet égard, la concrétisation de l'action des groupes de citoyens, notamment le « droit de présenter des motions en matière législative » et le « droit de présenter des pétitions », est réalisée à travers des lois organiques :

- la loi organique N° 44.14[4] relative aux pétitions et,

- la loi organique N° 64.14[5] relative à la présentation de motions en matière de législation.

Cependant, la littérature de terrain a discuté superficiellement de la signification et des caractéristiques de la participation en tant que principe du néocorporatisme. Par conséquent, il existe des différentes manières de classer la participation citoyenne et à distinguer lesquelles de ses caractéristiques sont considérées comme adéquates en tant que principe de néocorporatisme.

En effet, la participation citoyenne dans le contexte marocain doit aller au-delà de simples consultations, car il est nécessaire de garantir le protagonisme et l'implication des citoyens dans les décisions politiques.

Il doit y avoir une participation réelle et active, dans laquelle les citoyens font partie du processus politique et de la prise de décision, contribuant ainsi au renforcement de la citoyenneté, de la démocratie délibérative et de la légitimité des décisions.

[1] – Article 12 de la constitution de 2011.

[2] – Article 13 de la constitution de 2011.

[3] – Article 139 de la constitution 2011.

[4] – La loi organique N° 44.14 relative aux pétitions. Dahir n° 1.16.107 du 23 Chaoual (28 juillet 2016), portant promulgation de la loi organique n° 44.14 déterminant les conditions et les modalités d'exercice du droit de présenter des pétitions aux pouvoirs publics.

[5] – la loi organique N° 64.14 relative à la présentation de motions en matière de législation. Dahir n° 1.16.108 du 23 Chaoual (28 juillet 2016), portant promulgation de la loi organique n° 64.14 fixant les conditions et les modalités d'exercice du droit de présenter des motions en matière législative.

II- Les formes de participation citoyenne pour une décision publique démocratique:

1- Les groupes de citoyen s'organisent pour faire pression et influencer les politiques publiques.

En premier lieu, en formant différentes alliances de citoyens qui initient, proposent ou commentent la nouvelle législation concernée. Cela est important car ce que le gouvernement et autorités publiques considèrent comme une priorité peut n'avoir qu'une importance marginale pour les citoyens qui peuvent être intéressés par différentes questions qui ne sont tout simplement pas traitées par le décideur public[1].

Cette façon de participer des citoyens à la décision gouvernementale a sa propre légitimité et peut par conséquent déclencher des changements dans l'action publique. Par exemple, des manifestations publiques peuvent être organisées sur la base d'une initiative citoyenne, à l'invitation d'un ou plusieurs partis politiques ou syndicats, ou grâce aux efforts combinés des citoyens, des partis politiques, des syndicats et d'autres parties de la sphère politique/publique. En outre, des communications et des interactions informelles avec les représentants élus, sur la base desquelles les autorités modifient leurs décisions, ont lieu tous les jours dans différents lieux (décision publique nationale ou locale, marchés, etc.)[2].

En deuxième lieu, former différentes alliances de citoyens qui initient, proposent ou commentent les nouvelles actions concernées. Cela est important car ce que de nombreux conseils et autorités publiques considèrent comme une priorité pourrait n'avoir qu'une importance marginale pour les citoyens qui peuvent être intéressés par différentes questions qui ne sont tout simplement pas traitées par l'administration ou le gouvernement[3].

En troisième lieu, internet est devenu un outil de communication entre les citoyens et les différents niveaux de gouvernement, ou sert de point de rencontre pour que les citoyens discutent de différentes questions. La relation entre le gouvernement et les citoyens devient de plus en plus complexe et multiforme. Le développement des technologies de l'information change le contexte de la gouvernance. Les nouvelles technologies de communication permettent aux citoyens de surmonter les barrières de distance physique et de s'organiser plus rapidement et plus efficacement[4]. Cet accès accru à l'information a un "effet démocratisant" - politisant les citoyens et les mobilisant souvent pour agir.

---

[1] - Cornwall, A. Unpacking 'participation': models, meanings and practices. Community Development Journal, 43(3), 2008, pp 269-283.

[2] - Cohen, J. Deliberation and democratic legitimacy. In D. Matravers & J. Pike (Eds.), Debates in contemporary political philosophy: an anthology, Londres: Routledge, 2005, pp. 342-360.

[3] - Cornwall, A. (2008),. op. cit, p 277.

[4] - Ibid, p 278.

En dernier lieu, afin de participer au développement socio-économique, les citoyens et autres parties prenantes créent des espaces publics pour discuter de projets communs (de l'initiative à la mise en œuvre), car elle exprime les motivations des citoyens et permet un dialogue avec de nombreuses parties prenantes de l'action publique[1].

2- Les acteurs politiques et les hauts fonctionnaires doivent soutenir la participation des citoyens

Lorsque les acteurs politiques s'efforcent d'améliorer la situation, de favoriser le développement économique et de moderniser les infrastructures et les services publics, il est souvent nécessaire d'engager des experts pour aider les hauts fonctionnaires (généralement des cabinets de d'ingénierie et conseils) à préparer les programmes et les plans d'actions. Mais lorsque ces experts proposent de mener une enquête sur les besoins et les points de vue des citoyens et d'organiser des ateliers ou des forums de politiques publiques, pour discuter des problèmes et des besoins de la population, l'appareil politico-administratif doute souvent de l'utilité de cette démarche. Il dit que cela prend du temps, que cela coûte cher et que la plupart des gens n'ont rien de valable à dire car ils ne sont pas compétents[2].

Mais pour encourager une véritable participation, les hauts fonctionnaires et les gouverneurs doivent également comprendre son importance, il est donc utile d'organiser des ateliers et des forums de politiques publiques pour eux sur l'action publique et la participation citoyenne. Ces forums peuvent présenter des cas de bonnes pratiques, montrant que la participation active des citoyens est une condition préalable nécessaire à l'élaboration d'un plan de qualité et à sa mise en œuvre réussie. Bien qu'il soit possible d'élaborer un très bon plan sans consulter le public, un tel plan rencontrera d'énormes problèmes lors de sa mise en œuvre.[3]

Le gouvernement ne peut pas agir seule. Que peut-on faire ? Faire participer les citoyens, faire des choses pour eux, avec eux, pas à leur place. C'est pourquoi les ateliers que les experts organiseront avec les citoyens se concentreront sur leurs problèmes réels et chercheront des solutions possibles, en identifiant les possibilités d'action citoyenne. Ils serviront également à motiver les gens, à leur faire prendre conscience qu'ils peuvent faire beaucoup de choses eux-mêmes s'ils unissent leurs forces.

Par ailleurs, si le gouvernement souhaite encourager la participation et impliquer les citoyens dans les politiques publiques qui concernent leur bien-être, une bonne façon de les motiver est d'organiser de forums de politiques publiques. Il est nécessaire d'expliquer lors de

[1] – Ibid.

[2] – Hassenforder, E., Smajgl, A., & Ward, J. Towards understanding participatory processes: Framework, application and results. Journal of Environmental Management, 157, 2015, pp 84–95.

[3] – Milbrath, L. W. Political participation. In S. L. Long (Ed.), *The handbook of political behavior* (v. 4, pp. 197–240). Boston: Springer, 1981.

ces conversations quels seront les résultats des politiques proposées, pourquoi leur implication est importante et comment ils peuvent faire la différence grâce à leur engagement. Les gens sont attirés par les activités d'intérêt public qui produisent des résultats tangibles dans un délai raisonnable et ils participent lorsque leur participation fait la différence[1].

3- Les acteurs politico-administratifs et la participation des groupes de citoyen

Les problèmes se posent également souvent avec les acteurs politico-administratifs qui participent au processus de prise de décision en tant qu'experts, car ils ne sont parfois pas disposés ou capables de discuter de leur argumentation avec les citoyens. Il ne s'agit pas seulement d'un problème de langage et d'arguments complexes, mais aussi d'une réticence à accepter d'autres modes de connaissance comme légitimes.

Les acteurs politico-administratifs ne sont parfois pas conscients de leur responsabilité sociale plus large et ne comprennent pas que les processus d'élaboration des politiques publiques doivent également refléter les préoccupations d'autres personnes, qui sont influencées par des choix de valeurs qui ne peuvent être faits sur la seule base de preuves scientifiques[2].

Bien qu'il soit reconnu, tant en théorie qu'en pratique, que le public doit être davantage impliqué dans les décisions publiques, les acteurs politico-administratifs qui traitent des questions publiques sont, au mieux, ambivalents quant à la participation du public ou, au pire, ils la trouvent problématique car la complexité des problèmes modernes ne peut être abordée avec bon sens et ingéniosité.

En conséquence, la plupart d'entre eux ne recherchent pas activement la participation du public. Ils pensent que la seule base de la prise de décision devrait être la connaissance technique. Bien que cela soit vrai dans une certaine mesure pour certaines questions, beaucoup d'entre elles ne peuvent pas être résolues uniquement par des apports scientifiques, mais nécessitent de plus en plus des décisions éthiques et politiques résolument non techniques[3].

Les citoyens manquent probablement de connaissances techniques, mais ils possèdent certaines connaissances sur leurs intérêts et leurs besoins de bien être, qui peuvent être très

[1] - ORR, S. K. Environmental policymaking and stakeholder collaboration: theory and practice. Boca Raton: American Society for Public Administration / CRC PRESS, 2013.

[2] - HOOD , CHRISTOPHER. « Relations entre ministres/politiciens et fonctionnaires : l'ancien et le nouveau marchandage », dans Guy B. Peters et Donald J. Savoie (dir .), *Gouvernance au XXI e siècle : revitaliser la fonction publique* , Québec, Les Presses de l'Université Laval, 2001, P 136.

[3] - REYNAUD Jean-Daniel. *Les règles du jeu. L'action collective et la régulation sociale* , Armand Colin, 3 e édition, 1998.

précieux, et en tant que citoyens, ils ont le droit de participer aux décisions politiques. Mais même si les citoyens se soucient des problèmes auxquels leurs intérêts sont confrontés, ils sont souvent "écartés" du processus public, car le système politique et administratifs, censés être basés sur l'expertise et le professionnalisme, laissent peu de place aux processus participatifs.

La véritable participation des citoyens au processus de prise de décision nécessite une conception plus large de la connaissance. Ce n'est pas seulement l'expertise technique et scientifique qui compte, mais aussi la connaissance intuitive et tacite des citoyens. Leur connaissance est pratique, issue de l'apprentissage par la pratique, de l'apprentissage par l'expérimentation, du soutien à l'innovation et à l'adaptation continues. Les connaissances des acteurs politico-administratifs et des citoyens ont tous deux une place légitime dans le processus de prise de décision[1].

Il est extrêmement important pour la participation des citoyens que les acteurs politico-administratifs soient ouverts aux citoyens et les acceptent comme partenaires dans les domaines d'intérêt général. De plus, les acteurs politico-administratifs peuvent favoriser la participation du public car ils peuvent convaincre les acteurs politiques de l'intérêt de cette démarche et leur montrer en même temps des résultats pratiques positifs à travers les actions publiques qu'ils mènent[2].

4- Les structures et les processus de prise de décision doivent être ouverts à la participation de la société civile

Le décideur public doit trouver des moyens d'inclure leurs citoyens dans les discussions sur les questions publiques. La participation aux discussions publiques et aux autres actions publiques doit être une expérience positive pour les citoyens, ouvrant des possibilités de citoyenneté active et d'apprentissage commun par le biais de débats, contribuant ainsi à la réalisation des principes démocratiques dans la pratique.

La participation des citoyens ne doit pas être un obstacle aux actions publiques envisagées par le gouvernement ; elle doit faire partie intégrante de leur action, car sa mission fondamentale est de renforcer les institutions démocratiques dans une société.

En même temps, elle accroît le capital social de la société civile et la volonté de leurs membres d'agir ensemble pour le bien commun[3].

---

[1] - MICHELS, A., AND L. DE GRAAF. Examining Citizen Participation: Local Participatory Policymaking and Democracy Revisited, Local Government Studies 43 (6), 2017, PP 875–881.

[2] - Béchard , Benoit. L'interface politico-administrative au Québec : champ de bataille ? Mémoire de maîtrise en affaires publiques, Québec, Université Laval, 2016.

[3] - David Ospital. La Gouvernance Participative. Pouvoirs Locaux : les cahiers de la décentralisation / Institut de la décentralisation, 2023, p 39.

La participation du public peut aller du partage d'informations par le biais de consultations à des formes plus actives de participation, telles que les partenariats, qui impliquent une forte influence des citoyens sur les politiques publiques et les services publics – ce qui devrait être l'objectif principal[1]. Lorsque la participation n'est utilisée que pour légitimer les décisions publiques déjà adoptées et n'est pas conçue comme une coopération active dans la prise de décision, la coopération est supervisée, gérée et, dans de nombreux cas, manipulatrice[2].

Dans la plupart des cas, cela se produit en prenant des décisions publiques importantes ou en consultant des associations bien choisis, et en présentant des propositions entièrement élaborées au public uniquement pour commentaires ou, parfois, simplement pour information. Si les politiciens et les administrateurs ne font pas preuve d'ouverture et de volonté pour respecter les contributions de tous les participants au débat, le débat public ne sert que d'écran de fumée et d'outil de légitimation des objectifs déjà acceptés, ce qui signifie que les citoyens ne trouvent pas leur participation utile[3].

Une participation citoyenne efficace est essentielle pour de bonnes politiques publiques et une bonne gouvernance. Les acteurs politiques, les administrateurs et les citoyens jouent tous un rôle important dans l'engagement civique. Il est donc essentiel que le gouvernement encourage et maintient un environnement de participation citoyenne réactive. Pour susciter un tel engagement, l'acceptation de certaines lignes directrices pour les acteurs politiques et les administrateurs publics pourrait aider[4] :

- Valoriser la participation active des citoyens comme essentielle pour la performance de l'action publique.
- Concevoir le processus d'élaboration des politiques publiques de manière à laisser place à différentes formes de participation des citoyens (individus et organisations différentes).
- Fournir un soutien financier et humain adéquat à la participation des citoyens.

[1] – Sébastien Damart, thèse EN SCIENCES DE GESTION, Une étude de la contribution des outils d'aide à la décision aux démarches de concertation. Le cas des décisions publiques de transport. Université Paris Dauphine – Paris IX, 2003, p 19.

[2] – BLONDIAUX Loïc,, Le nouvel esprit de la démocratie, actualité de la démocratie participative, Editions du Seuil et La république des idées, mars 2008.

[3] – DELHOSTE, Démocratie participative : De l'échec de l'organisation étatique à l'avenir du projet citoyen, RFDA, 2007.

[4] – Koskimaa , V, Rapeli , L & Himmelroos , S. Decision-makers, advisers or educable subjects? Policymakers' perceptions of citizen participation in a Nordic democracy ' ,Governance , vol. 37, no. 1, 2024, p 271.

Organiser des activités de participation pour optimiser le temps et les efforts des citoyens.

- Donner aux citoyens la possibilité de s'impliquer dans le processus d'élaboration des politiques publiques, de planification et de développement des plans d'actions dès le début.
- Fournir des communications compréhensibles, opportunes et largement diffusées.
- Respecter et prendre en compte les contributions de tous les citoyens et répondre à leurs points de vue et idées en temps opportun.
- Mettre en œuvre des processus délibératifs conformément aux principes démocratiques, afin que les citoyens participent sur un pied d'égalité et soient prêts à écouter les arguments des autres et à les prendre en compte lors de la prise de décisions publiques.
- Soutenir et maintenir un réseautage continu entre les citoyens, le gouvernement, les acteurs politico-administratifs.
- Former les fonctionnaires et les acteurs politico-administratifs dans le domaine de la participation citoyenne, afin de développer une culture organisationnelle participative et une attitude individuelle favorable à la participation citoyenne.
- Coordonner les activités interministérielles et inter juridictionnelles afin qu'elles soutiennent la participation citoyenne et la rendent plus efficace et significative.
- Évaluer régulièrement l'efficacité de la participation citoyenne pour rechercher d'éventuelles améliorations.
- Faire connaître les cas réussis de participation citoyenne afin d'inciter les autres à suivre l'exemple.
- Rechercher et encourager en permanence de nouvelles formes de participation citoyenne.

Lorsque les citoyens participent à des activités communautaires, les groupes doivent être formés en fonction des intérêts personnels exprimés. Les groupes durent longtemps lorsqu'ils sont composés de personnes qui apprécient vraiment la compagnie des autres. Personne ne passe volontairement beaucoup de temps avec des personnes qu'il n'aime pas. En même temps, n'attendez pas trop des citoyens, car cela représente pour eux une charge de travail supplémentaire. Une personne ne doit pas être impliquée dans trop d'activités.

En plus des affaires sérieuses, il faut prévoir du temps pour le plaisir. Les gens sont attirés par les activités de groupe qui sont amusantes, créatives ou éducatives. Les groupes qui se concentrent uniquement sur le travail font fuir les citoyens.

Au début, il est très important de bénéficier d'une assistance acteurs politico-administratifs pour la mise en œuvre des idées d'une politique publique. Les citoyens n'ont souvent pas assez d'expérience en matière d'organisation et de gestion, ils ont donc besoin d'un peu d'aide, mais au bout d'un certain temps, ils deviennent plus compétents et peuvent faire beaucoup de choses eux-mêmes. Une formation et des conseils dans différents domaines d'expertise les aideront à concrétiser leurs idées et leurs projets.

Les politiques publiques mis en œuvre avec succès encourageront d'autres personnes à s'engager dans la politique[1].

5- Rendre le processus de la participation publique permanent

Dans notre société, les premières impulsions viennent souvent de l'extérieur et, grâce aux actions articulées de ses promoteurs, la participation prend peu à peu de l'ampleur. Cependant, l'objectif devrait être de la rendre permanente, d'en faire un mode de vie pour la société civile.

Pour une action commune, les citoyens et tous les autres participants doivent accepter certaines normes personnelles telles que[2] :

- Tout le monde a le droit de participer et de s'exprimer
- Respecter les opinions des autres ; les attaques personnelles sont interdites
- Prêt à agir en tant que représentant d'un intérêt particulier mais respectant l'intérêt général de la société et les règles juridiques
- Engagement en faveur de l'intérêt général de la société
- La confiance comme obligation d'agir conformément aux décisions publiques élaborées.
- Le consensus comme « accord général » au lieu de l'unanimité pour les décisions publiques
- L'ouverture et la transparence de toutes les activités.

Tableau 1. Les effets des processus participatifs citoyens[3].

[1] – YVES SINTOMER ET JULIEN TALPIN, « La démocratie délibérative et la question du pouvoir », numéro spécial de la revue Raisons politiques, juin 2011, p 07.

[2] – Koskimaa , V , Rapeli , L & Himmelroos., op . cit, p 272.

[3] – Beuret, J-E, & Cadoret, A. La participation citoyenne à l'action publique : construire des décisions ou un capital pour l'action ? Canadian Journal of Regional Science / Revue canadienne des sciences régionales 38(1/3), 2015, p 23.

Un résultat	…Qui engendre…	Avec pour EFFETS	La nature des effets
Une parole citoyenne	Révèle des Informations…	**Actions**	Dans l'immédiat ou dans le futur **Un capital informationnel**
	Provoque des controverses	**Evolutions**	
	Met des questions au travail…	**Agenda**	
	A un poids dans le débat	**Décisions**	
Des rappro-chements	Entre les citoyens et l'acteur public	**Proximités**	**Un capital organisationnel**
	Entre des services publics associés au dialogue avec les citoyens	**Proximités et coordinations** intra et/ou inter-organisationnelles	
Des appren-tissages	Apprentissage de situations de dialogue	**Compétences** en conduite de concertations	**Un capital pour l'action concertée**
	Une convergence autour d'un besoin de coordination	**Légitimité** d'un acteur à coordonner l'action	
	Des citoyens s'expriment alors qu'ils se niaient ce droit	**Légitimité** de citoyens à investir l'espace public	
	Des plans et chartes engagent leurs signataires	**Références collectives**	
Des initiatives	Des dynamiques d'action concertée	**Des actions concertées** dont la durabilité suppose souvent un appui	**Un capital** activé provisoirement

Source : Beuret, J-E, & Cadoret, A. 2015. La participation citoyenne à l'action publique: construire des décisions ou un capital pour l'action ?

La participation à des délibérations et des négociations communes élargit les horizons individuels en exposant les citoyens à d'autres points de vue et opinions. Elle encourage la coopération et développe le capital social qui augmente la capacité d'action collective au sein de la société. Grâce à leur engagement pratique et à certaines activités de formation spéciales, les citoyens développent ces normes et aussi la volonté de prendre la responsabilité de leur propre avenir et de celui de notre société. Il semble parfois impossible d'éduquer beaucoup de citoyens, mais il suffit souvent de trouver des acteurs politiques capables de diriger. Ces derniers peuvent faire toute la différence en servant de catalyseurs pour rassembler de nombreuses personnes qui, autrement, resteraient séparées. Ces dirigeants doivent être très engagés envers l'intérêt général. C'est cet intérêt général et le sentiment partagé d'appartenance qui relient les participants d'une manière particulière et renforcent leur responsabilité envers les résultats et la résolution réussie des problèmes publics.

Il est impossible de répertorier ou de réglementer tous les modes et formes (en particulier externes) de participation des citoyens à la gestion publique. Pour cette raison, certains modes et formes de participation des citoyens se déroulent en dehors du cadre juridique et pratique existant, mais pas en contradiction avec celui-ci. Dans certains d'entre eux, il existe des lacunes juridiques ou opérationnelles, de sorte que les citoyens qui souhaitent participer de ces nouveaux modes à la gestion publique perdent en sécurité juridique ou institutionnelle, mais gagnent en spontanéité.

Conclusion :

Après le changement du paradigme du système politique et économique au Maroc (transition du corporatisme étatique au néocorporatisme), les attentes des citoyens étaient élevées, mais elles n'ont pas été satisfaites. Peu à peu, ils ont perdu leur enthousiasme et leur intérêt pour les affaires publiques, et maintenant ils se concentrent principalement sur leur propre bien-être et luttent pour assurer une vie décente. Les politiciens, qui font de grandes promesses avant chaque élection, les déçoivent. Ils parlent de démocratie, de droits et de bien-être des citoyens, mais lorsque les citoyens se présentent devant un acteur politique ou un parlementaire avec un problème, ils ne reçoivent parfois aucune réponse ou action publique. Du point de vue des citoyens, les politiciens rendent souvent la situation encore plus compliquée.

Là où les hommes politiques et les hommes d'affaires ont accès aux ressources financières, politiques, juridiques, institutionnelles ou médiatiques, les citoyens n'y ont pas accès. Que peuvent-ils faire alors ? Nombreux sont ceux qui se laissent aller à l'apathie, au découragement, au désespoir ou à l'impuissance, à cet effet, se distancient de la politique et des affaires publique.

D'une part, les citoyens se méfient de la politique, des hommes politiques et des fonctionnaires, et ne croient pas que les hommes politiques se soucient vraiment d'eux et de leurs besoins. Et d'autre part, en raison de l'héritage de l'ancien paradigme du corporatisme étatique, les citoyens n'ont pas non plus l'expérience nécessaire de la citoyenneté active dans une démocratie.

Pour que les citoyens soient motivés à participer, ils doivent avoir le sentiment que leur voix compte et qu'ils peuvent influencer la situation et le cours des actions publiques. Ils doivent avoir la possibilité de s'exprimer librement sur leurs problèmes socio-économiques. Leurs opinions doivent être traitées avec l'attention qui leur est due. Il existe différentes formes de participation citoyenne, notamment le vote, les référendums, les assemblées municipales, les présentations publiques, les expositions publiques, et les débats publics. Ces formes de participation peuvent être qualifiées de méthodes traditionnelles. Mais, en raison des nouvelles circonstances, ces formes de participation ne sont souvent pas suffisantes. Comme elles offrent des possibilités limitées d'exprimer les intérêts et les opinions des citoyens, elles doivent être complétées par de nouvelles formes, qui ont évolué au cours de la dernière décennie, comme les forums de politiques publiques.

Bibliographie :

- A.S. Binderkrantz, and Christiansen, P.M. From classic to modern corporatism: interest group representation in Danish public committees in 1975 and 2010, Journal of European Public Policy, 2015.
- A.S. Binderkrantz, Christiansen, P.M. and Pedersen, H.H. A privileged position? The influence of business interests in government consultations, Journal of Public Administration Research and Theory, 2014.
- A.S. Binderkrantz, Christiansen, P.M. and Pedersen, H.H. Interest group access to the bureaucracy, parliament, and the media, Governance 28, 2015.
- André Mach, Peter Munk Christiansen, and Frédéric Varone, How corporatist institutions shape the access of citizen groups to policy-makers: evidence from Denmark and Switzerland, éditions Journal of European Public Policy, 2016.
- Anas Ouahabi thèse de doctorat, Corporatisme et décisions publiques économiques au Maroc : essai sur les groupes d'intérêt et les cheminements d'influence, soutenue Mars 2022. Université Moulay Ismail.
- Bruno, Esien Eddy. Decision making, interest intermediation, and value: In government, public, and private agencies corporatism for work promotion, DANUBE: Law, Economics and Social Issues Review, ISSN 1804-8285, De Gruyter, Warsaw, Vol. 11, Iss 4, 2020.
- Beuret, J-E, & Cadoret, A. La participation citoyenne à l'action publique : construire des décisions ou un capital pour l'action ? Canadian Journal of Regional Science / Revue canadienne des sciences régionales 38(1/3), 2015.
- Béchard , Benoit. L'interface politico-administrative au Québec : champ de bataille ? Mémoire de maîtrise en affaires publiques, Québec, Université Laval.
- Berry, J.M. (1999) The New Liberalism: The Rising Power of Citizen Groups, Washington, DC: Brookings, 2016.
- BLONDIAUX Loïc,, Le nouvel esprit de la démocratie, actualité de la démocratie participative, Editions du Seuil et La république des idées, mars 2008.
- Cornwall, A. Unpacking participation : models, meanings and practices. Community Development Journal, 43(3), 2008.
- CROZIER Michel et Erhard FRIEDBERG, L'acteur et le système : les contraintes de l'action collective, Paris, éditions du Seuil, 1977.
- Cohen, J. Deliberation and democratic legitimacy. In D. Matravers & J. Pike (Eds.), Debates in contemporary political philosophy: an anthology. Londres: Routledge, 2005.

- David Ospital. La Gouvernance Participative. Pouvoirs Locaux : les cahiers de la décentralisation / Institut de la décentralisation, 2023.
- Dagnino, E., & Teixeira, A. C. C. The participation of civil society in Lula's government. Journal of Politics in Latin America, *6*(3), 2014.
- DELHOSTE, Démocratie participative : De l'échec de l'organisation étatique à l'avenir du projet citoyen, RFDA, 2007.
- Eising, R. The access of business interests to EU institutions: towards elite pluralism, Journal of European Public Policy, 2007.
- Eichenberger, S., Pilotti, A., Mach, A. and Varone, F. Parlement de milice et groupes d'intérêt (1970–2010) Professionnalisation et diversification des liens d'intérêt, Annuaire suisse d'histoire économique et sociale 31, 2016.
- Fouad Abdelmoumni. Le Maroc et le printemps arabe. Editions pouvoirs 2013.
- Giddens, A. The Third Way: The renewal of Social Policy. Cambridge: Polity Press, 1998.
- Gramsci, A. Pri-prison Writtings. Cambridge: Cambridge University Press, 1994.
- Hassenforder, E., Smajgl, A., & Ward, J. Towards understanding participatory processes: Framework, application and results. Journal of Environmental Management, 157, 2015.
- HOOD , Christopher. « Relations entre ministres/politiciens et fonctionnaires : l'ancien et le nouveau marchandage », dans Guy B. PETERS et Donald J. SAVOIE (dir .), Gouvernance au XXI e siècle : revitaliser la fonction publique, Québec, Les Presses de l'Université Laval, 2001.
- Junius, N., Matthieu J., Caluwaerts, D. and Erzeel, S. Is It Interests, Ideas or Institutions? Explaining Elected Representatives' Positions Toward Democratic Innovations in 15 European Countries. *Frontiers in Political Science*, 2020.
- Jessop, B. Corporatism and Beyond? On Governance and its limits. In E. Hartmann and P. F. Jjaer, The Evolution of Intermediary Institutions in Europe: From Corporatism to Governance. Basingsoke: Palgrave, 2015.
- José Luís Cardoso, Corporatism and beyond: an assessment of recent literature. Editions ICS, 2012.
- Koskimaa , V , Rapeli , L & Himmelroos , S. Decision-makers, advisers or educable subjects? Policymakers' perceptions of citizen participation in a Nordic democracy ,Governance , vol. 37 , n° 1, 2024.

- Koskimaa, V. and Rapeli, L. Fit to govern? Comparing citizen and policymaker perceptions of deliberative democratic innovations. *Policy & Politics* 48(4), 2020.
- Kurnia, M. P., Susmiyati, H. R., & Hamzah, H. Model of public participation in formation of good local regulation in East Kalimantan Province. *Journal of Law, Policy and Globalization, 55*(1), 2016.
- Lehmbruch, G. (1979). "Liberal Corporatism and Party Government". In P. C. Schmitter and G. Lehmbruch, Trends Towards Corporatist Intermediation. Beverly Hills/London: SAGE Productions, 1979.
- Lowery, D. et al. Images of an unbiased interest system, Journal of European Public Policy, 2015.
- MICHELS, A., AND L. DE GRAAF. "EXAMINING CITIZEN PARTICIPATION: LOCAL PARTICIPATORY POLICYMAKING AND DEMOCRACY REVISITED." LOCAL GOVERNMENT STUDIES 43 (6), 2017.
- Milbrath, L. W. Political participation. In S. L. Long (Ed.), The handbook of political behavior, v. 4, Boston: Springer, 1981
- Orr, S. K. Environmental policymaking and stakeholder collaboration : *theory and practice*. Boca Raton: American Society for Public Administration / CRC Press, 2013.
- Potucek, M. and Rudolfová, V. Public Policy: A comprehensive Introduction. Prague: Karalinum, 2016.
- Rhodes, M. and Molina, O. Corporatism: The Past, Present, and Future of a Concept. Annual Review of Political Science, 2002.
- REYNAUD Jean-Daniel. Les règles du jeu. L'action collective et la régulation sociale, Armand Colin, 3 e édition, 1997.
- Schmitter, P. "Still the century of corporatism?" In Philippe C. Schmitter and Gerhard Lehmbruch (eds,), Trends Towards Corporatist Intermediation. Contemporary Political Sociology, Volume 1. London, Sage Publications, 1979.
- Sébastien Damart, thèse de doctorat en sciences de gestion, Une étude de la contribution des outils d'aide à la décision aux démarches de concertation. Le cas des décisions publiques de transport. Université Paris Dauphine - Paris IX, 2003.
- Streeck,W. and Schmitter, P. C. Private Interest Government. Beyond Market and State. London: SAGE Publications, 1985.
- Sébastien Damart, thèse EN SCIENCES DE GESTION, Une étude de la contribution des outils d'aide à la décision aux démarches de concertation. Le cas des décisions publiques de transport. Université Paris Dauphine - Paris IX, 2003.

- YVES SINTOMER ET JULIEN TALPIN, « La démocratie délibérative et la question du pouvoir », numéro spécial de la revue Raisons politiques, juin 2011.
- La constitution de 2011. Dahir n°1.11.91 du 29 Juillet 2011 portant promulgation du texte de la constitution
- La loi organique N° 44.14 relative aux pétitions. Dahir n° 1.16.107 du 23 Chaoual (28 juillet 2016), portant promulgation de la loi organique n° 44.14 déterminant les conditions et les modalités d'exercice du droit de présenter des pétitions aux pouvoirs publics.
- La loi organique N° 64.14 relative à la présentation de motions en matière de législation. Dahir n° 1.16.108 du 23 Chaoual (28 juillet 2016), portant promulgation de la loi organique n° 64.14 fixant les conditions et les modalités d'exercice du droit de présenter des motions en matière législative.
- www.un.org.
- www.europarl.europa.eu.
- www.oecd.org/fr/

Conceptualisation de la E-santé au Maroc

Conceptualization of E-Health in Morocco

Abdelhakim BALLOUQ

Doctorant en troisième année ; faculté des sciences juridiques, économique et sociales Ibn Zohr Agadir.

Fatima Zahra OUASSOU

MCH en Droit Privé, Équipe de Recherche - Droit et Technologies de l'Information et des communications EDTIC, FSJES-Agadir

Ballouq.abdelhakim@gmail.com

Résumé

La e-santé au Maroc, également connue sous le terme de santé numérique, représente une évolution significative du secteur de la santé dans le pays. Elle englobe l'utilisation des technologies de l'information et de la communication pour améliorer l'accès, la gestion et la qualité des services de santé.

La e-santé au Maroc évolue rapidement pour répondre aux défis du système de santé et améliorer la prestation des soins. Toutefois, des défis persistent, tels que la sensibilisation du public, la formation des professionnels de la santé, et la garantie de la sécurité des données. L'avenir de la e-santé au Maroc dépendra de la collaboration continue entre les acteurs publics et privés pour développer des solutions innovantes et durables.

Mots clés : Professionnels de santé – médecine – télémédecine – télésanté – e-santé Healthtech – téléconsultation – digitalisation du système de santé – startups – M-Santé – dossier médical partagé – communication interprofessionnel…

Summary

E-health in Morocco, also known as digital health, represents a significant advancement in the country's healthcare sector. It involves the use of information and communication technologies to enhance access to, management, and quality of healthcare services. E-health in Morocco is rapidly evolving to address healthcare system challenges and

improve care delivery. However, challenges persist, such as raising public awareness, training healthcare professionals, and ensuring data security.

The future of e-health in Morocco will depend on ongoing collaboration between stakeholders in the public and private sectors to develop innovative and sustainable solutions.

Keywords: Health professionals – medicine – telemedicine – telehealth – e-health Healthtech – teleconsultation – digitalization of the health system – startups – M-Health – shared medical record – interprofessional communication.

INTRODUCTION

De prime à bords, les startups de technologies de la santé sont devenues des acteurs importants du secteur de la santé, révolutionnant la manière dont les soins de santé sont dispensés, surveillés et reçus. Avec l'avènement des technologies de pointe et la demande croissante de soins de santé plus personnalisés et plus efficaces services, les startups de technologies de la santé se sont taillées une niche dans l'industrie[1].
Ils sont petits et peuvent s'adresser à une niche du marché. Mais ont un potentiel d'évolutivité plus élevé. Ils sont également agiles mais ont un taux d'échec élevé, seuls quelques-uns devenant des licornes. Leurs apports sont importants car ils déploient des inventions médicales sophistiquées et visent atteindre le marché mal desservi en réduisant les coûts des soins de santé et augmenter la vitesse de prestation des services. Bien qu'il existe différentes terminologies telles que e-santé ou projets de santé numérique, dans le domaine commercial domaines de l'entrepreneuriat en matière de startups et de technologies, les startups de technologies de la santé sont un terme générique bien accepté[2].

Le marché mondial des technologies de la santé connaît une croissance significative depuis la dernière décennie. Il devrait atteindre 639,4 milliards de dollars d'ici 2026 à partir de 106 milliards de dollars en 2019. On estime que le revenu annuel composé de ce marché le taux de croissance (TCAC) sera de 28,5 %[3]. Cette amélioration a été largement façonné par les technologies émergentes de l'information et de la communication (TIC), en particulier les smartphones, les initiatives gouvernementales de soutien, et les entreprises croissantes dans le domaine des technologies de la santé[4].

Malgré les progrès des soins de santé technologie, des lacunes dans les services de santé sont observées à travers le monde. L'inégalité en matière d'accès aux soins de santé dans les pays du Sud, en particulier dans les zones rurales, est plus grande. La proportion de la population rurale est plus importante dans les pays du Sud et est majoritairement pauvre et au

[1] Muhos M, Saarela M, Foit D, Rasochova L. Priorités de gestion de la santé numérique start-ups de services en Californie. International Entrepreneurship and Management Journal en 2019 ;15 :43-62. https://doi.org/10.1007/s11365-018-0546-z.

[2] Beaulieu Mannesmann., Lehoux Pascale. Emergence des organisations de technologies de la santé parmi acteurs institutionnels de santé et économiques. vol. 15. 2019. https://doi.org/10.1007/s11365-018-0551-2 .

[3] Ugalmugle S., Swain R. Tendances des parts de marché de la santé numérique Croissance 2020-2026. Rapport 2020. https://www.gminsights.com/industry-analysis/digital-health-market (consulté le 21 juillet 2023).

[4] Chakraborty I, Ilavarasan PV, Edirippulige S. Startups de technologies de la santé dans le domaine de la santé Prestation de services : Un examen de la portée. Soc Sci Med 2021 ;278 :113949. https://doi.org/10.1016/J.SOCSCIMED.2021.113949.

bas de la grille sociale. Par exemple, en Inde, 69 % des 1,3 milliard les gens vivent dans les zones rurales. Un médecin s'occupe de plus de 4000 personnes à la répartition inégale des services de santé à travers le pays[1] ce qui est inférieur à la recommandation de l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) d'un médecin pour mille personnes dans les pays en développement. En outre, la plupart des pays du Sud ont du mal à remplir les objectifs de l'OMS. Lignes directrices sur ce ratio par rapport aux pays du Nord où un en moyenne, 3,53 médecins s'occupent de mille personnes[2].

Il est difficile pour le gouvernement de fournir des soins de santé de qualité services en tant qu'acteur unique dans les pays du Sud. Traditionnellement, quelques acteurs privés comblent cette lacune, mais finissent aussi par monopoliser le marché, entraînant des dépenses élevées pour les patients. Le besoin de solutions rentables est de plus en plus comblé ou tenté par startups de technologies de la santé. La portée de ces entreprises est énorme en tant que les pays en développement ont une large clientèle[3]. Malgré cette opportunité, 98 startups de technologies de la santé sur 100 ne survivent pas à long terme et causer des pertes financières et économiques[4]. Ce n'est pas surprenant étant donné que 60% des startups ne supportent pas les cinq premières années, et 75% dès les startups financées par le capital-risque périssent[5].

Le succès de ces startups n'est pas garanti et plusieurs facteurs jouent un rôle crucial dans la détermination de leur succès. La littérature semble insuffisante pour fournir un aperçu de ce qui fait le succès des startups de technologies de la santé. Bien qu'il existe des facteurs de réussite qui fonctionnent bien pour les startups technologiques, ils peuvent ne pas être aussi efficaces pour les startups de technologies de la santé pour les raisons suivantes.

Premièrement, les startups de technologies de la santé s'occupent directement des vies humaines et sont confrontées à des défis réglementaires et de conformité plus stricts et plus rigides que d'autres startups technologiques. Ils doivent se conformer à des lois strictes sur la

[1] Ram Kumar Pal. L'Inde atteint le ratio de Médecins recommandés par l'OMS : un appel à un changement de paradigme dans le discours sur la santé publique ! Journal of Family Medicine and Primary Care, 7 (2018), pp. 841-844. (Ouvrage en Anglais).

[2] Médecins pour 1000 habitants par pays, dans le monde Glob Econ (2021).

[3] Khanna K. Pourquoi l'industrie médicale indienne a besoin de plus de startups dans le domaine de la santé ? 2019. https://thriveglobal.com/stories/why-indias-medical-industry-needs-more-healthcare-startups/. Consulté le 4 juillet 2023).

[4] J. Singhal, C. Rane, Y. Wadalkar, M. Joshi, A. Deshpande Analyse basée sur les données pour les investissements de démarrage pour les investisseurs en capital-risque Int. Conf. Av. Technologie. ICONAT 2022, Institut des ingénieurs électriciens et électroniciens Inc. (2022).

[5] K. Kotashev Taux d'échec des startups : Combien de startups échouent et pourquoi en 2023 ? Échec (2022). https://www.failory.com/blog/startup-failure-rate (consulté le 26 janvier 2023).

confidentialité des données, obtenir l'approbation réglementaire pour les dispositifs médicaux et adhérer aux directives éthiques de la recherche médicale[1].

Deuxièmement, l'écosystème des soins de santé est complexe et fragmenté, avec de multiples parties prenantes telles que les patients, les prestataires de soins de santé, les payeurs et les régulateurs[2]. Chaque partie prenante peut avoir des besoins et des priorités différents, ce qui rend difficile pour les startups du secteur des technologies de la santé de créer un produit qui répond aux besoins de chacun. En revanche, les startups technologiques peuvent avoir une base d'utilisateurs et un segment de clientèle plus simples.

Troisièmement, elles ont généralement des cycles de vente plus longs et des barrières à l'entrée plus élevées que les startups technologiques en raison de l'environnement réglementaire et de la complexité de l'écosystème de la santé. Cela peut rendre plus difficile la génération de revenus et la conquête du marché, ce qui est différent des autres startups technologiques. Par conséquent, les défis uniques auxquels sont confrontées les startups du secteur des technologies de la santé doivent se concentrer sur des facteurs de réussite différents par rapport aux autres startups technologiques.

Le présent article vise à combler ces lacunes en les identifiant. L'étude des facteurs de réussite aidera les parties prenantes de l'écosystème entrepreneurial décideurs politiques, investisseurs en capital-risque, incubateurs et aspirants. L'étude des facteurs critiques de réussite des startups de technologies de la santé est essentielle pour comprendre ce qui détermine leur succès et atténuer les risques. Cela peut aider les startups à se concentrer sur ce qui compte le plus et à augmenter leurs chances de succès. En conséquence, les startups qui réussissent attireront les investisseurs, atteindront une durabilité à long terme et contribueront à la croissance et au développement global du secteur de la santé.

I. L'encadrement conceptuel et juridique de la E-santé.

Nul doute que l'épidémie mondiale à la Covid-19 aura contribué à booster le business model de la e-santé. Est-ce que la nouvelle médecine du 21ème siècle est obligatoirement lié à ce business model pour exister ? Certains croient que oui dans la mesure où, par exemple, la télésanté est une des composantes de la e-santé. D'autres pensent que ce type de médecine a certes besoin des innovations apportées par l'intelligence Artificielle et les services de l'e-santé, mais peut exister sans qu'il y ait un lien obligé avec le développement commercial de l'e-santé.

[1] A. Gleiss, S. Lewandowski.Supprimer les obstacles à la santé numérique en organisant l'ambidextérité dans les hôpitaux. J Public Health (Bangkok), 30 (2022), pp. 21–35.

[2] D. Fürstenau, S. Klein, A. Vogel, C. Auschra. Plateforme multiface et recherche sur les soins basée sur les données : une étude de cas longitudinale sur l'innovation des modèles commerciaux pour améliorer les soins dans les maladies neurologiques complexes. Electron Mark, 31 (2021), pp .811–828.

Ces aspects sombres et inattendus de la digitalisation pour les organisations. Cette dernière a été motivée par notre observation, malgré un nombre croissant de militants, des universitaires et des journalistes mettent en garde contre les dangers de la numérisation, notamment la prolifération des conditions de travail précaires, le potentiel de surveillance des technologies numériques et la montée des entreprises « Internet et plateformes monopolistiques », des recherches dominantes en gestion et organisations célèbrent généralement la numérisation comme un processus socio-technologique. Cela présente de nombreux avantages organisationnels et sociaux.

1. La qualification des actes classés dans la E-santé.

Il est important de noter ici que le contenu et la conception de l'intervention peuvent influencer le niveau d'engagement ou d'adhésion des utilisateurs. La conception d'une solution technologique, son esthétique, sa fonctionnalité et son comportement, est un précurseur important de l'engagement des individus, car cela influence activement leur expérience, leur connexion émotionnelle avec le comportement dirigé vers l'intervention[1].

L'Organisation mondiale de la santé (OMS), a définit la e-santé etant « *les services du numérique au service du bien-être de la personne* » autrement dit, l'application des technologies de l'information et de la communication (TIC) dans le domaine sanitaire et du bien-être humain. La médecine numérique fait partie intégrante du quotidien de nombreuses personnes. D'une meilleure communication pour tous les soignants à l'auto-implication dans le soutien de votre santé avec des applications de santé.

1.1 Reconnaissance internationale des systèmes de santé numérique :

Afin de remédier cette vaste définition de la e-santé, il est important de susciter ses extrémités sur la base d´un inventaire des différentes sciences et notions qui s'en fait appel[2]. Le domaine des systèmes d´information de sante ou hospitalier est le leader puisqu'il forme la pierre maitresse de la e sante.

Ces systèmes qui ont pour vocation d'organiser les échanges d´information entre le médecin et l´hôpital ou entre les services au sein d´une même entité hospitalière notamment sur le plan informatique dont repose le dossier médical partage et[3] le domaine de la télésanté qui regroupe notamment la télémédecine et la m-santé[4]. Cette dernière s'articule sur la santé mobile, c'est un domaine très connu chez le grand public. Toutefois, chez les français, tout

[1] P Desmet, P. Framework of product experience. Hekkert International journal of design, 2007.

[2] E-santé : la médecine à l'ère du numérique. Science & Santé, n° 29, 2016.

[3] The Shared Medical Record (Dossier Médical Partagé) est un livret de santé digital qui garde et protège les données de santé. Il permettra de distribuer les informations médicales avec les acteurs des systèmes de santé de choix. Voir ; https://www.france-assos-sante.org/2018/11/20/avez-vous-ouvert-un-dossier-medical-partage-dmp/ Consulté le 12/01/2024.

[4] Il s´agit de la sante par les smart phones et les objets connectés.

dépend du thermomètre du digital réalisé par le Credoc[1] en 2021 si 84 % de la population française dispose d'un smartphone « juste 23 % qui ont un appareil connecté à la santé »[2].

Cependant, La healt-thec comprend d'abord, les réseaux d'information de la santé et les systèmes intègres de dossier informatisés partagés, notamment ceux pour les professionnels de santé et les établissements de santé, et les e-services tel que la e-prescription des traitements, les Data-bases, forums et systèmes d´amélioration en ligne de la santé[3]. Elle dispose ensuite, les systèmes de télémédecine et ses services à savoir la téléconsultation, la télé radiologie et la télésurveillance…[4]. Et finalement, les dispositifs particularisés pour les professionnels et les scientifiques[5].

C´est alors un assemblage très important de techniques et de services, qui implique largement un éventail d'acteurs et qui couvrent plusieurs chams qui relève du domaine de la santé ; un marché de croissance potentiellement forte qui coûte vers vingt milliards de dollars pour l'exemple européen[6], ce qui le porte à cet effet au troisième rang des marchés de la santé[7].

Pour la majorité des gens, le terme "e-santé" est généralement associé à la santé numérique, qui implique l'utilisation de l'Internet des objets et d'applications pour smartphones. Ces avancées technologiques sont principalement conçues pour le grand public en bonne santé, plutôt que pour les personnes malades. Néanmoins, c'est aussi grâce à ces outils que le grand public commence à s'intéresser à la dimension médicale de la e-santé[8].

1.2 Cheminement graduel de la E-santé au Maroc :

La perception nationale des acteurs du système de santé Marocain est que la technologie numérique aidera le secteur de la santé et l'administration sanitaire à être plus performante,

[1] Le Centre de recherche pour l'étude et l'observation des conditions de vie (CREDOC) est un organisme d'études et de recherche au service des acteurs de la vie économique et sociale.

[2] Johannes Peter Müller en 2021, Baromètre du numérique 2021. 348. Paris : Credoc.

[3] La e-santé, une solution pour les systèmes de santé européens. Les dossiers européens, n° 17, 2009.

[4] Le décret n°2.20.675 modifiant et complétant le décret N° 2.18.378 relatif à l'exercice de la télémédecine.

[5] Tels que le robotique et environnements avancés pour le diagnostic et la chirurgie, outils pour la simulation et la modélisation, grilles pour la santé, outils de formation

[6] Commission Européenne en 2018. Etude de marché sur la télémédecine (En anglais).

[7] TechCare, Octobre 2023. « Pour des données sur le marché en France ; Marché de la e-santé en France (l'état de l'art et leviers de croissance) ». https://techcare.parisandco.paris/actualites/marche-de-l-e-sante-aujourd-hui-etat-de-l-art-et-leviers-de-croissance. Consulté le 13/01/2024 à 14h11.

[8] Scala, B. En 2016. « E-santé : la médecine à l'ère du numérique ». Edition ; Science & Santé (29). Pages 33-33.

plus résiliente et pour servir le citoyen de manière efficace. Le high-tech permet aussi la continuité des soins de santé tant pour le temps et que pour l'espace et rend indéniablement facile la collecte, la conservation, le traitement, l'analyse et l'usage des informations du patient afin de dompter efficacement les prestations de soins et de celles de l'assurance sociale.

Cependant, le digital ne remplace pas la présence effective de l'homme. Les médecins, les infirmiers et les sage-femmes disposent sans aucun doute un rôle crucial, tout autant pour assurer la meilleure utilisation des technologies à l'intérêt de la santé que pour le bien-être de des demandeurs de soins.

Si la digitalisation peut, pour ces derniers, améliorer le choix et orienter, et perfectionner à distance le mouvement des professionnels ou garantir une économie d'échelle pour le manœuvre de quelques spécialités telle que la biologie médicale, qui ne pourra jamais venir à la place de l'examen clinique rapproché[1] ou encore moins prendre en charge les maladies chroniques.

A contrario, des parties prenantes demeurent convaincues que le déploiement de l'Intelligence des choses « IoT[2] » et des appareils médicaux[3] connectés représente le futur pour la supervision et le contrôle des maladies lourdes comme le diabète et l'hypertension artérielle. De point de vue des professionnels et des organismes de prévoyance sociale, c'est la télémédecine, et notamment la téléconsultation, qui est la plus attaché à la notion de e-

[1] Notamment la palpation ; une méthode d'examen consistant à appliquer, presser doucement la main, les doigts sur certaines parties du corps, pour apprécier l'état des tissus, des organes (quant à leur volume, consistance, mobilité, sensibilité, etc.) ou pour détecter les tumeurs. https://www.cnrtl.fr/definition/palpation.
Consulté le 22/10/2023 à 14h15.

[2] Le terme "Internet des objets" (IoT) décrit un réseau de dispositifs physiques, également appelés "objets", qui utilisent des capteurs, des logiciels et diverses technologies pour établir des connexions avec d'autres appareils et systèmes sur Internet dans le but de partager des données. Ces dispositifs peuvent varier des gadgets domestiques de base aux équipements industriels sophistiqués. https://www.oracle.com/fr/internet-of-things/whatisiot/#:~:text=Qu'est%2Dce%20que%20l'IoT%20%3F,%C3%A9changer%20des%20donn%C3%A9es%20avec%20eux. Consulté le 21/10/2023 à 14h05.

[3] Selon la loi 84-12 relative aux dispositifs médicaux, le dispositif médical est défini comme : « tout instrument, appareil, équipement, matière, produit, ou autre utilisé seul ou en association, y compris les accessoires et le logiciel intervenant dans son fonctionnement, destiné par le fabricant à être utilisé spécifiquement à des fins de diagnostiques et/ou thérapeutiques ». La définition est identique à celle de la Belgique ou de la France. Réf. Flandres Investment & Trade Market Survey « Le marché des dispositifs médicaux au Maroc ». Etude de Marché. Casablanca. 26/06/2020.

santé. C'est le résultat professionnel qui peut offrir importante couverture à l'existence d'un faible effectif ainsi que la carte sanitaire injuste des médecins, d'outrepasser l'emploi non rassurée des appareils des T.I.C publique, et d'atténuer le coût de la prestation eu égard aux économies potentielles à réaliser sur les charges de fonctionnement.

Il va sans dire que, pour les praticiens privés, la téléconsultation permet de recouvrer une marge qui arrive à 15% des malades en cabinet. Quant aux assureurs, la télémédecine reste convenable par rapport à la circonstance actuelle, mais l'offre médicale distancielle demeure aujourd'hui non récupérable suite à l'inexistence d'une Tarification Nationale de Référence (T.N.R)[1].

Toutefois, les assureurs restent compréhensifs à l'admission de quelques prestations médicales au remboursement sous réserve que, les prestataires desdits interventions de télémédecine, puissent recourir au suivi de leurs exercices médicaux. On présume donc, les marocains sont prédisposés à l'admission du numérique, et notamment avec la présence de cette accessibilité facile aux Web et la disponibilité des objets connectés. Les facteurs déterminants restent bel et bien le milieu, l'arsenal juridique, le seuil d'épanouissement, la disponibilité et l'admission des praticiens de santé.

2. L'adoption d'une réflexion réformiste du système E-santé national.

Pour le développement de la santé digital, il est obligatoire de construire une atmosphère propice au progrès du numérique. Cela passe de façon générale, par la consolidation des programmes de formations aux fonctions médicaux modernes du numérique ce qui exigent l'ancrage des infrastructures inévitables, ainsi que l'harmonie d'un arsenal juridique et réglementaire convenable et surtout l'instauration d'une culture du numérique au Maroc.

Pour mener à bien une réforme résolutoire des déséquilibre actuels existants menaçants manifestement le droit de/à la santé, il est primordial de mettre le patient au cœur de la réflexion avant et pendant l'ancrage de toute réforme présumée afin d'assurer en l'occurrence une accessibilité, un bénéfice de prestations médicales de qualité.

1.1 La place du patient dans le contrat médical.

Se référer au digital dans le domaine de la santé obtient de prime abord une puissante approbation vis-à-vis des malades résidant dans des zones caractérisées de pénurie médicale. Les patients en question considèrent alors généralement la health-tech comme avantage.

[1] (article 12 du dahir n° 01-02-296 du 25 rajab 1423 portant promulgtion de la loi n°65-00 portant code de la couverture médicale de base;bulletin officiel n°5058 – 16 ramdan 1423, p.1333., 2002).

Néanmoins, on constate que ces régions, présumées déserts médicaux, ressemblent aussi aux régions dont le digital est inaccessible[1].

La téléconsultation qui demande un accès internet performant et des appareils digitaux appropriés, demeure la voie idéale à traverser afin que la e-santé couvre entièrement ses avantages. En réalité, l'admission est partielle vis avis des patients, étant donné que quelques-uns subissent des difficultés d'avoir accès au digital.

De ce fait, l'enjeu du virage digital dans le domaine sanitaire est d'apporter un résultat, à prouver et à aussi faire pousser les faibles usagers actuels du numérique, et particulièrement les utilisateurs démunis qui souffert profondément de la taxe numérique en générale.

Enfin, le succès de la réforme en question doit être fortifier en se basant sur une approche de participation et patient-centrique[2], rassemblant une panoplie d'acteurs de l'écosystème « healt-thec » concernés autour de l'acteur central qui est le ministère de la Santé publique et la protection sociale, pour tenir en compte l'état des lieux des opérations entamées, les enjeux affrontés par chacun des parties prenantes et ses attentes et perspectives dudit chantier.

Dans cet optique, la stratégie nationale portant sur la e-santé, a essayé de s'adhérer, en interrogeant les acteurs de l'éco-système santé digitale tout en fixant leurs visions sur la position et l'état de la santé digitale du royaume, en cohérence avec les problématiques de nature stratégique, opérationnel, économique, culturel, technique, réglementaire, éthique, de sécurité et de gouvernance.

Elle aussi a pour objet de faire naitre une culture unanime sur laquelle pourrait se baser une vraie stratégie nationale de health-tech pour créer une qualité de communication, de prestation et de service médical.

1.2 Apports de la E-santé sur la réalisation soignants - soignés.

Les angoisses se traduit des lors, par une perturbation admissible qui touche la qualité de le rapport professionnels médicaux et patients. Davantage, un bénéficiaire de soins sur cinq s'inquiet d'une déshumanisation de l'art médical avec l'utilisation des startups de

[1] Ivan Minnella « Le 27 Janvier 2022 ». https://blog.hellocare.pro/e-sante-ce-qu-en-pensent-les-patients. Consulté le 01/11/2023 à 14 :10.

[2] Une approche centrée sur le patient est un moyen par lequel le système de santé peut établir un partenariat entre les praticiens, les patients et leurs familles pour aligner les décisions sur les désirs, les besoins et les préférences des patients. https://webmdignite.com/faq/whatisapatientcentricapproach#:~:text=A%20patient%2Dcentric%20approach%20is,wants%2C%20needs%2C%20and%20preferences. Consulté le 26/11/2023 à 14 :27.

télémédecine. Pour les patients, c'est toujours l'écoute qui produit une qualité concrète du rapport communicationnelle avec leur praticien beaucoup plus que les prendre en charge.

La health tech pourra améliorer la communication malade-traitant, assurément, mais il est essentiel de garantir ses malades sur ce point, notamment les vieillards. Elle peut ainsi renseigner, avertir et leurs faire comprendre les avantages sanitaires de digital, donne de la réassurance dans les relations communes interhumaines.

Les nouvelles technologies de l'information et de la communication au Maroc ont connu, ces dernières décennies, un développement rapide qui a troublé partiellement l'économie nationale, touchant simultanément le processus de valeurs des filières en question. Cependant, le constat est tout à fait distinct pour le domaine sanitaire qui n'a, jusqu'à présent, pas pris davantage de la révolution digitale afin de changer extrêmement, comme exemple, les organisations des centres hospitaliers, les professions de santé et leur relation avec le bénéficiaire de soins[1].

Et, depuis 2008, les politiques du ministère de la santé et la protection sociale recommandent sur l'implantation d'un système d'information de santé digitalisé et partagé, tenant comptes l'ensemble de ses missions et fonctions[2].

Le système d'information actuel demeure, incomplet varié, morcelé, compartimenté et dont l'accessibilité est limitée. Vu, les faiblesses de ce système actuel, suivie de la mise en place d'un schéma directeur, l'administration de tutelle a repoussé à 2030 l'horizon du système d'information intégré[3].

De notre temps, un programme national a permis à une multitude de zones sanitaires d'instruire des projets de système d'information hospitalier (S.I.H) afin de récupérer le retard par rapport aux groupement hospitalier de territoire (C.H.U), dont quelques-uns ont arrivé à un niveau d'épanouissement permettra de suivre les soins et partager les informations parmi les professionnels médicaux, les soignants et les managers de ces organisations[4].

[1] Ministère de la santé. Livre blanc Pour une nouvelle gouvernance du secteur de la santé. 2éme Conférence Nationale sur la Santé 2013. Marrakech 1, 2 et 3 Juillet 2013.

[2] (Offre de soins ambulatoires, structures hospitalières, suivi et contrôle épidémiologique, programmes de santé de la population, médicaments et pharmacie…).

[3] Eco-actu ; votre décodeur de l'information. Santé : vers la mise en place d'un système intégré basé sur le dossier du patient. 10 avril 2022. https://ecoactu.ma/sante-systeme-integre-base-patient/. Consulté le 03/11/2023 à 11 :18.

[4] Marcellin Yolo GNOUMOU. « Elève ingénieur de conception en informatique ». La mise en place du système d'information hospitalier de la clinique SANDOF. Mémoire de fin d'études Université Polytechnique, école supérieure de l'informatique, de Bobo-Dioulasso - BURKINA FASO. Août - Décembre 2005. Pages 23 et 24.

Quant à la Fondation Lalla Salma de Lutte contre le Cancer (FLSLC) a dans cette perspective mis en place un **s**ystème d'**i**nformation **i**ntégré, axé sur le patient et opérationnel pour les Instituts et Centres de traitement du Cancer ; dites centres d'oncologie[1].

Les premières mesures stratégiques de la digitalisation du secteur sanitaire s'articulent principalement sur les bénéficiaires de soins et leurs droits, comme l'avancement de la télémédecine[2], le progrès de la health tech ou l'idée et la mise en place du dossier médical intégré dite partagé, comme prévu dans le « Plan Santé 2025 »[3].

De là à croire, le dossier médical intégré constitue l'appui de la décision médicale, considéré comme une donne moderne de la relation[4] médecin/patient. Cependant, On ne saurait atténuer les obstacles techniques de l'entreprise[5].

- Contraintes techniques : quelles données faut-il prendre en charge ? Les hypothèses et les uniques faits certains ? Une intégralité majeure d'information met l'usage du dossier partagé difficile ;
- Consommation trop élevée de temps de l'administration est inéluctable ;
- Obstacles psychologiques : un écho alarmant à l'égard du patient de certaines pathologies (les maladies lourdes et chroniques) malgré s'ils ne sont énumérés qu'à titre d'hypothèse ; problèmes sanitaires entre familles affectant la vie privée de l'un de ses membres ;
- L'encadrement juridique du dossier, n'est pas, jusqu'à l'heure défini : à qui relève sa propriété ? Le malade a-t-il droit à la conservation de données, au regret ?
- Difficultés éthiques relatives au respect de confidentiel, caractérisé d'une multitude d'accès numérique et des usagers potentiels. Actuellement n'existe pas une façon de conservation de de données qui assure une sécurité complète.

[1] L'article 27 ; du réseau hospitalier. Le décret d´application, N° 2.14.562 du 24 juillet 2015 de la loi-cadre N° 34.09 relative au système de santé et à l'offre de soins, « l'organisation de l'offre de soins, la carte sanitaire et les schémas régionaux de l'offre de soins ». Cadre Référentiel Laboratoire de Santé Publique « Santé – Environnement ». Conception et Organisation. Année 2018.

[2] Voir le décret numéro 2-20-675 du 22 janvier 2021 modifiant et complétant le décret n° 2-18-378 du 25 juillet 2018 relatif à la télémédecine a été publié au BORM n° 7022 du 16 septembre 2021, dans son édition de traduction officielle.

[3] La Fondation Lalla Salma de Lutte contre le Cancer (FLSLC). « La Fondation a lancé un projet de mise en place du Dossier Patient Informatisé dans les centres d'oncologie publics du Maroc ». Consulté le 03/11/2023 à 12 :05.

[4] La relation médecin/patient est « une situation complexe aux composantes multiples, techniques, psychologiques, affectives ; procédant d'une subtile alchimie elle s'accommode mal d'une contractualisation par la loi ». Éthique de la relation soignant-soigné. 1er forum alsacien d'éthique médicale. Colmar 2004. Alsamed, 2005, pages 45 et 46.

[5] GODEAU P. « Les héritiers d'Hippocrate » Paris : Flammarion, 2000, page 317.

Il en résulte, toute amélioration liée à ce domaine du rapport traitant-traité, présume alors, la conscience des parties prenantes de la grandeur du défi et des carences des exercices actuels. La solution ne court pas, par l'élaboration de nouveaux textes de lois mais par une vraie maturité mentale de la population surtout concernant le domaine de santé ou l'inter-communication est l'un des procédés favoris de ce changement[1].

II. La résurgence d'aspects à risque sur la sécurité juridique dans la prestation des E-soins.

Le système de santé au Maroc a su une évolution incontestable ces deux dernières décades, mais son augmentation et sa rénovation sont plus que jamais essentiel pour suivre l'extension de la couverture médicale de base[2].

Cet objectif, tout comme les orientations du Nouveau Modèle de Développement, exige la numérisation complète du domaine de la santé pour bénéficier des avancées technologiques. Il nécessite aussi une correction profonde de l'offre de soins, de la gouvernance, des professions médicales et des interactions avec les patients, en harmonie entre le secteur public et privé.

Cependant, le concept de l'environnement domotique pour l'e-santé englobe deux termes principaux ; d'une part la santé électronique qui est définie par l'organisation mondiale de la santé[3] en tant que « l'utilisation des technologies de l'information et de la communication dans le domaine de la santé »[4], et d'autre part, la domotique[5] qui repose sur l'équipement des appareils domestiques par des éléments de calcul et de communication interconnectés en vue de rendre leurs fonctionnements réactifs aux besoins des résidants.

[1] Jean-Marie MANTZ et Francis WATTEL (la Commission XV Ethique et Responsabilité professionnelle). « Importance de la communication dans la relation soignant-soigné ». RAPPORT 06-18. Bull. Acad. Natle Méd., 2006, 190, no 9, 1999-2011, séance du 20 juin 2006. Pages 18-19.

[2] Une couverture de base correspond à la plus petite couverture possible d'une assurance qui est également la plus avantageuse. Parfois, des parts de la couverture de base sont aussi prescrites par la loi La loi 65.00, relative à la couverture médicale de base institue, une A.M.O à l´intérêt des fonctionnaires et agents de l'État… gérée par la Caisse Nationale des Organismes de Prévoyance Sociale « CNSS ».

[3] Organizations, W.H; « eHealth » eHealth at World Health Organisation; 2017.

[4] Duff, O., Walsh, D., Furlong, B., O'Connor, N.E., Moran, K., and Woods, C.: "Systematic review of the use of behaviour change techniques in physical activity eHealth interventions for people with cardiovascular disease", Journal of Medical Internet Research, 2017.

[5] La domotique se définit comme l'ensemble des méthodes qui permettent de relier différents systèmes électroniques intelligents et interconnectés dans une pièce, une maison ou tout autre bâtiment.

1. L'extension non contrôlée des actes de la e-santé.

La mise en œuvre d'un système de santé pénétrant pour contrôler les patients dans leurs résidences est une mission si difficile, principalement pour les services médicaux. Ainsi, plusieurs paramètres doivent être pris en charge tels que la diversité et l'efficacité des appareils, les technologies de communication et de l'information, les préférences et les besoins des citoyens, etc.… et aussi, il faut faire face à d'autres défis tels que la fiabilité, la sécurité, l'acceptabilité d'un tel système de santé.

Pour ce faire, il est essentiel de savoir dans quelle mesure le Maroc a connu un progrès du marché national de la health-tech et si l'endémie « covid-19 » a placé, en examen sévère, tous les systèmes médicaux internationaux et a augmenté le souhait de la promotion des T.I.C des soins médicaux et des services de télésurveillance.

1.1 L'aperçu de certains risques juridiques liés au recours à l'intelligence artificielle.

D'abord, les avancements technologiques concernant les soins et le besoin graduelle des citoyens aux soins professionnels et de qualité, accompagnée d'une importante sensibilisation aux technologies modernes devraient, pas uniquement exister le marché de la Healt-thec, mais principalement faire surgir des tendances saillantes de secteur de la santé publique Marocaine.

Dès lors, une étude anticipative effectuée de 2019 à 2023 montre que le domaine de la santé électronique ne saura pas le malaise dont le marché est pluridisciplinaire. Et en conséquence, l'une des excellentes aérations des instincts technologiques du domaine médical, divise ces tendances technologiques en quatre différentes classes[1] :

1. Tele-health-care : La télésanté procure en revanche un soutien par le biais des technologies de l'information et de la communication. Elle comprend principalement le partage cybernétique d'informations entre les experts et les acteurs, d'une part, et les patients, d'autre part.
2. Mhealth : Mobile-santé il s'agit les logiciels applicatifs conçu pour un appareil électronique mobile relatifs à la santé et/ou au bien-être.
3. Analyse de la santé[2]: Health Analytics ; représente des données l'adaptation des informations médicales en quantité et le traitement fondé sur le « Big Data[3] » à travers de softwares et des capacités analytiques de leurs algorithmes[1].

[1] Global Digital Health Outlook, 2020. Artificial Intelligence, Care Coordination, Cybersecurity, Data Analytics, Digital Therapeutics, and Telehealth Will Drive the Market. 23-AUG-2019. https://store.frost.com/global-digital-health-outlook-2020.html. Consulté le 07/11/2023 à 12 :18.

[2] En anglais, Health Analytics.

[3] Le Big Data désigne « Les mégadonnées collectées par les entreprises de toutes les industries, analysées afin d'en dégager de précieuses informations ». DataScienceTest. « Big Data : définition, technologies, utilisations, formations ». 26 Jan 2023. https://datascientest.com/big-data-tout-savoir. Consulté le 07/11/2023 à 13 :26.

4. Digitized Health Systems[2] : ils concernent des éléments comme la conservation lourde et importante des informations et le partage de données électroniques des malades de manière sécurisée et en conformité avec les normes de santé.

Ces tendances phares à croissance éclatante auront ainsi une influence excitante sur, en premier lieu, le progrès de nouveaux professions la E-santé autour de développement des infrastructures informatiques[3], Encourageant tous les aspects de l'essor du marché de la santé numérique, y compris l'intelligence artificielle, la cybersécurité dans le domaine de la santé, l'analyse des données médicales, la télémédecine et la télé santé.

En deuxième lieu, l´utilisation industrielle de la e-santé, basée essentiellement sur le traitement si important d'informations sensibles, impose aux autorités de fortifier les fondations appropriées et structurées en matière de santé sur le plan de réglementation ; de gouvernance ; d'éthique et sécurité.

Plusieurs études confirment que les technologies de l'Intelligence Artificielle arriveront à un stade de maturité du secteur de la santé en 2030. Avant, Les avantages de l'IA et des interfaces numériques servant, à prendre rapidement de décisions, observables et véridiques, la synchronisation du processus de soins, la facilitation des échanges et partages interprofessionnels, la simplification de l'administration ainsi que sa gestion aidant sans aucun doute à libérer le temps médical… Tout ça se reposent sur l´assemblage et l´examen de façon systématique d´ampleurs importantes de données pour un emploi cognitif utile.

1.2 La digitalisation comme appui stratégique de la santé publique.

Les données statistiques et les classements fournis par des plateformes internationales spécialisées reposent principalement sur les informations divulguées par les pays ainsi que sur l'inscription des startups nationales dans ces plateformes. Ce qui fait défaut aux startups marocaines, c'est une dynamique animée dans leur écosystème.

À l´époque de la Data, il devient clair que l'impact s'effectue dorénavant, si j´ose dire, par la fécondation, des champs médiacraties par les publications d'études et d'informations auprès des relais de communication crédibles[4] permettant non seulement l'amplification des messages mais aussi le renforcement d'un classement logique.

---

[1] ? JONATHAN MACK, PHD, RN-BC, NP. Associate Clinical Professor. Healthcare; What is Health Care Analytics. University of San Diego.

[2] Les systèmes de santé numérisés.

[3] Cloud Computing, Big Data, IoT et lA.

[4] Plateformes professionnelles, sites institutionnels de grande notoriété, partenariats avec les leaders du secteur, etc.

Nous avons bien vu dans les études et analyses des organisations de notoriété[1] que notre pays offre un cadre favorable au développement de la Healthtech à la marocaine, défini par

- Un capital humain très développé qui s'approche de la moyenne mondiale[2];
- Une production de connaissance et de technologie[3] accrue[4];
- Une performance en matière d'innovation par rapport au PIB au-delà des attentes[5].

Cependant, les sociétés nationales de divers secteurs, aussi que celui d´e-santé, ne parviennent pas à susciter l'intérêt des investisseurs, ce qui se traduit par un classement bas pour le Maroc. Par conséquent, le progrès de la santé numérique au Maroc est clairement insuffisant.

Fort est de souligner, Il est évident que attirer les investisseurs n'est pas une entreprise facile; cependant, la réglementation et les incitations gouvernementales jouent un rôle crucial pour encourager l'investissement étranger; et malgré les initiatives louables de certains acteurs institutionnels, l'esprit entrepreneurial ne trouve pas un terrain fertile parmi les jeunes diplômés marocains, ni même parmi les salariés souhaitant se lancer dans l'entrepreneuriat, en raison d'un manque de formation et de sensibilisation.

- Une meilleure impulsion de l'innovation en e-santé par les autorités publiques au Maroc serait bénéfique. La e-santé offre un soutien stratégique crucial dans la structuration des procédures médicales, répondant ainsi aux multiples défis auxquels le système est confronté : La prévalence croissante des maladies chroniques, les évolutions démographiques, les enjeux économiques, ainsi que les nouveaux défis sanitaires et sociaux. Cette avancée contribue également à l'image éclatante de la nation dans ce domaine. Parmi les solutions apportées par la e-santé à la restructuration organisationnelle, on compte :
- Techniques d´information et communication (TIC) :
  - Informatisation du Data médicaux ;
  - Partage des informations de façon perfectionnée ;
  - Accessibilité et facile et instantané à l'historique du patient ;
  - Collaboration des experts ;
  - Conservation des données sécurisée et des antécédant médicaux du malade.
- La télémédecine :
  - Prévention des A.L.D et du besoin de séjours médicaux ;
  - Diminution des limitations des consultations face à face ;
  - Fournir de services médicaux dans les régions éloignées.

[1] United Nations (UN) & Organisation Mondiale de la Propriété Intellectuelle (OMPI).

[2] E-Government Development Index (EGDI).

[3] Knowledge & technology output.

[4] Organisation Mondiale de la Propriété Intellectuelle (OMPI) – Global Innovation Index (GII).

[5] Organisation Mondiale de la Propriété Intellectuelle (OMPI) – Global Innovation Index (GII).

2. Les risques potentiels de la numérisation du système de santé.

Bien que la e-santé apporte un soutien stratégique important dans la constitution des procédures médicales. Elle permettra ainsi de répondre aux nombreux défis auxquels le système de santé est confronté citant à titre illustratif, l'augmentation des affections de longue durée (ALD), les changements démographiques, les enjeux socio-économiques, les défis sanitaires et sociaux modernes. Ceci donne naissance à plusieurs risques que les gestionnaires, les chercheurs, les professionnels du secteur sont obligés d'en prendre en considération.

1.1 Risques à caractère économico-sociétal.

D'abord, l'action nationale s'est articulée principalement autour de trois axes principaux ; la santé, l'économie et le social, réunissant délicatement entre l'obligation du respect des restrictions sanitaires et les défis confrontés sur le plan socio-économique tout en donnant prioritairement l'importance à la protection du droit à la vie et du droit à la santé[1].

Rendre la santé numérisée est considéré ; un secteur d'innovation technologique qui excite des investisseurs étrangers, mène sans aucun doute à la création de startups financées par des Business Angels[2] ou des financeurs étrangers, même de temps à autre, à la conservation des données au niveau des « fermes de serveurs » et des « Clouds »[3] de sociétés mondiales. Cela augmente le risque de perdre le contrôle des données du patient[4].

Toutefois, Un exemple de risque que les responsables doivent toujours en considérer, est celui relatif à quelques plateformes du secteur privé par le biais desquelles, le règlement des téléconsultations interopérables avec les compagnies d'assurance et les mutuelles est assuré. Ces plateformes ont ainsi le potentiel de devenir les principaux acteurs dans la gestion et le partage des données médico-financières tout au long du processus.

---

[1] Ministère de la Santé et de la Protection Sociale. La coopération internationale en sante 2020. Page 20.

[2] Moroccan Business Angels Network. « Business Angel ; MoBAN s'intéresse à toute idée innovante avec une ambition Nationale, Régionale, Continentale en ouvrant des solutions aux objectifs du développement durable (ODD) ».

[3] "Clouds" est une abréviation couramment utilisée pour désigner le "cloud computing" ou "informatique en nuage". Cette technologie permet d'accéder à des services informatiques tels que le stockage de données, le traitement et l'analyse, ainsi que l'exécution d'applications sur des serveurs distants via Internet, plutôt que sur des serveurs locaux ou des appareils individuels. En résumé, le cloud offre un moyen flexible et évolutif d'utiliser des ressources informatiques à la demande, généralement facturées en fonction de l'utilisation.

[4] Benjamin K. Sovacool, Chukwuka G. Monyei, Paul Upham. "Making the internet globally sustainable: Technical and policy options for improved energy management, governance and community acceptance of Nordic datacenters". Renewable and Sustainable Energy Reviews. Volume 154, February 2022, pages 4 et 5.

Par ailleurs, selon l'organisation mondiale de la santé (OMS), quelque quarante millions d'emplois impulsés par les innovations technologiques et numériques dans ce secteur qui devraient être voir le jour dans le secteur de la santé à travers le monde d'ici 2030[1].

Quant au plan économique, un autre risque majeur concerne bel et bien la supervision et le contrôle des flux de données par les assureurs peut même entraîner des fuites de capitaux lorsqu'il s'agit d´interfaces internationales.

Alors que sur le plan social, inversement à ce qui est reçues comme idées, la santé numérique aidera au rapprochement du patient/usager avec son soignant et favorisera une implication croissante des zones éloignée ; permettra à un contrôle du système à travers le transfert instantané de l'information médicale, l'accès et le stockage des données médicales ; et grâce aux outils m-health, l'e-santé contribue au suivi du bien-être et peut prévenir certaines maladies[2].

En l'occurrence, vu les bruits répétés tel que le sang contaminé en France, médicament Médiator[3], crise H1N1 au Maroc, fuite et vol répétitif d'informations et données médicales, …, les citoyens ont perdu à cet époque la confiance dans les organismes médicaux. Ajoutant à cela, le fait d'avoir des outils interposés entre le patient et son médecin, les liens humains risquent dès lors de se perdre progressivement[4].

1.2 Risques à caractères environnemental.

Technologiquement parlant, le Maroc dispose au jour d'aujourd'hui les moyens nécessaires pour être classé parmi les pays développés dans le domaine de la e-santé. C'est pourquoi, le savoir-faire Marocain est capable d'être encouragé à être échangé avec les autres

[1] Communiqué de presse Gāndhīnagar. Inde. « L'OMS lance une nouvelle initiative mondiale sur la santé numérique avec le soutien de la présidence du G20 ». 19 août 2023. https://www.who.int/fr/news/item/19-08-2023-who-launches-a-new-global-initiative-on-digital-health-at-the-g20-summit-in-india. Consulté le 13/11/2023 à 14 :00.

[2] E. Dose, P. Desrumaux, P. Colombat. « Le bien-être psychologique au travail des professionnels du médical et du paramédical : rôles des échanges leader-membres, du soutien organisationnel perçu, du sentiment d'efficacité et médiations par la satisfaction des besoins psychologiques ». Revue ; Psychologie du Travail et des Organisations. 15 Novembre 2019. Pages 251-268.

[3] Voir l'article. Mediator : résumé de l'affaire, procès, que soigne-t-il (Résumé du scandale) ? Article mis à jour le 16/01/23 à 14 :32. https://sante.journaldesfemmes.fr/fiches-medicaments/2565312-mediator-medicament-laboratoire-servier-proces-affaire-indication-france-effet-indesirable/. Consulté le 13/11/2023 à 14h25.

[4] Marjorie Mathieu-Poublan. « Le vécu des médecins généralistes dans la prise en charge des patients âgés à domicile via l'utilisation de l'outil numérique de coordination Paaco-Globule ». Médecine humaine et pathologie. Université de bordeaux. Thèse pour l'obtention du Diplôme D'état De Docteur En Medecine. Soutenue publiquement le 30 novembre 2021. Page 30-34.

pays africains et aussi mettre notre pays comme un vrai relais des technologies du secteur de la santé et la protection sociale.

Cependant, Un mouvement bien organisé, bien programmé et sectorisé de l'écosystème numérique[1] par le ministère et les établissements de tutelle ne peut qu'à conduire à un bin classement du pays à l'échelle mondiale. Dès lors, notamment dans la e-santé, des petites entreprises de technologie sont devenues des titans de l'industrie technologique sur le plan universel.

Les décideurs des Etats développés soutiennent souvent ces startups et les rendent un outil d'union des diplomatiques avec les pays en voie de développement[2]. Mais ceci, ne nous permettra guère de nier l'existence d'une panoplie de risques prévisibles notamment cybernétiques, environnementales et légales.

L'information médicale représente actuellement un défis financier important. Cette situation a stimulé l'intérêt des géants de la technologie « Big-Techs » et de l'industrie pharmaceutique « Big-Pharma », [3] de même, elle a attiré l'attention des pirates informatiques, qui pourraient détourner son utilisation initiale pour en tirer des bénéfices illicites, mettant ainsi en péril ses fondements éthiques. Ce qui démontre à quel point, les responsables gouvernementaux sont tenus de garantir avec tout moyens nécessaires et notamment ceux juridiques, la sécurité de la donnée médicale, par le biais d'un suivi des traitements, d'hébergement et l'usages desdits données de santé.

Cependant, la sécurité des données mentionnées est fréquemment exposée aux risques informatiques qui touchent l'ensemble des domaines numériques. Ces données deviennent particulièrement vulnérables face à diverses menaces informatiques, incluant les intrusions dans les systèmes d'information, pouvant entraîner la destruction, le cryptage ou le vol de données.

Quant au risque enviennemental ; le cycle de vie des smartphones et la consommation excessive d'énergie par les serveurs et les centres de données (pour le traitement et le stockage des données) laissent envisager des conséquences préjudiciables sur l'environnement. L'utilisation des ressources par les start-ups de la e-santé semble inefficace, voire démesuré, compte tenu des avantages recherchés.

---

[1] À savoir des incubateurs, accélérateurs, startups, etc.

[2] Jean-Yves Paillé et Florence Pinaud. « Dix startups qui disruptent dans l'e-santé ». 31 Juillet 2017, 10 :18. https://www.latribune.fr/technos-medias/innovation-et-start-up/dix-startups-qui-disruptent-dans-l-e-sante-745522.html. Consulté le 11/11/2023 à 15h04.

[3] Wikipédia L'encyclopédie libre : Big Pharma ; est un terme employé pour désigner l'industrie pharmaceutique dans son ensemble, mais souvent plus précisément les plus gros groupes la composant. https://fr.wikipedia.org/wiki/Big_Pharma. Consulté le 14/11/2023, 13 :32.

Sans oublier le risque légal qui portera essentiellement sur l'existence des réseaux spécialisés dans la préemption et le détournement de données médicales continuent de se propager sur le dark web. Des plateformes de téléconsultation bien établies en Europe ont été prises en flagrant délit, participant à la commercialisation de fichiers de données de patients à des entreprises de marketing, en vue d'une utilisation non autorisée.

Conclusion

En conclusion, la conceptualisation de la e-santé au Maroc incarne une vision novatrice et ambitieuse visant à moderniser et optimiser le secteur de la santé à travers l'intégration stratégique des technologies de l'information et de la communication. En embrassant des éléments tels que le dossier médical électronique, la télémédecine, les applications mobiles de santé, la formation des professionnels, la sécurité des données, et la collaboration public-privé, le Maroc aspire à construire un écosystème de e-santé robuste et adapté à ses besoins spécifiques.

L'accent mis sur l'infrastructure technologique solide constitue le socle permettant la réalisation de ces ambitions, facilitant ainsi l'accès universel aux services de santé et favorisant la continuité des soins. La télémédecine se positionne comme un moyen révolutionnaire d'élargir la portée des soins de santé, surmontant les barrières géographiques et améliorant la qualité des consultations médicales.

Parallèlement, les applications mobiles de santé offrent un moyen interactif et accessible pour engager la population dans la gestion proactive de sa santé, tout en favorisant une culture de prévention et de bien-être. La formation des professionnels de la santé et la sensibilisation du public sont des piliers essentiels pour maximiser les avantages de la e-santé et garantir une adoption optimale.

La sécurité des données, un enjeu majeur dans le contexte de la e-santé, est abordée avec la mise en place de normes strictes, garantissant ainsi la confidentialité et l'intégrité des informations médicales. Enfin, la collaboration fructueuse entre le secteur public et privé souligne l'importance d'une approche holistique et inclusive pour catalyser l'innovation et maintenir la pérennité des solutions de e-santé.

À mesure que la conceptualisation se transforme en mise en œuvre, il est crucial de rester attentif aux défis potentiels, tels que la résistance au changement, la protection de la vie privée, et l'équité dans l'accès aux nouvelles technologies. Néanmoins, la e-santé au Maroc émerge comme un catalyseur puissant pour améliorer la prestation des soins de santé, favoriser la prévention, et renforcer l'efficacité globale du système de santé, contribuant ainsi à l'amélioration du bien-être de la population marocaine.

Références bibliographiques

- Beaulieu, M., & Lehoux, P. (2019). *Émergence des organisations de technologies de la santé parmi acteurs institutionnels de santé et économiques*. https://doi.org/10.1007/s11365-018-0551-2
- Chakraborty, I., Ilavarasan, P. V., & Edirippulige, S. (2021). Startups de technologies de la santé dans le domaine de la santé Prestation de services : Un examen de la portée. *Social Science & Medicine*, 278, 113949. https://doi.org/10.1016/J.SOCSCIMED.2021.113949
- Commission Européenne. (2018). *Etude de marché sur la télémédecine*.
- Desmet, P., & Hekkert, P. (2007). Framework of product experience. *International Journal of Design*.
- Dose, E., Desrumaux, P., & Colombat, P. (2019). Le bien-être psychologique au travail des professionnels du médical et du paramédical. *Psychologie du Travail et des Organisations*, 251–268.
- Duff, O., Walsh, D., Furlong, B., O'Connor, N. E., Moran, K., & Woods, C. (2017). Systematic review of the use of behaviour change techniques in physical activity eHealth interventions for people with cardiovascular disease. *Journal of Medical Internet Research*.
- Fürstenau, D., Klein, S., Vogel, A., & Auschra, C. (2021). Plateforme multiface et recherche sur les soins basée sur les données. *Electronic Markets*, 31, 811–828.
- Gleiss, A., & Lewandowski, S. (2022). Supprimer les obstacles à la santé numérique en organisant l'ambidextérité dans les hôpitaux. *Journal of Public Health*, 30, 21–35.
- GODEAU, P. (2000). *Les héritiers d'Hippocrate* (p. 317). Paris : Flammarion.
- Global Digital Health Outlook. (2019, 23 août). *Artificial Intelligence, Care Coordination, Cybersecurity, Data Analytics, Digital Therapeutics, and Telehealth Will Drive the Market*. https://store.frost.com/global-digital-health-outlook-2020.html
- GNOUMOU, M. Y. (2005). *La mise en place du système d'information hospitalier de la clinique SANDOF* (Mémoire de fin d'études). Université Polytechnique de Bobo-Dioulasso.
- Ilavarasan, P. V., Chakraborty, I., & Edirippulige, S. (2021). Voir Chakraborty et al.
- Khanna, K. (2019). Pourquoi l'industrie médicale indienne a besoin de plus de startups dans le domaine de la santé ? https://thriveglobal.com/stories/why-indias-medical-industry-needs-more-healthcare-startups/ (Consulté le 4 juillet 2023)
- Kotashev, K. (2022). Taux d'échec des startups : Combien de startups échouent et pourquoi en 2023 ? https://www.failory.com/blog/startup-failure-rate (Consulté le 26 janvier 2023)
- Mantz, J.-M., & Wattel, F. (2006). Importance de la communication dans la relation soignant-soigné. *Bulletin de l'Académie Nationale de Médecine*, 190(9), 1999–2011.

- Mathieu-Poublan, M. (2021). *Le vécu des médecins généralistes dans la prise en charge des patients âgés à domicile via l'utilisation de l'outil numérique de coordination Paaco-Globule* (Thèse de doctorat en médecine). Université de Bordeaux.
- Médecins pour 1000 habitants par pays. (2021). *Glob Econ*.
- Minnella, I. (2022, 27 janvier). Ce qu'en pensent les patients. https://blog.hellocare.pro/e-sante-ce-qu-en-pensent-les-patients (Consulté le 01/11/2023)
- Ministère de la Santé. (2013). *Livre blanc pour une nouvelle gouvernance du secteur de la santé*. 2e Conférence Nationale sur la Santé, Marrakech.
- Muhos, M., Saarela, M., Foit, D., & Rasochova, L. (2019). Priorités de gestion de la santé numérique des start-ups de services en Californie. *International Entrepreneurship and Management Journal*, 15, 43–62. https://doi.org/10.1007/s11365-018-0546-z
- Pal, R. K. (2018). L'Inde atteint le ratio de médecins recommandés par l'OMS. *Journal of Family Medicine and Primary Care*, 7, 841–844.
- Paillé, J.-Y., & Pinaud, F. (2017, 31 juillet). Dix startups qui disruptent dans l'e-santé. *La Tribune*. https://www.latribune.fr/technos-medias/innovation-et-start-up/dix-startups-qui-disruptent-dans-l-e-sante-745522.html
- Scala, B. (2016). E-santé : la médecine à l'ère du numérique. *Science & Santé*, (29), 33.
- Singhal, J., Rane, C., Wadalkar, Y., Joshi, M., & Deshpande, A. (2022). Analyse basée sur les données pour les investissements de démarrage. *ICONAT 2022*, IEEE.
- Sovacool, B. K., Monyei, C. G., & Upham, P. (2022). Making the internet globally sustainable. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 154, 4–5.
- TechCare. (2023, octobre). Marché de la e-santé en France. https://techcare.parisandco.paris/actualites/marche-de-l-e-sante-aujourd-hui-etat-de-l-art-et-leviers-de-croissance (Consulté le 13/01/2024)
- Ugalmugle, S., & Swain, R. (2020). *Tendances des parts de marché de la santé numérique – Croissance 2020-2026*. https://www.gminsights.com/industry-analysis/digital-health-market (Consulté le 21 juillet 2023)
- WHO. (2023, 19 août). *L'OMS lance une nouvelle initiative mondiale sur la santé numérique avec le soutien de la présidence du G20*. https://www.who.int/fr/news/item/19-08-2023-who-launches-a-new-global-initiative-on-digital-health-at-the-g20-summit-in-india
- Wikipédia. (2023). *Big Pharma*. https://fr.wikipedia.org/wiki/Big_Pharma (Consulté le 14/11/2023)

FINANCE VERTE ET OBLIGATIONS DURABLES : CADRE JURIDIQUE INTERNATIONAL ET APPORT DE L'INTELLIGENCE ARTIFICIELLE

SOUSTAINABLE FINANCE AND BONDS: INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK AND CONTRIBUTION OF ARTIFICIEL INTELLIGENCE

▪ **LAKHYAR Zouhair** Professeur de l'enseignement supérieur en sciences économiques–Laboratoire Performance Economique et Logistique (PEL) – FSJES Mohammedia/Université Hassan II Casablanca.
E-mai : zlakhyar@yahoo.fr

▪ **HASSNAOUI Mohamed**, Doctorant en sciences économiques–Laboratoire Performance Economique et Logistique (PEL) – FSJES Mohammedia/Université Hassan II Casablanca.
E-mai : mohamed.hassnaoui-etu@etu.univh2c.ma

▪ **ESSALIHI Badrddine**, Doctorant en sciences économiques–Laboratoire Performance Economique et Logistique (PEL) – FSJES Mohammedia/Université Hassan II Casablanca.
E-mai : essalihi.badr@gmail.com

RESUME :

Face aux enjeux climatiques croissants, la finance verte et en particulier les obligations durables, apparaît comme un outil essentiel pour orienter les capitaux vers des projets durables et respectueux de l'environnement. Encadrées par des normes internationales telles que les *Green Bond Principles* et la *taxonomie verte de l'UE*, ces obligations visent à garantir la transparence et la durabilité des investissements. L'intelligence artificielle (IA) révolutionne ce secteur en facilitant l'évaluation automatisée des projets, la détection du "greenwashing", la notation climatique dynamique et le suivi des processus de financement desdits projet de façon transparente via les techniques de "blockchain". Ces apports technologiques améliorent la confiance des investisseurs, réduisent les coûts de vérification et pourraient stimuler le volume global des émissions. Pour cerner l'impact des investissements en capital-risque dans l'IA et la durabilité environnementale sur le volume d'émission des obligations vertes à l'échelle mondiale, une étude empirique menée sur la période 2012-2021 montre qu'à court terme, ces investissements ont un impact immédiat négatif et significatif au seuil de 5% sur les émissions des green bonds. Cet impact est devenu positif durant les trois périodes (trimestres) qui suivent. A long terme, on constate un effet structurel négatif des investissements en capital-risque dans l'IA et la durabilité environnementale sur le volume d'émission des obligations vertes. Ce résultat suggère un potentiel important de l'IA dans le

développement de la finance verte, à condition que ces deux domaines n'entrent pas, dans le long terme, en compétition dans l'attraction des fonds sur les marchés financiers.

MOTS CLES:

Finance verte, obligations durables, durabilité environnementale, Iintelligence artificielle, greenwashing, blockchain.

SUBSTRACT:

In the face of growing climate challenges, green finance, and sustainable bonds in particular, is emerging as an essential tool for directing capital towards sustainable and environmentally friendly projects. Governed by international standards such as the Green Bond Principles and the EU Green Taxonomy, these bonds aim to ensure the transparency and sustainability of investments. Artificial intelligence (AI) is revolutionising this sector by facilitating automated project assessment, greenwashing detection, dynamic climate rating and transparent monitoring of project financing processes using blockchain technology. These technological advances improve investor confidence, reduce verification costs and could stimulate overall issuance volumes. To assess the impact of venture capital investments in AI and environmental sustainability on the volume of green bond issuance globally, an empirical study conducted over the period 2012-2021 shows that in the short term, these investments have an immediate and significant negative impact at the 5% threshold on green bond issuance. This impact became positive during the following three periods (quarters). In the long term, there is a negative structural effect of venture capital investments in AI and environmental sustainability on the volume of green bond issuance. This result suggests that AI has significant potential for the development of green finance, provided that these two areas do not compete in the long term to attract funds on the financial markets.

KEYWORDS:

Green finance, Sustainable bonds, Environmental sustainability, Artificial intelligence, Greenwashing, Blockchain.

INTRODUCTION:

Face à l'urgence climatique et aux défis écologiques qui s'imposent à l'échelle mondiale, la finance verte, en particulier, les obligations durables, émerge comme un levier stratégique pour adapter l'industrie financière aux exigences de nos sociétés contemporaines en orientant les flux financiers vers des projets durables et à vocation climatique et environnementale. Les obligations vertes (green bonds) jouent un rôle central dans cette dynamique en finançant des projets alignés sur des objectifs environnementaux durables, notamment, la lutte contre le changement climatique. Elles ont connu un essor rapide dans le sillage de l'Accord de Paris sur le climat (2015). Pour mieux encadrer ces instruments financiers, un cadre juridique international a été progressivement consolidé autour de normes telles que les "Green Bond Principles" (ICMA, 2021) et les règlements de l'UE (Taxonomie verte, "EU Green Bond Standard"), ainsi que les recommandations et directives de la "Climate Bonds Initiative".

A l'instar de différents domaines, l'introduction de l'intelligence artificielle (IA) dans la finance verte marque une transformation profonde. En effet, l'utilisation de l'IA comme outil innovant permet d'automatiser l'évaluation de l'éligibilité verte des projets, de surveiller les indicateurs ESG en temps réel, de détecter les risques de "greenwashing" et d'optimiser la transparence des obligations destinées au financement de ces projets. Ces apports technologiques pourraient favoriser une augmentation significative du volume global des émissions de "green bonds" dans le monde, en renforçant la confiance des investisseurs et en réduisant les coûts de certification.

PROBLEMATIQUE:

Dans quelle mesure l'intelligence artificielle favorise-t-elle l'augmentation du volume d'émissions d'obligations vertes à l'échelle mondiale, dans un cadre juridique international structuré et en évolution constante ?

Afin de fournir des éléments de réponse à cette question, nous allons scinder notre travail en trois parties, une première sera dédiée à une analyse du cadre juridique et conceptuel des obligations vertes, suivie d'une deuxième partie qui mettra la lumière sur l'apport de l'IA dans le développement de la finance verte à travers le monde, avant d'achever notre contribution par une étude empirique visant à quantifier l'impact des investissements en nouvelles technologies de l'IA sur la finance verte. Notre étude se basera sur des données trimestrielles couvrant une période de 10 ans, allant de 2012 à 2021. Lors de cette étude, nous allons considérer le volume d'émission des obligations vertes à travers le monde comme variable endogène, en le régressant sur le volume mondial des investissements en nouvelles technologies de l'IA pour cerner l'impact de ses investissements sur la finance verte.

Le choix de cette courte période est dicté par la disponibilité de données, surtout sur l'IA qui est une nouvelle grandeur.

I-FINANCE VERTE ET OBLIGATIONS DURABLES : CADRE JURIDIQUE ET CONCEPTUEL:

1.1. Cadre théorique et conceptuel :

Selon **Clapp** et **al**. (2012)[1], la finance verte est l'ensemble des activités financières visant à soutenir des projets ayant un impact environnemental positif. Dans leurs travaux, ces auteurs considèrent la finance verte comme une composante essentielle des stratégies de développement bas carbone. Ils insistent sur la nécessité de mobiliser les capitaux privés et publics pour financer des projets qui permettent de réduire les émissions de gaz à effet de serre tout en favorisant un développement durable. D'après cette définition, on peut déduire que la finance verte désigne l'ensemble des mécanismes financiers (prêts, investissements, assurances, obligations, etc) mobilisés pour financer des activités qui contribuent positivement à l'environnement. La finalité de ce type de financement est d'aligner les flux financiers avec les objectifs environnementaux, notamment la lutte contre le changement climatique et la protection de la biodiversité. Ce terme concerne, notamment :

- Le financement de projets d'énergie renouvelable (solaire, éolien, hydraulique),
- L'investissement dans l'efficacité énergétique,
- Le développement de technologies propres,
- La conservation des ressources naturelles,
- La gestion durable des déchets et de l'eau.

Plusieurs études académiques réalisées ont repris et enrichi cette définition. En effet, **l'OCDE (2015)** a défini la finance verte comme l'ensemble des services financiers qui favorisent une économie plus sobre en carbone et résiliente au climat[2]. D'après l'**UNEP** (2016), cette finance inclut également la gestion des risques environnementaux dans les décisions d'investissement et de financement[3].

Quant aux obligations durables (sustainability bonds), « l'International Capital Market Association (ICMA) » en tant qu'organisme de référence à l'échelle internationale pour les standards volontaires dans le domaine des marchés obligataires durables, les définies comme des instruments de dette utilisés pour financer des projets liés à la durabilité environnementale, sociale ou de gouvernance (ESG). Ces instruments sont des titres de créance émis par des entreprises, des institutions financières ou des entités publiques dans le but de financer ou refinancer des projets qui présentent à la fois des bénéfices environnementaux et sociaux. On trouve dance cadre les obligations vertes (Green Bonds), les

[1] **Clapp**, **C**., **Briner**, **G**., **& Karousakis**, **K**. (**2012**). Low-emission development strategies (LEDS): Technical, institutional and policy lessons. OECD Publishing.

[2] Green Finance and Investment: Mapping Channels to Mobilise Institutional Investment in Sustainable Energy_ OECD (2015).

[3] The Financial System We Need: From Momentum to Transformation_ UNEP Inquiry (2016).

obligations sociales (Social Bonds), les obligations de durabilité (Sustainability Bonds) et les obligations liées à la durabilité (Sustainability-Linked Bonds).

Ces titres qui sont des obligations classiques au sens juridique du terme, avec un coupon et une échéance, se caractérisent par la particularité que le produit de l'émission est affecté à un portefeuille de projets qui doivent répondre à des critères environnementaux (Réduction des émissions carboniques, Énergies renouvelables, Efficacité énergétique, Gestion durable de l'eau, Préservation de la biodiversité…) et sociaux (Accès aux soins de santé, Accès au logement social, Infrastructures éducatives, Programmes d'insertion sociale…..). Les obligations durables combinent les principes des obligations vertes et sociales (ICMA, 2023)[1].

Cet organisme a édicté des lignes directrices ci-après pour les émetteurs:

- "Green Bond Principles" (GBP) : pour les obligations vertes.
- "Social Bond Principles" (SBP) : pour les obligations sociales.
- "Sustainability Bond Guidelines" (SBG) : pour les obligations durables.

1.2. Cadre juridique international des obligations vertes:

La règlementation internationale dans le domaine de la finance verte est en expansion à différents niveaux. On site dans ce cadre, les Standards et principes volontaires internationaux et le Cadre réglementaire émergent. En effet, outre l'union européenne, d'autres juridictions comme la Chine, les États-Unis ou le Canada développent leurs propres cadres. De même, la Banque mondiale, le FMI et le G20 encouragent une harmonisation des standards ESG, via des initiatives comme la Task Force on Climate-Related Financial Disclosures (TCFD) ou les normes ISSB publiées en 2023 (IFRS S1 & S2). Cela crée un environnement juridico-financier plus structuré et favorable à l'expansion des obligations vertes.

A. Standards et principes volontaires :

a. "Green Bond Principles" (GBP) initiés par l'ICMA :

Ces principes qui constituent le cadre de référence principal pour les émetteurs, sont un ensemble de lignes directrices volontaires publiées par l'ICMA afin de promouvoir l'intégrité du marché des obligations vertes. Leur objectif est d'assurer que les obligations qualifiées de "vertes" financent des projets durables du point de vue environnemental, en instaurant les dimensions : transparence, traçabilité et redevabilité pour les émetteurs.

Selon l'édition 2023 des GBP, les émetteurs doivent se conformer à quatre piliers fondamentaux de ces principes, à savoir :

- **L'utilisation des fonds** : Les fonds levés doivent être exclusivement affectés à des projets verts clairement identifiés, tels que les énergies renouvelables (solaire, éolien, hydraulique), l'efficacité énergétique, les transports propres, la gestion durable de l'eau, l'adaptation au changement climatique et la préservation de la biodiversité

[1] Sustainability Bond Guidelines – Voluntary Process Guidelines for Issuing Sustainability Bonds_ ICMA (2023).

- **Les processus d'évaluation et de sélection des projets** : L'émetteur doit décrire le processus de sélection, incluant les critères d'éligibilité, les objectifs environnementaux poursuivis et le processus d'exclusion des projets non conformes.
- **La gestion des fonds** : Les produits de l'émission doivent être gérés de manière transparente (comptes dédiés ou systèmes de suivi internes) et audités si nécessaire.
- **Le reporting** : L'émetteur doit publier des rapports réguliers, au minimum annuels, incluant la liste des projets financés, le montant alloué à chaque projet et les impacts environnementaux.

Les GBP, qui sont aujourd'hui reconnus par les régulateurs financiers, les institutions multilatérales (Banque mondiale, BEI, AFD…) et les marchés obligataires internationaux, visent, notamment à harmoniser les pratiques de marché, à éviter le "Greenwashing" et à renforcer la crédibilité des obligations vertes auprès des investisseurs institutionnels.

Selon ICMA (2023), plus de 95 % des obligations vertes émises dans le monde suivent les GBP ou s'y réfèrent, le volume d'obligations vertes émises en 2023 dépasse les 600 milliards USD, en grande majorité alignées sur les GBP (Rapport "Climate Bonds Initiative", 2023).

b. "Climate Bonds Standard" (CBS) :

Développé par la "Climate Bonds Initiative" (CBI), labellisant les obligations compatibles avec l'Accord de Paris, le "Climate Bonds Standard" (CBS) est un cadre de certification international dédié à assurer que les obligations vertes financent des projets alignés avec l'objectif climatique de l'Accord de Paris, à savoir limiter le réchauffement à +1,5 °C. Ce cadre juridique est le seul standard international certifiant que les fonds mobilisés servent à financer des projets bas carbone, les projets contribuent à une transition vers une économie neutre en carbone et l'émetteur respecte des critères rigoureux définis pour chaque secteur économique.

Le CBS a comme objectifs tracés, fournir une certification indépendante de la conformité climatique des obligations vertes, accroître la confiance des investisseurs dans la qualité des projets financés et accélérer les flux de capitaux vers des infrastructures compatibles avec les objectifs de réduction des émissions (mitigation) et d'adaptation.

Ce cadre de certification international suit le processus suivant :

- Déclaration d'intention de l'émetteur.
- Vérification externe indépendante par un Verifier agréé (liste fournie par le CBI).
- Certification initiale sur la base de critères sectoriels stricts.
- Suivi post-émission avec rapport d'allocation et de performance environnementale.

Une fois certifiée, l'obligation reçoit le label "Climate Bond Certified", apposé sur les documents marketing, ce qui est en mesure de renforcer la transparence et l'intégrité des émissions, de la distinguer sur les marchés financiers ESG et de la reconnaitre par plusieurs plateformes financières comme Bloomberg, Euronext ESG Bonds….

Pour être compatible avec l'Accord de Paris, Le CBS impose :

- Une cohérence stricte avec les scénarios de décarbonation de l'Agence internationale de l'énergie (AIE) et du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC).
- Une exclusion des énergies fossiles (charbon, gaz, pétrole), sauf exception pour certaines technologies de transition (avec limites).
- Une analyse du cycle de vie pour certaines catégories (bâtiments, transport).

Cela le distingue des simples Green Bond Principles (GBP) de l'ICMA, qui sont plus souples.

Le "Climate Bonds Standard" (CBS) constitue donc une référence robuste et scientifiquement fondée pour certifier que les obligations vertes financent des projets compatibles avec l'Accord de Paris. Sa rigueur technique, sa reconnaissance internationale et son exigence d'alignement climatique en font un outil de confiance pour les investisseurs, les émetteurs et les régulateurs cherchant à accélérer la transition bas carbone.

c. "SDG Bonds Guidelines" (Lignes directives):

Développés par les Nations Unies, en lien avec les ODD, les "SDG Bonds Guidelines" (Lignes directrices pour les obligations liées aux Objectifs de Développement Durable) sont un ensemble de principes volontaires édictés sous l'égide de l'ONU pour aider les émetteurs d'obligations à structurer, évaluer et rapporter sur des instruments de dette contribuant à la réalisation des Objectifs de Développement Durable (ODD/SDGs) de l'Agenda 2030.

Les "SDG Bonds Guidelines" se basent sur quatre principes clés, en l'occurrence :

-Alignement stratégique avec les ODD : L'émetteur doit démontrer comment les fonds levés via les obligations contribuent directement à des cibles précises des 17 ODD (par exemple : ODD 6 – eau propre, ODD 7 – énergie propre, ODD 13 – climat…).

-Utilisation des fonds ("Use of Proceeds") : Comme pour les obligations vertes, les ressources doivent être affectées à des projets à impact SDG clairement identifiés, en lien avec un ou plusieurs ODD.

-Mesure de l'impact et reporting SDG-aligned : L'émetteur s'engage à publier régulièrement des indicateurs de performance (KPI), tels que les tonnes de CO_2 évitées (ODD 13), le nombre d'emplois créés pour les femmes (ODD 5), le nombre de logements durables financés (ODD 11) et la vérification externe et normes complémentaires

Il est recommandé que les émissions soient vérifiées par des tiers et alignées avec les autres standards existants, comme les Green, Social, Sustainability Bonds Principles (ICMA) et les Climate Bonds Standards.

Les lignes directrices visent, notamment, à aligner les marchés financiers sur les ODD, en facilitant l'émission d'obligations thématiques durables, à éviter l'impact washing (équivalent de greenwashing pour les ODD) et à promouvoir la transparence et la mesurabilité des impacts sociaux, environnementaux et de gouvernance.

Les "SDG Bonds Guidelines" fournissent donc un cadre volontaire mais structurant pour que les émetteurs puissent mobiliser des capitaux en faveur du développement durable, tout en répondant aux exigences de transparence et de redevabilité des marchés financiers. Alignées sur l'Agenda 2030, ces lignes directives permettent de canaliser l'épargne mondiale vers des investissements à impact social et environnemental mesurable.

B. Cadre réglementaire émergent :

Dans ce cadre, on peut citer les cadres ci-après :

a. La taxonomie verte européenne (EU Taxonomy) :

C'est est un système de classification réglementaire qui vise à déterminer quelles activités économiques peuvent être considérées comme "durables" d'un point de vue environnemental, dans le cadre du Green Deal européen. Etablie formellement par le Règlement (UE) 2020/852 du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2020, aussi appelé "Taxonomy Regulation", la taxonomie verte européenne a pour objectifs :

- Lutter contre l'écoblanchiment (greenwashing) en fournissant une base scientifique commune;
- Orienter les investissements privés et publics vers des activités économiques compatibles avec les objectifs climatiques de l'UE;
- Améliorer la transparence et la comparabilité des investissements ESG;
- Soutenir les obligations vertes, les crédits durables et les rapports extra-financiers (CSRD, SFDR).

Cette taxonomie classifie les activités durables selon les six objectifs environnementaux (European Commission, 2020) ci-après :

- Atténuation du changement climatique.
- Adaptation au changement climatique.
- Utilisation durable et protection de l'eau
- Transition vers une économie circulaire.
- Prévention et contrôle de la pollution.
- Protection et restauration de la biodiversité.

Pour qu'une activité soit taxonomiquement "durable", elle doit contribuer substantiellement à l'un des 6 objectifs cités plus haut, ne pas nuire de manière significative aux autres objectifs et respecter les garanties sociales minimales (droits humains, droit du travail – OIT, OCDE).

La taxonomie verte européenne constitue donc le socle réglementaire central de la finance durable en Europe. Elle oriente les capitaux vers les secteurs compatibles avec la neutralité carbone à l'horizon 2050, tout en protégeant la biodiversité et la santé humaine. Elle renforce également la crédibilité des obligations vertes, en imposant des critères de durabilité

uniformes, transparents et scientifiques. Cette taxonomie s'applique notamment aux établissements financiers (banques, assureurs, gestionnaires d'actifs) dans le cadre du règlement SFDR, aux entreprises soumises à la CSRD (Corporate Sustainability Reporting Directive) dès 2024, aux émetteurs d'obligations vertes européennes (via le EU Green Bond Standard) et aux États membres pour la labellisation des dépenses publiques "vertes".

b. "EU Green Bond Standard" (EUGBS):

Le "EU Green Bond Standard" (EUGBS) est un règlement européen adopté officiellement en octobre 2023, et entré en vigueur en 2024, qui crée un cadre légal unique et volontaire pour l'émission d'obligations vertes dans l'Union européenne. Il vise à établir un label officiel européen pour les obligations vertes conformes à la taxonomie verte de l'UE (Règlement UE 2020/852), afin de renforcer la crédibilité du marché et de lutter contre le greenwashing.

Ce règlement a pour buts de créer un label officiel "obligation verte européenne" accessible aux émetteurs publics et privés, renforcer la transparence, la comparabilité et la crédibilité du marché des obligations vertes, aligner les obligations vertes sur la taxonomie européenne, protéger les investisseurs contre le greenwashing et favoriser les investissements verts transfrontaliers.

Parmi les principales exigences du EUGBS on note :

-L'utilisation des fonds ("Use of Proceeds") : Les fonds levés doivent être entièrement alloués à des activités économiques durables définies par la taxonomie européenne comme les énergies renouvelables, la rénovation de bâtiments, la mobilité propre, l'hydrogène bas carbone et la protection de la biodiversité.

-Le plan de répartition (allocation plan) : L'émetteur doit publier un plan clair d'affectation des fonds, accompagné d'une description des projets, de critères d'éligibilité et d'un échéancier d'utilisation.

-Les rapports obligatoires (reporting) : Deux rapports doivent être publiés, à savoir le rapport d'allocation (Allocation Report) qui indique comment les fonds ont été utilisés, et le Rapport d'impact environnemental (Impact Report) qui évalue les bénéfices environnementaux.

-Vérification externe obligatoire : Les obligations labellisées "EU Green Bonds" doivent être vérifiées par un "relecteur externe" agréé (external reviewer), supervisé par l'ESMA. Ces auditeurs doivent être enregistrés officiellement.

L'EUGBS représente une avancée historique dans la réglementation des marchés financiers durables. En rendant juridiquement contraignants les principes d'alignement sur la taxonomie, de transparence, de traçabilité et de vérification, il établit une norme de qualité

supérieure. Cela pourrait devenir un référentiel mondial, inspirant d'autres juridictions (Chine, ASEAN, USA) à renforcer leur propre cadre.

c. "Securities and Exchange Commission_SEC" (États-Unis):

La "Securities and Exchange Commission" est l'autorité fédérale américaine de régulation des marchés financiers. Elle supervise la transparence, la conformité et la protection des investisseurs dans les marchés de capitaux américains. Depuis 2021, sous l'administration Biden, la SEC a renforcé son attention sur les questions ESG (*Environmental, Social and Governance*), avec pour objectif d'encadrer la communication extra-financière des entreprises cotées, en particulier sur les risques climatiques.

L'accélération du débat réglementaire aux États-Unis est dictée par la croissance rapide de l'investissement ESG. Dans ce contexte, la SEC a exprimé certaines inquiétudes concernant la question du "greenwashing", le manque de standardisation des rapports ESG et l'absence de critères harmonisés sur les fonds dits "durables". En réponse, cette instance a lancé une série d'initiatives réglementaires dès 2021, culminant par des projets de réglementation formels en 2022 et 2023.

Le renforcement des exigences ESG a suscité aussi bien des soutiens, notamment, de la part des grands investisseurs institutionnels comme BlackRock et State Street qui y voient un moyen d'améliorer la transparence et la comparabilité, que des oppositions juridiques et politiques. Dans ce cadre, des États comme le Texas ou la Floride ont attaqué la SEC pour atteinte à la liberté d'entreprise. De même, des groupes industriels, notamment dans les énergies fossiles, craignent des coûts de conformité élevés. Ce climat a provoqué plusieurs poursuites judiciaires contre la SEC fin 2023 et début 2024.

La SEC est engagée dans une réforme majeure visant à standardiser la divulgation ESG aux États-Unis. Bien que ces initiatives soient encore débattues, elles marquent un tournant historique vers une régulation plus stricte et compatible avec les efforts internationaux (comme la directive européenne CSRD, l'EUGBS ou les ISSB Standards). La dynamique américaine, bien que controversée, pourrait à terme renforcer la convergence réglementaire mondiale en matière de finance durable.

d. "Green Bond Endorsed Project Catalogue-GBEPC" (Chine):

La Chine est aujourd'hui l'un des plus grands émetteurs mondiaux d'obligations vertes, avec une stratégie volontariste en matière de transition écologique et de finance durable. Pour garantir l'intégrité du marché, la Banque Populaire de Chine (PBoC) a instauré un cadre de classification des projets éligibles aux obligations vertes à travers le GBEPC.

Élaborée initialement en 2015, par la PBoC en collaboration avec le "National Development and Reform Commission" (NDRC) et Adoptée officiellement le 1er juillet 2021, Le GBEPC est un catalogue officiel de projets verts que les émetteurs doivent utiliser pour justifier l'utilisation des fonds levés via des obligations vertes en Chine. Ce catalogue sert de

référence obligatoire pour les banques, les entreprises d'État et les émetteurs sur le marché obligataire national chinois.

Ce catalogue qui vise à fournir une taxonomie nationale des projets écologiques, à réduire le greenwashing en imposant une liste stricte des projets finançables, à améliorer la transparence des émissions vertes en Chine et à harmoniser progressivement les standards chinois avec ceux de la finance durable internationale, s'inscrit aujourd'hui dans un effort de convergence avec les standards mondiaux, notamment le "Green Bond Principles" (ICMA), Le "Climate Bonds Standard" (CBI) et la taxonomie verte européenne.

Le "Green Bond Endorsed Project Catalogue" est un outil central dans la stratégie chinoise de développement de la finance verte. Depuis 2021, il marque un tournant qualitatif vers l'exclusion des projets fossiles et l'alignement avec les standards mondiaux. Ce catalogue contribue non seulement à structurer le marché obligataire vert chinois, mais aussi à favoriser l'interopérabilité réglementaire avec l'Europe et les marchés internationaux.

II-APPORT DE L'IA A LA FINANCE DURABLE AU MONDE:

2.1. Domaines d'application :

L'IA représente une opportunité stratégique pour renforcer l'efficacité de la finance verte, la transparence des projets et l'optimisation des investissements durables, en facilitant l'évaluation automatisée des projets verts, l'analyse sémantique des rapports ESG pour détecter les cas de "greenwashing" et la notation climatique sur la base de données satellitaires, ainsi que le suivi et l'audit des obligations à travers les "Smart contracts" et "blockchain". Par le biais du traitement du Big data, ces nouvelles technologies permettent, également, d'analyser des données climatiques, géospatiales ou énergétiques pour anticiper les risques liés aux catastrophes naturelles ou à la transition énergétique. Ces analyses aident les investisseurs à mieux intégrer les critères ESG (Environnement, Social, Gouvernance).

a. Évaluation automatisée des projets verts :

L'évaluation des projets pour déterminer s'ils répondent effectivement aux critères de durabilité (ESG) constitue une étape clé dans le domaine de la finance verte. Auparavant, cette évaluation est réalisée manuellement par des experts, ce qui peut ralentir le processus de validation et le rend coûteux et sujet à des biais. Grace à l'IA, l'évaluation de ces projets se faite de manière automatisée en incluant l'analyse des données techniques et financières du projet, la vérification de la conformité aux normes et l'évaluation des impacts environnementaux et sociaux.

En effet, le "machine learning" qui est une branche de l'IA, permet, par le biais d'algorithmes capables d'apprendre automatiquement à partir de données, sans programmation explicite, d'analyser de grandes quantités de données complexes liées aux projets, de prédire la durabilité ou le risque ESG d'un projet sur la base de patterns identifiés dans des bases historiques et de procéder à une évaluation plus rapide, standardisée et potentiellement plus objective.

Dans ce cadre, **Zhang** et **al**. (2022)[1] ont exploré l'usage de techniques de "machine learning" pour automatiser l'évaluation des projets verts, dans l'objectif de développer un modèle ML capable d'analyser des données hétérogènes (rapports financiers, données climatiques, description des projets) pour classer automatiquement un projet comme "vert" ou "non vert". Ces chercheurs qui ont utilisés différents algorithmes, ont effectué des entraînements sur un jeu de données labellisé contenant des projets certifiés verts et non verts.

D'après les résultats de cette recherche, les modèles ML ont obtenu une précision qui dépasse 85 % pour l'évaluation automatisée, en permettant de détecter des incohérences et possibles cas de "greenwashing". De même, le système a réduit significativement le temps d'évaluation et les coûts associés.

L'IA permet donc une automatisation de la conformité avec les normes ESG et une accélération du processus d'émission pour les émetteurs d'obligations vertes et une meilleure supervision et détection des fraudes ou abus pour les régulateurs, comme elle constitue un outils d'analyse plus fiables et transparents, ce qui est en mesure de réduire le risque d'investissement dans des projets non durables pour les investisseurs.

b. Analyse sémantique automatisée des rapports ESG:

Le "greenwashing" désigne la pratique par laquelle une entité communique, de manière trompeuse, des rapports sur ses engagements environnementaux, sociaux ou de gouvernance (ESG), détaillant leurs actions, résultats et engagements, pour apparaître plus responsable qu'elle ne l'est réellement. Ces rapports, souvent longs et complexes, peuvent contenir des formulations vagues, exagérées, voire fallacieuses.

Pour détecter les cas de "greenwashing", des techniques ont été développées comme l'analyse sémantique automatisée utilisé par **Berg** et **al**. (2020)[2] pour scruter un grand nombre de rapports ESG d'entreprises cotées. Cet outil issu du traitement automatique du langage naturel (NLP) vise à comprendre le sens des textes en analysant la structure des phrases, les relations entre mots, le contexte des expressions et la cohérence et la pertinence des informations.

Grace à cet outil, **Berg** et **al**. ont extrait et quantifié les termes, expressions et formulations relatifs aux engagements ESG, avant de comparer ces contenus avec des indicateurs objectifs de performance ESG (données d'impact environnemental, sanctions, audits externes). L'étude de ces chercheurs a détecté des incohérences ou exagérations dans le discours et une proportion significative de rapports ESG qui présente des signes révélateurs de "greenwashing". L'analyse sémantique a permis donc de détecter automatiquement ces cas avec un haut degré de précision allant jusqu'à 80-90 % dans certains tests.

[1] Automated Evaluation of Green Projects Using Machine Learning Techniques_ Zhang, H., Li, Y., & Wang, J. (2022).

[2] Berg, F., Kölbel, J. F., & Rigobon, R. (2020). Aggregate Confusion: The Divergence of ESG Ratings.

L'analyse sémantique automatisée est bénéfique aussi bien pour le marché que pour les régulateurs. Ainsi, cette technique qui peut être intégrée dans les processus de contrôle des divulgations ESG, permet d'éviter d'investir dans des entreprises surfant sur une image verte trompeuse et encourage la transparence réelle et la rigueur dans la communication.

c. Notation climatique dynamique par l'IA sur la base des données satellitaires:

La notation climatique désigne l'évaluation du risque climatique et de la performance environnementale des entreprises, projets ou portefeuilles financiers. Elle vise à fournir aux investisseurs et aux régulateurs des indicateurs synthétiques pour guider leurs décisions. Traditionnellement, ces notations reposent sur des données déclaratives fournies par les entreprises (rapports ESG) ou des données statistiques historiques, qui peuvent être peu fréquentes, partielles ou biaisées.

Les données, que ce soient satellitaires *(images et mesures en temps quasi réel concernant la couverture forestière, les émissions de gaz à effet de serre, la pollution de l'air, le changements d'usage des sols)*, énergétiques *(consommation, production d'énergie, mix énergétique, efficacité énergétique, sources renouvelables vs fossiles)* ou climatiques (température, précipitations, inondations, sécheresses, tendances de changement climatique…), offrent une vision objective, actualisée et granulaire de la réalité environnementale.

L'IA permet de collecter ces données hétérogènes de manière automatisée et de les traiter massivement et en grande quantité, extraire des patterns complexes non visibles à l'œil humain comme les corrélations spatiales et temporelles et produire une notation dynamique qui évolue en temps réel ou presque, reflétant les changements récents.

d. "Smart contracts" et "blockchain" pour le suivi et l'audit des obligations:

Généralement, les obligations durables, notamment les obligations vertes, sont destinées à financer des projets ESG. Pour garantir la transparence et la crédibilité, il est crucial d'assurer un suivi rigoureux de l'utilisation des fonds qui en découlent et un audit indépendant des résultats (**Huang** et **al**., 2021). Cependant, les méthodes classiques reposent souvent sur des rapports périodiques manuels, parfois sujets à retard, d'erreurs ou de manipulation.

L'IA permet d'automatiser ces tâches grâce aux techniques de "Blockchain" *(Un registre numérique décentralisé, immuable et transparent, qui enregistre toutes les transactions de manière sécurisée et horodatée)* et "Smart contracts" *(Un programmes informatiques auto-exécutables stockés sur une "blockchain", qui s'exécutent automatiquement lorsque des conditions prédéfinies sont remplies*).

Ainsi, les "smart contracts" peuvent être conçus pour gérer automatiquement la libération des fonds en fonction de la réalisation d'étapes prédéfinies. Chaque transaction est enregistrée sur la "blockchain", assurant la traçabilité et la transparence en temps réel. L'analyse des données de ces outils rend l'audit partiellement automatisé et plus fiable, de façon à ce que l'historique complet et immuable des flux financiers et des données d'impact

est devenu facilement accessible aux auditeurs et investisseurs. De même, la blockchain réduit les risques de fraude, d'erreur, ou de manipulation des données,

Dans leur recherche, **Huang** et **al**. (2021)[1] ont développé un cadre utilisant la "blockchain" et les "smart contracts" pour assurer la conformité réglementaire des obligations durables, automatiser la vérification des critères ESG via l'intégration de données externes (bases de données publiques) et faciliter un "reporting" en temps réel vers les parties prenantes. Leurs résultats montrent une amélioration significative de la confiance des investisseurs et une réduction des coûts d'audit.

2.2. Avantages de l'IA:

L'émission d'obligations vertes requiert une transparence rigoureuse et un suivi environnemental fiable pour garantir la crédibilité des projets financés. Dans ce contexte, l'intelligence artificielle s'impose comme un levier d'innovation essentiel qui permet une réduction des asymétries d'information, l'automatisation des "reportings" et la vérification post-émission, l'accélération du processus d'émission, ainsi qu'une meilleure traçabilité environnementale des fonds. Ces atouts technologiques renforcent non seulement l'efficacité du marché des obligations vertes, mais aussi la confiance des investisseurs en la qualité et la durabilité des projets soutenus.

a. Réduction des asymétries d'information:

Une asymétrie d'information survient lorsqu'une partie à une transaction possède plus ou de meilleures informations que l'autre, ce qui peut entraîner des décisions non optimales, des problèmes de sélection adverse et des risques d'aléa moral (comportements opportunistes après la transaction). Dans le domaine des obligations durables, asymétries d'information peuvent concerner la qualité réelle des projets financés, la sincérité des rapports ESG ou la gestion des fonds.

L'IA, via ses capacités d'analyse et de prédiction avancées, peut réduire ces asymétries par l'analyse automatisée et exhaustive des données financières, ESG, climatiques, ou de marché, souvent volumineuses et complexes, le traitement du langage naturel pour extraire des informations clés des rapports, communiqués et médias, la détection d'anomalies et fraudes via des modèles prédictifs, la notation dynamique des émetteurs ou projets basée sur des données en temps réel et la personnalisation de l'information pour les investisseurs, avec des alertes et recommandations fondées sur les profils de risque.

L'utilisation de l'IA dans la finance verte permet donc de garantir une transparence accrue sur les projets et émetteurs, une réduction du risque lié à une mauvaise information, un renforcement de la confiance dans les marchés financiers durables et une amélioration de l'efficacité des marchés.

[1] Huang, Z., Wang, J., & Chen, L. (2021). *Blockchain-enabled smart contracts for green bond management: Transparency and automation.*

b. Automatisation des "reportings" et vérifications post-émission:

Les obligations vertes sont dédiées à financer des projets ayant un impact positif sur l'environnement. Après leur émission, les émetteurs doivent assurer un "reporting" transparent et régulier sur l'utilisation des fonds générés par cette émission et les résultats environnementaux obtenus, afin de rassurer les investisseurs et les régulateurs.

Le "reporting" post-émission consiste en la collecte de données sur les projets financés, la production de rapports périodiques *(annuels, semestriels….)* et la vérification de la conformité aux critères ESG. A ce stade intervient l'IA pour automatiser, fiabiliser et accélérer ce processus par la génération de rapports clairs, standardisés et conformes aux exigences réglementaires et ce selon les étapes suivantes :

- La collecte et l'intégration automatisée des données provenant de sources multiples *(Bases de données publiques, les images satellites et les documents officiels…)* et leur traitement.
- L'analyse et la génération de rapports à travers une synthèse automatique des indicateurs de performance environnementale et la détection des anomalies, incohérences ou risques potentiels.
- Les vérifications et audits automatisés via le contrôle automatisé de la conformité des dépenses et résultats aux critères verts définis et la détection de signaux faibles ou de possibles fraudes comme le "greenwashing" par analyse des données historiques et comparatives.

L'introduction de l'IA dans ce processus permet donc un gain de temps et une réduction des coûts humains liés à la production et vérification des rapports, une fiabilité accrue grâce à la réduction des erreurs manuelles et subjectivités et une transparence renforcée pour les investisseurs et régulateurs, ainsi qu'une actualisation plus rapide des informations, permettant des décisions plus éclairées.

c. Accélération du processus d'émission :

L'émission d'une obligation verte implique plusieurs étapes complexes et chronophages, notamment, la collecte et la vérification des données ESG relatives au projet, la due diligence et l'évaluation des risques environnementaux et financiers, la préparation du cadre d'émission conforme aux standards internationaux *(Green Bond Principles, Taxonomie européenne, etc.)*, la rédaction des documents d'offre, prospectus et "reporting" anticipé et la coordination entre différents acteurs *(émetteurs, banques, agences de notation, régulateurs, investisseurs).*

Ce processus peut durer plusieurs semaines voire mois, d'où l'importance de l'utilisation de l'IA pour accélérer ce processus. En effet, cet outil technique permet:

Une Automatisation de la collecte et de la validation des données : L'IA peut extraire et valider automatiquement les données ESG issues de diverses sources, réduisant ainsi le temps de collecte manuelle. De même, les algorithmes de traitement du langage naturel (NLP) analysent rapidement les documents juridiques, réglementaires et techniques nécessaires à l'émission.

Une analyse prédictive et une évaluation des risques : L'IA permet d'évaluer plus rapidement et précisément les risques liés au projet (environnementaux, financiers, de réputation) via des modèles prédictifs. Ceci facilite la prise de décision et l'optimisation du profil de risque de l'obligation.

Une génération automatique des documents et conformité : Les "smart contracts" et systèmes automatisés rédigent et vérifient la conformité des documents *(prospectus, contrats)* avec les normes internationales, ce qui accélère les phases juridiques. La conformité aux standards ESG peut être validée en temps réel.

Une facilitation de la communication avec les investisseurs : Les plateformes basées sur l'IA offrent des interfaces interactives pour présenter rapidement les caractéristiques et garanties de l'obligation aux investisseurs potentiels, accélérant ainsi la souscription.

Grâce à l'utilisation de l'IA, on a observé une réduction significative du délai entre le lancement et la clôture de l'émission (de plusieurs semaines à quelques jours), une diminution des coûts liés aux tâches répétitives et manuelles et une meilleure qualité des données et documents émis, ce qui augmente la confiance des investisseurs.

d. Meilleure traçabilité environnementale des fonds :

La traçabilité environnementale des fonds est la capacité à suivre, à documenter et à vérifier que les fonds levés sont alloués exclusivement à des projets conformes aux engagements environnementaux initiaux. Malgré l'essor des obligations vertes dans le monde, leur crédibilité est parfois remise en question, notamment à cause du "greenwashing" ou d'un manque de transparence post-émission, d'où la nécessité de penser à une solution qui permet de surmonter ce défi. C'est à l'intelligence artificielle de jouer ce rôle.

En effet, L'IA en tant qu'outil d'aide à la décision, d'automatisation et d'analyse, joue un rôle central pour réduire les frictions administratives, accroître la transparence et garantir que les capitaux mobilisés par les obligations vertes sont effectivement utilisés pour des projets ayant un impact environnemental mesurable, vérifiable et transparent. L'IA est ici présentée comme un levier technologique capable de renforcer la traçabilité, la crédibilité et la transparence des financements verts.

De sa capacité de collecter des données en temps réel depuis des sources variées, L'IA permet de détecter les incohérences entre les engagements de l'émetteur et les résultats mesurés et d'alerter automatiquement en cas de dérive ou de mauvaise allocation des fonds. Elle permet donc de **modéliser le cycle de vie complet des projets financés** et d'anticiper les impacts environnementaux. Ces nouvelles technologies sont capables d'assurer un s**uivi dynamique et une cartographie des flux financiers, en** traçant et en analysant la **chaîne complète d'allocation des fonds** du point d'émission jusqu'à la réalisation effective du projet.

En rendant possible un suivi rigoureux, automatisé et dynamique des fonds alloués aux projets verts, l'IA contribue donc à fiabiliser le marché des obligations vertes, à en élargir l'accès et à mieux aligner les flux financiers avec les objectifs climatiques mondiaux.

III-IMPACT DES INVESTISSEMENTS EN IA SUR L'EMISSION DES OBLIGATIONS VERTES/ ETUDE EMPIRIQUE:

3.1-Contexte de l'étude:

A l'instar de différents domaines, l'introduction de l'intelligence artificielle (IA) dans la finance verte marque une transformation profonde. En effet, les apports de l'utilisation de l'IA comme outil innovant pourraient favoriser une augmentation significative du volume global des émissions de "green bonds" dans le monde, en renforçant la confiance des investisseurs et en réduisant les coûts de certification. Ce constat nous pousse à réaliser cette étude dans le but de quantifier la contribution des investissements en IA dans l'essor des obligations vertes à l'échelle mondial.

3.2-Démarche suivie:

Notre étude repose sur des données trimestrielles couvrant une période de dix ans, allant de 2012 à 2021. Le choix de cette période relativement courte s'explique principalement par la disponibilité limitée des données, en particulier celles relatives à l'intelligence artificielle, qui demeure un phénomène émergent et récent dans la sphère économique.

Dans ce travail, nous considérons le volume d'émission des obligations vertes à l'échelle mondiale comme variable endogène, que nous régressons sur le volume des investissements mondiaux en capital-risque dans l'intelligence artificielle et la durabilité environnementale. Pour modéliser cette relation, nous estimons un modèle autorégressif à retards échelonnés (ARDL), qui combine les caractéristiques des modèles autorégressifs (AR) et des modèles à retards distribués (DL). Ce cadre économétrique nous permet d'analyser à la fois les effets de court terme et les relations de long terme entre les deux variables, et d'évaluer l'impact des investissements en IA et durabilité environnementale sur le développement du marché des obligations vertes à l'échelle mondiale.

Les données concernant l'émission des obligations vertes sont extraites de la base de données du fond monétaire international (IMF), alors que celle relatives aux investissements en IA sont puisées de la base de données de l'OCDE, via son site officielle "**www.oecd.ai**".

3.3-Présentation des variables :

Variables	Désignation	Fréquence
GB	Volume d'émission des obligations en milliards USD	Annuelle
IA	Investissements mondiaux de capital-risque dans l'IA et la durabilité environnementale en milliards USD	Trimestriel

Afin d'enrichir notre base de données et d'améliorer la robustesse de notre analyse économétrique, nous avons procédé à une opération de conversion de la fréquence de la

variable GB, initialement exprimée en données annuelles, vers une fréquence trimestrielle. Cette transformation vise non seulement à augmenter le nombre d'observations disponibles, ce qui permet une meilleure précision dans l'estimation des relations dynamiques entre les variables, mais également à harmoniser la dimension temporelle des deux variables étudiées, à savoir GB et IA, afin de faciliter les comparaisons et garantir la cohérence du modèle économétrique.

Pour ce faire, nous avons utilisé la méthode de passage de basse à haute fréquence ("Low to High Frequency Conversion"). Cette méthode permet de désagréger une série temporelle annuelle en une série trimestrielle à l'aide de techniques d'interpolation, tout en respectant la structure statistique de la série d'origine. Plusieurs options sont disponibles dans le logiciel Eviews pour effectuer cette conversion, telles que l'interpolation linéaire, quadratique ou par mouvement exponentiel. Dans notre cas, une interpolation linéaire a été retenue, car elle assure une transition progressive, cohérente et réaliste entre les observations annuelles.

Variables	Désignation	Fréquence
GBT	Volume d'émission des obligations en milliards USD	Trimestriel
IA	Investissements mondiaux de capital-risque dans l'IA et la durabilité environnementale en milliards USD	Trimestriel

Ce traitement nous permet ainsi de travailler avec une granularité temporelle plus fine, nécessaire pour capter les fluctuations de court terme, améliorer la précision des estimations économétriques et garantir une meilleure comparabilité entre les deux variables.

3.4-Etude de stationnarité des variables:

La modélisation des séries temporelles exige que celles-ci soient stationnaires, c'est-à-dire qu'elles ne présentent ni tendance, ni cycle, ni composante saisonnière. La stationnarité constitue en effet une condition fondamentale en économétrie des séries temporelles, dans la mesure où l'estimation de modèles à partir de séries non stationnaires peut entraîner des résultats fallacieux, en donnant lieu à des régressions non valides.

Par ailleurs, étant donné que notre étude repose sur des données trimestrielles, il est nécessaire de tester la présence d'éventuelle saisonnalité. Cette composante peut fausser les résultats si elle n'est pas prise en compte, car elle introduit une structure répétitive dans les données à intervalles réguliers. Pour ce faire, nous avons choisi d'appliquer la méthode **ANOVA (Analysis of Variance)**, qui permet de détecter statistiquement une structure saisonnière répétitive en comparant les moyennes des différentes périodes (trimestres). Ce test fournit ainsi un outil pertinent pour identifier et traiter toute composante saisonnière avant la modélisation.

Tableau 1: Résultat des Tests de l'influence du facteur «Trimestre» par ANOVA

ANOVA								
Variable	**Source of Variation**	**SS**	**Df**	**MS**	**F**	**P-value**	**F critique**	**Résultat**
GBT	**Columns (Q1, Q2, Q3, Q4)**	**0,9148**	**3**	**0,3049**	**11,0466**	**6,55E-05**	**2,9603**	**la série est saisonnière**
IA	**Columns (Q1, Q2, Q3, Q4)**	**3,9941**	**3**	**1,3313**	**0,9288**	**0,4402**	**2,9603**	**la série n'est pas saisonnière**

Source : réalisé par nos soins avec le logiciel Eviews 12

Après avoir détecté la présence d'une composante saisonnière dans l'une de nos séries temporelles, il devient nécessaire de procéder à un ajustement de la saisonnalité. Pour cela, nous avons opté pour la méthode des moyennes mobiles, qui est une technique classique et efficace d'ajustement. Cette méthode consiste à lisser les fluctuations saisonnières en calculant des moyennes centrées sur plusieurs périodes consécutives, permettant ainsi d'extraire la tendance sous-jacente de la série.

À la suite de cet ajustement, la série initiale **GBT** a été transformée pour devenir **GBTSA,** une série corrigée de la saisonnalité qui sera utilisée avec la série **IA** dans les étapes ultérieures de notre étude, notamment pour les tests de stationnarité.

Tableau 2: Résultat du Test ADF

Variables	**Désignation**	**Type de Processus**	**Fréquence**	**Degré intégration**
GBTSA	**Volume d'émission des obligations en milliards USD**	**Stationnaire**	**Trimestriel**	**I(0)**
IA	**Investissements mondiaux en capital-risque dans l'IA et la durabilité environnementale en milliards USD**	**DS sans dérive**	**Trimestriel**	**I(1)**

Source : réalisé par nos soins avec le logiciel Eviews 12

3.5-<u>Modélisation économétrique</u>:

Dans le cadre de notre étude, nous estimons un modèle ARDL qui est adapté à l'étude des relations dynamiques entre des variables intégrées d'ordres différents (I(0) et I(1)).

L'approche ARDL permet ainsi d'identifier à la fois les effets de court terme et les relations d'équilibre à long terme entre les variables.

Dans notre cas, l'application de ce modèle nous permettra d'analyser les liens dynamiques potentiels et les effets significatifs entre les variables **GBTSA** et **IA** pour mieux comprendre l'influence de l'investissement dans l'intelligence artificielle sur le volume d'émission des obligations vertes, tout en tenant compte de la structure temporelle des données.

3.5.1-Spécification du modèle :

$$d(LGBT) = a_0 + \sum_{i=1}^{p} a_{1i} d(LGBT) + \sum_{i=0}^{q} a_{2i} d(LIA) + b_1 LIA + + e_t$$

Avec a_0 *constante,* a_1, a_2 *effets à court terme,* b_1 *dynamique de long terme,* $e \sim iid(0, \sigma)$ *terme d'erreur (bruit blanc).*

3.5.2-Paramètre du modèle:

La détermination des paramètres du modèle ARDL exige l'identification du retard optimal (pour déterminer les valeurs de q et p dans l'équation ci-dessus). Afin d'éviter toute mauvaise spécification de la dimension des modèles. À cette fin nous utiliserons le nombre de retards qui minimise le critère d'information d'Akaike (AIC). Celui qui offre des résultats statistiquement significatifs avec les moins des paramètres. Le modèle optimal sera celui qui présente la valeur de AIC minimale. Dans notre cas, le modèle **ARDL (2, 4)** correspond à la plus petite valeur de AIC (-3.2186) parmi les 20 modèles testés. Cette modélisation donne lieu à la sortie Eviews suivante :

Tableau 3 : Résultats de l'estimation du modèle

ARDL(2, 4)				
Variable	**Coefficient**	**Std. Error**	**t-Statistic**	**Prob.***
GBTSA(-1)	**1.214995**	**0.147240**	**8.251806**	**0.0000**
GBTSA(-2)	**-0.258986**	**0.139631**	**-1.854795**	**0.0738**
DIA	**-0.014170**	**0.007962**	**-1.779733**	**0.0856**
DIA(-1)	**-0.030910**	**0.008051**	**-3.839330**	**0.0006**
DIA(-2)	**-0.024052**	**0.008236**	**-2.920484**	**0.0067**
DIA(-3)	**-0.040718**	**0.008637**	**-4.714154**	**0.0001**
DIA(-4)	**-0.017960**	**0.009202**	**-1.951848**	**0.0607**

C	**0.598610**	**0.128671**	**4.652240**	**0.0001**
R-squared	**0.998749**	**Mean dependent var**		**11.82487**
Adjusted R-squared	**0.998447**	**S.D. dependent var**		**1.117631**
S.E. of regression	**0.044039**	**Akaike info criterion**		**-3.218689**
Sum squared resid	**0.056243**	**Schwarz criterion**		**-2.870382**
Log likelihood	**67.54574**	**Hannan-Quinn criter.**		**-3.095894**
F-statistic	**3308.191**	**Durbin-Watson stat**		**2.206798**
Prob(F-statistic)	**0.000000**			

Source : réalisé par nos soins avec le logiciel Eviews 12

Le modèle ARDL estimé est globalement bon, comme le montrent les valeurs obtenues des R^2=0.99 très proche de 1, la Probabilité (F-statistic) est largement inferieure a 0,05, ce qui indique que le modèle est statistiquement bon dans sa globalité, absence d'autocorrélation d'ordre 1: DW ≈ 2. Avant d'entreprendre le test de cointégration, il est essentiel d'évaluer le modèle à travers plusieurs tests de validation. Ceux-ci permettent d'évaluer la robustesse du modèle et la pertinence des résultats obtenus.

3.5.3-Les tests de robustesse du modèle :

Afin de garantir la fiabilité des estimations, plusieurs tests de robustesse ont été effectués, notamment les tests d'autocorrélation, d'hétéroscédasticité, de normalité des erreurs et de spécification du modèle.

Tableau 4 : Tests de robustesse du modèle

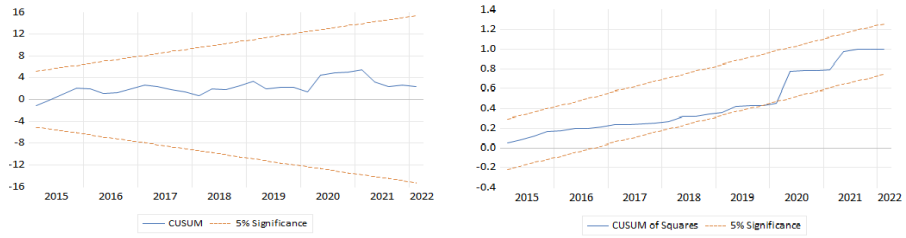
Tests de validité et de stabilité	Prob	Interprétations
Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test	**0.2919**	**L'Absence d'autocorrélation des erreurs**
Heteroskedasticity Test: Breusch-Pagan-Godfrey	**0.4818**	**Les erreurs sont homoscédastiques**
Normality Test – Jarque-Bera	**0.7659**	**Les erreurs sont normalement distribuées**
Ramsey RESET Test	**0.7888**	**Le modèle est stable et bien spécifié**

Source : réalisé par nos soins avec le logiciel Eviews 12

3.5.4-Test de stabilité : CUSUM et CUSUMSQ :

En plus de tous les tests de validité précédents, il est essentiel de réaliser le test de stabilité des coefficients de la dynamique à court terme pour évaluer la stabilité des coefficients à long terme. À cet égard, Pesaran propose l'utilisation des tests de la somme cumulative des résidus récursifs (CUSUM) et de la somme cumulative des résidus récursifs au carré (CUSUMSQ) sur le modèle à correction d'erreur. Dans notre test, il est clair que les sommes cumulées des écarts se trouve à l'intérieure de l'intervalle de confiance avec 5% de significativité, donc le modèle demeure stable au fil du temps (figure 1).

Figure 1 : Résultats des tests de stabilité CUSUM et CUSUMS



Source : réalisé par nos soins avec le logiciel Eviews 12

Le modèle ARDL estimé est donc globalement bon, comme le montrent les valeurs obtenues des R^2, qui explique à 99% la dynamique des variables étudiées. Concernant les tests de diagnostic, on peut dire que nous sommes devant un modèle qui remplit toutes les conditions de validation notamment la non autocorrélation des erreurs, la normalité des erreurs, l'homoscédasticité et il est bien spécifié au seuil de 5%.

3.5.5-Le test de cointégration de « Bounds test » :

La procédure consiste à effectuer un test de cointégration aux bornes selon la méthode de Pesaran (2001), ce test exige que le modèle ARDL soit estimé au préalable. Pour cela, nos observations seront orientées vers la valeur de F-Statistique (F-Bounds) et son emplacement par rapport aux bornes inférieure et supérieure.

Tableau 5: Résultats du test de cointégration au bornes « Bounds test » :

F-Bounds Test : Null Hypothesis: No levels relationship				**K**	**4**
Test Statistic	**Value**	**Signif**	**I(0)**	**I(1)**	
F-statistic	**10.7712**	**5%**	**3.62**	**4.16**	

Source : réalisé par nos soins avec le logiciel Eviews 12

Le résultat du test montre que la valeur F-statistic, qui est égale à 15.16, est largement supérieure à la borne supérieure : 4.16 au seuil de 5%. Cela affirme l'existence de cointégration entre les variables objet de notre étude, par conséquent la possibilité d'estimer les effets de long terme de DIA sur GBTSA.

3.5.6-Causalité entre variables

Le test de causalité au sens de granger n'est pas efficace dans le cas où les séries ne sont pas cointégrées ou intégrées à des ordres différents. De ce fait, le test de granger au sens Toda-Yamamoto est le plus pertinent, l'hypothèse nulle du teste stipule l'absence de causalité entre variables.

Tableau 6: Résultat du test de causalité de Toda-Yamamoto

Variable dépendante	Variables causales	
	GBTSA	DIA
GBTSA	—	0.0447
DIA	0.5444	—

Source : établi par nos soins suite à nos estimations sur le logiciel Eviews 12

Le test de causalité de Toda-Yamamoto révèle une causalité unidirectionnelle allant des investissements en intelligence artificielle (DIA) vers l'émission des obligations vertes (GBTSA), avec une valeur p significative de 0.0447. Cela signifie que l'IA influence significativement le développement du financement durable. En revanche, aucune causalité inverse n'a été détectée (valeur p = 0.5444), ce qui indique que les obligations vertes n'ont pas d'effet significatif sur les investissements en IA.

3.5.6-Coefficients de court terme :

Tableau 7: Résultat d'estimation des coefficients de CT - MCE

ARDL Error Correction Regression (ECM)				
Variable	**Coefficient**	**Std. Error**	**t-Statistic**	**Prob.**
D(GBTSA(-1))	0.258986	0.118292	2.189382	0.0368
D(DIA)	-0.014170	0.006631	-2.137020	0.0412
D(DIA(-1))	0.082731	0.018469	4.479440	0.0001
D(DIA(-2))	0.058679	0.014248	4.118465	0.0003
D(DIA(-3))	0.017960	0.008852	2.028853	0.0517
CointEq(-1)*	-0.043991	0.007485	-5.877272	0.0000

Source : réalisé par nos soins avec le logiciel Eviews 12

Les résultats du modèle ARDL montrent que les effets des investissements en capital-risque dans l'intelligence artificielle et la durabilité environnementale (DIA) sur le volume d'émission des obligations vertes à l'échelle mondiale (GBTSA) se manifestent de manière différée dans le temps. À court terme, une variation immédiate des DIA exerce un effet négatif et significatif sur GBTSA, ce qui peut traduire une réallocation temporaire des ressources financières vers l'IA au détriment du financement vert. Cependant, cet effet

s'inverse progressivement : les retards d'un, deux et trois trimestres affichent des coefficients positifs et significatifs, indiquant un effet de rattrapage. Cette dynamique suggère que, passé une phase initiale de prudence ou d'investissement direct en IA, les bénéfices attendus de cette technologie contribuent à renforcer la transparence et la crédibilité des projets durables, stimulant ainsi les émissions d'obligations vertes. Par ailleurs, la persistance significative de la variable GBTSA elle-même confirme une inertie à court terme dans le comportement du marché des obligations vertes.

Le coefficient d'ajustement ou force de rappel qui représente **la vitesse d'ajustement vers l'équilibre de** long **terme,** est statistiquement significatif (Prob<0.05), il est négatif et est compris entre -1 et 0. Sa valeur négative et significative (-0.043991) indique que lorsqu'un écart se crée entre la valeur d'émission des obligations vertes (GBTSA) et son niveau d'équilibre**, environ 4,4 %** de cet écart sera corrigé chaque période (trimestre). La vitesse de retour à l'équilibre est donc plus de 22 trimestres (plus de 5 ans).

3.5.7-Coefficients de long terme :

Tableau 8: Résultat d'estimation des coefficients de LT

Levels Equation				
Variable	**Coefficient**	**Std. Error**	**t-Statistic**	**Prob.**
DIA	**-2.905391**	**0.621967**	**-4.671297**	**0.0001**
C	**13.60755**	**0.323313**	**42.08784**	**0.0000**
EC = GBTSA - (-2.9054*DIA + 13.6075)				

Source : réalisé par nos soins avec le logiciel Eviews 12

À long terme, les résultats de l'estimation du modèle ARDL indiquent une relation négative et significative entre les investissements en capital-risque dans l'intelligence artificielle et la durabilité environnementale (DIA) et le volume d'émission des obligations vertes à l'échelle mondiale (GBTSA). Plus précisément, une augmentation d'une unité (milliard USD) des DIA conduit à une diminution de 2,91 milliards USD des émissions d'obligations vertes, ce qui pourrait refléter un effet de substitution durable entre ces deux types d'investissement. La constante du modèle, très significative, suggère un niveau d'équilibre stable de l'émission d'obligations vertes en l'absence d'investissement en IA. Par ailleurs, le mécanisme de correction des écarts montre que le retour à l'équilibre est lent, avec un ajustement de seulement 4,4 % par trimestre, soit environ 22 trimestres pour absorber complètement un choc. Cette lenteur est typique des marchés émergents ou peu liquides, comme celui de la finance verte, où les structures de financement et les mécanismes de confiance se développent progressivement.

IV- Conclusion:

Notre étude a permis d'analyser la dynamique entre les investissements mondiaux en capital-risque dans l'intelligence artificielle et la durabilité environnementale (DIA) et le

volume d'émission des obligations vertes à l'échelle mondiale (GBTSA), en s'appuyant sur un modèle ARDL appliqué à des données trimestrielles couvrant la période 2012–2021. Les résultats obtenus de cette étude, qui ont mis en évidence des dynamiques différenciées à court et long terme, confirment et nuancent certaines conclusions de la littérature existante.

À court terme, nous observons un effet initialement négatif de l'investissement en IA et la durabilité environnementale sur les émissions d'obligations vertes, ce qui semble corroborer les travaux de **Zhang** et **al**. (2020)[1] sur les effets de substitution temporaire entre investissements technologiques et financement durable. Toutefois, cet effet devient positivement significatif après un à deux trimestres. Cela s'aligne avec les conclusions de **Chen** et **al**. (2021)[2], qui soulignent le rôle structurant de l'IA dans le renforcement de la transparence, de la traçabilité et de la confiance dans les projets verts.

À long terme, en revanche, nos résultats mettent en évidence une relation structurellement négative entre DIA et GBTSA. Cette observation rejoint les analyses de **Bousquet** et **Lemoine** (2019)[3], selon lesquelles les technologies émergentes comme l'IA peuvent capter une part significative et croissante des ressources d'investissement et cannibalisent, par conséquent, les mécanismes de financement plus conventionnels comme les obligations vertes. Ce constat est renforcé par un ajustement vers l'équilibre lent et progressif. Cette lenteur suggère également que, dans les marchés encore en maturation, tels que celui de la finance verte, les mécanismes de coordination entre innovation technologique et financement durable demeurent imparfaits et restent en construction.

En définitive, cette étude met en lumière la nécessité d'un encadrement stratégique et coordonné des investissements dans les technologies de rupture comme l'intelligence artificielle, afin de favoriser une dynamique de complémentarité avec les instruments de financement de la transition écologique, plutôt qu'un phénomène de concurrence ou de substitution. Ces conclusions appellent donc à la nécessité de politiques hybrides combinant instruments de marché (comme les obligations vertes) et soutien direct à la recherche et développement et politiques d'innovation, comme le suggèrent également les travaux de **Hall**, **Martin** & **Verdolini** (2020)[4].

[1] Zhang, B., Yang, Y., & Bi, J. (2020). *Tracking the substitution effect of green technology innovation on traditional environmental investment*: Evidence from Chinese listed firms.

[2] Chen, Y., Marinova, D., & Guo, X. (2021). Can AI help achieve the Sustainable Development Goals? Technological Forecasting and Social Change, 168, 120732.

[3] Bousquet, F., & Lemoine, M. (2019). Technologies émergentes et politiques d'innovation : quelles tensions pour la durabilité ? Revue d'Économie Industrielle, 165(1), 109–135.

[4] Hall, B. H., Martin, R., & Verdolini, E. (2020). Innovation for climate change mitigation: A review of the literature. Energy Economics, 90, 104878.

V-REFERENCES BIBLIOGRAPHIQUES:

- Berg, F., Kölbel, J., & Rigobon, R. (2020). Aggregate Confusion: The Divergence of ESG Ratings. MIT Sloan School Working Paper.
- Bousquet, F., & Lemoine, M. (2019). *Technologies émergentes et politiques d'innovation : quelles tensions pour la durabilité ?* Revue d'Économie Industrielle, 165(1), 109–135.
- Chen, Y., Marinova, D., & Guo, X. (2021*). Can AI help achieve the Sustainable Development Goals?* Technological Forecasting and Social Change, 168, 120732.
- Christidis, K., & Devetsikiotis, M. (2016). Blockchains and Smart Contracts for the Internet of Things. IEEE Access, 4, 2292-2303.
- Clapp, C., Briner, G., & Karousakis, K. (2012). Incentives for Climate Mitigation in the Land Use Sector: A Comparison of Carbon Pricing and Subsidy Approaches. OECD.
- Climate Bonds Initiative (CBI). (2023). Green Bond Database Methodology.
- European Commission (2021). *EU Green Bond Standard & Taxonomy Regulation*.
- European Commission. (2020). EU Taxonomy Regulation 2020/852.
- Flammer, C. (2021). *Corporate green bonds*. Journal of Financial Economics, 142(2), 499–516.
- Hall, B. H., Martin, R., & Verdolini, E. (2020). *Innovation for climate change mitigation: A review of the literature*. Energy Economics, 90, 104878.
- Hou, C., & Gao, H. (2023). *AI-enhanced ESG screening and green bond issuance: Evidence from China.* Journal of Sustainable Finance & Investment.
- Huang, Y., Qiu, Y., & Wang, Y. (2021). Blockchain and Green Finance: The Potential of Smart Green Bonds. Finance Research Letters, 38, 101680.
- Huang, Z., Wang, J., & Chen, L. (2021). Blockchain-enabled smart contracts for green bond management: Transparency and automation.
- ICMA (2021). Green Bond Principles: *Voluntary Process Guidelines for Issuing Green Bonds*.
- ICMA. (2023). Green Bond Principles (GBP).
- Kotsiantis, S., Kanellopoulos, D., & Pintelas, P. (2007). Machine learning: a review of classification and combining techniques. Artificial Intelligence Review, 26(3), 159-
- OECD (2022). *Artificial Intelligence in Finance: Promises and Challenges*.
- SEC. (2023). Enhancement and Standardization of Climate-Related Disclosures for Investors.
- Wang, Y., & Li, S. (2021). *Artificial Intelligence, Transparency, and the Green Bond Market*. Finance Research Letters, 41, 101841.
- World Economic Forum (2022). *How AI is powering sustainable finance*.
- Zhang, B., Yang, Y., & Bi, J. (2020). *Tracking the substitution effect of green technology innovation on traditional environmental investment*: Evidence from Chinese listed firms. Technological Forecasting and Social Change, 158, 120128.
- Zhang, J., Zhang, Y., & Luo, L. (2022). AI-Driven Evaluation Models for ESG Risk Assessment. Journal of Sustainable Finance & Investment, 12(3), 389–412.

▪ Zhang, Y., Li, H., & Wang, S. (2022). *Machine Learning for Automated Green Bond Reporting: Enhancing Transparency and Compliance*. Journal of Sustainable Finance & Investment, 12(3), 254-272.

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية
العدد 19، غشت 2025
ISSN(P) : 1142-2489
ISSN(E) : 3085-4555
Numéro 19, AOUT 2025
Revue Marocaine des Eudes Juridiques et Economiques

L'Intelligence Artificielle dans le contexte de la Quatrième Révolution Industrielle :

Une Analyse Bibliométrique des mutations des processus Industriels et des Services

Artificial Intelligence in the context of the Fourth Industrial Revolution:

A Bibliometric Analysis of Changes in Industrial Processes and Services

LAKHYAR Zouhair[1], EL KHATTAB Younes[1], MOULIM Meryem[2], HERRAZ Ismail[3]

[1]Enseignant chercheur

Faculté des sciences juridiques économiques et sociales, Mohammedia

Université Hassan II, Casablanca

Laboratoire de recherche en performance économique et logistique

[2]Doctorante chercheuse

Faculté des sciences juridiques économiques et sociales, Mohammedia

Université Hassan II, Casablanca

Laboratoire de recherche en performance économique et logistique

[3]Doctorant chercheur

Faculté des sciences juridiques économiques et sociales, Mohammedia

Université Hassan II, Casablanca

Laboratoire de recherche en performance économique et logistique

Résumé

L'intelligence artificielle (IA) s'impose aujourd'hui comme un facteur majeur de transformation économique, particulièrement dans le contexte de la quatrième révolution industrielle. Dans ce cadre, la présente étude vise à explorer, à travers une approche bibliométrique, l'évolution des travaux scientifiques consacrés à l'impact de l'IA sur ces deux sphères fondamentales de l'économie. La méthodologie adoptée repose sur une revue systématique de la littérature, à partir d'un corpus de 199 articles indexés dans la base de données Scopus, publiés entre 2016 et 2025. La stratégie de recherche s'est construite autour de la requête booléenne suivante : *("artificial intelligence") AND ("industry") AND ("services") AND ("fourth industrial revolution").* Les données ont été traitées à l'aide du logiciel VOSviewer, permettant une analyse fine de la structure des publications : co-occurrences de mots-clés, réseaux de collaboration, distribution thématique par secteur et

évolution temporelle des publications. Les résultats mettent en évidence une intensification marquée des publications à partir des années 2021, en corrélation avec les avancées en machine learning, robotique et analyse prédictive. Dans le domaine industriel, les recherches se concentrent sur l'automatisation intelligente des chaînes de production, la maintenance prédictive, ainsi que la flexibilité des processus industriels grâce à l'IA. Ces dynamiques témoignent d'un intérêt croissant pour les concepts liés à l'industrie 4.0, où l'IA est perçue comme un levier d'optimisation de la productivité, de réduction des coûts et d'amélioration de la qualité.

Mots clés : Intelligence Artificielle, Quatrième Révolution Industrielle, Industrie, services, Analyse Bibliométrique

Abstract

Artificial intelligence (AI) is emerging as a major factor in economic transformation, particularly in the context of the fourth industrial revolution. In this context, the present study aims to explore, through a bibliometric approach, the evolution of scientific works devoted to the impact of AI on these two fundamental spheres of the economy. The methodology adopted is based on a systematic literature review, using a corpus of 199 articles indexed in the Scopus database, published between 2016 and 2025. The search strategy was built around the following Boolean query: ("artificial intelligence") AND ("industry") AND ("services") AND ("fourth industrial revolution"). The data was processed using VOSviewer software, enabling a detailed analysis of the structure of publications: keyword co-occurrences, collaboration networks, thematic distribution by sector and temporal evolution of publications. The results show a marked increase in publications from 2021 onwards, correlating with advances in machine learning, robotics and predictive analysis. In the industrial field, research is focusing on the intelligent automation of production lines, predictive maintenance, and the flexibility of industrial processes thanks to AI. These dynamics reflect a growing interest in Industry 4.0 concepts, where AI is seen as a lever for optimizing productivity, reducing costs and improving quality.

Keywords : Artificial Intelligence, Fourth Industrial Revolution, Industry, Services, Bibliometric Analysis

Introduction

Au cours des quatre derniers siècles, l'humanité a connu trois grandes révolutions industrielles. La première révolution industrielle, apparue au XVIIIe siècle, a été marquée par la mécanisation et des innovations telles que la machine à vapeur et les métiers à tisser. Elle fut suivie par la deuxième révolution industrielle à la fin du XIXe et au début du XXe siècle, caractérisée par l'adoption massive de l'électricité, la production en série et la généralisation de la chaîne de montage. La troisième révolution industrielle, quant à elle, a émergé à la fin du XXe siècle avec l'essor de l'électronique, des technologies de l'information et d'Internet, transformant profondément les modes de communication et la connectivité mondiale.

Aujourd'hui, le monde entre dans une quatrième révolution industrielle, concept introduit par Klaus Schwab, fondateur et président exécutif du Forum économique mondial, en 2016. Cette nouvelle ère se distingue par la fusion des technologies numériques, biologiques et physiques. Parmi les innovations majeures figurent l'intelligence artificielle (IA), l'Internet des objets (IoT), la robotique, la blockchain, l'impression 3D et l'informatique quantique. Ces technologies ne transforment pas seulement les processus industriels et les services, elles redéfinissent également les chaînes de valeur mondiales et les structures économiques.

Parmi ces technologies, l'IA se distingue comme une technologie à usage général, capable de bouleverser l'ensemble des secteurs économiques. Alors que les grandes puissances économiques s'engagent dans une course au développement de systèmes d'IA toujours plus avancés, la diffusion rapide et efficace de cette technologie devient un levier stratégique essentiel pour affirmer un leadership économique au XXIe siècle. Les pays qui sauront exploiter pleinement le potentiel de l'IA dans les secteurs industriels et tertiaires seront mieux positionnés pour dominer l'économie mondiale, à l'instar de ceux qui ont su tirer parti des révolutions industrielles précédentes.

Dans ce contexte, l'intelligence artificielle s'impose aujourd'hui comme un moteur majeur de transformation économique, en particulier dans le cadre de la quatrième révolution industrielle. Cette nouvelle phase, marquée par l'intégration croissante des technologies intelligentes dans les systèmes de production et de prestation de services, redéfinit en profondeur les modèles organisationnels ainsi que les dynamiques des secteurs industriels et des services.

La présente étude vise à explorer, à travers une approche bibliométrique, l'évolution des recherches scientifiques portant sur l'impact de l'IA dans ces deux sphères fondamentales de l'économie. La méthodologie repose sur une revue systématique de la littérature à partir d'un corpus de 199 articles indexés dans la base de données Scopus, publiés entre 2016 et 2025. La stratégie de recherche s'est appuyée sur la requête booléenne suivante : *("artificial intelligence") AND ("industry") AND ("services") AND ("fourth industrial revolution")*. Les données ont été analysées à l'aide du logiciel VOSviewer, permettant une étude fine de la structure des publications : cooccurrences de mots-clés, réseaux de collaboration, répartition thématique sectorielle et évolution temporelle de la production scientifique.

Cette étude apporte une contribution significative à la littérature existante en proposant une cartographie structurée et approfondie du discours scientifique autour de l'impact de l'IA sur l'industrie et les services dans le contexte de la quatrième révolution industrielle. Contrairement aux recherches antérieures souvent centrées sur des secteurs spécifiques ou des cas d'usage particuliers, cette étude adopte une perspective macroéconomique, identifiant les grandes tendances de recherche, les réseaux de collaboration et les principaux clusters thématiques. Elle met en lumière l'évolution de l'intérêt académique pour cette thématique et identifie des lacunes ainsi que des pistes pour des recherches futures, offrant ainsi une base utile pour les chercheurs, les décideurs publics et les praticiens engagés dans la transition vers une économie pilotée par l'intelligence artificielle.

1. Évolution de la recherche sur l'impact de l'IA dans les secteurs industriels et des services : approche bibliométrique

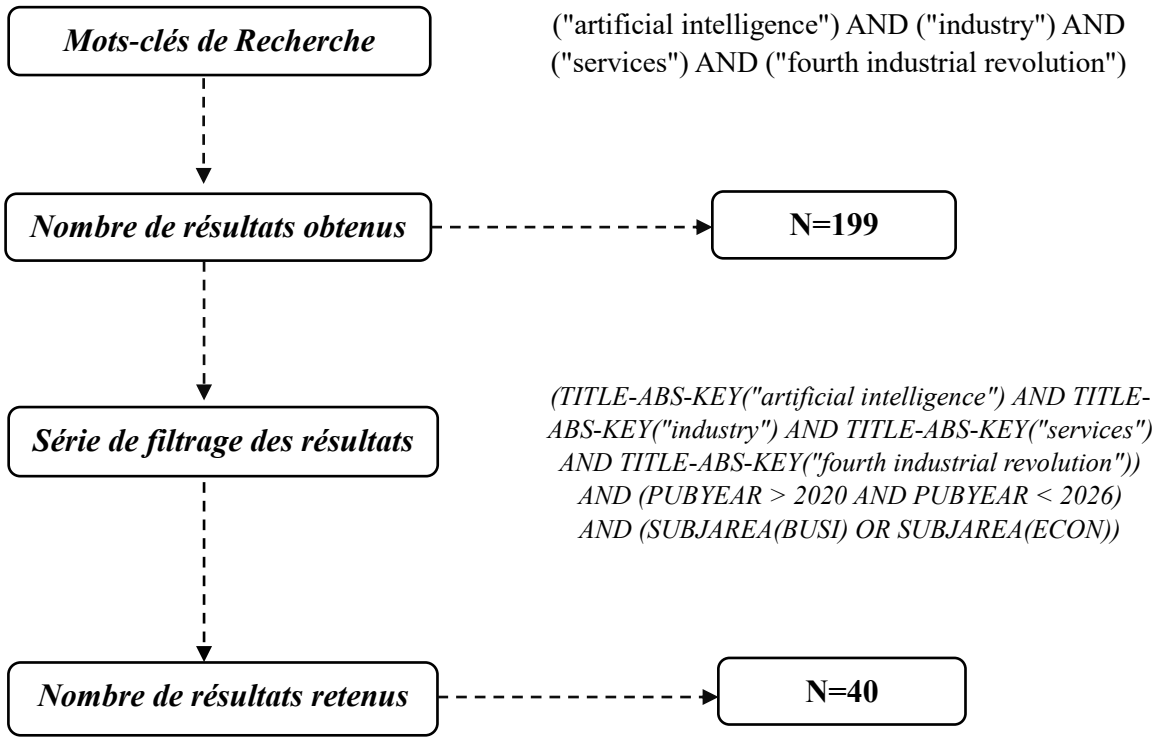
La bibliométrie est une discipline qui applique des outils statistiques à l'étude des publications scientifiques. Elle permet d'examiner la production académique dans un champ donné, afin d'en évaluer l'évolution, de mettre en lumière les thématiques peu explorées, de détecter les réseaux de collaboration entre auteurs, et d'estimer l'impact des travaux publiés. Cette analyse repose essentiellement sur l'exploitation des données bibliographiques associées aux publications (Rostaing, 1996).

1.1. Méthodologie adoptée :

La réalisation d'une analyse bibliométrique repose sur l'utilisation d'outils spécialisés. Ceux-ci comprennent, d'une part, des bases de données bibliographiques telles que Scopus, Web of Science et Google Scholar, et d'autre part, des logiciels permettant le traitement et la visualisation des données scientifiques. Parmi les outils les plus couramment utilisés figurent VOSviewer, RStudio via le package Bibliometrix, CiteSpace, BibExcel, Gephi, et HistCite. Ces logiciels permettent d'explorer divers aspects de la littérature, notamment les réseaux de co-auteurs, la co-citation, les mots-clés dominants, et les tendances de publication.

Dans le cadre de cette étude, la base de données a été constituée à partir de la plateforme Scopus, reconnue pour la richesse et la couverture étendue de sa littérature scientifique. La requête de recherche a été construite à l'aide de l'opérateur booléen suivant : ("artificial intelligence") AND ("industry") AND ("services") AND ("fourth industrial revolution"). Cette stratégie de recherche a permis d'identifier 199 documents publiés entre 2016 et 2025. Après un processus de filtrage rigoureux (détaillé dans la figure 1), 40 articles ont été retenus pour l'analyse bibliométrique. Les données ont ensuite été extraites au format CSV, puis importées dans le logiciel VOSviewer afin d'en permettre l'exploitation et la visualisation.

Figure 1 : Processus de recherche et de sélection des bases de données bibliographiques



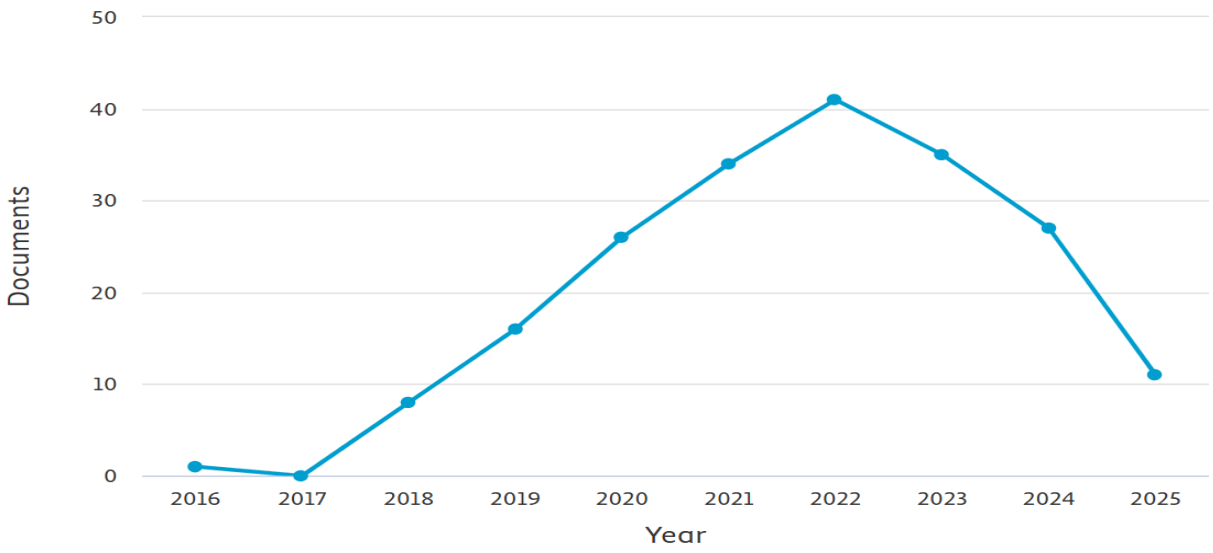
Source : *Établie par les auteurs*

1.2. Analyse de données :

1.2.1. Analyse de l'évolution de la publication :

La publication scientifique sur le sujet de l'impact de l'intelligence artificielle (IA) sur le secteur industriel et des services connaît une évolution marquée par une forte dynamique croissante durant la période 2018-2022. Bien que quelques publications aient vu le jour dès 2016, ce n'est qu'à partir de 2018 que le sujet commence à attirer l'attention des chercheurs, avec une croissance continue jusqu'en 2022, année marquée par un pic de production avec plus de 40 documents publiés. Cette période témoigne d'un intérêt accru pour l'intégration des technologies d'IA dans les processus industriels et les services, notamment dans le contexte de la quatrième révolution industrielle. Toutefois, une baisse progressive est observée entre 2023 et 2025. Cette diminution ne reflète pas nécessairement un désintérêt pour le sujet, mais peut s'expliquer par un retard dans l'indexation des publications récentes dans la base de données Scopus, notamment pour l'année 2025, dont les données ne sont pas encore totalement disponibles au moment de l'extraction.

Figure 2 : Analyse chronologique des publications scientifiques

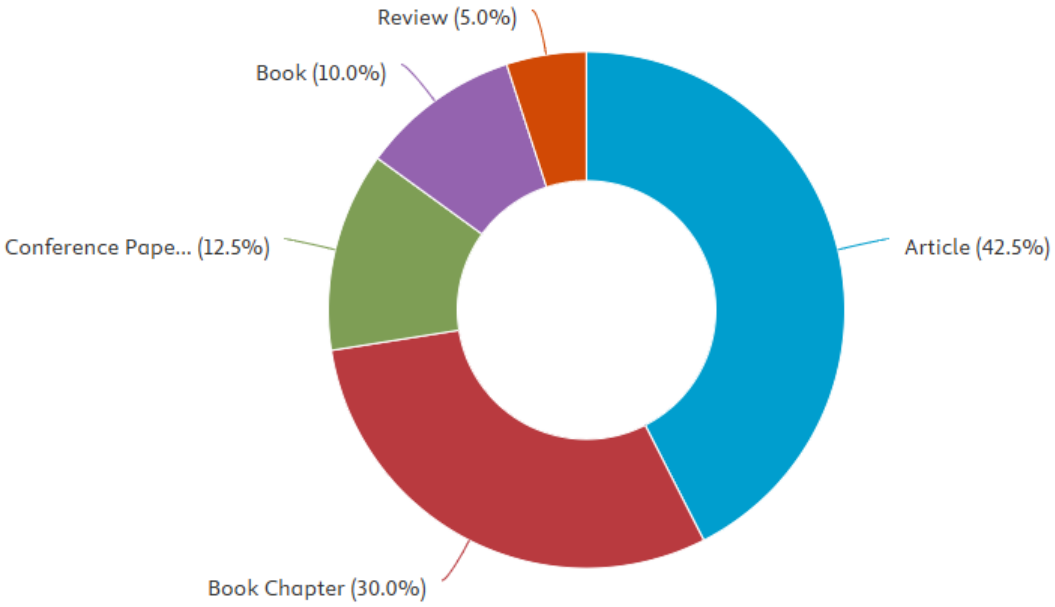


Source : *Établie par les auteurs sur Scopus*

1.2.2. Analyse de la publication par type :

La majorité des publications sont des articles scientifiques (42,5 %), ce qui témoigne de l'intérêt académique et de la rigueur scientifique portée à ce sujet. Les chapitres de livres représentent également une part significative (30 %), indiquant une forte intégration du sujet dans des ouvrages collectifs ou spécialisés. Les communications dans des conférences comptent pour 12,5 %, ce qui montre que ce thème est aussi discuté dans des événements académiques et professionnels, souvent en avant-première des publications formelles. Les livres complets représentent 10 %, ce qui traduit une volonté de traiter la thématique de manière approfondie. Enfin, les articles de revue ne constituent que 5 % de l'ensemble, suggérant que les synthèses critiques sur le sujet restent encore limitées à ce jour.

Figure 3 : Répartition des publications selon le type de document



Source : *Établie par les auteurs sur Scopus*

1.2.3. Analyse de de la publication par pays

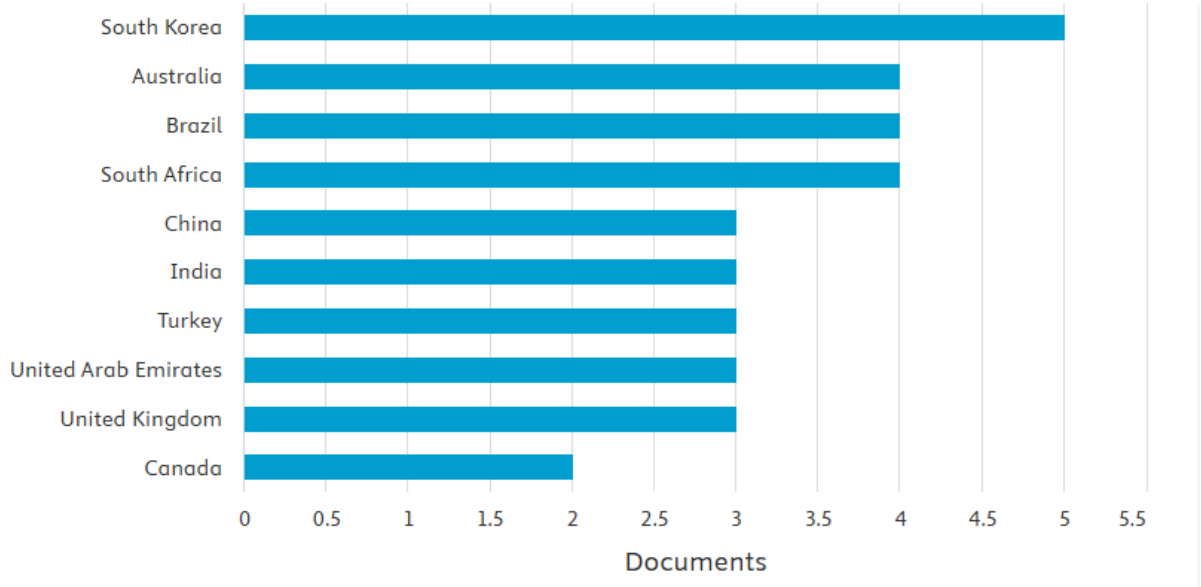
D'après la figure ci-dessous, la répartition géographique des publications scientifiques portant sur l'impact de l'intelligence artificielle (IA) sur le secteur industriel et des services. Elle révèle une concentration notable de la recherche dans certains pays, traduisant des priorités nationales différenciées en matière d'innovation technologique.

La Corée du Sud se démarque par le nombre le plus élevé de publications, témoignant de son investissement dans l'intégration de l'IA dans les processus industriels. Elle est suivie par l'Australie, le Brésil et l'Afrique du Sud, qui manifestent un intérêt croissant pour les applications de l'IA dans des domaines variés tels que la logistique, la production ou les services publics.

D'autres pays comme la Chine, l'Inde, la Turquie, les Émirats arabes unis et le Royaume-Uni participent également à cet effort de recherche, reflétant leur volonté de renforcer leur compétitivité économique à travers la transformation numérique.

En somme, cette répartition montre que l'IA suscite un intérêt global, mais que son intégration dans les secteurs industriel et des services dépend fortement des capacités nationales en matière de recherche, de financement et d'infrastructures technologiques.

Figure 4 : Répartition géographique des publications

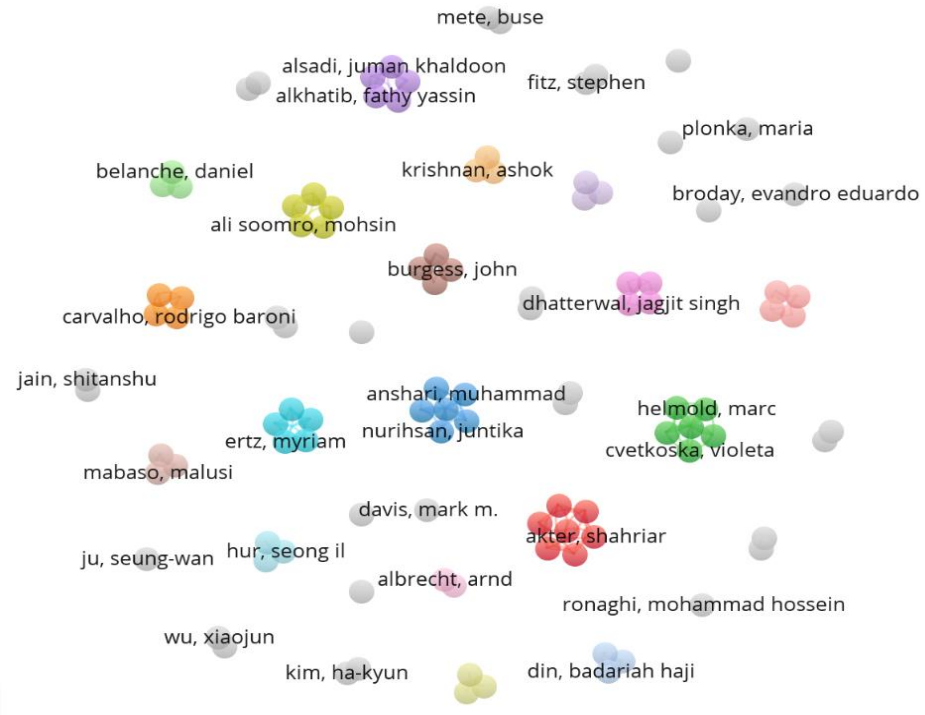


Source : *Établie par les auteurs sur Scopus*

1.2.4. Analyse co-auteur :

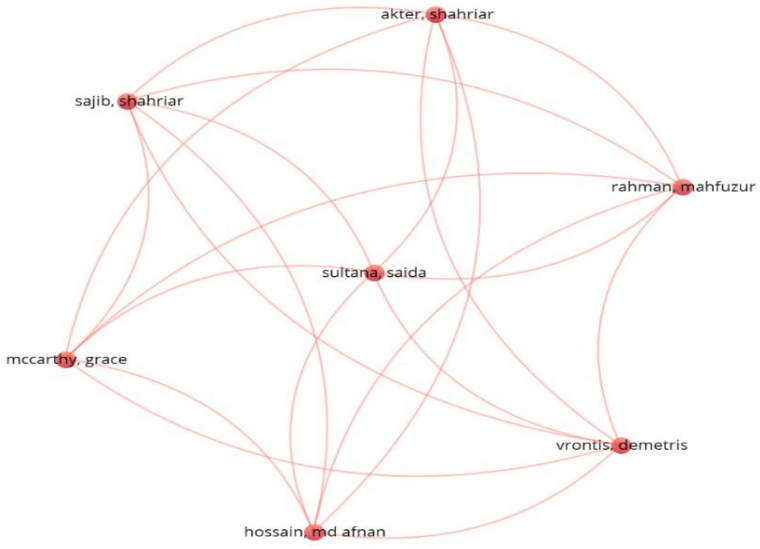
Cette analyse vise à explorer les dynamiques de collaboration entre les auteurs ayant contribué à la littérature sur l'impact de l'intelligence artificielle dans les secteurs industriel et des services. La carte bibliométrique générée à l'aide de VOSviewer (figure 5) met en évidence un ensemble de 106 auteurs répartis en 40 clusters, illustrant un réseau relativement fragmenté de coopération scientifique, avec un total de 138 liens identifiés. Le cluster le plus dense regroupe 7 auteurs interconnectés par 21 liens, ce qui reflète une forte collaboration autour d'un même article. Ce dernier, intitulé "A framework for AI-powered service innovation capability: Review and agenda for future research", a été publié en 2023 et a déjà reçu 103 citations, témoignant de son impact notable dans le champ. Les auteurs impliqués dans cette contribution sont : Akter, Shahriar ; Hossain, Md Afnan ; McCarthy, Grace ; Rahman, Mahfuzur ; Sajib, Shahriar ; Sultana, Saida ; et Vrontis, Demetris. Cette publication propose un cadre conceptuel pour les capacités d'innovation dans les services alimentées par l'IA, ce qui en fait une référence structurante dans les recherches actuelles.

Figure 5 : Cartographie des collaborations entre auteurs



Source : *Établie par les auteurs sur VOSviewer*

Figure 6 : Groupe d'auteurs le plus connecté dans le réseau de co-publication



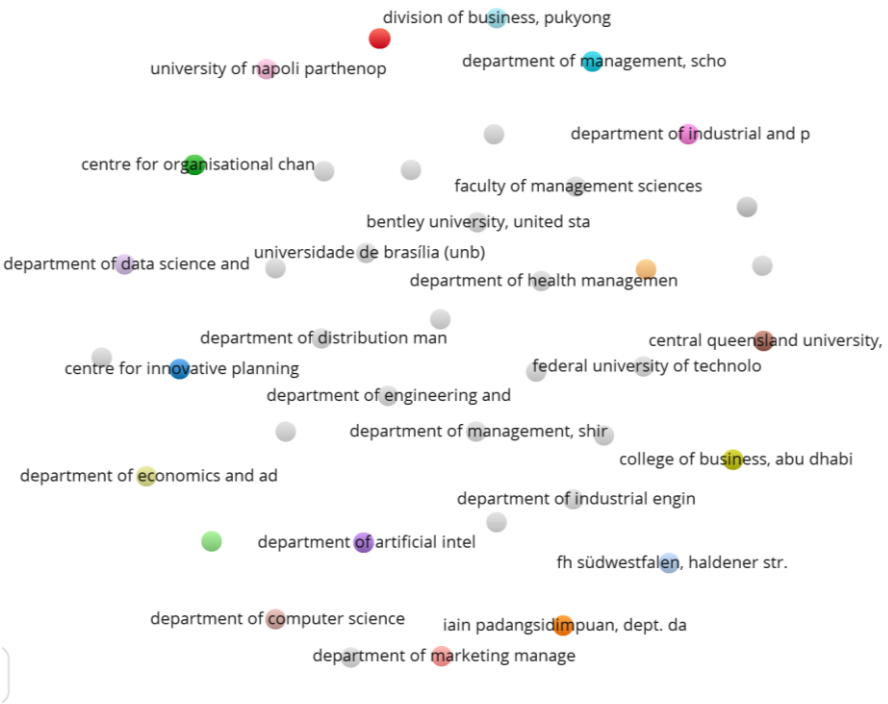
Source : *Établie par les auteurs sur VOSviewer*

1.2.5. Réseau de collaboration entre institutions de recherche

L'analyse des collaborations peut également être approfondie à travers les affiliations institutionnelles des auteurs. En appliquant un traitement VOSviewer avec un seuil minimal d'une publication et aucune exigence en termes de citations, la cartographie produite (figure

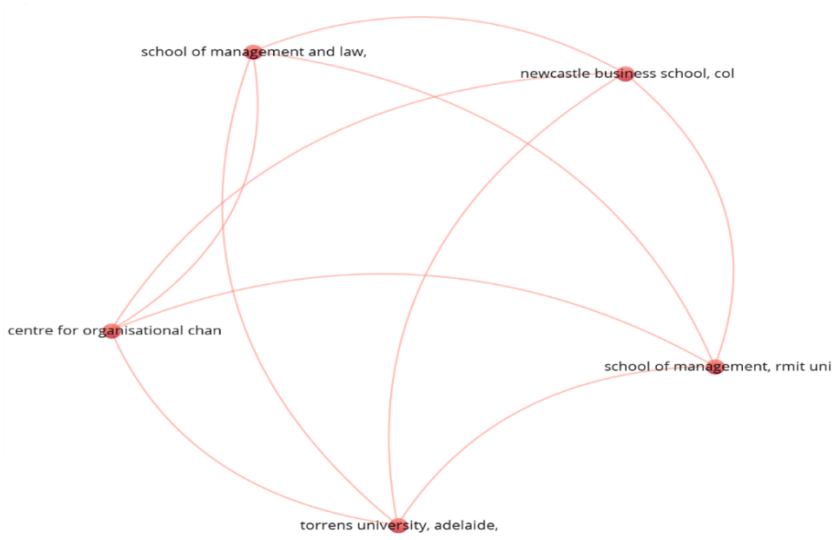
7) met en évidence 80 organisations réparties en 40 clusters, caractérisés par une connectivité relativement faible avec 72 liens identifiés. Le cluster le plus dense regroupe 5 institutions australiennes, qui apparaissent comme particulièrement actives et interconnectées dans le champ de recherche relatif à la quatrième révolution industrielle et à son impact sur l'industrie. Ces institutions sont : le Centre for Organizational Change and Agility (COCA), Torrens University, la Newcastle Business School, University of Newcastle, la School of Management and Law, Curtin University, la School of Management, RMIT University, et la Torrens University (deux entités distinctes apparaissant sous ce nom). Leur collaboration a donné lieu à une publication notable intitulée "The Fourth Industrial Revolution: What does it mean for Australian Industry?", parue en 2021, qui examine les transformations structurelles induites par l'intelligence artificielle et les technologies émergentes dans le tissu industriel australien.

Figure 7 : Cartographie des collaborations entre organisation



Source : *Établie par les auteurs sur VOSviewer*

Figure 8 : Groupe organisationnel le plus interconnecté dans le réseau de co-auteur



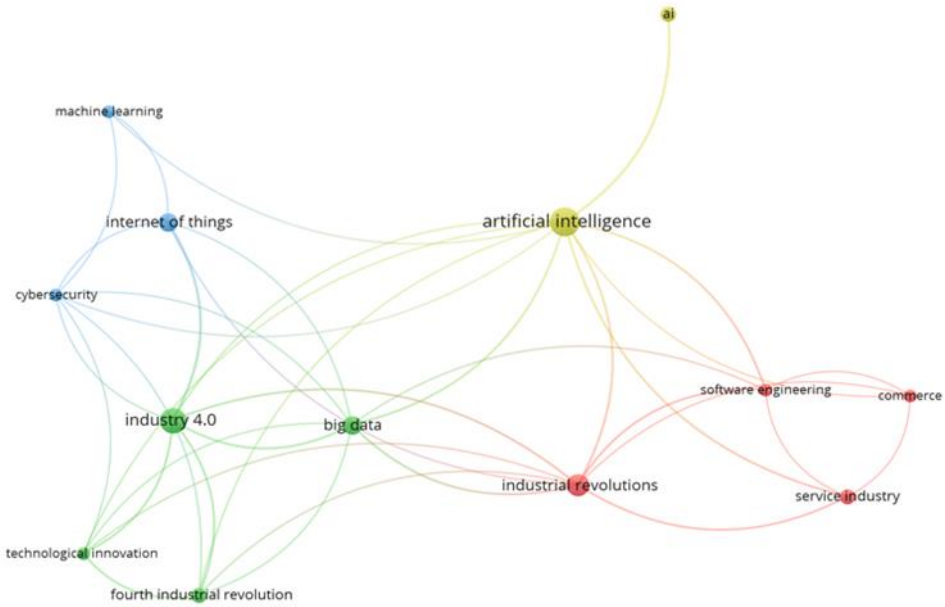
Source : *Établie par les auteurs sur VOSviewer*

1.2.6. Analyse de co-occurrence

L'analyse de co-occurrence des mots-clés, réalisée à l'aide de l'outil VOSviewer, permet de dégager les concepts les plus fréquemment mobilisés dans les publications scientifiques portant sur l'impact de l'intelligence artificielle (IA) dans les secteurs industriels et des services. Cette méthode consiste à repérer les mots-clés qui apparaissent simultanément dans les documents, révélant ainsi les liens conceptuels entre les thématiques abordées. En fixant un seuil minimal de deux occurrences pour qu'un mot-clé soit inclus dans l'analyse, seuls 20 termes ont été retenus sur les 214 initialement identifiés dans la base de données. Cela reflète une certaine concentration des recherches autour d'un nombre restreint de notions centrales.

La carte de co-occurrence ainsi générée révèle une structuration en quatre clusters distincts, regroupant les mots-clés selon leur proximité sémantique et leur co-utilisation dans les publications. Ces groupes thématiques suggèrent l'existence de sous-domaines d'étude spécifiques au sein du champ plus large de l'IA appliquée à l'industrie et aux services. Les clusters identifiés sont reliés par 38 liens, avec une force totale de co-occurrence de 54, indiquant une interdépendance modérée entre les axes de recherche. La taille des termes représentés sur la carte (figure 9) est proportionnelle à leur fréquence d'apparition, ce qui permet de visualiser rapidement les concepts les plus centraux ou dominants dans la littérature actuelle. Ce type de représentation offre ainsi une vue synthétique utile pour identifier les tendances émergentes et les champs de recherche les plus dynamiques dans ce domaine.

Figure 9 : Visualisation des co-occurrences des mots-clés identifiés dans la littérature



Source : *Établie par les auteurs sur VOSviewer*

Pour faciliter la lecture et l'interprétation des données, les principaux mots-clés sont récapitulés dans le tableau suivant.

Tableau 1 : Mots-clés les plus fréquents (occurrence ≥ 2)

Mot-clé	Occurrences	Force totale des liens
Artificial intelligence	10	17
Industrial revolutions	6	14
Industry 4.0	8	13
Big data	4	11
Archivistics	2	8
Blockchain	2	8
Electronic health records	2	8
Fourth industrial revolution	3	8
Health 4.0	2	8
Smart contracts	2	8
Technological innovation	2	8
Cybersecurity	2	7
Internet of things	4	7

Software engineering	2	7
Service industry	3	6
Commerce	2	4
AI	3	3
Machine learning	2	3

Source : *Établie par les auteurs*

Les clusters identifiés sur la figure 9 regroupent des mots-clés étroitement liés aux axes de recherche autour de l'intelligence artificielle et de ses applications dans les secteurs industriel et des services. Cette structuration thématique permet de dégager les principales orientations de la littérature scientifique analysée, facilitant ainsi une compréhension globale des domaines les plus explorés et des synergies potentielles entre les approches traitées.

Tableau 2 : Répartition des mots-clés selon les grandes thématiques

Cluster	**Nombre d'items**	**Thématique principale**	**Exemples de mots-clés**
1	**4**	**Transformation des services et révolution industrielle**	– **Commerce** – **Industry revolutions** – **Service industry** – **Software engineering**
2	4	**Big Data et Innovation dans l'Industrie 4.0**	– **Industry 4.0** – **Forth industrial revolution** – **big data** – **technological innovation**
3	**3**	**Cybersécurité, Internet des Objets et Apprentissage Machine**	– **internet of things** – **machine learning** – **cybersecurity**
4	**2**	**Intelligence Artificielle**	– **ai** – **artificial intelligence**

Source : *Établie par les auteurs*

La production scientifique portant sur l'impact de l'intelligence artificielle sur les secteurs industriel et des services se déploie à travers plusieurs champs de recherche complémentaires. Les mots-clés identifiés révèlent une concentration autour de quatre domaines principaux : l'intelligence artificielle, l'Industrie 4.0, les technologies de l'information et la santé numérique. Cette diversité thématique témoigne de l'ampleur des applications de l'IA et de son rôle transversal dans la transformation numérique des activités économiques et sociales. L'analyse par clusters permet ainsi de mieux cerner les axes

dominants explorés par la littérature récente, en lien avec les mutations des environnements industriels et des services sous l'effet de l'innovation technologique.

✓ **Cluster 1 : Transformation des services et révolution industrielle**

Ce cluster regroupe les concepts de commerce, révolutions industrielles, industrie des services et ingénierie logicielle. Sur la carte conceptuelle, ces notions sont étroitement liées aux changements structurels que connaît le secteur tertiaire sous l'effet des technologies numériques et de l'IA. La transformation progressive des services découle en grande partie de la convergence entre les innovations logicielles et les dynamiques économiques globales.

La littérature met en lumière l'impact de la révolution numérique sur les services. Par exemple, Belk et al. (2023) analysent l'émergence de concepts clés de l'IA dans les services 4.0, soulignant l'évolution des attentes des consommateurs et des modèles de prestation. L'étude de Kaswan et al. (2023) sur l'IA dans les services financiers illustre quant à elle la manière dont les technologies intelligentes transforment les pratiques bancaires et assurantielles. De même, Wu et Zhu (2025) explorent les effets de l'IA sur la productivité dans les services, à partir de données empiriques sur des firmes chinoises. Enfin, la réflexion de Narasimhan et al. (2021) sur la transformation du marché du travail dans le cadre de l'industrie 4.0 complète ce tableau en montrant les effets socio-économiques de cette mutation.

Avec une force de connexion notable entre ses composantes, ce cluster éclaire les mutations profondes du secteur des services, désormais reconfiguré par l'ingénierie logicielle, la numérisation et les impératifs d'adaptation à l'ère post-industrielle.

✓ **Cluster 2 : Big Data et Innovation dans l'Industrie 4.0**

Le deuxième cluster s'articule autour des termes big data, industrie 4.0, révolution industrielle 4.0 et innovation technologique. Il montre une forte centralité des technologies d'analyse de données dans la modernisation des systèmes industriels. L'intégration du big data dans les chaînes de valeur industrielles permet non seulement de mieux gérer les ressources, mais aussi de prédire, optimiser et automatiser.

Parmi les études majeures, Javaid et al. (2021) identifient des applications essentielles du big data dans le contexte de l'industrie 4.0, notamment en termes de maintenance prédictive et d'efficacité opérationnelle. Broday (2022) retrace l'évolution de la qualité vers une version 4.0, plaçant la collecte et l'interprétation des données au centre des standards industriels contemporains. D'autres travaux, comme ceux de Paiola et al. (2024), insistent sur l'innovation des modèles d'affaires et les compétences organisationnelles requises pour faire face à cette transition technologique. Enfin, Torres e Silva et al. (2021) proposent une approche structurée de la gouvernance de l'information dans les systèmes ERP, illustrant l'importance stratégique des données.

Ce cluster met en évidence la logique de transformation digitale dans l'industrie : une articulation entre automatisation, innovation ouverte, et intelligence des données au service de la performance.

✓ **Cluster 3 : Cybersécurité, Internet des Objets et Apprentissage Machine**

Le troisième cluster, bien que plus restreint, regroupe des concepts cruciaux pour la résilience numérique : cybersécurité, Internet des Objets (IoT) et machine learning. Ces technologies constituent les piliers d'un écosystème industriel connecté, intelligent et sécurisé.

Jain et Mishra (2025) explorent les interactions entre IA, cybersécurité et IoT, montrant comment l'IA renforce les défenses contre les attaques dans des environnements numériques de plus en plus interconnectés. Shaikh (2022) examine la conception d'écosystèmes numériques pour les PME touristiques, soulignant le rôle de l'IoT dans la collecte de données contextuelles et l'optimisation des services. Quant au machine learning, bien qu'implicitement présent dans de nombreuses applications, il est souvent évoqué comme moteur d'analyse prédictive, en appui aux décisions stratégiques et aux systèmes automatisés.

Ce cluster indique un champ de recherche tourné vers la sécurité, l'interopérabilité des objets connectés et l'intelligence adaptative, tous essentiels à l'implémentation robuste de l'IA dans les services et les processus industriels.

✓ **Cluster 4 : Intelligence Artificielle**

Le quatrième cluster, centré exclusivement sur AI et artificial intelligence, occupe une position transversale dans la carte thématique, agissant comme point de convergence des autres clusters. L'IA est perçue à la fois comme technologie de rupture, levier d'innovation, et moteur de reconfiguration organisationnelle.

Plusieurs contributions s'y rattachent directement. Roumate (2022) traite des défis et opportunités liés à la transformation industrielle par l'IA, insistant sur la nécessité d'adaptabilité stratégique. Nassar (2025) propose des stratégies pour améliorer l'expérience client grâce à l'IA, tandis que Romero et Fitz (2021) examinent l'utilisation de l'IA dans la finance alternative. L'impact de l'IA sur des secteurs spécifiques, comme la santé (Alkhateeb et al., 2024) ou les services financiers (Matsepe et al., 2022), montre la polyvalence et la portée étendue de cette technologie.

Ce cluster témoigne de la centralité de l'intelligence artificielle dans les travaux récents sur la transformation numérique, à la croisée de la stratégie, de la technologie et de la performance.

2. Intelligence artificielle, technologies 4.0 et mutations des secteurs industriels et de services : une revue de la littérature

La montée en puissance de l'intelligence artificielle (IA), du Big Data, de l'Internet des objets (IoT) et des technologies associées à l'Industrie 4.0 transforme profondément les structures économiques, les modèles organisationnels et les mécanismes de production et de services dans les économies contemporaines. Les contributions académiques récentes apportent des éclairages pluriels sur ces dynamiques d'évolution.

Dans le secteur financier, l'IA est étudiée pour ses potentialités à optimiser les opérations et la rentabilité. Kaswan et al. (2023) soulignent que, tout en offrant une meilleure efficience, l'adoption de l'IA dans les services financiers engendre également des préoccupations en matière de cybersécurité et de responsabilité algorithmique. Parallèlement, Romero et Fitz (2021) abordent l'utilisation de l'IA et des psychométriques dans la finance alternative, révélant une amélioration de la personnalisation des services financiers, mais aussi des enjeux éthiques liés à la vie privée.

La transformation du marché du travail, induite par la 4e révolution industrielle, fait également l'objet d'une attention particulière. Narasimhan et al. (2021) mettent en évidence les mutations des compétences requises, suggérant un décalage croissant entre qualifications traditionnelles et compétences numériques. Cette tendance est confirmée par les travaux de Nankervis et al. (2021) dans le contexte australien, qui insistent sur la nécessité d'une réforme structurelle du système éducatif et des politiques d'emploi.

Concernant le Big Data, Javaid et al. (2021) exposent ses applications significatives dans l'industrie, notamment dans la gestion optimisée des processus de production. Cette perspective est prolongée par Ju (2022), qui démontre que la qualité basée sur le Big Data influence positivement la satisfaction client et les intentions de réachat.

L'innovation des modèles économiques représente une autre dimension clé. Paiola et al. (2024) montrent que l'ambidextrie organisationnelle, couplée à l'accès aux données clients, permet aux entreprises de développer des modèles d'affaires disruptifs. Dans une orientation similaire, Belk et al. (2023) analysent les concepts fondamentaux de l'IA et des technologies 4.0 dans les services, soulignant leur rôle structurant dans la redéfinition des interactions homme-machine.

L'impact sur des secteurs spécifiques est également documenté. Broday (2022) retrace l'évolution de la qualité vers le paradigme de Qualité 4.0, où la digitalisation soutient mais ne remplace pas les méthodes traditionnelles. En santé, Xavier et Gottschal-Duque (2021) proposent une approche intégrée de gestion des dossiers de santé électroniques par la blockchain, améliorant la traçabilité et la sécurisation des données. Cette dynamique est renforcée par Ronaghi (2024) et Alkhateb et al. (2024), qui évaluent respectivement la maturité des hôpitaux intelligents et l'émergence du secteur de la santé 4.0.

Le domaine des ressources humaines n'est pas en reste. Simsir et Mete (2023) démontrent que la digitalisation RH améliore la réactivité des entreprises et favorise des formes de travail plus flexibles. Ces constats sont enrichis par les analyses de Mpofu (2024), qui souligne les opportunités et limites éthiques des technologies 4.0 dans le secteur touristique africain.

Enfin, les considérations sociétales et stratégiques ne sont pas absentes. Lee et Kim (2022) s'intéressent aux facteurs influençant l'adoption des systèmes de paiement par reconnaissance faciale, tandis que Zhang et Kim (2021) mettent en lumière les résistances à l'innovation de la part des consommateurs. Akter et al. (2023) proposent quant à eux un cadre

conceptuel pour la capacité d'innovation des services alimentée par l'IA, posant les bases pour de futures recherches empiriques.

Conclusion et recommandations

La recherche sur ce sujet a montré que l'intégration de l'intelligence artificielle (IA) et des technologies numériques transforme profondément les structures économiques, en particulier dans les secteurs tertiaire et industriel. Ces technologies redéfinissent non seulement les modèles de production et de service, mais elles modifient également les dynamiques du marché du travail, les processus décisionnels et les chaînes de valeur. L'analyse révèle que ces innovations jouent un rôle crucial dans la modernisation des systèmes industriels grâce à l'analyse avancée de données, tout en posant de nouveaux défis en matière de gouvernance, de cybersécurité et de régulation.

Le secteur tertiaire, historiquement dominé par l'humain, connaît une mutation structurelle : l'automatisation des tâches répétitives et la montée en puissance des services numériques alimentés par l'IA remodèlent les emplois et les compétences requises. Par ailleurs, le développement du Big Data permet aux entreprises de mieux prédire, optimiser et automatiser leurs activités, rendant les chaînes de valeur plus intelligentes et réactives. La centralité de l'analyse des données dans les systèmes ERP modernes renforce la capacité des organisations à prendre des décisions basées sur des informations en temps réel. Toutefois, cette évolution accroît également leur vulnérabilité aux cybermenaces, rendant indispensable l'adoption de stratégies robustes de cybersécurité. Le recours à l'Internet des Objets (IoT), quant à lui, améliore la collecte de données contextuelles et permet une optimisation fine des opérations, renforçant ainsi la compétitivité des entreprises.

Ces transformations appellent à des ajustements politiques majeurs, et les implications pour les décideurs sont multiples. Premièrement, il est essentiel d'encourager la transformation numérique de manière inclusive. Les pouvoirs publics doivent promouvoir l'adoption des technologies avancées tout en veillant à ce que les petites et moyennes entreprises puissent y accéder. Des incitations fiscales, des aides à la digitalisation et des plateformes d'accompagnement peuvent contribuer à réduire les écarts technologiques. Deuxièmement, il est nécessaire d'adapter les politiques de l'emploi et de la formation, en réorientant les systèmes éducatifs vers les compétences du futur, incluant la maîtrise des outils numériques, l'analyse de données et la pensée critique. La reconversion professionnelle et la formation continue doivent être renforcées pour accompagner les mutations du marché du travail. Troisièmement, la gouvernance de l'information doit être consolidée : les systèmes ERP et les plateformes numériques doivent s'appuyer sur des politiques rigoureuses de gestion des données, garantissant leur intégrité, leur traçabilité, leur accessibilité et leur conformité réglementaire. Quatrièmement, il convient d'intégrer la cybersécurité dès la conception des systèmes (« Security by Design »), et de compléter ces mesures par la sensibilisation, la réglementation et la coopération internationale pour prévenir les risques numériques. Cinquièmement, il est crucial de favoriser la recherche, l'innovation et

l'interopérabilité technologique en encourageant les synergies entre universités, centres de recherche et entreprises, tout en assurant l'interopérabilité des technologies et des systèmes d'information.

Enfin, comprendre l'impact systémique de l'IA et du numérique est crucial pour élaborer des politiques économiques résilientes. À cet égard, le passage de la quatrième à la cinquième révolution industrielle (5IR), comme le rappellent Noble et al. (2022), marque un tournant : il ne s'agit plus seulement de maximiser l'efficacité technologique, mais d'harmoniser la collaboration entre l'humain et la machine, tout en plaçant la durabilité et le bien-être au cœur des stratégies. Ces perspectives ouvrent la voie à des études futures pour affiner les leviers d'action et accompagner cette transformation numérique de manière inclusive et durable.

Références bibliographiques

- Akter, S., Hossain, M. A., Sajib, S., Sultana, S., Rahman, M., Vrontis, D., & McCarthy, G. (2023). A framework for AI-powered service innovation capability: Review and agenda for future research. Technovation, 125, 102768.
- Alkhatib, F. Y., Alsadi, J. K., Ramadan, M. A., Antony, J., & Swarnakar, V. (2024). Industry 4.0 Applications in the Healthcare Sector: The Dawn of Healthcare 4.0. In Green Manufacturing for Industry 4.0 (pp. 51-60). Productivity Press.
- Belk, R. W., Belanche, D., & Flavián, C. (2023). Key concepts in artificial intelligence and technologies 4.0 in services. Service Business, 17(1), 1-9.
- Broday, E. E. (2022). The evolution of quality: from inspection to quality 4.0. International Journal of Quality and Service Sciences, 14(3), 368-382.
- Jain, S., & Mishra, V. K. (2025). Cyber security attacks and internet of things: Role of artificial intelligence. In Artificial Intelligence for Cyber Security and Industry 4.0 (pp. 151-182). CRC Press.
- Javaid, M., Haleem, A., Singh, R. P., & Suman, R. (2021). Significant applications of big data in Industry 4.0. Journal of Industrial Integration and Management, 6(04), 429-447.
- Ju, S. W. (2022). A study on the influence of big data-based quality on satisfaction and repurchase intention. Journal of System and Management Sciences, 12(3), 286-317.
- Kaswan, K. S., Dhatterwal, J. S., Kumar, N., & Lal, S. (2023). Artificial intelligence for financial services. In Contemporary studies of risks in emerging technology, part A (pp. 71-92). Emerald Publishing Limited.
- Lee, S. M., & Kim, H. K. (2022). The effect of system and user characteristics on intention to use: An empirical study of face recognition payment. Journal of System and Management Sciences, 12(3), 318-344.
- Matsepe, N. T., & Van der Lingen, E. (2022). Determinants of emerging technologies adoption in the South African financial sector. South African Journal of Business Management, 53(1), 2493.
- Mpofu, F. Y. (2024). The fourth industrial revolution technologies in the tourism sector in African countries: opportunities, barriers, and ethical considerations. In Tourism and Hospitality for Sustainable Development: Volume Two: Emerging Trends and Global Issues (pp. 179-201). Cham: Springer Nature Switzerland.
- Nankervis, A., Connell, J., Montague, A., & Burgess, J. (2021). Fourth Industrial Revolution. Springer Singapore.
- Narasimhan, G., Krishnan, R., & Krishnan, A. (2021). Industrial Revolution 4.0: Transformation of Job Market. Fourth Industrial Revolution and Business Dynamics: Issues and Implications, 259-268.
- Nassar, S. Y. (2025). Redefining business with artificial intelligence: Strategies for innovating consumer experience. Applied Marketing Analytics, 10(4), 374-389.
- Noble, S. M., Mende, M., Grewal, D., & Parasuraman, A. (2022). The Fifth Industrial Revolution: How Harmonious Human–Machine Collaboration is Triggering a Retail and Service [R]evolution. Journal of Retailing, 98(2), 199–208.

- Paiola, M., Grandinetti, R., & Schiavone, F. (2024). Business model innovation and ambidexterity in Industry 4.0. Sinergie, 42(1), 71-94.
- Romero, P., & Fitz, S. (2021). The use of psychometrics and artificial intelligence in alternative finance. The Palgrave handbook of technological finance, 511-587.
- Ronaghi, M. H. (2024). Toward a model for assessing smart hospital readiness within the Industry 4.0 paradigm. Journal of Science and Technology Policy Management, 15(2), 353-373.
- Rostaing, H. (1996). La bibliométrie et ses techniques. Sciences de la Société; Centre de Recherche Rétrospective de Marseille.
- Roumate, F. (2022, October). Artificial Intelligence Transformation in the Industry: Challenges and Opportunities. In International scientific conference on Digital Transformation in Industry: Trends, Management, Strategies (pp. 381-388). Cham: Springer Nature Switzerland.
- Shaikh, S. (2022). Internet of things: Designing digital eco-systems for competitive tourism related micro and small enterprises in pakistan. In Technology Application in Tourism in Asia: Innovations, Theories and Practices (pp. 349-365). Singapore: Springer Nature Singapore.
- Simsir, I., & Mete, B. (2023). Digital age of human resources management.
- Torres, M. D., Silva, R. B. C., de Castro, J. M., & Soares, M. V. (2021). Governança da informação no contexto dos módulos contábeis dos sistemas ERP para a Indústria 4.0: Proposta de framework.
- Wu, X., & Zhu, Y. (2025). How artificial intelligence applications affect the total factor productivity of the service industry: Firm-level evidence from China. Journal of Asian Economics, 97, 101893.
- Xavier, A. C. C., & Duque, C. G. (2021). Prontuário eletrônico do paciente: qual a contribuição da arquivística e do Smart Contracts para a sua gestão na Era da Saúde 4.0. AtoZ: novas práticas em informação e conhecimento, 10(3), 1-10.
- Zhang, L. L., & Kim, H. K. (2021). The impacts of customer characteristics on innovation resistance in using face recognition payment systems: an empirical study. Journal of System and Management Sciences, 11(3), 101-118.

LA DUALITE DU REGIME JURIDIQUE DE LA RESPONSABILITE CIVILE EN MATIERE MEDICALE

THE DUALITY OF THE LEGAL REGIME OF CIVIL LIABILITY IN MEDICAL MATTERS

MOAHAMED ERRASSILY
DOCTORANT
LABORATOIRE DE RECHERCHE DE LA GOUVERNANCE ET DEVELOPPEMENT DURABLE
UNIVERSITE HASSAN IER
SETTAT - MAROC

Résumé

Au 21ème, la médecine a vu naître des technologies les plus perfectionnées, c'est un siècle du savoir, de la certitude et de l'infaillibilité, de la naissance des risques sériels, de l'indemnisation et la sanction. C'est un siècle des responsabilités et de leur recherche sans crainte, d'où la juridicisation et la judiciarisation de la médecine. Fort de son droit à la santé, le patient n'hésite pas à assigner son médecin-traitant en justice en cas de dommages et recherchera l'indemnisation, ainsi qu'à sa sanction.

En matière de responsabilité civile médicale, il y a dualité du régime juridique et de la prescription selon le fondement légal de l'action civile en indemnisation, qu'il s'agit d'une responsabilité contractuelle ou extracontractuelle. Ayant constitué une source d'iniquité de traitement entre ces victimes, en leur faisant perdre le droit à l'indemnisation. Ainsi, le législateur marocain doit, à notre sens, veiller à mettre un terme à cette dualité de régime, dont les limites et les effets préjudiciables pour les victimes ne cessent de se confirmer.

Mots clés :

Judiciarisation de la médecine, responsabilité civile du médecin, responsabilité délictuelle, responsabilité contractuelle, prescription, indemnisation.

Abstract

In the 21st century, medicine has witnessed the emergence of the most advanced technologies. It is a century of knowledge, certainty, and infallibility, marked by the emergence of serial risks, compensation, and sanction. It is a century of responsibilities and their unrestrained pursuit, hence the juridicization and judicialization of medicine. Empowered by their right to health, the patient does not hesitate to bring legal action against their treating physician in the event of harm and will seek both compensation and sanction. In the field of medical civil liability, there is a duality in the legal regime and in the prescription period, depending on the legal basis of the civil action for compensation, whether it is based on contractual or non-contractual liability. This duality has been a source of unfair treatment

between victims, depriving them of their right to compensation. Therefore, in our opinion, the Moroccan legislature must ensure that this duality of regime, whose limitations and detrimental effects on victims are constantly being confirmed, is brought to an end.

Key terms:

Judicialization of medicine, medical liability, tort liability, contractual liability, prescription period, compensation.

INTRODUCTION :

La médecine est une profession à risque, car tout acte médical comporte des risques, puisqu'il transgresse obligatoirement le corps humain par des investigations à but diagnostic ou thérapeutique, que ce soit par des médicaments ou bien par des actes chirurgicaux. Ainsi, certains incidents ou accidents peuvent survenir quel que soit la vigilance, l'attention ou la compétence du médecin ; mais, dans d'autres cas la faute médicale est indiscutable d'où naissance de sa responsabilité et doit en assumer.

Cependant, la responsabilité médicale peut être engager devant quatre Juridictions :

1- La juridiction civile dans un but indemnitaire du patient victime du dommage subi par l'acte médical au secteur privé ;
2- La juridiction administrative pour les médecins et professionnels de santé du secteur public ;
3- La juridiction pénale, répressive pour les fautes graves quel que soit le statut du praticien ;
4- La juridiction Ordinale dans la responsabilité disciplinaire pour la violation des obligations déontologiques et éthiques.

CHAPITRE I : LE FONDEMENT JURIDQUE DE LA RESPONSABILITE MEDICALE

Or, la responsabilité du médecin est avant tout une responsabilité morale, mais, aussi juridique et celle-ci n'est pas régie par les mêmes règles selon le mode d'exercice du médecin, car :

- Dans la responsabilité civile, le médecin du secteur privé doit rendre compte à ses patients ;
- La responsabilité administrative (des fautes de Service) pour les médecins et professionnels de santé fonctionnaires du secteur public ;
- La responsabilité pénale, le médecin doit répondre à la société ;
- La responsabilité disciplinaire du médecin en cas de manquement à ses Obligations Déontologiques et éthiques.

SECTION I : LA RESPONSABILITE CIVILE DU MEDECIN

A- DROIT MAROCAIN

En l'absence d'une Loi spécifique de la responsabilité médicale, celle-ci est régit par les règles de droit commun notamment par les articles 77, et suivants du Dahir portant Codes des

Obligations et des Contrats (D.O.C), Code de la procédure civile[1], Code pénal[2], loi 41-90 instituant des Tribunaux administratifs[3].

Ainsi, les médecins du secteur libéral, exerçant leur activité professionnelle en dehors des établissements publics et jouissent d'une entière indépendance dans l'exercice de leur fonction, mais, ceci n'exclut pas le contrôle de l'Etat par la loi-cadre 06-22[4], loi 131-13[5], Code de Déontologie Médicale[6]…, et ils doivent répondre à leurs propres faits en cas de la responsabilité civile médicale.

T**rois conditions sont nécessaires :**

1- **La faute** : l'acte médical fautif ;

2- **Le dommage** : le préjudice du patient ;

3- Et le lien de causalité entre **la faute et le préjudice subi.**

Mais, la responsabilité civile médicale peut être contractuelle ou extra - contractuelle (délictuelle ou quasi-délictuelle).

1-LA RESPONSABILITE CIVILE CONTRACTUELLE

Lorsqu'un médecin s'installe dans son cabinet, il est en état de pollicitation, quand

le patient répond à cette offre et l'accepte, le Contrat médical est formé. Il s'agit d'un Contrat spécifique dit « SUI-GENERIS », c'est un Contrat de soins qui met à la charge du médecin une obligation de moyen et non pas une obligation de résultat.

Alors, tout médecin, ayant été appelé par un malade ou par une tierce personne pour donner des soins à un malade et ayant accepté cette mission, a l'obligation de lui assurer

[1] Dahir portant loi n°1-74-447 du 11 ramadan 1394(28 septembre 1974) approuvant le texte du Code de procédure civile tel qu'il a été modifié par la loi 08—05 promulguée par le dahir n° 1-07-169 du 19 Kaada 1428 (30novembre2007).

[2]Dahir n° 1-59-413 du 28 Joumada II 1382(26 novembre 1962) portant approbation du texte du Code pénal.

[3] Dahir n° 1-91-225 du 22rebia I 1414(10 septembre 1993) portant promulgation de la loi n°41-90 instituant des Tribunaux administratifs…

[4] Dahir n° 1-22-77 du 14 Joumada I 1444 (9 décembre 2022) portant promulgation de la loi-cadre n°06-22 relative au Système National de Santé.

[5] Décret n° 2-15-447 du 6 Joumada II 1437 (16 mars 2016) pris pour l'application de la loi n° 131-13 relative à l'exercice de la médecine.

[6] Décret n°2-21-225 du 6 Kaada 1442 (17 juin 2021) relatif au Code de Déontologie de la Profession Médicale, B.O. N° 7066 du 17/02/ 2022.

aussitôt tous les soins médicaux nécessaires, appropriés pour le soulager et lui sauver la vie[1]. Mais, si un dommage découle de l'inexécution ou la mauvaise exécution de ce Contrat de soins, il y a naissance de la responsabilité civile médicale, imposant une réparation des Dommages-intérêts[2], sauf en cas de force majeure, cas fortuit ou de cause étrangère[3].

2-LA RESPONSABILITE EXTRAT-CONTRACTUELLE (DELICTUELLE OU QUASI-DELICTUELLE)

Dans cette responsabilité, le Dommage subi par le patient, est totalement étranger à l'exécution du Contrat médical. Mais, elle varie selon qu'il s'agit du fait, personnel[4], du fait des personnes dont on doit répondre[5] ou bien des choses dont la personne a sous sa garde[6], s'il ne démontre pas qu'il a fait tout ce qui était nécessaire afin d'empêcher le dommage, d'un cas fortuit, d'une force majeure ou de la faute de la victime.

Au Maroc, en l'absence de règles spécifiques à la responsabilité du médecin, ce sont les règles de Droit Commun qui s'y appliquent, c'est ainsi, que le régime de la responsabilité du médecin a été rattaché au régime de la responsabilité civile. Mais ;

Ce n'est qu'à partir de 1946 qu'il a été décidé par la Cour d'Appel de Rabat, du 29 janvier 1946, que la relation qui s'établie entre le médecin et son patient s'analyse en un Contrat et la responsabilité qui en découle est de nature contractuelle :

« La responsabilité du médecin est contractuelle, mais, le médecin n'est tenu envers le malade que des soins consciencieux, attentifs et conformes aux données acquises de la science »[7].

-Décision du Tribunal de Première Instance du 25 décembre 1946 :

« La responsabilité des médecins est de nature contractuelle, de telle sorte que la preuve de la faute médicale est à la charge du client qui prétend avoir été victime d'un mauvais traitement.

Le médecin ne contracte vis-à-vis de son client d'autre obligation que celle de lui donner des soins consciencieux, attentifs et conformes aux données acquises de la science… »[1].

[1] Les articles : 4, 5, 6, …, et 18 du Code de Déontologie de la profession médicale.

[2] Les articles 261, 262, 263… du D.O.C.

[3] Les articles 268, 269 et 270 du D.O.C.

[4] Les articles 77, 78 et suivants du D.O.C.

[5] L'article 85 du D.O.C.

[6] L'article 88 du D.O.C.

[7] Décision publiée à la Gazette des Tribunaux du Maroc (G.T.M), n°976-1946, p 5.

B-DROIT FRANÇAIS

Avant le 19 ^{siècle}, il était inconcevable de considérer la responsabilité du médecin puisqu'il jouissait d'un statut particulier.

1-L'AVENEMENT DU PRINCIPE DE LA RESPONSABILITE DELICTUELLE DU MEDECIN

Au début du 19ème, deux médecins ont été condamnés pour des faits de leurs pratiques :

- Le procès du Docteur HELIE s'est tenu devant le Tribunal Civil de Domfront, les faits examinés **remontent en Septembre 1825**. Le Docteur HELIE a été appelé chez les FOUCAULT, devant les difficultés rencontrées au cours de l'accouchement de Mme FOUCAULT, et l'échec des tentatives de versions…, il procède à une double brachiotomie (amputation des deux bras) pour favoriser pour favoriser l'expulsion du Nouveau-Né…

HELIE sera condamné à verser à l'enfant né lourdement handicapé, une rente viagère de 100 Francs jusqu'à l'âge de 10 ans, puis 200 Francs ensuite et à payer les dépenses de l'instance…, le Dr HELIE n'a pas fait Appel…

- L'affaire Thouret-Noroy. C/ Guigne, un ouvrier agricole Mr Guigne a assigné le Docteur Thouret-Noroy devant le Tribunal civil d'Evreux, l'estimant responsable de l'amputation de son bras, atteint de gangrène à la suite d'une saignée le 17 décembre 1833. Le Tribunal a condamné Dr Thouret-Noroy à lui verser une Indemnité de 600 Francs et une rente viagère de 150 Francs…

Cette condamnation a été aggravée en Appel par la Cour Royale de Rouen le 22 mai 1834, le médecin s'est pourvu en cassation, reprochant à l'arrêt confirmatif d'avoir retenu sa responsabilité, alors que et selon lui :

« *…il ne saurait y avoir contre le médecin aucun recours pour les prescriptions ou les opérations de son art* ».

La Cour de Cassation rejeta le pourvoi et statuant selon les dispositions des articles 1382 et 1383 du Code civil de 1804.

Ainsi, l'arrêt Thouret-Noroy a constitué le départ l'édification Jurisprudentielle du principe de la responsabilité civile du médecin.

Ce n'est qu'après presqu'un siècle que survient ;

2-LA THEORIE DU CONTRAT DE SOINS

Elle a été reconnue depuis 1936 par ;

- L'arrêt MERCIER, Cass-civ., du 20 mai 1936 :

[1] Décision du Tribunal de Première Instance de Casablanca, audience du 24 décembre 1946, la Gazette des Tribunaux du Maroc, n° 973 du 25 mars 1946.

« Il se forme entre le médecin et son client un véritable Contrat pour le praticien, l'engagement, sinon bien évidement de guérir le malade du moins de lui donner des soins, non pas quelconques, mais, consciencieux, attentifs et réserve faite de circonstances exceptionnelles, conformes aux données acquises de la science. La violation même involontaire de cette obligation contractuelle est sanctionnée par une responsabilité de même nature également contractuelle ».

Ce qui a posé le principe de la nature contractuelle de la responsabilité médicale.

Ainsi, étaient abandonnés le délit et quasi-délit des articles 1382 et 1383 du Code civil français (Ancien Code civil français), pour ne retenir que l'existence d'une obligation contractuelle de moyen du médecin et non pas de guérison et qui ne verra sa responsabilité engagée qu'en cas de faute prouvée[1].

- **L'arrêt, Cass.1ère civ.28 juin 1989 ; Bull.civ. I, n°266 ; pourvoi n°93 1195 ;**

« Le contrat médical comporte à la charge du médecin une obligation de moyens et la responsabilité du médecin est une responsabilité contractuelle pour faute prouvée… ».

Donc, le Contrat Médical étant un Contrat de soins qui lie chaque médecin quel que soit du secteur privé ou public, en cas de préjudice subi du patient par manquement du médecin à ses obligations de donner des soins attentifs, consciencieux et conformes aux données acquises de la science, engageant la responsabilité contractuelle médicale et ouvrant droit à des dommages et intérêt[2].

3-CODE DE DEONTOLOGIE MEDICALE [3] (C.D.M.F)

- **L'article R.4127-32**

« *Dès lors qu'il accepté de répondre à une demande, le médecin s'engage à assurer personnellement au patient des soins consciencieux, dévoués et fondés sur les données acquises de la science, en faisant appel, s'il y a lieu, à l'aide de tiers compétent ».*

Depuis le 4 mars 2002 la responsabilité des professionnels de santé ou des établissements de santé est régie par ;

4-LA LOI N°2002-303 DU 4 MARS 2002

Relative aux droits des malades et à la qualité du système de santé, dite -Loi de Kouchner-. Ainsi ;

- **L'article L1142-1, I et II du Code de la santé publique**

Dispose que :

[1] Cass. 1ère civ. 28 juin 1989 ; Bull. civ. I, n° 266, pourvoi n° 93 1195.

[2] Ancien article 1147 du Code Civile (remplacé par l'article 1231-1).

[3] Figurant dans le Code de la Santé Publique sous les numéros R.4127-1 à R.4127-112. (C.D.M.F). Ordre National des Médecins-Conseil National de l'Ordre. Edition Février 2021.

« …les professionnels de santé mentionnés à la quatrième partie du présent Code, ainsi que tout établissement, service ou organisme dans lesquels sont réalisés des actes individuels de prévention, de diagnostic ou de soins ne sont responsables des conséquences dommageables d'actes de prévention, de diagnostic ou de soins qu'en cas de faute… ».

Donc, pour pouvoir engager la responsabilité d'un professionnel de santé, il faut prouver l'existence de la faute.

Cependant, il faut rappeler que le contrat médical est un contrat consensuel, le médecin doit consentir à donner des soins ou un traitement au patient, et celui-ci doit aussi consentir à accepter le traitement de son médecin-traitant ; cette rencontre de volonté se fait en générale verbalement, tacitement ou expressément.

Cependant, il y a des exceptions à cette règle**,** car dans certaines situations d'extrême urgences[1] ou dans état comateux, le médecin doit agir sans le consentement du patient ou d'un tiers et son action est justifié par l'état d'urgence.

En dehors de l'urgence, **pour le mineur et l'incapable, la Doctrine et la Jurisprudence exigent le consentement du représentant légal [2]**.

Mais, il s'est avéré **pour la Loi du 4 mars 2002**, que la distinction entre responsabilité délictuelle et responsabilité contractuelle n'a plus un grand intérêt, puisqu'il a été établi qu'en **matière de responsabilité médicale, la prescription est de 10 ans, quel que soit le cadre de survenue du dommage extracontractuel ou contractuel.**

SECTION 2 : LA JUDICIARISATION DE LA MEDECINE

Le nombre d'actions en responsabilité médicale ne cesse d'augmenter pendant ces dernières années. Ainsi, la mise en cause judiciaire du médecin est devenue de plus en plus fréquente et ce, pour cause :

-L'évolution de l'activité médicale, le développement des techniques utilisées ;

-Le rôle des médias et changement des mentalités des personnes.

A-ACTION JUDICIAIRE DE LA RESPONSABILITE MEDICALE

1-CONDITIONS DE LA RESPONSABILITE CIVILE DU MEDECIN

Pour qu'il y ait réparation, il faut que la victime du dommage subi par l'acte médicale, **doit apporter la triple preuve de :**

1) La faute

L'article 78 du D.O.C stipule que :

[1] Article R.4127-37-1 : II- En cas d'urgence vitale, l'application des directives anticipées ne s'impose pas… (C.D.M.F).

[2] Article 4 du D.O.C., article R.4127-42 du (C.D.M.F).

« Chacun est responsable du dommage moral ou matériel qu'il a causé, non pas par son fait, mais par sa faute, …

La faute consiste, soit à omettre ce qu'on était tenu de faire, soit à faire ce dont était tenu de s'abstenir, sans intention de causer un dommage ».

2) Le dommage ou préjudice

C'est une atteinte subie par une personne dans son corps, dans son patrimoine ou dans ses droits extrapatrimoniaux ou la perte effective que le créancier a éprouvé et le gain dont il a été privé[1], ce qui ouvre à la victime un droit de réparation [2].

Dans la responsabilité civile médical, le préjudice doit être certain et direct de la victime, cependant, le préjudice pourrait être indirect pour les ayants droits**.**

3) Le lien de causalité de la faute et le dommage

L'article 399 du D.O.C dispose que :

« La preuve de l'obligation doit être faite par celui qui s'en prévaut ».

Or, la charge de la preuve incombe au demandeur, ce qui est difficile voire même impossible pour le patient victime du dommage, d'où l'importance d'avoir recours à l'expertise médicale.

2-L'EXPERTISE MEDICALE EN MATIERE DE LA RESPONSABILITE MEDECALE

« L'expertise médicale est le document de base qui conditionne la fixation du dommage corporel de la victime. Il permet à l'assureur l'évaluer, de fixer sa provision, à l'avocat d'établir sa réclamation, au Juge d'arbitrer, d'où l'importance de son objectivité et de l'indépendance de l'expert » [3].

D'où la nécessité de recourir à l'expertise médicale[4], pour l'évaluation du dommage corporel et pouvoir statuer en toute connaissance de cause.

Bien que les Juges aient un pouvoir souverain d'appréciation pour fixer les indemnités dues aux victimes d'un accident médical, les Juges ne sont pas censés être des savants dans tous les domaines notamment en matière médicale. Ainsi, le législateur a mis à leur disposition des auxiliaires de la Justice[5], donc, pour bien accomplir leurs missions et établir leurs décisions. Ainsi, il est dans l'obligation et l'intérêt du médecin, qui moyennant d'une

[1] Article 264 du Code des Obligations et des Contrats.

[2] Article 77 du Dahir portant code des Obligations et des Contrats (D.O.C).

[3] J.G. Moore, Numéro Spécial sur le Droit de la santé, Gazette du Palais, n°167 du 17 Juin 1999.

[4] Le Code de la Procédure Civile, les articles de 59 à 66. Dahir n° 1.59 du 2 Choual 1379 (30 mars 1960 relatif à l'établissement des tableaux des experts et des interprètes agréés près des Cours d'Appel.

[5] Article 59, alinéa 2 du Code de la procédure civile.

Assurance Responsabilité Civile Professionnelle (ARCP) [1], pourra exercer sa profession en toute sérénité et quiétude, loin des pressions psychologiques des prétoires.

B-LA PROCEDURE D'INDEMNISATION

La victime d'un préjudice par un acte médical ou ses ayants droits disposent de deux voies pour obtenir une indemnisation.

Elle peut choisir la voie contentieuse et demandera l'indemnisation de son dommage à la juridiction compétente, comme, la victime de l'acte médical peut opter pour la voie amiable, afin de conclure avec le responsable dudit dommage (le médecin fautif et son assurance de la responsabilité civile professionnelle).

1-LA TRANSACTION

1-1-DROIT MAROCAIN

C'est un mode alternatif de règlement des litiges, elle éteint l'action en Justice[2].

Donc, une transaction sur le montant de l'indemnisation avec l'assureur qui est le garant de l'assuré (médecin) contre les conséquences pécuniaires dudit sinistre. De même cette transaction peut être mise en œuvre à la suite de l'action judiciaire menue par le patient victime du dommage, soit par le médecin-traitant ou son assureur.

Dans ce cas-là, où l'assureur estime que les faits fautifs de la réclamation engagent la responsabilité du praticien, il missionne son médecin-conseil afin de réaliser une expertise amiable pour apprécier la responsabilité éventuelle de l'assuré et évaluer le préjudice (I.P.P). Après cette expertise médicale, l'étude des indemnités allouées un montant de réparation lui est offert. Si le règlement amiable est obtenu, un accord d'engagement est conclu entre les parties concernées[3].

1-2-DROIT FRANÇAIS

La loi du 4 mars 2002 (Loi de Kouchner) a permis de mieux prendre en considération les droits des patients, en mettant le malade au centre des soins et établir une démocratie sanitaire. Ainsi, la Loi de Kouchner a créé l'Office National d'Indemnisation des Accidents Médicaux (ONIAM), ce qui a permis d'améliorer, d'organiser un système d'indemnisation amiable, gratuit et rapide pour les victimes des Accidents Médicaux, d'affections iatrogènes et d'infections nosocomiales.

[1]Loi n° 131-13 relative à l'exercice de la médecine, dans son article 9 : « …La demande doit être accompagnée des documents suivants : -une copie d'assurance couvrant la responsabilité civile du médecin résultant de ses activités médicales exercées au Maroc… ».

[2] Article 1098 du D.O.C.

[3] Article 1105 du D.O.C.

Pour faciliter le règlement à l'amiable des litiges relatifs à un accident médical, la Loi du 4 mars 2002[1], a instauré les Commissions Régionales de Conciliation et d'Indemnisation (CRCI) des Accidents Médicaux des affections iatrogènes et des infections nosocomiales[2].

Ainsi, la CRCI peut être saisie par toute personne s'estimant être victime d'un dommage imputable à une activité médicale de prévention, de diagnostic ou de soins, mais, aussi bien pour ses ayants droit. Lorsque, la CRCI engage la responsabilité d'un professionnel ou d'un établissement de la santé, l'assureur garantissant cette responsabilité civile ou administrative, adresse à la victime ou à ses ayants droit, une offre d'indemnisation visant à la réparation des préjudices subis dans la limite du plafond de garantie du contrat d'assurance. L'acceptation de l'offre de l'assureur vaut la transaction[3]. Si, le patient victime du dommage ou ses ayants droit, n'était pas satisfaite de l'offre proposée, il est en droit de saisir une action en Justice devant la Juridiction compétente selon la nature juridique du fait générateur dudit dommage[4].

2-LA VOIE JUDICIAIRE

Pour entamer une action de la responsabilité civile médicale, le patient doit prouver qu'il a été victime d'un dommage survenant à la suite d'un acte médical fautif et qu'il y a un lien de causalité entre la faute et le dommage subi. Cette action doit être dirigée contre le professionnel ou l'établissement de santé privé ou public.

CHAPITRE II : LA REPARATION DU PREJUDICE

SECTION1 : LES JURIDICTIONS COMPETENTES

A-JURIDICTIONS A BUT INDEMNITAIRE

1-LA JURIDICTION CIVILE

Si, un professionnel de santé ou une clinique sont mis en cause, l'action sera intentée devant une Juridiction Judiciaire civile, du lieu ou du domicile du professionnel de santé (T. P.I ou T.G.I). C'est donc, la procédure la plus fréquemment utilisée dans le contentieux médical, dite procédure civile ce qui permet de sanctionner ledit responsable et d'obtenir l'indemnisation des préjudices subis.

2-LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE

[1] La Loi n° 2002-303 du 4 mars 2002 relative aux Droits des malades et à la qualité du système de santé.

[2] Article L1142-1, II du Code de la Santé Publique (CSP).

[3] Article 2044 du Code civil français.

[4] Article L. 1142-20 du CSP.

Cependant, lorsqu'un établissement de santé public est mis en cause, l'action sera diligentée devant le Tribunal Administratif[1]. Ainsi, la procédure devant les Juridictions Administratives permet de reconnaitre la responsabilité des établissements de soins publics (pour fautes de service).

B-JURIDICTIONS A BUT SANCTIONNAIRE

1-LA JURIDCTION PENALE

L'action Civile en réparation du dommage, peut être exercer en même temps que l'action publique devant une Juridiction répressive[2]. Cependant, le jugement de cette action reste en sursis tant qu'il n'a pas été prononcé définitivement sur l'action publique [3].

2- JURIDICTION ORDINALE

On parle du pouvoir disciplinaire des Ordres professionnels, chaque Ordre professionnel détient un certain pouvoir pour organiser, réglementer, légiférer et discipliner la profession concernée, dans notre contexte le Conseil Nationale de l'Ordre des Médecins [4](CNOM) et le Conseil Régionale de l'Ordre des Médecins (CROM).

Le législateur marocain a accordé à chaque juridiction ordinale ou disciplinaire, une compétence juridictionnelle dont la possibilité de sanctionner tout praticien manquant à ses obligations déontologiques, éthiques en cas de faute professionnelle. Les sanctions disciplinaires énumérées[5], allant de la sanction la moins grave à la plus lourde et les différentes sanctions sont :

-L'avertissement ;

-Le blâme ;

-La suspension de l'exercice de la profession pour une durée déterminée ;

-La radiation du tableau de l'Ordre.

SECTION 2 : LA DUALITE DE LA PRESCRIPTION EN MATIERE DE LA RESPONSABILITE CIVILE MEDICALE

A-LA PRESCRIPTION

[1] Article 8 de la loi n° 41-90 Instituant des Tribunaux Administratifs.

[2] Article 7 et l'article 9 du Code de la procédure pénale.

[3] Article 10 du Code de la procédure pénale

[4] Dahir n° 1-13-16 du 1er Joumada I 1434 (13 mars 2013) portant promulgation de la Loi n° 08-12 relative à l'Ordre National des Médecins. La loi 131-13 relative à l'exercice de la médecine…

[5] Article 54 de la loi 08-12 relative à l'Ordre National des médecins.

« La prescription pendant le laps de temps fixé par la loi éteint l'action naissant de l'obligation »[1]

1-DROIT MAROCAIN

⇨ DUALITE DU DELAI DE PRESCRIPTION.

Elle est source d'incohérence et d'inégalité de traitement entre les victimes de dommage médicaux. L'action civile en Indemnisation de la responsabilité médicale se prescrit dans :

1-1-LA RESPONSABILITE DELICTUELLE (EXTRACONTRACTUELLE)

La prescription est de (05) ans, selon l'article 106 du D.O.C qui dispose :

« *L'action en indemnité du chef d'un délit ou quasi-délit se prescrit par cinq ans à partir du moment où la partie lésée a eu connaissance du dommage et de celui qui est tenu d'en répondre. Elle se prescrit en tous les cas par vingt ans, à partir du moment où le dommage a eu lieu* ».

1-2-LA RESPONSABILITE CONTRACTUELLE

Elle est de (15) ans, dans l'article 387 du D.O.C. dispose que :

« Toutes les actions naissant d'une obligation sont prescrites par quinze ans, sauf les exceptions ci-après et celles qui sont déterminées par la loi dans les cas particuliers ».

2-DROIT FRANÇAIS

Antérieurement à la loi n° 2002-303 du 4 Mars 2002, le délai de prescription dans le cadre d'une pratique libérale du Droit Commun, était de Trente ans à compter de la date des soins incriminés.

Mais, la loi n°2002-303 du 4 Mars 2002 relative aux droits des malades et à la qualité du système de santé, a réformé et unifié le délai de prescription de responsabilité médicale en ramenant à Dix ans la prescription[2].

⇨ UNIFICATION DU DELAI DE PRESCRIPTION.

Le délai de prescription a pour point de départ la consolidation de l'état de santé de la victime, le moment où les lésions se sont fixées et ont pris un caractère permanent, et qu'il est possible d'apprécier un certain degré d'incapacité permanente réalisant un préjudice permanent (IPP). Lorsque le patient est un enfant mineur, le délai de prescription est suspendu

[1] Article 371 du D.O.C.

[2] Article L 1142-28 du CSP.

jusqu'à sa majorité [1], voire plus si la consolidation est fixée bien après la majorité (jusqu'à 28 ans).

B-LA JURISPRUDENCE MAROCAINE

Sur une étude de la responsabilité médicale en Obstétrique au Maroc, auprès du Ministère de la santé du 1er janvier 2015 au 31 décembre 2018 [2], concernant les dossiers du contentieux médical du secteur public au Maroc, ayant eu un jugement dans les Tribunaux de Première Instance. Sur 111 plaintes judiciaires recensées[3] :

-L'activité Obstétricale a occupé la première place avec un taux de 62,6% avec n=62cas de plaintes avec des dommages survenant pendant la période du travail, la principale complication était l'atteinte du plexus brachial (POPB) [4] , aboutissant à une paralysie flasque du membre supérieur droit ou gauche dans n=39 cas, soit 61,3%, occupant la première place des complications obstétricales à l'accouchement[5].

-Suivie par les autres spécialités chirurgicales avec un taux de 31,3% (n=31) ;

-Les spécialités médicales n'étaient que dans un taux de 7% des cas (n=6).

Sachant que, la jurisprudence marocaine s'inspire généralement, de la jurisprudence française, mais cette dernière est parvenue à forger un droit de responsabilité médicale, qui ne cesse d'évoluer et de s'adapter à l'évolution sociale, aux progrès médicales et techniques.

CONCLUSION

Le médecin a la particularité d'avoir affaire à la souffrance, à la douleur, à la vie et à la mort, donc, la médecine est une profession à risque. Car, certains accidents ou incidents surviennent quelque soient l'adresse, l'attention et la vigilance que met le médecin à la réalisation de son acte. Mais, dans certains cas la faute du médecin est indiscutable et il doit en assumer sa responsabilité, dans d'autres, il est extrêmement difficile d'établir la réalité de la faute. Le médecin est un être humain, il peut être défaillant, mais, on en croit bien qu'il ait une responsabilité à assumer et que celle-ci puisse être mise en cause. Ainsi, le phénomène du recours judicaire s'est amplifié pendant ces dernières décennies.

[1] Article 2235 du Code Civile (Loi n° 2008-561 du 17 Juin 2008 portant réforme de la prescription en matière civile).

[2] La responsabilité médicale en obstétrique au Maroc : analyse des dossiers des contentieux judiciaires entre2015-2018, par Ikram Boubess, Rachid Bezad Mohammed Hassan Alami ; publication Pan African. Medical Journal du 22 Novembre 2022.

[3] Hôpital Maternité Santé de Reproduction les Orangers, Centre Hospitalier Universitaire Ibn Sina, Rabat ; Laboratoire de Biostatistique et de Recherche Clinique et Biologique Université Mohammed V, Rabat, Maroc.

[4] Paralysie Obstétricale du Plexus Brachial (POPB).

[5] Tableau 1 : répartition des dossiers en fonction des plaintes (des dommages) de l'étude sus citée.

Au 21ème siècle, la médecine a vu naitre des technologies les plus avancées, c'est un siècle du savoir et de la communication, de la certitude et de l'infaillibilité, de la naissance des risques sériels avec pour corollaire, la protection, l'indemnisation et la sanction.

C'est un siècle des responsabilités et de leur recherche sans craintes, chacun cherche à être garanti des défaillances des autres comme des siennes, d'où la juridicisation et la judiciarisation de la médecine. Mais, la spécificité de la médecine tient à ce qu'elle touche à l'intouchable, à l'inaliénable et qui sont le corps humain et la vie.

Fort de son droit à la santé, le patient n'hésite pas à assigner son médecin-traitant en justice en cas de dommages subis, recherchera l'Indemnisation à laquelle, il estime avoir droit, ainsi qu'à sa sanction.

Mais, dans notre contexte, la dualité du régime juridique et de la prescription, en matière de la responsabilité médicale, a constitué une source d'iniquité, d'incohérence et d'inégalité de traitement entre les victimes des dommages d'accidents médicaux. Et ce, selon le mode d'exercice de l'action civile d'indemnisation en responsabilité délictuelle (délai de prescription de cinq ans) ou contractuelle (délai de prescription de quinze ans.

Car, parfois le non-respect du délai de prescription par les victimes leur fait perdre le droit à l'indemnisation, tout en gardant leur handicap et leur souffrance à vie.

D'où la nécessité voire l'obligation de l'harmonisation et d'unification du délai de prescription pour une meilleure équité de traitement des dommages de ces victimes.

Pour établir une justice plus équitable et égalitaire de traitement des victimes des dommages des accidents médicaux, donc le législateur marocain doit opter et veiller à :

-La protection des droits des malades et la qualité du système des santé ;

-Harmonisation et l'unification de la prescription en matière de la responsabilité médicale quel que soit le mode d'action en justice ;

-Garantir le droit à l'indemnisation pour toutes victimes de ces dommages ;

-Etablir un fond de garantie d'indemnisation à titre de solidarité.

المجلة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية

مجلة علمية دولية محكمة
تصدر عن المؤسسة المغربية للدراسات القانونية والاقتصادية
تعنى بالدراسات والأبحاث في العلوم القانونية والسياسية والاقتصادية



Revue Marocaine des Etudes Juridiques et Economiques

Revue scientifique internationale avec comité scientifique
Editée par la Fondation Marocaine des Etudes Juridiques et Economiques Dédiée à la publication des études scientifiques dans les champs disciplinaires des sciences juridiques et économiques

ملف الصحافة: 01/2014 الإيداع القانوني: 2015PE0147
الرقم الدولي المعياري (الالكتروني): ISSN (E): 3085-4555
الرقم الدولي المعياري : ISSN(P): 2489-1142
الموقع الإلكتروني للمجلة: site officiel : www.remeje.ma
تاريخ التأسيس: Date de création: 24/12/2014